

# 中共中央办公厅 国务院办公厅 关于完善市场准入制度的意见

(2024年8月1日)

市场准入制度是社会主义市场经济基础制度之一,是推动有效市场和有为政府更好结合的关键。为深入贯彻党的二十届三中全会精神,完善市场准入制度,深入破除市场准入壁垒,构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场准入制度体系,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

**一、完善市场准入负面清单管理模式。**由法律、行政法规、国务院决定、地方性法规设定的市场准入管理措施,省、自治区、直辖市规章依法设定的临时性市场准入管理措施,全部列入全国统一的市场准入负面清单。各类按清单编制的全国层面准入类清单目录和产业政策、投资政策、环境政策、国土空间规划等涉及市场准入的,全部纳入市场准入负面清单管理,各类经营主体可依法平等进入清单之外的领域。严禁在清单之外违规设立准入许可、违规增设准入条件、自行制定市场准入性质的负面清单,或者在实施特许经营、指定经营、检测认证等过程中违规设置准入障碍。市场准入负面清单实行动态调整,清单事项内容、主管部门等向社会全面公开。

**二、科学确定市场准入规则。**实施宽进严管,放开充分竞争领域准入,大幅减少对经营主体的准入限制。对关系国家安全、国民经济命脉和涉及重大生产力布局、战略性新兴产业开发、重大公共利益的领域,兼顾社会效益和经济效益,依法实施准入管理。对经营自然垄断环节业务企业开展垄断性业务和竞争性业务的范围进行监管,防止有关企业利用垄断优势向上下游竞争性环节延伸

或排除、限制上下游竞争性环节的市场竞争。需要实施市场准入管理的领域,确有必要可依法制定市场禁入的措施,或者采取行政审批和限制经营主体资质、股权比例、经营范围、经营业态、商业模式等许可准入管理。对市场禁入事项,政府依法不予审批、核准,不予办理有关手续,坚决查处违法违规进入行为。对许可准入事项,地方各级政府要公开法律法规依据、技术标准、许可要求、办理流程、办理时限,制定市场准入服务规程,由经营主体按照规定的条件和方式合规进入。对未实施市场禁入或许可准入但按照备案管理的事项,不得以备案名义变相设立许可。

**三、合理设定市场禁入和许可准入事项。**需要实施市场准入管理的领域,确有必要可依法制定市场禁入的措施,或者采取行政审批和限制经营主体资质、股权比例、经营范围、经营业态、商业模式等许可准入管理。对市场禁入事项,政府依法不予审批、核准,不予办理有关手续,坚决查处违法违规进入行为。对许可准入事项,地方各级政府要公开法律法规依据、技术标准、许可要求、办理流程、办理时限,制定市场准入服务规程,由经营主体按照规定的条件和方式合规进入。对未实施市场禁入或许可准入但按照备案管理的事项,不得以备案名义变相设立许可。

**四、明确市场准入管理措施调整程序。**市场准入管理措施新增或调整前,行业主管部门应按照“谁制定、谁负责”的原则自行开展必要性、安全性、有效性评估,评估通过后,依照法定程序提请制定或修订法律法规规章等。可能造成经济运行发生重大风险的,经报党中央、国务院同意后,可采取临时性市场准入管理措施。

**五、加强内外资准入政策协同联动。**加强内外资准入政策调整协同,在不减损现有经营主体准入机会的前提下,坚持国民待遇原则。对外资放开准入限制的,对内资同步放开;在不违反国际协定和承诺的前提下,对内资设定准入门槛的,对外资同步适用。

鼓励海南自由贸易港、自由贸易试验区等有条件地方探索更加安全、便利、高效的内外资准入协同模式。

**六、有序放宽服务业准入限制。**对不涉及国家安全、社会稳定,可以依靠市场充分竞争提升供给质量的服务业行业领域逐步取消准入限制。对涉及重要民生领域的教育、卫生、体育等行业,稳妥放宽准入限制,优化养老、托育、助残等行业准入标准。清理不合理的服务业经营主体准入限制,破除跨地区经营行政壁垒,放宽服务业经营主体从事经营活动的资质、股权比例、注册资金、从业人员、营业场所、经营范围等要求,不得在环保、卫生、安保、质检、消防等领域违规设置准入障碍。推动市场准入相关中介服务事项网上公开办理。

