



商务部等7部门联合印发《实施方案》

# 促零售业创新提升 让居民安心消费

引导零售企业特色化发展，差异化定位，坚定走高质量发展之路，满足人民对美好生活的需要……商务部等7部门近日联合印发的《零售业创新提升工程实施方案》16日公开发布，商务部流通发展司负责人当日就方案进行解读。

## 方案出台的背景是什么？

这位负责人表示，为深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会，以及中央经济工作会议精神，推动零售业创新提升和高质量发展，完善现代商贸流通体系，健全扩大消费的长效机制，全方位扩大国内需求，商务部等7部门联合出台了此方案。

零售业事关计民生。近年来，我国零售业规模稳中有增，2021年至2023年，三年商品零售额平均增长6.0%，2024年1至10月，我国商品零售额35.5万亿元，同比增长3.2%；消费拉动作用显著，2023年我国商品零售额41.9万亿元，占当年社会消费品零售总额的89.0%；就业吸纳功能凸显，2023年，零售业吸纳就业人数约6000万人，占全国就业人数的8%；业态模式创新活跃，仓储会员店、品质化超市、社区便民商业中心等新业态稳步发展，电子商务、即时零售等新模式加速成长。

同时，我国零售业也存在业态发展不平衡、部分设施运营低效、经营承压及优

质供给不足等问题。当前，众多零售企业正在积极创新转型，行业处于变革关键期，亟待加强行业指导和政策支持。

这位负责人介绍，方案起草过程中，广泛开展调研、座谈，充分总结各类主体的有益探索，认真研判行业形势，研究分析遇到的困难问题，在征求并吸纳有关部门意见基础上，提出促进零售业创新转型和改造提升的政策措施，为建设现代商贸流通体系、畅通经济循环、大力提振消费提供重要支撑。

## 方案有哪些主要内容？

方案明确了“全面部署、试点探索”的思路，聚焦零售商业设施改造提升，并对试点探索作出具体安排，提出力争到2029年，初步形成供给丰富、布局均衡、渠道多元、服务优质、智慧便捷、绿色低碳的现代零售体系的工作目标。

方案明确五个方面的主要任务：推动场景化改造，鼓励融合性商业，创新时尚型商业，倡导策展型商业，培育主题式商业，完善社区型商业。推动品质化供给，以消费者为中心，诚信经营、品质当先、服务至上，优化商品和服务体验，让消费更放心。推动数字化赋能，推动实体零售与数字经济深度融合，形成新质生产力，提升效率，让消费更便捷。推动多元化创新，鼓

励业态融合，“大而强”“小而美”“专而精”与“一店多能”模式百花齐放。推动供应链提升，鼓励强化协同，优化流通渠道，高效衔接供销，促进降本增效。

方案细化工作路径和保障政策；从加大金融支持、优化经营环境、搭建交流平

台、夯实发展基础等四个方面细化了保障措施，加强相关部门政策集成，形成工作合力；从摸底调查、编制方案、周密策划、凝聚合力、“一店一策”改造等五个方面明晰了推进路径，增强操作性；从申报流程、方案编制、项目清单、推广案例经验等方面划定了试点路线图。

这位负责人介绍，方案特点主要体现为“四个并重”。

一是市场主导与政府引导并重。方案鼓励和支持国企、民营、外资企业等各类经营主体盘活商业设施，发挥运营主体作用，鼓励运营商发挥专业优势，积极参与招商，鼓励金融机构和社会资本对接改造项目。同时，方案强调要系统谋划，编制方案、成立机制、政策保障、优化环境，做到统筹推进，强调要因地制宜，结合实际、问需于企、问计于企，鼓励社会中介组织和咨询机构参与，推动实施项目更新改造。

二是硬设施与软环境并重。方案围绕存量商业设施改造提升，对商业风貌塑造、建筑结构加固、内部设计装修、设施设

备配置提出具体更新方向和“一店一策”原则要求，打造温馨舒适的消费新场景。坚持分类施策，对百货店、购物中心提出融合型商业、时尚型商业、策展型商业、主题型商业、社区型商业等转型方向，提高高运营效能，实现可持续发展。

