

国办印发《意见》

严格规范涉企行政检查

新华社北京1月3日电 国务院办公厅日前印发《关于严格规范涉企行政检查的意见》，旨在贯彻落实党中央关于进一步规范涉企行政检查的决策部署，严格规范涉企行政检查，坚决遏制乱检查，切实减轻企业负担。

《意见》明确，除行政执法机关、法律法规授权组织、受委托组织外，任何组织和个人不得实施行政检查。行政检查主体资格要依法确认并向社会公告。有关主管部门要梳理本领域现有的涉企行政检查事项并实行动态管理。行政检查事项未经公布的，不得实施。规范行政检查行为，防止逐利检查、任性检查，涉企行政检查要做到“五个严禁”、“八个不得”。

《意见》规定，2025年6月底前，

国务院有关主管部门要建立本领域分级分类检查制度，公布现有的行政检查标准；有关主管部门要公布同一行政检查事项，不得重复检查；能联合检查的，不得多头检查；能通过书面核查、信息共享、智慧监管等方式监管的，不得入企实施现场检查。涉企行政检查以属地管辖为原则，国务院有关主管部门要在2025年12月底前建立健全行政检查异地协助机制，明确相关规则。专项检查要实行年度数量控制，事先拟订检查计划，经县级以上政府或者实行垂直管理的上一级行政机关批准后按照规定备案。

《意见》要求，国务院行政执法监

督机构要加快完成全国行政执法监督信息系统建设，有关主管部门要积极配合，打通平台，破除壁垒。各级行政执法监督机关对各类乱检查要发现一起查处一起，及时责令改正；对行政执法主体负责人或者相关责任人，进行公开约谈；对企业反映强烈、社会影响恶劣的，直接督办并予以通报曝光。

《意见》强调，各地区、各部门要按照中央统筹、省负主责、市县抓落实的要求，加强部门协同配合，大力推进工作落实，将规范管理涉企行政检查作为政府督查和行政执法监督工作的重要内容，既要防止检查过多和执法扰企，又要保证必要的检查有效开展，并及时总结经验做法，将重要情况和问题报送国务院行政执法监督机构。

国办印发《意见》

全面深化药品医疗器械监管改革

新华社北京1月3日电 国务院办公厅日前印发《关于全面深化药品医疗器械监管改革促进医药产业高质量发展的意见》。

《意见》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚持科学化、法治化、国际化、现代化的监管发展道路，统筹高质量发展和高水平安全，深化药品医疗器械监管全过程改革，加快构建药品医疗器械领域全国统一大市场，打造具有全球竞争力的创新生态，推动我国从制药大国向制药强国跨越，更好满足人民群众对高质量药品医疗器械的需求。

《意见》提出，到2027年，药品医疗器械监管法律法规制度更加完善，监管体系、监管机制、监管方式更好适应医药创

新和产业高质量发展需求，创新药和医疗器械审评审批质量效率明显提升，全生命周期监管显著加强，质量安全水平全面提高，建成与医药创新和产业发展相适应的监管体系。到2035年，药品医疗器械质量安全、有效、可及得到充分保障，医药产业具有更强的创新创造力和全球竞争力，基本实现监管现代化。

《意见》明确5方面24条改革举措。一是加大对药品医疗器械研发创新的支持力度。完善审评审批机制全力支持重大创新，加大中药研发创新支持力度，发挥标准对药品医疗器械创新的引领作用，完善药品医疗器械知识产权保护相关制度，积极支持创新药和医疗器械推广使用。二是提高药品医疗器械审评审批质效。加强药品医疗器械注册申报前置指导，加快临

床急需药品医疗器械审批上市，优化临床试验审评审批机制、药品补充申请审评审批和药品医疗器械注册检验，加快罕见病用药品医疗器械审评审批。三是提高严格监管提升医药产业合规水平。推进生物制品(疫苗)批签发授权，促进仿制药质量提升，推动医药企业生产检验过程信息化，提高药品医疗器械监督检查效率，强化创新药和医疗器械警戒工作，提升医药流通新业态监管质效。四是支持医药产业扩大对外开放合作。深入推进国际通用监管规则转化实施，探索生物制品分段生产模式，优化药品医疗器械进口审批，支持药品医疗器械出口贸易。五是构建适应产业发展和安全需要的监管体系。持续加强监管能力建设，大力发展药品监管科学，加强监管信息化建设。

民生调查

“秒没”的消费券竟成“黄牛”生意经?

