

# 任建新同志遗体在京火化

示沉痛哀悼并向其亲属表示深切慰问

韩正胡锦涛等同志，前往医院看望或通过多种形式对任建新同志逝世表示沉痛哀悼并向其亲属表示深切慰问

任建新同志因病于2024年9月21日13时33分在北京逝世，享年99岁。

任建新同志病重期间和逝世后，习近平、李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希、韩正、胡锦涛等同志，前往医院看望或通过多种形式对任建新同志逝世表示沉痛哀悼并向其亲属表示深切慰问。

25日上午，八宝山革命公墓礼堂庄严肃穆，哀乐低回。正厅上方悬挂着黑底白字的横幅“沉痛悼念任建新同志”，横幅下方是任建新同志的遗体安卧在鲜花翠柏丛中，身上覆盖着鲜艳的中国共产党党旗。

上午9时30分许，习近平、李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希、韩正等，在哀乐声中缓步来到任建新同志的遗体前肃立默哀，向任建新同志的遗体三鞠躬，并与任建新同志亲属一一握手，表示慰问。

党和国家有关领导同志前往送别或以各种方式表示哀悼。中央和国家机关有关部门负责同志，任建新同志生前友好和家乡代表也前往送别。

新华社北京9月25日电 中国共产党的优秀党员，久经考验的忠诚的共产主义战士，我国政法战线的杰出领导人，中国共产党第十四届中央书记处书记，中央政法委员会原书记，中国人民政治协商会议第九届全国委员会副主席，最高人民法院原院长任建新同志的遗体，25日在北京八宝山革命公墓火化。

任建新同志因病于2024年9月21日13时33分在北京逝世，享年99岁。

任建新同志病重期间和逝世后，习近平、李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希、韩正、胡锦涛等同志，前往医院看望或通过多种形式对任建新同志逝世表示沉痛哀悼并向其亲属表示深切慰问。

25日上午，八宝山革命公墓礼堂庄严肃穆，哀乐低回。正厅上方悬挂着黑底白字的横幅“沉痛悼念任建新同志”，横幅下方是任建新同志的遗体安卧在鲜花翠柏丛中，身上覆盖着鲜艳的中国共产党党旗。

上午9时30分许，习近平、李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希、韩正等，在哀乐声中缓步来到任建新同志的遗体前肃立默哀，向任建新同志的遗体三鞠躬，并与任建新同志亲属一一握手，表示慰问。

党和国家有关领导同志前往送别或以各种方式表示哀悼。中央和国家机关有关部门负责同志，任建新同志生前友好和家乡代表也前往送别。

# 中共中央国务院关于实施就业优先战略促进高质量充分就业的意见

(2024年9月15日)

就业是最基本的民生，事关人民群众切身利益，事关经济社会健康发展，事关国家长治久安。为实施就业优先战略，促进高质量充分就业，现提出如下意见。

## 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中全会、三中全会精神，坚持以人民为中心的发展思想，全面贯彻劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业的方针，以推动高质量发展为基础，以实施就业优先战略为引领，以强化就业优先政策为抓手，以破解结构性就业矛盾为着力点，以深化就业体制机制改革为动力，以不发生规模性失业风险为底线，持续提升就业质的有效提升和量的合理增长，推动实现劳动者工作稳定、收入合理、保障可靠、职业安全等，不断增强广大劳动者获得感幸福感安全感，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力支撑。

经过努力，就业机会充分、就业环境公平，就业结构优化、人岗匹配高效，劳动关系和谐的局面逐步形成，系统集成、协调联动、数字赋能、管理科学、法治保障的就业工作体系更加健全。城镇就业稳定增长，失业水平得到有效控制，劳动参与率基本稳定，现代化人力资源加快塑造，就业公共服务体系更加完善，中等收入群体规模稳步扩大，社会保险覆盖面不断扩大，劳动者就业权益有效维护，使人人都有通过辛勤努力实现自身发展的机会。

## 二、推动经济社会发展与就业促进协调联动

(一)强化宏观调控就业优先导向。把高质量充分就业作为经济社会发展优先目标，纳入国民经济和社会发展规划，促进财政、货币、产业、价格、就业等政策协同发力，提高发展的就业带动能力。健全就业影响评估机制，重大政策制定、重大项目确定、重大生产力布局要同步开展岗位创造、失业风险评估，构建就业友好型发展方式。