三是好商品与优服务并重。方案倡导回归商业本质，以消费者为中心，诚信经营、品质当先、服务至上，为顾客提供好商品、好服务。将优化品质供给作为主要任务之一，引导推广国货“潮品”，招引全球品牌、开展跨境电商等提供更多品类、更高品质的好商品，鼓励提供去“皮”称重、送装一体、贴心售后等良好服务。引导零售企业特色化发展，差异化定位，坚定走高质量发展之路，满足人民对美好生活的需要。

四是促消费与惠民生并重。方案鼓励百货、购物中心为消费者提供“一站式”服务，鼓励超市、便利店发展“一店多能”，搭载便民服务项目，培育“小而美”“专而精”特色店铺，推广即时零售、配送到家，让居民便利消费、安心消费。同时，鼓励完善社区型商业，发展社区型购物中心、便民商业中心，丰富便利店、菜市场等基本保障业态，以及娱乐、健身等品质提升业态，加强适老化、适幼化改造，打造一刻钟便民生活圈，举办便民生活节，更好发挥民生保障作用。

(新华社北京12月16日电)

新时期中美正确相处之道系列评论之二

## 新华时评

在中美元首利马会晤中，习近平主席强调，台湾问题、民主人权、道路制度、发展权利是中方的四条红线，不容挑战。中方划定这四条红线，再次向美方清晰表明了中方的核心利益和重大关切所在，明确了中美关系中需要谨慎处理的危险燃爆点，传递了中方捍卫自身利益的坚定决心。在这些关键问题上不折腾、不挑事、不越界，是中美安处分歧，维护两国关系发展最重要的防护栏和安全网。

这四条红线，构成了中美关系大厦的基座。基座不稳，大厦的安全性、稳定性无从谈起。中美是两个大国，难免有些分歧和矛盾，但不能损害彼此核心利益，更不能搞冲突对抗。在中美高层交往中，中方一再强调这些红线，就是让美方了解中方的原则底线，避免误解误判，妥善管控分歧，防止冲突对抗。过去，中美关系发展遭遇波折，这其中的责任是清晰明确的。正是美方在这些涉及中方核心利益问题上一再挑衅，让中美关系一度跌至建交以来的历史最低点。历史的教训应当汲取。眼下正是美国政府过渡期，为维护好中美关系来之不易的企稳势头，为未来中美关系发展打下良好基础，这四条红线是不容挑战的警戒线。

台湾问题是中美核心利益中的核心，是中美关系第一条不可逾越的红线。一个中国原则和中美三个联合公报是中美关系的政治基础，必须恪守。在台湾问题上，中国没有任何妥协退让的余地。美方想要维护台海和平，关键是要认清赖清德和民进党当局的“台独”本性，慎之又慎处理台湾问题，明确反对“台独”，支持中国和平统一。任何人都不要妄想在台湾问题上越界踩线，而不用付出代价。关于民主人权，中美存在的具体分歧可以在平等交流的前提下进行探讨，不能拿所谓“民主对抗威权”的虚假叙事挑动分裂对立，不能以民主人权为借口干涉对方内政。关于道路制度，中美走的是不同的路，双方要尊重这种不同，而不是强求一律，试图去改变甚至颠覆对方的制度，中美谁也改变不了谁。关于发展权利，中国人民的发展权利不可剥夺、不容无视。美方应该客观理性看待和接受中国的发展，打贸易战、科技战，人为“筑墙设垒”，强推“脱钩断链”，只会损人不利己。中国的发展对美国、对世界都是机遇而不是挑战。

这四条红线，意在提醒美方不要产生误判。中方致力于推动稳定、健康、可持续发展的中美关系，但不会为了改善中美关系而在核心利益上让步，任何人都不要幻想让中国吞下损害自身利益的苦果。此次会晤中，习近平主席强调，中方坚定维护自身主权、安全、发展利益的立场没有变。中国的发展壮大有内生逻辑，任何围堵遏制打压都只会撞上南墙，任何人都不要低估中国人民捍卫国家主权、安全、发展利益的坚定意志和强大能力。把中国视为“最主要战略竞争对手”和“最严重地缘政治挑战”，完全不符合事实，只会导致“自我实现的预言”。中美一旦冲突对抗，无论是冷战、热战，还是贸易战、科技战，最终将损害中美两国和世界各国利益，其代价谁都无法承受。