**七、优化新业态新领域市场准入环境。**聚焦深海、航天、航空、生命健康、新型能源、人工智能、自主可信计算、信息安全、智慧轨道交通、现代种业等新业态新领域,按照标准引领、场景开放、市场推动、产业聚集、体系升级的原则和路径,分领域制定优化市场环境实施方案,推动生产要素创新性配置,提高准入效率。用好先进技术应用推进中心和各类科技成果转化等创新平台,畅通产业体系、创新资源、资本要素、应用场景、制度政策等,因地制宜加快发展新质生产力。实施前沿技术领域创新成果应用转化市场准入环境建设行动,率先推动海陆空空间智能无人体系应用和标准建设,加快构建绿色能源等领域准入政策体系,积极扩大数字产品市场准入。选取电子信息、计算科学、深

海、航空航天、新能源、新材料、生物医药、量子科技、现代种业等领域,推动重点企业、研究机构等创新单元和有关地方建立相关领域全球前沿科学研究协同模式,积极参与国际市场准入规则和标准制定,推动重点领域创新成果便捷高效应用。

**八、加大放宽市场准入试点力度。**围绕战略性新兴产业、未来产业重点领域和重大生产力布局,以法规政策、技术标准、检测认证、数据体系为抓手,更好促进新技术新产品应用,选择重点地区开展放宽市场准入试点,分批制定和推出放宽市场准入特别措施。抓好已部署的放宽市场准入特别措施落地实施,做好政策评估。实施效果好的地区,可推出新一批特别措施;具备复制推广条件的特别措施,可在更大范围推广应用。

**九、抓好市场准入制度落实。**全面开展市场准入效能评估,优化指标体系,注重发挥第三方机构作用,确保评估过程公开透明,评估结果客观合理,鼓励地方结合实际加强评估结果应用。对地方违背市场准入制度情况进行排查,发现一起,整改一起,有关情况纳入全国信用信息共享平台和全国城市信用监测范围并向社会通报。建立与市场准入相适应的监管模式,提升市场综合监管能力和水平,推动形成政府监管、企业自觉、行业自律、社会监督的格局。

**十、强化组织实施。**各地区各有关部门要把思想和行动统一到党中央决策部署上来,完善工作机制,加强组织实施、跟踪评估、总结反馈。重大事项及时向党中央、国务院请示报告。(新华社北京8月21日电)

## 保障患者救治需要 我国短缺药品保供稳价

新华社北京8月21日电 记者从国家卫生健康委获悉,相关部门共同发挥短缺药品供应保障工作机制作用,加强短缺药品监测预警与供应保障。

据了解,国家卫生健康委依托全国公立医疗卫生机构短缺药品信息直报系统,汇集相关部门多源监测数据,开展监测预警和定期通报,并指导各地健全区域医疗机构储备合作互助机制,推进信息互通和资源共享。

同时,国家医保局持续监测国家短缺药品清单和临床必需易短缺药品重点监测清单药品的价格和配送情况。工业和信息化部密切关注并跟进短缺药品制剂及原料药生产情况,完善中央和地方两级常态短缺药品储备,会同国家卫生健康委及时调配国家医药储备,全力保障患者救治需要。

商务部密切关注药品市场供需形势,持续开展药品市场监测。国家药监局加快国家短缺药品清单品种审评审批,国家邮政局持续推动邮政综合服务平台建设,支持邮政企业拓展医药合作。

合力保障短缺药品稳定供应之外,多个部门也在夯实药品领域监管执法。市场监管总局持续开展医药等民生领域反垄断执法专项行动和价监竞争守护行动。国家医保局针对部分药品价格异常上涨问题,约谈相关企业及时纠正异常高价。税务总局对分析研判发现的医药行业涉税高风险企业依法开展检查,严厉打击医药企业虚开增值税发票等违法行为。

## 治理价格虚高

## 国家医保局首次 对药械企业公开问询

新华社北京8月21日电 国家医保局近日发文,公开问询上海微创心脉医疗 Castor 胸主动脉覆膜支架及输送系统价格虚高问题,要求该公司于8月26日前将有关说明材料报送国家医保局,并对外披露说明材料的全部内容,接受社会监督、同行评议。

这是国家医保局首次对药械企业进行公开问询。记者从国家医保局了解到,该公司 Castor 支架(200mm 长度)出厂价格为5万元左右,经代理商供应医疗机构的价格超12万元。国家医保局初步约谈后,心脉医疗提出价格调整计划,但未改变价差显著超出必要范围等事实,仍有较高的价格风险。

为规范经营者价格行为,维护正常价格秩序,防止利用流通环节过高费用进行不当营销、侵害患者和医保基金的合法权益,国家医保局对该公司进行公开问询。

心脉医疗并非唯一一家被约谈的胸主动脉覆膜支架企业。据悉,国家医保局近期连续收到群众反映胸主动脉覆膜支架价格异常问题,基于药械挂网申报和定价主体为生产企业、上市许可持有人或进口总代理企业,已直接约谈相关生产企业、进口总代理企业。目前,共有11家国内外企业结合出厂价格和竞争格局等因素,主动重新制定价格,各企业相关产品价格全部降至8万元以下。