(二)增强现代化产业体系就业协同性。因地制宜发展新质生产力，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，布局建设未来产业，加快发展先进制造业集群，努力创造更多高质量就业岗位。推进生产性服务业融合发展，加快生活性服务业多样化发展，扩大第三产业就业容量。深入实施乡村振兴战略，增强农业就业吸引力。

(三)支持各类经营主体稳岗扩岗。发挥国有企业就业引领作用，综合运用财政支持、税收优惠、金融支持、社会保障等政策，引导各类主体更好履行稳岗扩岗社会责任。支持发展吸纳就业能力强的产业和企业，对就业示范效应好的经营主体，同等条件下优先保障建设用地计划，优先提供用工支持服务。

(四)提升区域协调发展就业承载力。深入实施区域协调发展战略、区域重大战略，加快形成一批服务融通、政策贯通、渠道畅通的就业集聚区和增长极。引导资金、技术、劳动密集型产业从东部向中西部、从中心城市向腹地有序转移，加大对革命老区、边境地区、资源枯竭地区等政策倾斜，促进区域间就业均衡发展。

(五)培育就业扩容提质新动能。拓展数字经济就业新空间，大力推进产业数字化、数字产业化，支持平台经济健康发展，做好数字转型中的岗位挖潜、职业转换。增加绿色就业新机会，积极发展节能降碳、环境保

护、生态保护修复和利用等绿色产业，推动绿色发展和就业增长协同增效。开辟康养就业新领域，发展银发经济，促进健康与养老、旅游、休闲、食品等产业深度融合，催生新的就业增长点。

## 三、着力解决结构性就业矛盾

(六)提高教育供给与人才需求的匹配度。适应新一轮科技革命和产业变革，科学研判人力资源发展趋势，统筹抓好教育、培训和就业。推动高等教育高质量发展，扩大理工农医类专业招生规模，根据社会需要、产业需求、职业开发优化调整学科专业设置。将就业状况作为办学资源配置、教育质量评估、招生计划安排的重要依据，对就业质量不高的专业实行红黄牌提示制度。加快发展现代职业教育，推进职普融通、产教融合、科教融汇，培养更多高素质技术技能人才。推进技工教育高质量发展，组建一批技工教育联盟(集团)，遴选建设一批优质技工院校和优质专业。将职业生教育融入高校人才培养全过程，推动在普通高中阶段开展职业启蒙、职业认知、职业体验。

(七)健全终身职业技能培训制度。实施技能中国行动，大力开展职业技能培训，全面推行企业新型学徒制培训，构建贯穿劳动者学习工作终身、覆盖职业生涯全程的职业技能培训制度。加强公共实训基地、高技能人才培训基地建设，鼓励企业建设职业技能培训基地，形成以市场化培训为主导、行业企业自主培训为主体的职业技能培训供给体系。指导企业按规定足额提取和使用职工教育经费，保证60%以上的经费用于一线职工教育培训，允许用于企业建立职业学校(含技工院校)。

(八)拓宽技能人才发展通道。建立完善国家资历框架，推动职业资格、职业技能等级与相应职称、学历双向比照认定，推进“学历证书+若干职业技能证书”制度实施，积极挖掘培育新的职业序列，及时发布新职业。畅通职业发展通道，支持符合条件的企业开展特级技师、首席技师聘任工作，建立一批技能大师工作室、劳模工匠创新工作室。动态发布技能人才薪酬价位信息，引导企业逐步提高技能人才薪酬待遇。健全以世界技能大赛为引领、全国职业技能大赛为龙头、全国行业和地方各级职业技能竞赛以及专项赛为主体、企业和院校职业技能比赛为基础的职业技能竞赛体系，完善相关表彰奖励政策。

## 四、完善重点群体就业支持体系

(九)拓展高校毕业生等青年就业成才渠道。促进市场化就业，完善工资待遇、职称聘任、培训升学等政策，开发更多有利于发挥所学所长的就业岗位，鼓励青年投身重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业创业。有条件的地方可对到位于县乡中小微企业就业的高校毕业生加大政策支持力度。提升青年就业服务效能，强化针对性职业指导、职业介绍、技能培训、见习实习，形成衔接校外校外、助力成长成才的服务支撑。实施青年就业启航、“宏志助航”等专项计划，强化对困难家庭毕业生、长期失业青年的就业帮扶，促进其尽早就业、融入社会。支持留学回国人员同等享受就业创业政策和就业服务。

