

# 以新质生产力更好赋能高质量发展

## ——当前抓改革促发展观察之一

### A 向“新”而进,为中国经济添动力

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。

党的二十届三中全会明确提出,“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”。一系列部署以改革进一步塑造新动能、激发新活力。

连日来,记者调研发现,各地区各部门谋新策、出实招,推动科技创新和产业创新融合发展。因地制宜发展新质生产力的新举措、新进展,不断促进经济结构优化、新动能新优势壮大,为高质量发展注入推动力、支撑力。

位于重庆渝北区的赛力斯汽车超级工厂,机械手臂“丝滑”运转,超3000台机器人智能协同,最快30秒下线一辆新能源汽车。聚集一批整车企业,带动零部件配套企业加速崛起,产业体系的协同为当地抢占新赛道构筑优势。

“党的二十届三中全会提出健全因地制宜发展新质生产力体制机制,这正是渝北下一步发展的方向。”渝北区委书记杨晓云说,渝北努力迭代完善先进制造业体系,做强高质量发展的产业支撑。

上半年,我国高技术制造业投资和高技术服务业投资分别同比增长10.1%和11.7%,高于全部固定资产投资增速6.2和7.8个百分点,规模以上高技术制造业增加值同比增长8.7%,增速高于全部规模以上工业2.7个百分点。3D打印设备、新能源汽车、集成电路产品产量同比分别增长51.6%、34.3%、28.9%。

当前外部环境变化带来的不利影响增多,但锚定高质量发展

首要任务不动摇,加快发展新质生产力,中国经济保持基本盘稳定的同时,加快动能转换、结构升级:

布局新赛道,服务机器人、新能源汽车、太阳能电池等智能绿色新产品表现亮眼;挖掘新潜能,大数据、人工智能等新技术催生新的消费场景,消费新模式涌现;新技术继续赋能绿色发展,清洁能源生产较快增长,发展质量不断提升。

面对复杂严峻的外部环境和加速演进的技术革命、产业变革,要用创新增强经济韧性,进一步掌握战略主动。

**以新质生产力为重要抓手,中央和国家部门出台一系列重大部署,抓改革、增活力、育新机——**

提升国家创新体系整体效能:构建支持全面创新体制机制,统筹推进教育科技人才体制机制一体改革;

激发经营主体创新活力:坚持税制改革与减税降费协同推进,努力让科技创新领域和中小微企业、制造业企业得到更大支持;

营造鼓励创新的环境:大到构建全国统一大市场,小到推进共性技术平台、中试验证平台建设,发展耐心资本,一个个政策同向发力、形成合力。

**把握新机遇、立足转型升级的关键,各地主动作为——**

“数据正常,可以起飞!”6月25日,武汉市南三环附近的一处无人机测试场,随着指令输入,不同型号的无人机跃上天空。

不久前,武汉发布支持低空经济高质量发展的若干措施,从支持设立低空试点航线到加强低空经济产业金融支持,通过体制机制的建设和真金白银的投入推动打造低空经济高地。

加快制度供给、完善产业生态:河南省科技厅出台大力培育创新龙头企业、提升产业链整合能力的措施;广东集中力量打造一批新的万亿级、5000亿级产业集群;依托成熟的焦炉煤气制甲醇技术和产业基础,山西晋中加快构建千亿元甲醇经济生态……

中国宏观经济研究院经济研究所副所长郭丽岩说,新动能的培育不是一蹴而就,新旧动能转换的过程中也会遇到挑战。积极主动应对、坚定发展信心,全力以赴推动改革任务落地见效,将为新质生产力发展提供强劲动力和制度保障。

### B 以“质”求变,让产业发展拓潜力

新质生产力,起点是“新”,关键在“质”。记者调研发现,当前,各地正加快建设现代化产业体系,发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力。

量子光谱传感技术,这个从实验室走出的“黑科技”,正应用到河湖水库的监测中。

清华大学博士生导师、芯视界(北京)科技有限公司创始人鲍捷告诉记者,基于量子光谱传感技术,团队自主研发了微型光谱仪和智慧水环境监测系统。在科技成果转化政策支持下,产品快速进入应用。一个个智能设备放入河道,成为水质“侦察兵”,为精准治污提供助力。

**以“质”求变,科技是根本动力。**

党的二十届三中全会提出,“构建支持全面创新体制机制”。其中明确,加强创新资源统筹和力量组织,推动科技创新和产业创新融合发展。

制度保障、政策发力。围绕加快推动科技成果向现实生产力

转化,改革持续推进:

首台(套)装备集成大量自主创新,不能被市场门槛“卡”住。7月1日起,福建省促进首台(套)技术装备推广应用条例施行。

“出台地方性法规,为的是从鼓励创新、支持推广应用、政策扶持等层面提供全流程、全链条、全方位的制度保障。”福建省工业和信息化厅总工程师施惠财说。

从推进科技创新央地协同,到探索建立企业项目上升为国家项目的新机制,科技部明确下一步改革重点举措。

科技部部长阴和俊表示,要强化战略规划、政策措施、科研力量、重大任务、资源平台、区域创新等六方面统筹。同时,抓住支撑产业链、企业主体地位、科技成果转化、科技金融等重点环节,构建与新质生产力相适应的制度政策体系,“突出问题导向、目标导向,推动科技改革发展实现新的更大突破”。

**以“质”求变,产业是着力点。**

位于江苏江阴的兴澄特钢,通过数字模拟把炼铁高炉“装”进

了电脑。计算模型控制着高炉内部复杂的化学反应,数智化改造让三座高炉的煤气消耗量每年下降近1亿立方米。

推陈出新,升级传统产业:在制造业技术改造升级工程、工业领域设备更新等政策推动下,各地瞄准高端化、智能化、绿色化,加快转型。

与时俱进,壮大新兴产业、布局未来产业:辽宁结合地方实际布局无人驾驶船舶、人形机器人等;以中国光谷为中心,一条跨越武汉、鄂州等地的“光谷科创大走廊”越走越宽……

目前,全国高新技术企业数量达46.3万家,产业链骨干企业加快壮大。我国战略性新兴产业占GDP比重约13%,工业机器人装机量占全球比重超过50%。一组组数据印证了科技创新与产业深度融合的提速。

“党的二十届三中全会提出加强新领域新赛道制度供给,建立未来产业投入增长机制,以国家标准提升引领传统产业优化升级等举措,各有侧重、相辅相成。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说,根据不同产业分类指导、科学推进,持续优化生产力区域布局,经济韧性和潜力会不断拓宽。

### C 改革护航,持续释放新活力

发展新质生产力,关键要形成与之相适应的新型生产关系,从实践来看,还面临一些现实问题和制度壁垒。面向未来,进一步全面深化改革,着力破除制约新质生产力发展的束缚和障碍,才能持续释放高质量发展的活力。

**让要素更顺畅流动——**

近日,上海市浦东新区综合改革试点成果发布会集中发布的30个改革创新案例中,在生物医药行业建立高级职称参评“直通车”、允许非公领域在岗专业技术人员直接申报高级职称引发关注。

“不少科研项目都有对团队高级职称比例的要求,这对缺乏高级职称人才的民企来说,就构成了障碍。”上海杰视医疗科技有限公司总经理赵洪说,浦东的制度创新打破壁垒,有利于释放民企科研人员的活力。

从培育全国一体化技术和数据市场,引导更多资本流入创新创业领域,到推动产业间、区域间、大中小企业间创新协同,一系

列改革部署,加快促进先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。

中国(海南)改革发展研究院院长迟福林说,接下来,还要以高标准市场体系优化创新资源配置,发挥超大规模市场的应用场景丰富和创新收益放大的独特优势,推动产业升级与科技变革。

**持续优化营商环境——**

7月30日,由工业和信息化部建设的中国中小企业服务网上线运行,完成对全国现有(市)以上中小企业服务平台的全部联通,实现政策“一张网”汇集,“一站式”服务提供。

各地政务服务“一网、一门、一次”改革不断深入,管理效能提升推动企业办事成本持续降低。

“完善产权制度,依法平等长久保护各种所有制经济产权,建立高效的知识产权综合管理体制”“加强公平竞争审查刚性约束,强化反垄断和反不正当竞争,清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法”……党的二十届三中全会提出多项部