天津发放餐饮、文旅消费券，累计额度达1600万元；海南三亚投入7450万元开展消费券促消费活动；广州陆续发放1亿元“食在广州”餐饮消费券……近期，多地持续发放消费券，“真金白银”点燃消费热情。

然而，记者调查发现，一些紧俏的消费券被“黄牛”“截胡”，在网络平台上倒卖；还有一些“黄牛”勾结商家，利用消费券虚假消费，骗取补贴。



“秒没”的消费券被谁抢了?

这段时间，上海市民王女士几次抢消费券都未果。“为了抢券，不仅给手机装了能精准到毫秒的‘悬浮闹钟’，还借鉴网上经验用筋膜枪‘机打’点击页面，都没抢到。”

社交平台上，经常可见“抢不到券”“消费券去哪儿了”等吐槽帖。“刚开始发的几轮还能抢到，现在真是‘秒没’，掐点抢、多人同时抢，都没用。”网友兔兔说。

“XX消费券800减250，感兴趣的私”“代抢X月X日消费券”……网络平台上，代抢和售卖消费券却成了“黄牛”的生意经。记者联系上一名“黄牛”，对方表示可以代抢某地消费券。最近一期消费券分为满2000元减200元、满3000元减500

元、满10000元减1000元、满20000元减2000元和满30000元减3000元五种面额，根据面额不同，“黄牛”收取代抢费90元至220元不等。“需要哪个面额抢哪个，大额券你们自己很难抢到。”

按照“黄牛”要求，记者提供了领券平台的个人账户；一番讨价还价后，以100元的价格由“黄牛”代抢“满10000元减1000元”面额的消费券。

发券当日，记者用其他账号与“黄牛”同时抢券，发现“满10000元减1000元”面额的消费券刚点进去就显示已抢光；然而“黄牛”却抢到了。“黄牛”还向记者展示已抢到的多张大面额消费券。

通过“黄牛”抢到的消费券能正常使用吗?

揭秘“黄牛”抢券手法

记者询问一名“黄牛”，为何他能抢到自己抢不到?对方回复：“用了技术。”

多地民警介绍，“黄牛”抢券，有的是人工抢，有的是使用外挂软件。“比如，软件能提前定时、自动抢单；可以模拟抢单指令，进行更密集的请求；还能绕过验证码、平台的防御系统，直接提交数据到后台。”一位基层民警说。

业务安全公司顶象的反欺诈专家肖云(化名)告诉记者，“黄牛”拼的是速度。外挂软件的运行速度远快于人工，有些“黄牛”可以通过一台电脑，同时操控几十台甚至成百上千台设备进行抢券，成功率自然更高。

记者注意到，为实现精准发放消费

券，多地要求仅限定位在当地的消费者领取；然而，一些IP地址在异地的“黄牛”却能照单不误，二手平台上也出现了不少外地IP销售本地消费券的怪现象。

肖云解释称，一些“黄牛”借助软件模拟IP地址、修改GPS定位后实施抢券。“网上改定位的软件很多，便宜的就十几块钱，技术门槛不高。”

据了解，上海警方近期抓获的消费券“黄牛”，正是通过软件改变手机定位实施抢券。多地此前破获的相关案件中，“黄牛”同样利用软件修改定位，大量领取消费券。

记者调查发现，一些“黄牛”还会与商家勾结，抢到大量消费券后，通过虚假消

费套取补贴。

近日，上海警方破获的涉消费券违法犯罪案件中，某餐饮店老板郭某伙同门店店长刘某，指使犯罪嫌疑人胡某通过网上发布收购消费券信息、教唆他人修改IP地址异地抢券等方式，收购了大量餐饮消费券，并虚构交易骗取消费补贴。

中国裁判文书网显示，近年来，浙江、山东、山西、河南等多地查获类似案件。2023年初，福建南安洪某通过微信组织他人以改变定位等方式大量领取消费券，并与参与活动商家的经营者熊某共谋，在后者店内虚假交易使用消费券202张，骗取补贴20200元。

的“致富果”。

5年前，郑民夫妇开辟了又一条致富新路——投入30万元在山脚下盖起了温室，并从大连市农业科学研究所引进“美早”大樱桃，栽种了1300株树苗。因为靠口碑积累了“专属客群”，他们种的大樱桃销售火爆，每年都供不应求。“从正月一直能采摘到‘五一’，咱这采摘基地不收门票，进村游客络绎不绝，不愁人气。”郑民告诉有心跟着干的乡亲，3年就能收回成本，剩下都是赚的。

