



健全全面从严治党体系 纵深推进全面从严治党

黑龙江省侨联青年委员会 邢泽玮

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出,“聚焦提高党的领导水平和长期执政能力,创新和改进领导方式和执政方式,深化党的建设制度改革,健全全面从严治党体系。”党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局,以系统思维体系化推进全面从严治党理论创新、实践创新、制度创新,构建起全面从严治党体系,开辟了百年大党自我革命新境界,既彰显党在新时代坚定不移

推进全面从严治党取得了一系列显著成果,也昭示全面从严治党制度日臻完善,即将从单一性、平面化的制度静态设计层面进入到全域性、立体化的制度动态执行阶段。新时代新征程要以健全全面从严治党体系为有效途径,深入推进党的自我革命,不断把新时代党的建设新的伟大工程推向前进,将全面从严治党纵深推进到新的发展阶段,以钉钉子精神抓好改革落实,用严的标准管党治党,为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供坚强政治保证。

健全上下贯通、执行有力的组织体系

党是组织的总和,严密的组织体系是党的优势所在、力量所在,党的全面领导、党的全部工作要靠党的坚强组织体系去实现,对党建设政治建设和组织建设的要求,必须首先健全上下贯通、执行有力的组织体系,从纵向和横向打通全面从严治党组织体系,实现党的组织建设零堵点、零弱点、零盲点、零断点。其一,以党的组织制度体系和体制机制确保各级组织自上而下贯通无阻。一方面,坚持党中央权威和集中统一领导,完善党中央重大决策部署落实机制,确保党中央政令畅通、令行禁止;另一方面,坚持和完善党建工作领导体制和组织管理体制,形成一级抓一级、抓好下级带下级、大抓基层强基础的工作格局,推动各层级各领域党组织全面过硬。其二,增强基层党组织的政治功能和组织功能。大力推进党建引领基层治理,持续整顿软弱涣散基层党组织,切实提高基层党组织领导基层治理

能力。各类基层党组织要坚持大抓基层的鲜明导向,按照“党的一切工作到支部”的原则把党员和群众组织起来,体现党组织的组织力与组织优势,落实“讲政治”的基本要求,在提升自治、法治、德治相结合的基层治理体系效能中,发挥党组织的领导作用。其三,以高质量党建激活“两企三新”红色动能。探索加强混合所有制企业、非公有制企业、新经济组织、新社会组织、新就业群体,以及行业协会、学会、商会党建工作,创新党组织设置和活动方式,通过推动党组织全域覆盖率、强化党员主体意识、党建联建聚合资源,实现党建业务互融互促,以“两企三新”党建工作质效激发新生代企业家和新业态、新就业群体的红色引领力。其四,以数字技术赋能党建工作提质增效时代化。善于运用互联网技术和信息化手段开展党建工作,努力实现党的组织和党的工作线上线下全覆盖。

健全固本培元、凝心铸魂的教育体系

掌握思想教育,是团结全党进行伟大政治斗争的中心环节,对党建设思想建设的要求,必须健全固本培元、凝心铸魂的教育体系,着眼于教育内容、教育方式、教育理念、教育目标,打造全面从严治党的育人路径,实现党的思想建设全方位、全天候、长效化、常态化。其一,以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想为主线,一体化推进党性党风党纪教育。理论创新每前进一步,理论武装就要跟进一步,必须抓好思想建设这个基础,坚持不懈推进党的创新理论武装,用党的创新理论统一全党思想。党性、党风、党纪是有机整体,党性是根本,党风是表现,党纪是保障,必须坚持党性党风党纪一起抓,持之以恒加强党性党风党纪教育。

其二,以集中性教育有益经验进一步巩固和强化全面从严治党教育体系的模式选择和行动策略。党内集中教育的历史轨迹积累了学习型党组织建设的优良传统和实践做法,集中性教育和经常性教育互补交融,提升思想理论教育效率,实现集中性教育经常化和经常性教育集中化,构成全面从严治党教育体系。要坚持经常性教育和集中性教育、理论武装和实践运用、强党性和增本领相结合,健全落实以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制,以党内集中教育为契机,引导党员、干部把增强党性、严守纪律、砥砺作风贯通起来,融入日常、化于习惯,养成强党性、护党风、守党纪的高度自觉。