从约谈到公开问询,其背后是督促药械价格回归合理,在不触及出厂价、不影响生产研发企业实际利润的情况下,挤掉流通环节的过高加价,减轻群众就医负担。国家医保局有关负责同志表示,后续将按照医药价格风险处置机制,视情况就规范价格行为正式约谈心脉医疗,必要时按照医药价格和招采信用评价制度实施信用评级并采取相应处置措施。

心脉医疗20日发布澄清公告,表示愿意在国家医保局指导下进一步主动进行价格调整。

## 追查到底!

## 涉药品集采串通投标的 有关团伙及企业被处置

新华社北京8月21日电 据国家医保局21日消息,在第七批国家组织药品集采中,盐酸溴己新注射液的投标企业以及有关团伙组织、参与了串通投标,相关部门已对其进行调查处置。

经查,在第七批国家组织药品集采中,盐酸溴己新注射液的6家投标企业,包括成都欣捷高新技术开发股份有限公司、仁合益康集团有限公司、广州一品红制药有限公司、石家庄四药有限公司、上海旭东海普药业有限公司、江西友友药业有限公司,以及占某泽、黄某栋、黄某铭、高某等自然人团伙成员和该药品部分代理商组织,参与了串通投标。串标企业和代理商之间通过签订代理协议、协商申报价格、给予利益分成等方式,事先约定了中选企业和落选企业,涉嫌违反采购标书及有关法律、法规,并造成医保基金损失。

据了解,医保部门已将相关企业串通投标造成多支出的资金追回至医保基金。国家组织药品联合采购办公室已发布公告,取消盐酸溴己新注射液4家原中选企业的中选资格,并将6家企业全部列入国家组织药品集采“违规名单”,暂停其一定期限内参与国家组织药品集采的资格。各省份医药集采机构已分别对参与串通投标的企业实施“严重”等级的失信评级,有关企业的盐酸溴己新注射液挂网资格、企业参与集采的申报资格或入围顺位、综合评分等将受到不同程度约束。此外,有关部门已对串通投标团伙、6家企业及有关人员涉嫌违法问题开展调查。

国家医保局表示,将会同有关部门持续积极防范、坚决打击医药采购中的违法违规行为,为医药集采营造良好的法治环境。

## 最高人民检察院依法 对苏增添决定逮捕

新华社北京8月21日电 记者21日从最高人民检察院获悉,福建省人大常委会原党组副书记、副主任苏增添涉嫌受贿、利用影响力受贿、滥用职权一案,由国家监察委员会调查终结,移送检察机关审查起诉。日前,最高人民检察院依法以涉嫌受贿罪、利用影响力受贿罪、滥用职权罪对苏增添作出逮捕决定。该案正在进一步办理中。

## 中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制办公室、中央纪委办公厅

## 公开通报3起整治形式主义为基层减负典型问题

新华社北京8月21日电 日前,中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制办公室会同中央纪委办公厅对3起整治形式主义为基层减负典型问题进行通报。具体如下:

**1. 吉林省长春市教育局违规开展创建示范活动、南关区教育局长期借调教师。**2023年,长春市教育局在不具备创建示范活动开展权限情况下,开展“依法治校示范校”创建工作,并将上级单位“两年一创建”的频次加码为“一年一创建”,将上级单位下发的98项评价指标层层分解为179项打分标准,导致有的申报学校准备了约1000项申报材料,给基层学校增加负担。2024年3月,在中央已部署创建示范活动清理优化工作后,长春市教育局仍未及时叫停“依法治校示范校”创建工作。同时,长春市南关区教育局长

期从中小学校抽调借用教师,借调教师占全局工作人员比重高达60%以上,有的借调时间超过20年。

**2. 江苏省镇江市扬中市绕道社会组织或国有企业规避审批、摊派费用举办河豚节。**2016年至2023年,扬中市未履行报批程序,以扬中市河豚协会或国有企业名义共举办7届河豚节,实际由政府主导,活动方案经市委、市政府会议研究确定,相关党政机关参与主办或协办,共支出费用8400余万元。其中以“社会团体费”、“广告宣传费”等名义向所属机关事业单位、乡镇(街道)、村(社区)、国有企业等摊派4200余万元,向民营企业、商业银行等单位及个人拉赞助740余万元,承办河豚节的国有企业垫资3400余万元。7届河豚节共举办6场文艺活动,费用主要为摊派或变相摊派的资金。

