

# 顺应新形势 抢抓机遇期

——解读《关于以高水平开放推动服务贸易高质量发展的意见》

新华社记者 谢希瑶

《关于以高水平开放推动服务贸易高质量发展的意见》近日公开发布，国务院新闻办公室10日举行国务院政策例行吹风会解读相关内容。

党的二十届三中全会对“创新提升服务贸易”作出部署。商务部部长助理唐文弘说，意见是党的二十届三中全会之后，国务院在对外贸易领域出台的重要政策文件，对新形势下服务贸易高质量发展作出了全面、系统的部署。

意见在推动服务贸易制度型开放、促进资源要素跨境流动、推进重点领域创新发展、拓展国际市场布局、完善支撑体系五个方面，提出了20项任务举措、70多条具体政策措施。

意见聚焦“高水平开放推动高质量发展”，对“推动服务贸易制度型开放”作出了

专门部署。

“突出高水平开放，完善服务贸易开放制度体系。”唐文弘介绍，意见首次从规则、规制、管理、标准等方面对服务贸易制度型开放作出比较全面的安排，明确在全国建立健全跨境服务贸易负面清单管理制度；首次聚焦服务贸易对促进人才、资金、技术、数据等创新要素跨境安全高效流动作出比较系统的安排，提出一系列便利化举措。

党的二十届三中全会明确提出，全面实施跨境服务贸易负面清单，意见也对建立健全跨境服务贸易负面清单管理制度作出了部署。

2021年7月，我国率先在海南自由贸易港发布实施跨境服务贸易负面清单。今年3月，我国发布适用于全国范围和自贸试验区的两张跨境服务贸易负面清单。

“目前这些开放举措都在有序推进落地中。”商务部服务贸易和商贸服务业司司长

王东堂说，将及时总结评估负面清单的实施情况，研究制定相应的管理制度，有序推进跨境服务贸易梯度开放。

在传统领域，提出增强国际运输服务能力、提升旅行服务国际竞争力的各项举措；在新兴领域，提出支持金融、咨询、设计、认证认可等专业服务国际化发展；顺应服务业与制造业融合发展趋势，提出加快服务外包高端化发展、促进服务贸易与货物贸易融合发展的具体举措；顺应经济绿色转型趋势，提出助力绿色低碳发展的具体举措……

唐文弘说，意见在制定过程中广泛听取经营主体意见，提出重点领域创新发展的方向和举措，充分发挥服务贸易对形成和发展新质生产力的支撑作用。

一组数据令人印象深刻：改革开放刚起步的1982年，我国服务贸易总额只有40多亿美元，到2023年已达9331亿美元，是改革

开放之初的233倍。中国服务出口和服务进口占世界的比重，分别由入世之初的2.2%和2.6%，提升到2023年的4.8%和7.5%。

当前，服务贸易成为经济全球化的重要推动力。据世贸组织统计，2013至2023年，全球服务出口年均增长4.9%，约为货物出口增速的两倍，服务贸易占货物和服务贸易总额的比重增加到四分之一。

当前，我国服务贸易正处于创新提升发展的关键时期。意见提出了“推动服务贸易规模增长、结构优化、效益提升、实力增强”的发展目标。

唐文弘说，意见的出台实施，将进一步提高我国服务领域开放水平，促进各类创新要素跨境便利流动；进一步激发各领域创新动能，拓宽服务贸易发展空间；进一步完善促进政策和促进体系，优化服务贸易发展环境。

(新华社北京9月10日电)

新华  
解码

## 延迟退休改革决定提请审议，怎么看？

然趋势。

与新中国成立初期相比，我国人均预期寿命已从40岁左右提高到了现在的78.6岁，同时劳动者受教育年限大幅增加，参加工作的时间明显推迟。另一方面，我国16至59岁劳动年龄人口数量持续下降，60岁及以上老年人却不断增多。