近年来，通河县依托特色种植，推进一二三产融合发展，在资金、用地等方面对寒地大樱桃产业给予很大支持。随着游客纷至沓来，乡村的民宿、农家乐等富民产业获得发展机遇，寒地大樱桃已长成乡村振兴路上

让消费券真正惠及老百姓

中国人民大学公共管理学院教授许光建表示，发放消费券的目的是惠及民众、提振消费。消费券被用于投机牟利，不仅破坏市场秩序，导致政策效果打折扣，更给政府和消费者造成经济损失。

受访专家表示，应加大对“黄牛”倒卖消费券、套现等行为的打击力度，通过法律手段严加惩处，提高违法成本。

北京嘉维律师事务所律师赵占领说：“倒卖消费券，涉嫌骗取公共财物。如果金额较大，扰乱了市场秩序，情节严重的可能构成非法经营罪。”他强调，利用消费券骗取政府补贴，还会构成诈骗罪，受到刑事处罚。

多位专家表示，应加强对消费券发放、使用的全流程监管，进一步完善消费券领取和使用规则，加强对领券用户的身份审核；明确领券时需进行身份验证等要求，杜绝隔空扫码等行为，对违规商户进行处罚并建立“黑名单”制度；建立消费券使用追溯机制，确保全流程公平、透明、可回溯。

针对“黄牛”团伙犯罪手法越来越隐蔽的问题，多位基层民警建议，通过强制刷新IP地址等方式，防范“黄牛”通过软件改变手机定位实施抢券；通过大数据监测异常交易、跟踪排查商家核验等，及时跟进处置。

“发放消费券的平台要不断改进技术监测和风险控制手段，封堵漏洞，不给‘黄牛’可乘之机。”许光建说，还要加强法治宣传，督促商家诚信经营，提示消费者保护个人隐私，不参与转卖消费券；多方共同努力，让消费券真正惠及民生。

(新华社北京1月3日电)

中组部划拨3.84亿元党费用于元旦春节期间走访慰问

新华社北京1月3日电 为充分体现以习近平同志为核心的党中央的关怀和温暖，日前，中央组织部从代中央管理党费中划拨3.84亿元，用于2025年元旦春节期间开展走访慰问活动。

中央组织部提出，走访慰问对象为生活困难党员、老党员、老干部。对新中国成立前入党的老党员，要普遍走访慰问。要关心关爱基层干部特别是工作在条件艰苦地区和急难险重任务一线的一线同志。做好“共和国勋章”、“七一勋章”、国家荣誉称号获得者 and 全国优秀共产党员、全国优秀党务工作者有关待遇落实和走访慰问工作。做好对因公牺牲党员干部家属的走访慰问、照顾救助和长期帮扶工作。可适当扩大走访慰问范围，做好正常离任村(社区)党组织书记、村(居)民委员会主任以及因病致贫的特困群众等的关爱帮扶工作，走访慰问新就业群体中生活困难党员、确有困难的基层党务工作者也可走访慰问。

中央组织部要求，各级党组织要提高政治站位，精心组织安排，用心用情工作，深入基层走访慰问，有针对性地帮助解决实际困难，把党的温暖送到困难党员、群众的心坎上，努力取得“慰问一人、温暖一户、带动一片”的良好效果。各级党委组织部门要落实配套资金，坚持精打细算，加强资金监管，做到专款专用，确保在春节前发放到慰问对象手中。

今年将实施手机等数码产品购新补贴

新华社北京1月3日电 国家发展改革委副秘书长袁达3日表示，今年将实施手机等数码产品购新补贴，对个人消费者购买手机、平板、智能手表手环等3类数码产品给予补贴。

袁达是在国新办当日举行的“中国经济高质量发展成效”系列新闻发布会上作出上述表述的。

中央经济工作会议指出，加力扩围实施“两新”政策。袁达表示，今年将大幅增加超长期特别国债资金规模，加力扩围实施“两新”工作。

一是扩大范围。将设备更新支持范围扩大至电子信息、安全生产、设施农业等领域。实施手机等数码产品购新补贴，对个人消费者购买手机、平板、智能手表手环等3类数码产品给予补贴。