中美不冲突、不对抗、和平共处，是责任，也是必须。此次会晤中，美国总统拜登所作的“美国不寻求‘新冷战’，不寻求改变中国体制，不寻求通过强化同盟关系反对中国，不支持‘台湾独立’，不寻求同中国发生冲突，不会利用台湾问题同中国竞争”的表态，于中美关系是积极有益的，关键在于把承诺落到实处。中美不能重复大国冲突的旧历史，两国应展现大国担当，多为动荡不安的世界注入确定性、提供正能量。面向未来，希望美方严守这四条红线，以对话代替对抗，以合作代替冲突，同中方相向而行，继续为中美关系大厦添砖加瓦。

(新华社北京12月16日电)

# 冬季用气高峰，警惕管线风险

民生  
调查

近期，一些地方发生燃气安全事故，引发公众关注。

中国城市燃气协会安全管理委员会发布的《全国燃气事故分析报告(2024年上半年报告)》显示，今年上半年共发生天然气事故86起，共造成11人死亡、50人受伤，其中管网事故达64起。

眼下是冬季用气高峰期，该如何切断引发事故的导火索？记者进行了调查。



## 立法监管应共同发力

燃气安全涉及千家万户，事关群众切身利益。多位受访人士指出，针对第三方施工存在的突出问题，需综合施策，从协同共治、依法保障、从严追责、智慧监管等方面共同发力。

在今年3月份的一份报告中，中国城市燃气协会、中国测绘学会地下管线专业委员会建议加快地下管线安全保护管理立法工作，尽早出台地下管线检测、保护、实施等相关法律，建立标准化、清单式、全闭环的管理细则，界定管线主体的相关权利、义务和责任，明确第三方施工单位的安全生产责任。

与此同时，加大处罚力度也成为一些地方提升震慑力的选择。在深圳市福田区一宗燃气管道破损导致燃气泄漏的事件中，现场施工队工头吴某、工人吴某被采取刑事拘留措施。

近期公布的《中共中央办公厅 国务院办公厅关于推进新型城市基础设施建设打造韧性城市的意见》提出，强化燃气泄漏智能化监控，严格落实管道安全监管巡查责任，切实提高燃气、供热安全管理水平。

记者采访了解到，多地在推动燃气管网智能化监管方面均有布局，如建立生产信息系统平台，为燃气管道铺设感知系统，以便及时感知施工配合情况，通过加强对施工配合、过程控制的审核和检查，确保安全监管措施落实到位。

中国地质大学(武汉)地下空间工程系副教授曾聪等专家认为，从长远看，还要进一步深化城市规划与管网基础设施的整合融合优化，建立数智化管网管理系统，形成完善的基于城市市政管网全生命周期的管理、建设和运维体系。

(新华社北京12月16日电)

## 管线风险威胁生命财产安全

数据显示，2018年至2023年，全国共发生室外燃气管线事故1000余起。今年以来，数起燃气安全事件也给群众的生命及财产安全带来威胁。

针对餐饮店铺等燃气高频使用场所，各地采取报警装置更新、强化专项整治等举措，有效降低了事故发生率。数据显示，今年上半

年燃气工商用户事故数量同比下降超过六成。

但在难以看见的地下，燃气的管线风险仍值得警惕。

《全国燃气事故分析报告(2024年上半年报告)》显示，地下燃气管网事故具有泄漏量大、易扩散、易引发爆炸等特点，极

易造成人员群死群伤事故。业内人士表示，

第三方施工破坏、管道老化腐蚀、地面下沉等多重因素，均可能造成管网受损或燃气泄漏，一旦满足爆燃条件，极易引发事故。

记者梳理发现，2023年以来，北京、广东、河北、陕西、江苏、安徽、甘肃等地均通报了相关典型案例。值得注意的是，不少燃气管道事故发生在居民小区，安全隐患巨大。

在2023年11月9日的一起事故中，广州一施工单位将燃气管开挖裸露悬空，雨水井离燃气管线间距也严重不符合规范，处罚结果仅是“督促施工单位整改并发出《责令改正通知书》”。

有受访者表示，管道埋于地下，事故往

往具备隐蔽性、延时性、突发性等特点，难以通过常规检测方式第一时间发现泄漏。

记者了解到，多地在推动燃气管网智能化监管方面均有布局，如建立生产信息系统平台，为燃气管道铺设感知系统，以便及时感知施工配合情况，通过加强对施工配合、过程控制的审核和检查，确保安全监管措施落实到位。

