

# 最北自贸试验区“兴边富民”新风采

## ——中国(黑龙江)自由贸易试验区高质量发展观察

中国最北自贸试验区——中国(黑龙江)自由贸易试验区已走过五个年头。

五年来,黑龙江自贸试验区抓住制度创新的核心,紧紧围绕兴边富民,形成了一批标志性、引领性制度创新成果,“头雁”效应初显。记者近期深入哈尔滨、黑河、绥芬河三个片区,走访口岸贸易,实地考察企业经营情况,领略自贸试验区的新风采。



在黑龙江绥芬河铁路口岸集装箱换装场,集装箱专用龙门吊对回程中欧班列进行换装。 新华社发

### 抓住制度创新“牛鼻子”

2019年8月底,随着中国(黑龙江)自由贸易试验区揭牌仪式在哈尔滨隆重举行,最北自贸试验区宣告诞生。

五年来,哈尔滨、黑河、绥芬河三个片区发挥错位发展优势,根据各自不同特点大胆创新,以全省三分之二的面积,贡献了全省约1/5的实际使用外资和1/6的外贸进出口,累计新设企业3万余家。

一件看似普通的短袖,可以动态监测心电图数据……在哈尔滨片区企业黑龙江善行医疗科技有限公司内,随处可感受到企业科技创新的冲击。哈尔滨片区管委会专职副主任张建国说:“哈尔滨

片区把产业高质量发展摆在首位,初步形成了以绿色食品、高端装备、生物医药为三大主导产业,新材料、新一代信息技术、航空航天、人工智能、生命健康等战略性新兴产业和未来产业为主体的新型工业化体系。”

走进哈尔滨片区,记者深切感受到这一全国唯一集行政区、国家级经开区、国家级高新区、国家级新区、国家级自贸试验区、国家级自主创新示范区“六区叠加”于一体的改革创新试验田,具有独特的发展优势和活力。这种模式的新探索,为持续深化体制机制创新提供了广阔空间。

在绥芬河片区政务服务中心的“企业之家”,据工作人员介绍,在这里,企业是“主人”,围绕企业全生命周期分设展示区和功能服务区,服务区用于企业培训、咨询代办、商务洽谈、签约合作,打通沟通壁垒、优化服务流程,已先后服务152家企业。

“聚焦企业发展的‘堵点’‘难点’与需求,将审批流程按照时间节点和审批环节进行梳理、整合,指导企业准备各环节审批材料,最大程度上为其节约时间。项目快速落地,是全流程服务带来的成效。”绥芬河片区行政审批局局长纪琳说。

### 在区域特色上做文章

黑龙江自贸试验区五年来的探索和实践,给“学者+记者”调研团队带来许多思考和启示。黑龙江大学经济与工商管理学院教授魏枫、黑龙江大学新闻与传播学院副教授姜德峰、黑龙江大学新闻与传播学院副教授王威等表示,只有紧紧围绕国家确立的黑龙江自贸试验区战略定位和发展目标,坚持我国最北自贸试验区片区特色优势,制度创新才具有推广价值和旺盛生命力。

魏枫、姜德峰认为,只有发挥区位优势,才能推动创新、增强自贸试验区的生机和活力。在“六区叠加赋能,双向联动融合”跨越式发展的哈尔滨片区,牢牢把握中俄全面合作重要承载区、东北地区新的经济增长极、老工业基地转型发展示范区和特色国际文化旅游聚集区“三区一极”战略定位,使哈尔滨这一欧亚大陆桥和空中走廊的重要枢纽、东北亚区域中心城市的优势尽显,在政府职能转变、投资领域改革、贸易转型升级等方面制度创新结出硕果。

黑龙江大学经济与工商管理学院教授王金亮、黑龙江大学经济与工商管理学院教授张春萍和黑龙江大学新闻与传播学院副教授李连璧考察归来深有感触,他们表示,最北自贸试验区要成功实施提升战略,只有找准创新堵点,补足发展短板,才能实现目标。

他们认为,从实践看,有成功探索,也有制约影响发展的堵点。三个片区围绕这些主要任务开动脑筋努力创新,积累了一些创新案例,有利于推动自贸试验区战略升级、繁荣发展。

一是打通堵点创新。在实际生活中发挥重要作用、受到企业欢迎的,都是紧紧围绕“堵点”进行探索创新,最大程度满足企业需求、深化金融改革和经贸转型需要的案例。

二是补足短板创新。按照自贸试验区总体方案具体要求,通过对外学习借鉴、从实际出发,有效解决自贸试验区片区建设中的问题,尽快补齐欠缺的规章制度。

三是政策激励创新。鼓励片区工作人员,需要加快政府职能转变步伐,通过完善评价、激励、容错、奖惩机制,促进片区政府管理科学高效,为打造国际一流营商环境创造条件。

(新华社北京11月14日电)