“延迟退休更深层次的意义在于优化人力资源配置，提高劳动力市场的灵活性和效率。”中国人口学会副会长、南开大学经济学院教授原新说。

公众不仅关心延迟退休改革本身，与之相关的就业等民生问题也备受关注。一方面，有人担心延迟退休会增加青年就业的压力；另一方面，随着竞争压力加大，大龄劳动者会不会更难获得就业机会？

“公共政策调整有一个基本原则，那

就是对社会的冲击和波动越小越好，延迟退休也不例外。渐进式推进，意味着短期向社会释放的劳动力规模不会太大，对就业市场的影响总体是有限的。”原新说。

“从人力资源市场供给看，允许一部分有意愿、具备条件的大龄人员继续工作，可以中和部分减少的劳动年龄人口。”中国人民大学教授董克用认为，从长期看，延迟退休也有利于保持劳动参与率。

对于青年就业岗位，董克用表示，主要依靠经济发展的增量而非存量来提供。

“年轻人和大龄劳动者青睐的行业有交叉，但重叠度并不高。年轻人更愿意去互联网、数字经济、新兴产业等就业。”

“对大龄劳动者就业问题，则需打破‘35+’年龄门槛，创造更为公平的就业环境。”董克用说。

事实上，针对公众反映的突出问题，一系列举措正在相继推出。

近日，人力资源社会保障部等部门接连下发通知，分别就加强人力资源市场监管、改进和规范事业单位公开招聘推出一系列新举措，包括加强对就业歧视行为监管，对发布含有歧视性内容招聘信息的加大惩处力度；要求招聘不得设置歧视性、指向性以及不合理的限制性条件，坚决杜绝“萝卜招聘”“因人画像”“近亲繁殖”等。

相信如果延迟退休改革决定审议通过，相关部门还将在促进就业、规范招聘市场秩序、维护劳动者权益等方面持续发力，以更有针对性的举措，着力保障劳动者高质量充分就业。”原新说。

(新华社北京9月10日电)

## 全国养老机构护理型床位占比提升至58.9% 提前完成“十四五”规划目标任务

力外，我国着力丰富居家社区照护内容，围绕失能老年人居家照护需求，大力推进助餐、助浴、助洁、助行、助医、助急等服务。“十四五”期间，中央财政支持开展居家和社区基本养老服务提升行动项目，为符合条件的老年人建设家庭养老服务床位30.36万张，提供居家养老服务53.58万人次；组织各地实施特殊困难老年人家庭适老化改造，已累计改造172万户。

在深入推进医养结合方面，目前全国约90%的养老机构通过与医疗机构签约合作、内设医疗机构等多种方式为入住老年人提供医疗卫生服务。截至2023年底，全国养老服务机构与医疗卫生机构签约合作超过8.7万对，具备医疗卫生机构资质并进行养老机构备案的医养结合型机构达7881家，床位总数约200万张，分别是2017年的7.3倍、2.1倍、3.2倍。

陆治原在作报告时表示，下一步，将坚持多元参与，完善失能照护社会支持系统。健全家庭养老支持政策，开展家庭照顾者照护技能培训，继续实施家庭适老化改造，充分发挥家庭成员的亲情照顾作用，巩固家庭养老基础；完善面向独居、空巢、留守、高龄、失能老年人的探访关爱服务，加快发展家庭养老服务，提高家庭照护水平，让老年人在家养老更安全、更舒适。

## 截至2023年底 全国托育机构提供托位477万个

能力。2021年至2024年，国家发展改革委、国家卫生健康委开展托育服务能力提升项目和普惠托育专项行动，中央预算内投资下达49.1亿元支持130个县级以上托育综合服务中心、62个公办托育机构和12万多个普惠托位建设。全国1315个县出台了面向家庭的入托消费券，以及面向托育机构的建设补贴、