(十)做好退役军人就业服务保障。健全学历教育与职业技能培训、创业培训、个性化培训并行的退役军人教育培训体系。挖掘岗位资源，探索“教培先行、岗位跟进”就业模式，鼓励优秀退役军人按有关规定

到党的基层组织、城乡社区和退役军人服务机构工作。引导退役军人围绕国家重点扶持领域创业。

(十一)拓宽农村劳动力就业增收空间。壮大县域富民产业，推出一批适应乡村全面振兴需要的新职业，注重引导外出人才返乡、城市人才下乡创业，实施以工代赈，加快形成双向流动、互联互通的统筹城乡就业格局。组建区域劳务协作联盟，开展劳务品牌认定培育，完善就业服务、职业培训、权益维护一体化外出务工服务体系。推动农村低收入人口就业帮扶常态化，防止因失业导致规模性返贫。

(十二)完善困难人员就业援助制度。加强对大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体的帮扶，合理确定、动态调整就业困难人员认定标准，完善及时发现、优先服务、精准帮扶、动态管理的就业援助制度。鼓励支持企业吸纳就业、自主创业，统筹用好公益性岗位，确保零就业家庭动态清零。创造适合老年人的多样化、个性化就业岗位，加强求职就业、技能培训等服务。招聘超过法定退休年龄劳动者用人单位，要依法保障劳动者获得劳动报酬、劳动安全卫生保护、工伤保险等基本权益，支持用人单位按规定参加社会保险。

(十三)优化自主创业灵活就业保障制度。健全创业培训、创业服务、创业孵化、创业活动支持体系，优化创业促进政策环境，提升创业质量。支持灵活就业健康发展，建设区域性行业性零工市场、功能便捷化零工驿站。支持和规范发展新就业形态，扩大新就业形态劳动者职业伤害保障试点，保障新就业形态劳动者对平台劳动规则的知情权、参与权、畅通劳动者维权渠道。对就业困难人员、离校2年内未就业高校毕业生灵活就业的，按照规定给予一定的社会保险补贴。

## 五、健全精准高效的就业公共服务体系

(十四)完善覆盖全民的就业公共服务制度。坚持普惠性、基础性、兜底性，完善服务清单，强化常住地、就业地服务责任，推动就业公共服务常住人口广覆盖、用人主体广惠及、就业创业全贯通。提升服务专业化水平，发挥公共就业服务能力提升示范项目作用，定期开展业务练兵、技能比武，支持就业公共服务机构、高校等的就业服务从业者申报相关专业职称，推动人力资源服务业创新发展，扩大服务供给。

(十五)夯实基层导向的就业公共服务基础。将就业公共服务体系建设纳入经济社会发展及国土空间相关规划，综合区位特点、人群特征、服务半径，布局服务设施、人员队伍，促进服务资源向基层延伸、向农村覆盖、向边远地区和就业困难群体倾斜。将基层就业公共服务融入以党建引领基层治理范畴，纳入基层民生保障服务事项，打造“家门口”就业服务站、“15分钟”就业服务圈，健全标识统一、布局合理、服务规范、运行高效的基层就业公共服务网络。

(十六)推行数字赋能的就业公共服务模式。建立全国统一的就业信息资源库，推出全国就业公共服务平台，实现就业事项一体化办理、精准化服务、智能化监管。推广数字赋能、实地摸排、精准服务的模式，推进人力资源社会保障、教育、公安、民政、税务、市场监管等部门数据共享比对，将政策和主动精准推送给用人单位和劳动者。

## 六、提升劳动者就业权益保障水平

(十七)保障平等就业权利。坚决破除影

响劳动力、人才流动的体制机制障碍，同步推进户籍、用人、档案等服务改革，消除地域、身份、性别、年龄等影响平等就业的不合理限制和就业歧视，畅通社会流动渠道。健全就业歧视救济机制，依法纳入劳动保障监察范围，完善民事支持起诉机制，稳妥开展公益诉讼检察工作。完善残疾人按比例就业、集中就业、自主就业促进机制，发挥好残疾人就业保障金促进就业作用。保障妇女在就业创业、职业发展、技能培训、职业健康与安全等方面的合法权益，健全生育保障、普惠托育、就业扶持等支持体系，构建生育友好的就业环境。