### 探索跨境运输“一站通”

沿边、境外的区域特色,是最北自贸试验区的显著特征。在推动自贸试验区建设时,黑龙江不断增强开放意识、前沿意识,花大力气构建对俄合作商贸大通道。

在黑河片区,往来游客看到中俄首座跨境江公路大桥——黑龙江大桥已建成通车,一辆辆果蔬货车缓缓驶过大桥,抵达对岸的布拉戈维申斯克市,通过联通俄罗斯远东地区及欧亚市场,构

成国内国际双循环重要支点。

探索跨境运输“一站通”模式,是黑龙江自贸试验区的显著特色。在绥芬河口岸,进境货车司机通过手机登录微信小程序申报电子运单和路单,在现场出示填报成功后生成的二维码很快通关。

记者了解到,这个创新模式平均每月通关车次近8000辆,每单查验登记时间从3分钟降至1.5分钟,有效推动国际道路运输

信息化精深改革。

为打造一条高效的跨境电商通道,哈尔滨在黑龙江省率先搭建的跨境电商快件一体化监管中心,为大量中小跨境电商从业者、外贸企业提供从申报到退税、金融、清关等一站式服务,黑龙江本地的货品自发货到通关仅需4小时。哈尔滨新区储运管理有限公司董事长韩勇说,让俄罗斯的买家像本地消费者一样,享受到中国电商速度。

3500万失能老年人:

# 如何摆脱“一人失能,全家失衡”困局?

## 过不上的“平常日子”

“我也想像正常人一样喘口气,可谁能来搭把手呢。”家住陕西西安的李秀娥今年74岁,常年无休照顾因病卧床的老伴。

我国目前有约3500万失能老年人,占全体老年人的11.6%。据测算,到2050年,这一数字将达到5800万左右。如何走出“一人失能,全家失衡”的困局?

每天早上7点起床,帮老伴擦脸洗漱,做完饭自己顾不上吃就得给老伴喂饭,抽空还得洗衣服、打扫卫生。十几年来,李秀娥几乎都是这样度过的。几年前,老伴赵天权突发脑梗,瘫痪在床。儿子在外地工作,照顾老伴的任务落在李秀娥一人身上。“我们也想找个保姆,但每月得给6000元以上,请不起。家里开销全靠老伴4000多块的退休金。”李秀娥有些无奈。

身体上的辛劳只是一方面,照护者的心理问题也不容忽视。前不久,《当一位北大教授成为24小时照护者》的文章在网上刷屏,北京大学新闻与传播学院教授胡泳在文中自述:“十几年如一日地干这个事,你真的非常容易焦躁。生活变成了纯粹的耐力问题,以及和绝望对抗的心理问题。”

有研究数据显示:30%到40%的阿尔茨海默

症患者的照护者患有抑郁症或面临情绪压力,58%的照护者身体状况比同龄人更糟糕。

将失能老年人送到养老机构交由专业护理人员集中照护,是不少家庭的选择。

据民政部介绍,截至今年第二季度末,全国各类养老服务机构和设施41万个,其中社区养老服务机构和设施36.9万个,与2019年相比分别增加了1倍、1.2倍。数据显示,养老机构收住的老年人中67%为失能老年人。

对于失能老年人及其家庭而言,居家养老、机构养老各有各的难,“平常日子”难再得。

## 亟待破解的三个难题

业内人士认为,当前,失能老年人居家养老、机构养老出现各种各样问题,关键在于三个难题。——“钱从哪里来”。近年来,我国建立国家基本养老服务清单制度,明确对经认定生活不能自理的老年人提供家庭养老支持服务。

然而,现有社会救助和福利保障对象主要集中在特困老年人以及部分经济困难的失能老年人,保障范围较窄、标准不高;加之不少老年人经济条件较差,难以自费承担养老服务。

——“人从哪里来”。家住北京的周雯最近陷入“有钱难办事”的困境中。为了照顾半失能的奶奶,周雯家请过一名家政人员,每月花费12000元。“就这样还留不住人,不少人都怕麻烦。”周雯说。

当前,养老护理员数量不足、素质参差不齐、结构层次不合理现象在全国范围内都较为突出。据测算,当前我国对养老护理员的需求达600多万人。然而,公开数据显示,2020年至2022年,

各级民政部门共培养培训养老护理员248万人次;人才缺口较大。

一方面是总量少,一方面是“转行”多。民政部门数据显示,由于养老护理员职业认同感较差、工资待遇偏低等原因,养老护理员年流失率达30%以上。

——“监管如何管”。相较于健康的成年人,失能老年人身体条件和认知能力相对不足。老人在养老机构或家中遭遇虐待,往往很难被发现。

近年来,我国不断健全养老服务综合监管体制机制,县级以上地方政府民政部门负责区域内养老机构的指导、监督和管理,住建、市场监管、消防等其他部门依照职责分工对养老机构实施监督。