**3. 国家管网集团办公室对各部门各单位召开会议缺乏统筹,导致开会多陪会多,干部职工反映比较强烈。**据统计,2022年,国家管网集团总部(含部门单位)要求下属企业参加的会议800余次,平均每个工作日超过3次,2023年某下属公司参加集团及各部门各单位会议280余次,平均每个工作日都有会议。2023年9月有关方面指出其“开会多陪会多”问题,此后6个月内会议数量不降反升。会议多陪会多挤占大量工作时间,国家管网集团干部职工对此反映比较强烈。

以上典型问题暴露出有的地方开展创建示范活动过于随意,违反规定、层层加码提出创建要求,为基层减负的主动性不够强;有的地方规避相关要求举办活动,以各种方式摊派活动资金,造成严重浪费,反映出有关部门把关不严、作风不实、监管不力;

有的单位精文减会意识树得不够牢,超出规格和规模随意召开会议,要求下属单位层层陪会,会议质量有待进一步提升。

各地区各部门要深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,学习贯彻党中央决策部署和习近平总书记有关重要指示批示要求,从党和国家事业全局高度,深刻认识整治形式主义为基层减负的重大政治意义,充分认识为基层减负是一项厚植党的执政基础的政治任务,持续增强抓减负的内生动力。要加大通报典型问题的整改整治力度,举一反三、真查实改,避免问题重复出现、反复整改。上级部门要聚焦“表现在基层、根子在上面”的问题,对通报的典型问题进行对照检视,加强上下联动、同题共答、源头治理,更好发挥示范带动作用,不断推动从“解决一个问题”向“解决一类问题”延伸。

## 飞得更高

国产商用飞机ARJ21开启“环青藏高原”演示飞行



国产支线客机ARJ21从成都起飞。

据新华社电 记者从中国商飞公司了解到,8月21日,一架国产商用飞机ARJ21从四川成都双流国际机场起飞,经过50分钟的飞行,顺利抵达四川阿坝红原机场,标志着为期一个多月的ARJ21“环青藏高原”演示飞行正式拉开帷幕。

根据安排,在此次演示飞行期间,ARJ21飞机将以四川成都、青海西宁和西藏拉萨为运行基地,飞抵西藏、四川、青海和甘肃的多座高原机场,充分验证ARJ21飞机对高原机场和高高原航线的适应性、机场地面服务设备的适配性和特殊飞行程序的适用性。截至目前,该航班运营

状况良好。

近年来,随着我国经济社会的发展,高原地区民航运输需求逐步增加。我国是拥有高原机场最多的国家,ARJ21飞机在设计之初就充分考虑到我国高原地区的运输需求,把高原性能作为重要设计目标之一。多年来,ARJ21飞机在格尔木机场(海拔2842米)、花土沟机场(海拔2905米)和稻城亚丁机场(海拔4411米)开展了高原试验试飞,充分验证了该机型的可靠性和高原性能,以满足市场需求。此次“环青藏高原”演示飞行将进一步验证飞机高原运行性能,为国产商用飞机开通更多高原航线奠定坚实基础。

## 飞得更远

我国载人飞艇实现该领域最长航时航程飞行



“祥云”AS700载人飞艇。

据新华社电 记者21日从中国航空工业集团获悉,由该集团所属航空工业特种飞行器研究所自主研制的“祥云”AS700载人飞艇首次跨越湖北、湖南、广西三省区,飞行近1000公里,顺利完成从湖北荆门至广西桂林转场,这是我国载人飞艇领域有史以来实现的最长航时、航程飞行。

8月20日上午,“祥云”AS700载人飞艇从湖北荆门漳河机场起飞,途经湖南常德桃花源机场和邵阳武冈机场,落地进行飞艇状态检查及休整后,于21日午间成功抵达桂林阳朔月亮山起降点。此次飞行是该飞艇继3月30日完成“荆门—荆州”湖北省内转场飞行后,

实施的首次跨省区转场飞行。

航空工业特飞所有关负责人介绍,转场飞行除了全方位检验飞艇自身性能和机组飞行、地面保障、空域协调等综合能力外,更进一步检验了飞艇的长航时、长航程转场飞行等运行能力。

“祥云”AS700载人飞艇具有绿色低碳、安全经济等特点,可实现短距及垂直起降。除开展低空旅游外,也可实现“低空+运输物流”“低空+智能测绘”“低空+应急救援”“低空+城市安保”等多场景应用。

据悉,该艇后续还将开展飞行乘感试验,采集试验人员乘坐飞艇的安全感和舒适度,为载人飞艇舒适度改进积累数据。

逐梦蓝天