(十八)促进劳动报酬合理增长。健全劳动、知识、技术等要素按贡献参与分配的初次分配机制，提高劳动报酬在初次分配中的比重。加强对企业工资收入分配的宏观指导，完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制。

(十九)构建和谐劳动关系。完善劳动关系协商协调机制，推动企业依法保障劳动者取得劳动报酬、休息休假、获得劳动安全卫生保护等合法权益。加强劳动保障监察、劳动人事争议调解仲裁队伍建设，持续整治人力资源市场秩序，有效治理欠薪欠保、违法裁员、求职陷阱等乱象。

(二十)扩大企业保障覆盖面。推动用人单位及职工依法参加社会保险，健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社会保障制度，全面取消在就业地参保户籍限制。推动失业保险、工伤保险、住房公积金向职业劳动者广覆盖。完善就业与失业保险、最低生活保障联动机制，按规定兑现失业保险待遇，提供分层分类社会救助，调整完善低保渐退期限和就业成本扣减规定。

## 七、凝聚促进高质量充分就业的工作合力

(二十一)加强组织领导。坚持把党的领导贯彻到促进高质量充分就业工作的各领域全过程。将就业工作作为县级以上党政领导班子绩效考核重要内容，按有关规定开展就业工作表彰。各地区、各有关部门和单位要把就业当作民生头等大事，加强组织实施，健全制度机制，增强工作合力，结合实际抓好本意见贯彻落实，确保党中央、国务院决策部署落地见效。

(二十二)强化支撑保障。研究完善就业促进、反就业歧视相关法律法规。合理安排就业补助资金，统筹用好失业保险基金、各类产业引导基金等促进就业，完善政府购买就业公共服务制度。加快构建中国就业理论体系，加强就业理论研究和智库建设。强化就业领域国际合作，建立常态化对话机制，提升我国在就业领域的国际话语权和影响力。

(二十三)防范化解重大风险。建立健全高质量充分就业统计监测体系，建立就业岗位调查制度，适时开展高质量充分就业评估。完善规模性失业风险防范化解机制，加强监测预警、政策储备和应急处置，有条件的地方可设立就业风险储备金，妥善应对就业领域重大风险。积极应对人工智能等新兴技术快速发展对就业的影响。

(二十四)营造良好氛围。适时开展集中性就业促进和技能宣传活动，加大政策宣传解读力度，及时总结宣传典型经验和实施成效，加强舆论引导，推动形成全社会关心支持就业的良好氛围。

(新华社北京9月25日电)

## “中国天眼”核心阵试验样机开工建设



9月25日，首台核心阵试验样机在吊装中。新华社发

据新华社电 25日，在距离“中国天眼”不到3公里的一处山头上，一台40米级的射电望远镜开始吊装，“中国天眼”核心阵试验样机正式开工建设。

中国科学院国家天文台副台长姜鹏说，计划利用“中国天眼”周围5公里内优异的电磁波环境，建设24台40米口径射电望远镜与FAST组成核心阵。

“射电天文领域的国际竞争非常激烈，国际大科学工程平方公里阵列第一阶段(SKA1)和美国的下一代甚大阵(nextVLA)等多个射电望远镜阵列均在建设之中。在这种背景下如何保持FAST在中低频领域的科学优势，抢占科技制高点，做好望远镜的中长期发展规划，是中国科学家面临的紧迫问题。”中国科学院副院长、中国科学院院士常进说。

中国科学院院士陈仙辉表示，“中国天眼”核心阵规划正是对抢占科技制高点的响应，可以有效补充FAST在分辨率和成像方面的短板，在国际大型射电阵列建成之前，提前挖掘时域天文等基础研究领域的科学潜力。

“FAST核心阵建成后，将大幅提升‘中国天眼’的‘视力’，使其不仅能看得远，还能看得清。”姜鹏说，“单靠‘中国天眼’观测宇宙，就像是用‘粗头铅笔’给天体画像，而FAST核心阵相当于用高分辨率的‘数码相机’拍摄遥远的星空。”