健全精准发力、标本兼治的监管体系

腐败的本质是权力滥用,对标党的作风建设、纪律建设和深入推进反腐败斗争的要求,必须健全精准发力、标本兼治的监管体系,加强对权力运行的制约和监督,让权力在阳光下运行,把权力关进制度的笼子,优化全面从严治党的监管路径,确保监督约束不留死角、没有空白,始终做到利剑高悬、震慑常在。其一,自律与他律共进,从被动地外在规约走向主动地自我革命。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,是深化标本兼治、系统施治,不断拓展反腐败斗争深度广度的科学思路 and 有效方法,要完善一体推进“三不腐”工作机制,在铲除腐败问题产生的土壤和条件上持续发力、纵深推进,以零容忍震慑力和高压惩治力量,在不敢腐上

持续加压;前移反腐关口,注重从源头着手,聚焦权力运行的关键过程,以合规合法的程序流程阻断腐败的滋生蔓延,形成按制度管人、管事、管权的长效机制,在不能腐上深化拓展;发挥“文化润廉”的浸润作用,从中国传统廉政文化、党史百年廉洁故事、清廉家风家庭美德中汲取新时代廉洁文化建设的精力量,以廉洁文化滋养身心,强化以权谋私、贪污腐败的耻感教育,在不想腐上持续感召。坚持治病强身相结合,凝聚党员管理机制、从严管理监督干部机制和正风肃纪常态化机制的三向合力。其二,织密监督网络,构建各类监督贯通协调的监督格局。坚持党的自我监督和人民监督相结合,把党内监督同国家监察、群众监督结

合起来,同法律监督、民主监督、审计监督、司法监督、舆论监督等协调起来,推进各类监督力量整合、程序契合、工作融合,推动监督落地,形成监督合力,健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系。其三,抓住主要矛盾和矛盾的主要方面,落实精准发力的监管要求。着力抓好政治监督,政治监督是督促全党坚持党中央集中统一领导的有力举措,要推进政治监督具体化、精准化、常态化,监督战略部署落实情况,重点任务、重点举措、重要政策、重要要求贯彻情况,本地区本部门本单位职责担当情况,着力抓好领导班子特别是“一把手”监督,管住“关键少数”中的“关键少数”,使之习惯在受监督和约束的环境中工作生活;着力抓好“三重一大”事项监督以及权力集中、资金密集、资源富集等重点领域的监督,切实让特权现象和腐败问题无所遁形。

健全科学完备、有效管用的制度体系

坚持思想建党和制度治党同向发力,是新时代全面从严治党的基本要求和时代特点,体现党在新时代对马克思主义执政党建设规律的科学认识,对标党的制度建设的要求,必须健全科学完备、有效管用的制度体系,铺设全面从严治党的制度路径,严格执行和落实制度规定,发挥刚

性约束力。其一,制度不在多而在于精,在于务实管用,突出针对性和指导性。必须加强系统集成,使制度建设与管理治党需要相适应、与党的各项建设相配套衔接,做到彼此呼应,全方位织密制度的笼子,增强整体功能,要使加强制度治党的过程成为加强党的建设各个方面的过程,也要

使加强党的建设各个方面的过程成为加强制度治党的过程,彰显把制度建设贯穿党的建设和把制度治党贯穿于全面从严治党全过程的时代意蕴。其二,在实践中为制度建设注入驱动力。深化党内法规制度建设改革,做好顶层设计,查漏补缺,提质增效文章,面向实践需要,及时将好经验好做法上升为管长远、固根本的制度,着力提高制度执行力,推动全面从严治党在法规制度轨道上向纵深发展。

健全主体明确、要求清晰的责任体系

明确责任、落实责任、追究责任,是做到全面从严治党的关键,只有全面落实党建责任制,牵住责任制这个“牛鼻子”,不搞“高空作业”,党建工作才不会沙滩流水不到头,对标全面从严治党责任的要求,必须健全主体明确、要求清晰的责任体系,种好全面从严治党“责任田”。其一,明确责任全链条。分层分类建立健全责任体系,推动各级党组织和广大党员、干部知责、担责、履责。明确党委全面从严治党主体责任,牢固树立抓党建是本职、不抓党建是失职、抓不好党建是渎职的理念,聚精会神抓党建;明确各级纪委的监督责任,发挥专责机关协助