运营补贴等支持措施。

报告显示，我国不断强化人才队伍建设，提高托育服务专业化水平，促进托育服务健康发展。

截至2023年底，托育服务全职从业人员约112.4万人，其中

保育员约56.6万人，占比50.4%。

根据报告，下一步我国将继续加大对普惠托育服务的支持力度，提高公建

托位占比，努力实现“十四五”期末千人托位数4.5个的目标任务。根据出生人口变化情况和区域间人口流动特征，合理确定托育基础设施建设投入，深入实施“十四五”托育建设工程，加强托育服务能力提升，支持建设托育综合服务中心、公办托育服务网络、普惠示范性托育机构。

## 三峡船闸今年过闸货运量突破1亿吨

中新网消息 据中国三峡集团官网10日消息，截至9月3日，三峡船闸今年共计运行6500余闸次，过船2.4万艘次，过闸货运量突破1亿吨。三峡船闸保持高效运行，年货运量已连续11年突破1亿吨。

数据显示，三峡船闸年通过量2011年首次突破1亿吨大关，提前19年达到设计通过能力。2023年过闸货运量约1.7亿吨，创历史新高。截至目前，三峡船闸已安全平稳运行21年，累计过闸货运量突破21亿吨。

三峡工程的建成和蓄水，从根本上改变了长江中上游航运条件，实现了长江全年全线昼夜通航。自2003年三峡船闸面向社会船舶开放通航以来，随着沿江经济社会蓬勃发展，三峡库区航道、港口条件改善，能源、建材、矿石等大宗商品物流需求进一步释放，三峡船闸过闸货运量节节攀升。

如今，三峡船闸日均运行闸次由23闸次提升到31闸次，吃水控制标准从3.3米提高到4.3米，单闸次平均实载吨位从3140吨提升到15264吨，船闸年均通航率高于设计指标近10个百分点。



9月10日，在湖北省宜昌市，船舶有序通过三峡枢纽双线五级船闸。新华社发

## 三部委部署扩范围提标准工作 加力推进老旧农机报废更新

**央视网消息** 据农业农村部网站消息，为深入贯彻中央财经委员会第四次会议精神，落实《国务院关于印发〈推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案〉的通知》，《国家发展改革委、财政部印发〈关于加力支持大规模设备更新和消费品以旧换新的若干措施〉的通知》部署要求，近日，农业农村部、国家发展改革委、财政部联合印发《关于加大支持力度实施好农业机械报废更新补贴政策的补充通知》(以下简称《补充通知》)，提出要持续实施好农机报废更新补贴政策，加力推进老旧农机报废更新，加快农机结构调整。

《补充通知》明确，各省可在现行报废补贴范围基础上，聚焦保障粮食和重要农产品稳定安全供给，结合实际自行确定不超过6个机具种类新增纳入报废补贴范围。报废20马力以下拖拉机，单台最高报废补贴额由1000元提高到1500元；报废联合收割机、水稻插秧机、播种机并新购置同种类机具，按不超过50%提高报废补贴标准；报废并更新购置采棉机，单台最高报废补贴额由3万元提高到6万元，对自今年6月21日起提交报废申请的，按调整后的报废补贴标准执行。

## 国家加快建设全国统一大市场

**新华社武汉9月10日电** 市场监管总局局长罗文10日表示，市场监管总局将从完善法律法规、政策协同、监管执法、规则衔接等方面着手，大力促进市场竞争，加快建设全国统一大市场。

以“统一大市场 公平竞未来”为主题的2024年全国公平竞争大会10日在武汉开幕。罗文在大会开幕式上说，市场监管总局将完善反垄断反不正当竞争法律制度规则体系，构建覆盖事前、事中、事后全环节的竞争监管机制。加强公平竞争审查刚性约束，大力破除各种形式的地方保护和市场分割。健全提醒敦促、执法约谈、行政处罚等监管手段，及时纠治削弱企业创新动力、限制企业发展空间的竞争违法行为。稳步扩大竞争领域制度型开放，加快构建多双边自贸协定高水平竞争政策体系，深化反垄断反不正当竞争领域多双边国际交流合作。