署,着力创造更加公平、更有活力的创新环境。

**扩大高水平对外开放——**

不久前,三星半导体全球分拨中心在江苏苏州工业园区乔迁开业,从签订土地合同到取得施工许可证仅用4天,从开工建设到项目建成仅用400多天。

多位跨国公司高管表示,中国发展新质生产力正在全球版图里形成新的吸引力,营造市场化、法治化、国际化一流营商环境,将进一步稳固外资在华发展信心。

主动对接国际高标准经贸规则,扩大鼓励外商投资产业目录,落实全面取消制造业领域外资准入限制措施……改革纵深推进,释放以高水平对外开放加强产业合作共赢的强音。

面对压力挑战,中国经济实现持续回升向好,这就是坚定发展信心的底气所在,也为新动能新优势的培育创造有利条件。

发展新质生产力是一项长期任务和系统工程。保持定力、把准方向,锚定党的二十届三中全会提出的改革任务,朝着既定目标一步一个脚印前进,中国经济将会“新”潮澎湃。

(新华社记者 张辛欣 申敏) (新华社北京8月7日电)



人们在2024世界人工智能大会上观看松延动力人形机器人NING奔跑。



在重庆市两江新区拍摄的赛力斯汽车超级工厂焊装车间生产线。

## 新疆生产建设兵团第十师北屯市 着力打造兵团法治建设新样板



大学生志愿者走进企业开展普法宣传。

“好意同乘出事故,驾驶人员减责任;借贷利息要约定,约定不明等于零……”近日,记者来到新疆生产建设兵团第十师北屯市天骄街道民法典主题公园,墙上整齐对仗的普法顺口溜引人驻足。

这个全疆首个以顺口溜形式呈现民法典宣传的主题公园,设有3个“精神堡垒”、78个普法顺口溜宣传展示牌,创新性地把法治内容融入市民文化生活中,以群众喜闻乐见的形式让市民在潜移默化中提高法治观念、增强法律意识。

兵团“八五”普法工作启动以来,十师北屯市坚持把普法工作作为推进法治社会建设中“治未病”的抓手,牢牢把握普法与依法治理工作重点方向,着力在“唱法、润法、讲法、普法、宣法、释法”上下功夫,通过“以唱学法、以文润法、以训讲法、以媒宣法、以调普法、以案释法”,因时、因事、因人、因地开展“沉浸式”普法,切实增强全师法治宣传教育的针对性和

实效性,推进普法与依法治理工作走深走实。

为持续加强法治文化阵地建设,十师北屯市在3个街道、8个团场、65个连队以及边境重点区域和旅游景区设置法治文化“景观”,实现法治文化阵地全覆盖,并进一步举办法治文化作品征集大赛、法治文艺慰问演出等活动,“以文润法”推动法治建设同文化深度融合,促进法治观念深入人心。

为提升普法人群的针对性,推动法治宣传与法治实践有机结合,确保普法宣传成效最大化,十师北屯市大力开展法治培训,全面落实“以案释法”制度,通过“送法进企业”“法治体检”等助力200余家企业依法经营管理、依法安全生产,并结合职工群众生产生活需求,开设466个“群众法治大培训”班次,参训职工群众超过4.5万名。

“案件办好了,普法才有公信力。”十师北屯市党委依法治市办主任张韬告诉记者,把普法融入执法、司法全过程,在执法、司法办案中开展普法工作指引,做到法治建设“普法”结合,让职工群众感受到法治的力量和温度。

近年来,十师北屯市组织“八五”普法讲师团深入社区、连队一线开展“以案释法”宣讲活动,通过发布典型案例,组织各团场、部门参与线上线下旁听庭审,编发典型案例手册在群众中发放等,在处理社会纠纷中围绕新时代“枫桥经验”,不断加强人民调解员和“法律明白人”队伍建设,打好“普法+调解”组合拳,把普法融入调解全过程,实现将案件调解的过程变为群众学法的过程。

“在普法宣传过程中我们充分利用媒体资源优势,以媒宣法,利用移动、电信、联通短信平台以及向阳花小喇叭、法治在线栏目等常态化开展普法宣传。”十师北屯市司法局党组书记、局长赵贺说。截至目前,经由“法治北屯”一点号、抖音号、微信公众号等发布的各类普法知识达1.8万条,阅读量达2.3亿次,“法治北屯”新媒体累计113次入选全国司法行政系统排行榜前20名。(本报记者)

## 上海港再扩容



随着龙门起重机的集装箱稳稳放在自动驾驶集卡上,上海港罗泾集装箱港区一期于8月7日上午正式开港,这意味着连续14年位居全球集装箱吞吐量第一的上海港再扩容。

罗泾集装箱港区一期工程建成1个10万吨级泊位和4个1万吨级泊位,设计年吞吐量260万标准箱。

新华社发