党委组织协调反腐败工作的效能;明确党委书记第一责任人责任,坚持“书记抓、抓书记”,首先考核抓党建的实效;明确领导班子成员管党治党责任,履行“一岗双责”,坚持班子带头、以上率下、以单位带系统,落实分管领域全面从严治党责任;明确党员、干部的具体责任,大胆使用、经常使用、用够用好批评和自我批评这个武器,增强角色意识和政治担当,在党言党、在党忧党、在党为党,把爱党、忧党、兴党、护党落实到工作生活各个环节,敢于同形形色色违反党内政治生活原则和制度的现象作斗争,整合管党治党全链条力量,形成严于律己、严

负其责、严管所辖的工作格局。其二,有责必问、执纪必严。健全精准科学的问责机制,层层传导压力,以责任主体到位、责任要求到位、考核问责到位,推动管党治党责任落实到位,把监督检查、目标考核、责任追究有机结合,实现问责内容、对象、事项、主体、程序、方式的制度化、程序化。全面从严治党体系是一个内涵丰富、功能完备、科学规范、运行高效的动态系统,要统筹推进五个方面体系之间的有机衔接、联动集成、协同协调,形成体系闭合与体系循环,使全面从严治党各项工作更好体现时代性、把握规律性、富于创造性,在新时代新征程上一刻不停,把全面从严治党引向深入。

治理基层形式主义重在精准施策

中共哈尔滨市委党校 耿海霞

党的二十届三中全会提出健全为基层减负长效机制,这是以改革的精神把基层减负工作落到实处所作出的重要部署。中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《整治形式主义为基层减负若干规定》的通知,首次以党内法规形式制定出台

为基层减负的制度规范,推动为基层减负不断向治本深化,体现了以习近平同志为核心的党中央持之以恒整治形式主义,为基层减负的坚强决心。随着整治形式主义为基层减负工作的持续深化拓展,基层形式主义问题的表现不尽相同,

如果治理大而化之,很容易陷入以形式主义反对形式主义的怪圈中,必须靶向治疗,制定有针对性、细化实化的举措,才能把治理基层形式主义真正落到实处。因此,精准施策成为治理基层形式主义中应有之义。

要科学精准构建制度体系

党的二十届三中全会指出,健全防治形式主义、官僚主义制度机制,健全为基层减负长效机制。这都是整治形式主义、为基层减负提供了坚实的制度支撑。

要与时俱进创新制度机制。唯物史观认为,经济基础决定上层建筑,上层建筑反作用于经济基础。习近平总书记指出:“新时代改革开放具有许多新的内涵和特点,其中很重要的一点就是制度建设分量更重。”新时代改革开放对制度建设提出了更高要求,若从制度的维度对基层形式主义问题的不同表现和成因进行探析,则需要注重建章立制、构建体系,要不断健全完善制度机制,通过进一步深化改革,不断构建新的制度机制,使制度机制适应实践发展的新要求,通过与时俱进创新,填补制度空白。但制度机制创新并不是盲目地为了创新而创新,而是要破除制度的僵化,防止由于制度的僵化导致党员干部为群众办事流于形式、无法把为民服务落到实处的情况发生。通过与时俱进地创新制度机制,为解决人民群众的难点堵点问题提供有力的制度支撑,使制度机制创新能够与人民群众日益增长的美好生活需要精准契合,能够精准对接基层形式主义治理的需求,使之服务于经济社会的发展要求,符合人民群众的期盼。

要健全差异化的考核评价机制。在强调共性考核的同时,突出个性化考核,跳出治理基层形式主义过度注重量化考核的思维定式,既要量化考核,又要结合基层实际,坚持定性与定量相结合,建立注重实效的考核制度,把基层干部和人民群众对于基层形式主义治理的真实的可感可及程度作为考核的重要标准,并结合基层不同地区、不同行业的中心工作、工作性质和特点,精准设置符合不同部门岗位特点的考核指标,精准实施加减分项目,对于受到表彰奖励的进行加分,可以根据完成指标的

重要程度,尤其是对于地区部门发展起关键性、引领性指标的完成给予高分值倾斜。对于受到通报批评的进行扣分处理。通过科学合理赋予不同分值,提高考核指标的精准度,并把考核结果与选拔任用、职务晋升、奖惩评优等精准结合;健全精准问责机制。要把“三个区分开来”的要求进一步细化、具体化,对于能否容错,要综合考虑动机态度、不可抗力等主客观因素,科学界定容错的边界,全面、客观作出精准判断,既要敢于容错,更要善于纠错,要使容错纠错机制更具实操性,要健全问责与容错纠错协同机制,把“三个区分开来”精准落到实处。同时,对于下达给基层的任务,可以建立领导责任和直接责任人的责任绑定和责任分担机制,避免基层被层层转嫁责任。要做到事实清楚、证据确凿、依据充分、责任分明、程序合规、处理恰当,防止问责不力或者问责泛化、简单化。坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重,做到为担当者担当、为负责者负责,激励干部担当作为。