FAST核心阵的建设，将进一步提升“中国天眼”的灵敏度优势和优良成像能力，聚焦极端致密天体的起源与演化等当前天文学最前沿和最热门的科学问题，有望在时域天文、宇宙的成分与演化和引力波暴等研究领域取得突破性成果。

# 完善就业优先政策 健全社会保障体系

——人力资源社会保障部有关负责人回应热点问题

就业是最基本的民生。青年就业如何促进?结构性就业矛盾怎么破解?如何保障灵活就业和新就业形态劳动者权益?在国务院新闻办9月24日举行的“推动高质量发展”系列主题新闻发布会上，人力资源社会保障部有关负责人回应相关热点问题。

## 多措并举促进青年、农民工等重点群体就业

如何完善重点群体就业支持体系，促进青年、农民工就业?

人力资源社会保障部就业促进司负责人宋鑫表示，推动高校毕业生等青年就业始终是重中之重。下一步，人社部门将以未就业毕业生就业服务攻坚行动为抓手，在政策落实、招聘对接、能力提升等方面持续发力。

他表示，将围绕应届未就业毕业生、登记失业青年等建立实名制工作台账，对其提供集中服务。同时，对低保家庭、脱贫家庭、残疾毕业生以及长期失业青年开展结对帮扶。

“近期，我们启动了2024年中大城市联合招聘高校毕业生秋季专场活动，国庆节后

还将组织金秋招聘月等专项服务，各地也将开展一批专业化、行业性、区域性招聘活动。”宋鑫说。

## 破解结构性就业矛盾，扩大就业新空间

近年来，就业市场对技能人才需求旺盛。加强技能人才培养，是解决“有活没人干、有人没活干”并存的结构性就业矛盾的重要途径。

“下一步将突出技能提升，健全终身职业技能培训制度。聚焦数字经济、绿色经济等重点领域和健康照护、养老护理等重点行业，紧盯新动能、新职业技能人才缺口，引导劳动者积极参加职业技能培训。”人力资源社会保障部副部长李忠说。

李忠介绍，接下来还将突出企业主体作用，推动技能强企;突出工学一体，高质量发展特色技工教育;突出机制创新，畅通技能人才发展通道，深入实施“新八级工”职业技能等级制度，研究推动扩大高技能人才和专业技术人员职业发展贯通领域。

伴随新产业、新业态、新模式快速发展，新职业成为了许多劳动者的新选择。如何积极挖掘、培育新的职业序列，扩大劳动者的就业空间?

人力资源社会保障部政策研究司司长卢爱红表示:“我们将围绕发展新质生产力，服务传统产业改造提升、新兴产业培育壮大和未来产业布局建设，持续动态调整职业分类体系，每年征集发布一批新职业信息。同时加快新职业标准和培训基础资源开发，大力促进新职业从业人员能力提升。”

## 加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障

灵活就业和新就业形态是重要的就业“蓄水池”。如何加强相关劳动者权益保障，进一步提升劳动者体面劳动和高质量就业?卢爱红表示，将持续提升就业服务质量，落实支持多渠道灵活就业的政策措施，加强零工市场规范化建设;强化企业用工指导，加强法律政策宣传、用工行政指导和监督。

社会保障是人民生活的安全网、社会运行的稳定器。下一步如何深化社保领域的改革?

李忠介绍，重点将做好五方面工作:

一是增强可持续性，夯实稳健运行的制度基础。进一步完善企业职工基本养老保险全国统筹，研究扩大年金制度覆盖范围的政策措施，在全国推开个人养老金制度，扩大基金市场化投资运营规模，健全社保基金保值增值体系。

二是增强可及性，持续扩大社会保险覆盖面。健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保制度，落实放开灵活就业人员参保户籍限制政策，将更多人群纳入保障范围。

三是增强安全性，健全基金安全监管体系。加强对基金运行的全链条监管，坚决守护好老百姓的“养老钱”“救命钱”。

四是增强便捷性，持续优化经办管理服务体系。

五是增强规范性，加强法治建设。加大现有法律法规的贯彻实施力度，及时完善配套政策和实施细则。

(据新华社电)