公平竞争是市场经济的基本原则、统一市场的必然要求、创新发展的内生动力和开放合作的重要基础。近年来，市场监管部门切实强化竞争监管执法，不断完善公平竞争制度，取得了积极成效。

市场监管总局副局长孟扬表示，2023年以来，市场监管部门依法查处市场垄断案件32件、不正当竞争案件1.86万件。督促有关地方修订废止限制企业迁移、设置不合理招标条件等政策措施4436件。发布《经营者反垄断合规指南》《关于行业协会的反垄断指南》等一系列指导性文件，有力维护公平竞争市场格局和有效规范政府不当干预市场行为。

罗文说，保护和促进公平竞争，需要全社会的共同努力，希望以2024年中国公平竞争政策宣传周和全国公平竞争大会为平台，汇聚起保护和促进公平竞争的强大合力，助力构建全国统一大市场，激发全社会内生动力和创新活力。

## 医保谈判药品已累计为群众减负超7000亿元

**新华社北京9月10日电** 国家医保局副局长李滔10日介绍，国家医保局成立6年来，谈判药品已惠及参保患者7.2亿人次，叠加谈判降价和医保报销等多重因素，累计为群众减负超过了7000亿元。

在国新办当日举行的“推动高质量发展”系列主题新闻发布会上，李滔表示，国家医保局坚持医保药品目录“每年一调”，及时将符合条件的新药好药新增进入医保目录，目录内品种的数量和质量显著提升。6年来累计新调入药品744种，目录内的西药和中成药数量从2017年的2535种增加到现在的3088种。

同时，目录内药品的质量也显著提升，特别是在肿瘤、罕见病、高血压、糖尿病等领域，很多新机制、新靶点的药物被纳入，实现了药品保障范围与临床用药需求更高程度匹配。

“我们还发挥医保‘团购’的优势，引导新药价格回归合理。”李滔说，国家医保局整合13亿多参保人的用药需求实施战略购买，完善了国家药品谈判准入机制，很多“贵族药”开出了“平民价”，群众用药的负担大大减轻。

“下一步，我们将进一步完善药品目录调整机制，在始终坚持基本的原则下，努力将更多更好更新的药品纳入医保目录。”李滔说，同时将着力研究完善具有中国特色的多层次医疗保障制度，拓宽更多创新药支付渠道，不断满足人民群众对美好生活的期待。

## 我国首次在超深水碳酸盐岩勘探领域取得重大突破

**新华社深圳9月10日电** 中国海油10日宣布，我国珠江口盆地荔湾4-1构造超深水海域钻获一口天然气井，测试日产量天然气无阻流量43万立方米，这是我国首次在超深水碳酸盐岩勘探领域取得重大突破，对进一步加快深水油气勘探开发、保障国家能源安全具有重要意义。

中国海油方面介绍，该井位于珠江口盆地面积最大的富烃凹陷——白云凹陷，距深圳东南约300公里，水深近1640米。该井垂深近3000米，完钻井深近4400米，在水平段钻遇气层约650米，有力推动了白云凹陷天然气勘探进程，展现了我国超深水天然气领域勘探广阔的前景。

中国海油总地质师徐长贵介绍：“以前中国超深水领域勘探以碎屑岩为主，该井的成功钻探首次揭示了中国超深水碳酸盐岩这一勘探新领域的巨大潜力，标志着在该领域的勘探认识与作业技术方面均取得重要突破。”国际上一般将水深超过300米海域的油气资源定义为深水油气，1500米水深以上称为超深水。深水是全球油气资源重要的接替区。全球超过70%的油气资源蕴藏在海洋之中，其中40%来自深水。

据悉，中国海油在南海北部莺歌海、琼东南、珠江口三个盆地，已先后勘探发现番禺30-1、东方13-2、荔湾3-1、“深海一号”、宝岛21-1、陵水36-1等一批天然气田，累计探明天然气地质储量突破1万亿立方米，成功建成“南海万亿大气区”。