要健全数据共享机制。与时俱进运用现代化的治理手段,依托省级数据共享平台,基层工作人员从数据端口操作进入系统,依据基层工作实际进行填报,上传录入数据。上传的数据应是即时动态更新的,确保数据鲜活,为各职能部门提供精准的数据支撑。各职能部门不再向基层重复索要数据,而是从“向基层要数据”到“向系统要数据”进行转变。优化流程,打破各部门间的数据壁垒,通过系统进行分析研判、自动关联、比对数据、在线配表,实现数据共享,确保同类材料“最多报一次”。借助数字赋能基层治理,避免基层重复填报数据,达到整治“指尖上的形式主义”的目的。总之,通过科学精准构建制度体系,以鲜明的制度导向助力精准治理,确保基层形式主义治理落到实处,使基层干部有更多的时间和精力回归到为人民服务上来。

要精准制定政策

地方党委是贯彻落实党中央决策部署的“中间段”,基层是贯彻落实党中央决策部署的“最后一公里”,地方和部门在贯彻执行党中央的决策部署时,不能搞“一刀切”。毛泽东在《反对本本主义》中指出:“不根据实际情况进行讨论和审察,一味盲目执行,这种单纯建立在‘上级’观念上的形式主义的态度是很不对的。为什么党的策略路线总是不能深入群众,就是这种形式主义在那里作

怪。盲目地表面上完全无异议地执行上级的指示,这不是真正在执行上级的指示,这是反对上级指示或者对上级指示怠工的最妙方法。”可见,真正在执行上级的指示应是领导干部在贯彻党中央决策部署的前提下,摒弃官僚主义,树立问题导向,深入基层开展调查研究,针对基层的痛点难点堵点,因地制宜制定符合基层实际的具体落实措施。要在文件的制发环节进行科学评估审查,强化

源头治理,使政策文件的制发在对接基层需求方面更具有实操性,确保文件的制发与为基层减负保持一致性,达到真正的减负效果,从而消除在政策制定的源头就出现增加基层负担的隐患。地方和部门也要作出精准的政策解读,防止在政策实施和执行过程中出现偏差,同时要深入基层,及时跟进调整,确保政策的精准实施,从而达到既能让基层干部切实感受到实实在在的减负,又能让人民群众有获得感的既定目标,真正做到对上负责和对下负责的统一,把党中央的好政策落地落实。

义来应付工作的问题,要侧重于结合知识空白、经验盲区、能力强弱,开展政策培训、科技培训、管理培训和数字化业务能力提升的培训,强化专业训练和实践锻炼,增强基层干部适应基层治理现代化的信心和勇气;对于基层干部虽然一心想为民办事,但若身陷形式主义之中,不敢向官僚主义、形式主义“亮剑”的问题,要侧重于党纪学习教育与党性教育相贯通,涵养基层干部敢于向官僚主义和形式主义说“不”的斗争精神,使基层干部面对矛盾敢于迎难而上,面对危机敢于挺身而出,面对歪风邪气敢于坚决斗争。同时加大宣传正面典型和通报反面典型的力度,强化基层干部的政治担当和责任担当。

要对党员干部实行分类精准培训

唯物辩证法认为,矛盾的普遍性寓于特殊性之中,具体到基层形式主义治理而言,形式主义在不同时期、不同地区、不同部门的表现形式和成因各不相同,但不论是上级官僚主义还是基层干部本身能力不足等方面导致的形式主义,究其原因,都是思想根源出了问题,对于领导干部和基层干部来说,都必须以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,学习习近平总书记关于力戒形式主义官僚主义的重要论述,掌握贯穿其中的立场、观点和方法,筑牢铲除形式主义的思想根基。

在此基础上,把握矛盾特殊性,具体问题具体分析,分类实施精准教育培训。对于党员领导干部“不想为”,由于官僚主义导致基层出现形式主义的问题,要侧重于把开展初心使命教育作为理论培训的重点,教育引导党员领导干部树立和践行正确政绩观,有“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当,牢记宗旨意识,提高政治站位,把治理基层形式主义提升到讲政治的高度来认识;对于基层干部自身能力素质不足“不能为”,不适应基层治理现代化的要求导致以形式主