根据《不动产权登记暂行条例》、《不动产权登记暂行条例实施细则》及《哈尔滨市人民

政府办公厅印发关于加快推进历史遗留项目不动产权证手续办理工作方案的通知》(哈政办规〔2018〕41号)，经初步审定，我单位拟对下列不动产权利予以登记，现予公告。如有异议，请自公告之日起十五个工作日内，将异议书材料送达我单位。逾期无据提出异议或异议不成立的，我单位将予以登记。

异议书面材料送达地址：阿城区上京大道78号

联系方式：0451-53965505

拟登记不动产情况  
权利人：不动产  
不动产权坐落  
邹先宝：房屋  
阿城区河东街河东新区D7号楼3单元5层01室  
72.92m<sup>2</sup> (住宅)

哈尔滨市阿城区不动产登记交易服务中心

2024年12月17日

## 公告

根据《不动产权登记暂行条例》、《不动产权登记暂行条例实施细则》及《哈尔滨市人民

政府办公厅印发关于加快推进历史遗留项目不动产权证手续办理工作方案的通知》(哈政办规〔2018〕41号)，经初步审定，我单位拟对下列不动产权利予以登记，现予公告。如有异议，请自公告之日起十五个工作日内，将异议书材料送达我单位。逾期无据提出异议或异议不成立的，我单位将予以登记。

异议书面材料送达地址：阿城区上京大道78号

联系方式：0451-53965505

拟登记不动产情况  
权利人：不动产  
不动产权坐落  
秦勤：房屋  
阿城区河东街河东新区D7号楼2单元5层03室  
72.92m<sup>2</sup> (住宅)

哈尔滨市阿城区不动产登记交易服务中心

2024年12月17日

## 公告

根据《不动产权登记暂行条例》、《不动产权登记暂行条例实施细则》及《哈尔滨市人民

政府办公厅印发关于加快推进历史遗留项目不动产权证手续办理工作方案的通知》(哈政办规〔2018〕41号)，经初步审定，我单位拟对下列不动产权利予以登记，现予公告。如有异议，请自公告之日起十五个工作日内，将异议书材料送达我单位。逾期无据提出异议或异议不成立的，我单位将予以登记。

异议书面材料送达地址：阿城区上京大道78号

联系方式：0451-53965505

拟登记不动产情况  
权利人：不动产  
不动产权坐落  
王立伟：房屋  
阿城区上京大道78号  
100.56m<sup>2</sup> (住宅)

哈尔滨市阿城区不动产登记交易服务中心

2024年12月17日

# 和中国体彩一起向“绿”而行，“益”起顶呱刮

还利用顶呱刮即开票创作了折纸“奔跑的人”，寓意回归本真行稳致远，砥砺前行。这个极富创意的探索实践是环保与艺术的完美融合，激发了公众对绿色生活的关注和参与热情。在此背景下，四川体彩举办了手工作品网络评选活动，参赛者们利用顶呱刮制作出创意十足的手工艺品，如龙舟、天鹅、孔雀等等，这些作品既富有新意又环保。

对违法违规施工行为处罚力度不够，难以形成威慑，也是野蛮施工禁而不绝的原因之一。

《城镇燃气管理条例》规定，从事可能

影响燃气设施安全活动的，对单位处5万元

以上10万元以下罚款，对个人处5000元

以上5万元以下罚款；构成犯罪的，依法

追究刑事责任。而记者梳理发现，在实际操

作中，处罚多以行政罚款为主，且很少顶

格，追究刑责的更少。

在2023年11月9日的一起事故中，广

州一施工单位将燃气管开挖裸露悬空，

雨水井离燃气管线间距也严重不符

合规范，处罚结果仅是“督促施工单位整改并发出《责令改正通知书》”。

有受访者表示，管道埋于地下，事故往

往具备隐蔽性、延时性、突发性等特点，

难以通过常规检测方式第一时间发现漏

漏。

记者了解到，多地在推动燃气管网智

能化监管方面均有布局，如建立生产信

息系统平台，为燃气管道铺设感知系

统，以便及时感知施工配合情况，通

过加强对施工配合、过程控制的审核

和检查，确保安全监管措施落实到位。

生活的理念，再搭配上超萌的乐星小屋和象征幸

运的顶呱刮萌物与幸运的碰撞，吸引众多市民