二是提升标准。进一步提高新能源城市公交车及动力电池更新、农机报废更新补贴标准。加大家装消费品换新支持力度。

三是完善机制。进一步简化设备更新审批流程，提高经营主体设备更新的便利度。优化消费品以旧换新的资金分配，向去年工作成效较好的地区倾斜；降低企业垫资和经营压力，简化补贴流程，及时高效兑现补贴资金；规范市场秩序，加强项目资金监管等，持续提高政策效果。

“我们将尽快公布今年加力扩围实施‘两新’政策的具体方案，指导各地及时做好相关支持政策跨年度顺畅衔接和平稳有序过渡，力争取得更大实效。”袁达说。

个税汇算清缴管理办法公开征求意见

据新华社北京1月3日电 记者3日从国家税务总局获悉，为更好推进个人所得税综合所得汇算清缴工作常态化、规范化、法治化，国家税务总局研究起草了《个人所得税综合所得汇算清缴管理办法(征求意见稿)》，于1月3日起正式向社会公开征求意见。

国家税务总局所得税司有关负责人介绍，2019年起，我国开始实施综合与分类相结合的新个人所得税制。每年年度终了后，纳税人需对上一年度取得的工资薪金、劳务报酬、稿酬、特许权使用费四项综合所得合并计税，向税务机关办理汇算，结清应退或者应补税款。2019至2023年，税务部门每年发布公告，明确汇算内容、适用情形、办理时间、办理方式等事项。

办法总体延续此前汇算公告的基本框架和主要内容，并将其中实施效果明显、纳税人感受较好的举措以制度形式予以固化，进一步健全汇算服务管理体系。比如，将税务机关提供申报项目预填服务、汇算初期预约办理服务以及对符合汇算退税条件且生活负担较重的纳税人的优先退税服务等举措写入办法，方便纳税人快捷办理汇算等。

办法更加重视保护纳税人的合法权益，更为清晰界定汇算各方权利义务关系。比如，要求税务机关和工作人员应当依法为个人相关涉税信息保密，并列示了纳税人合法权益受到侵犯时的法律救济渠道。

办法注重指引纳税人更好做好各项汇算准备。比如，汇算开始前及时确认在个人所得税App中填报的联系电话、银行账户等基础信息的有效性；通过个人所得税App或者缴款义务人查阅确认综合所得、相关扣除、已缴税额等信息的准确性等。

据介绍，此次征求意见将持续到2月2日，税务部门将认真梳理研究可行性意见建议，进一步优化完善办法。

(上接第一版)

冰城产寒地大樱桃线上销售卖全国

在通河县富林镇三宝村，寒地大樱桃花开满棚，不少游客前来探营，关注啥时能开棚采摘。种植户张雪竹在棚里架起直播设备，每天拍摄短视频，让老顾客们慢慢看、耐心等、别心急。

每年大樱桃开棚销售时节，“成群的游客进村，成箱的樱桃出村”已成为三宝村盛景。通过线上销售，张雪竹将本村产的鲜果发往全国。张雪竹的丈夫郑民是通河县赫赫有名的“榛子大王”，多年来，夫妻俩凭借种植榛子、卖

树上挂满鲜果 助力农文旅融合发展

腊月花满棚，春来果满枝。寒地大樱桃开花结果能持续5个多月，不仅丰富了冰城自产鲜果品种，更为农文旅融合发展提供了推动力。

在五常市民意乡褚家村李忠学家的温室里，一树树雪白的樱桃花绽放枝头，给冬日的乡村增添了几分温馨暖意。每天都有市民游客进棚赏花、打卡拍照。

李忠学告诉记者：“经过几年打拼，我们有了些名气，再加上老客户口口相传，来咱

家采摘的人越来越多。登门的有不少远来客人，他们自己开车就找来了。看看吧，这马上放寒假了，带孩子来玩的客人马上就多了。”

李忠学自2014年开始尝试棚室栽植大樱桃，至今已经开花全村，他自愿将栽植技术无偿传授给乡亲们，带着大家一同致富。李忠学说：“大家一起干更容易成‘气候’，只要咱种好樱桃树，就能拴住游客的心，乡亲们的致富路也就更宽了。”

近年来，哈尔滨作为全国小浆果重要产区，持续加大投入提升农业科技含量，全力打造农业新质生产力。依靠发展设施农业，推动调优种植结构，并积极探索农文旅融合发展之路。寒地大樱桃产业乘势而起，逐渐成为推动乡村振兴建设的一个产业新支点。