## 破困局需多角度发力

今年1月发布的《国务院办公厅关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》提出,拓展居家养老服务,优化老年健康服务,完善养老照护服务。

“支持护理型床位建设”“支持有条件的养老机构针对认知障碍老年人特殊需求,增设认知障碍照护专区,提供专业照护服务”……民政部等24部门近日联合印发的《关于进一步促进养老服务

消费 提升老年人生活品质的若干措施》,提出了一系列有针对性的举措。

专家建议,在全面总结经验的基础上,进一步扩大长护险的试点范围,做好全面实施准备。

我国养老护理服务正走向专业化,养老服务人才是支撑养老行业高质量发展的关键因素。业内人士建议,通过加强专科护士与健康照护师培

养,带动护理水平全面提升,让更多老人享受到专业、高效的护理服务。

要确保老年人放心、安心养老,必须持续加强养老服务监管,更好维护老年人合法权益。王淑洁建议,加强常态化监管,对养老护理员设立准入和“黑名单”机制。

中国汽车工业协会副秘书长李尧表示,新的突破是我国从汽车大国迈向汽车强国走出的坚实一步,标志着我国新能源汽车产业迎来高质量发展新阶段。

2024年1至10月  
全国铁路发送旅客  
37.1亿人次  
同比增长13%  
创历史同期新高

全国铁路前10月日均安排开行旅客列车  
10555列  
同比增长9.3%

资料来源:中国铁路集团有限公司 新华社发(任越摄图)

## 最高检: 依法从重从严 惩治重大恶性犯罪

新华社北京11月14日电 记者14日从最高人民检察院获悉,最高人民检察院检察长应勇14日在基层调研时表示,要完整准确全面贯彻宽严相济刑事政策,依法全面履行检察职能,严格依法办案、公正司法,依法从重从严惩治重大恶性犯罪,扎实推进检察信访工作法治化,以法治思维、法治方式加强风险源头防控,严防极端案件发生。

应勇强调,广东珠海市香洲区体育中心发生驾车冲撞行人案件,造成重大人员伤亡,性质极其恶劣。检察机关要依法履职,全力协同相关部门做好查清事实、依法惩处、善后处置、维护稳定等工作,切实保障人民群众生命安全,维护社会大局稳定。对类似重大恶性犯罪,要认真做好审查批准、审查起诉工作,从严追究刑事责任,有力震慑犯罪。

## 我国现行有1610项 食品安全国家标准

新华社北京11月14日电 记者14日从国家卫生健康委新闻发布会上获悉,我国现行有1610项食品安全国家标准,包含2万多项指标,涵盖340多个食品种类,覆盖从农田到餐桌的全链条、从原料到产品的各环节、从婴幼儿到老年人的全人群。

“我国的食品安全国家标准既和国际衔接,又适应我国国情和风险控制需要,是可以有效保障群众饮食安全的。”国家卫生健康委食品安全标准与监测评估司副司长田建新在发布会上表示,打造严谨、系统、先进的食品标准体系,既要保障安全,又要促进发展。我国始终坚持健康优先,安全是标准的首要任务。

除了食品安全国家标准外,目前各省份还制定了100多个地方标准。田建新介绍,有了这些标准以后,一些地方区域性特色食品原料可以进行深度加工,做成包装食品,从地方走向全国。

## 中国新能源汽车 首破年度1000万辆



11月14日在湖北武汉拍摄的2024年中国新能源汽车1000万辆达成活动现场。 新华社发

新华社武汉11月14日电 随着一辆粉色车身的岚图知音汽车缓缓驶出生产线,10家新能源车企新车下线的视频同步播放……14日上午,2024年中国新能源汽车1000万辆达成活动在湖北武汉举行。这是中国新能源汽车产量首次突破年度1000万辆。

活动现场,中国一汽、东风汽车、奇瑞汽车、比亚迪、理想等多家车企的负责人和员工代表齐聚一堂,共同见证这一时刻。

工业和信息化部副部长辛国斌表示,从2009年的“十城千辆”规模推广起步,到2018年年产销量过百万辆,中国新能源汽车用了近10年时间;再到2022年的年产销量超过500万辆,用了约4年时间;进一步到今年产量首次突破年度1000万辆,仅用了约2年时间。

中国汽车工业协会常务副会长兼秘书长付炳锋说,新的突破是我国从汽车大国迈向汽车强国走出的坚实一步,标志着我国新能源汽车产业迎来高质量发展新阶段。

来自中国汽车工业协会的数据显示,2023年,中国新能源汽车产销量占全球比重超过60%;2024年1至10月,产销量分别完成977.9万辆和975万辆,同比分别增长33%和33.9%。

近年来,中国新能源汽车持续领跑全球,引领着全球汽车产业的转型发展浪潮。据中国汽车工业协会统计,从2015年开始,中国新能源汽车产销量连续9年位居全球第一。