

# 加快农业转移人口市民化 如何深化户籍制度改革?

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对“健全推进新型城镇化体制机制”作出系统部署,其中专门提出“推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度,推动符合条件的农业转移人口社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等享有同迁入地户籍人口同等权利,加快农业转移人口市民化。”

城镇化是现代化的必由之路,推进人的城镇化重要的环节在户籍制度。党的十八大以来,我国户籍制度改革进展顺利、成效显著,城乡统一的户口登记制度全面建立,户口迁移政策全面放开放宽,居住证制度全面落实落地。户籍制度改革的深入推进,极大推动了新型城镇化进程。我国常住人口城镇化率从2012年的53.10%提高至2023年的66.16%。

日前,国务院印发《深入实施以人为本

的新型城镇化战略五年行动计划》,对今后5年深化户籍制度改革作出明确部署,提出全面落实城区常住人口300万以下城市取消落户限制要求,全面放宽城区常住人口300万至500万城市落户条件,完善城区常住人口500万以上超大特大城市积分落户政策。

“我们将会同相关部门持续发力、纵深推进,指导各地在坚持合法稳定就业或合法稳定住所(含租赁)基本条件的基础上,因地制宜、因地制宜,进一步开放放宽迁移政策,推行以经常居住地登记户口制度,更好地促进农业转移人口进城落户。”公安部治安管理局局长仇保利说。

仇保利表示,具体来说,对于城区常住

人口300万以下的城市,就业或居住年限原则上为半年,同时不得附加购买房屋、投资纳税等额外限制条件;对于城区常住人口300万至500万的城市,目前的就业或居住年限要求还比较高,要进一步降低年限门槛;对于城区常住人口500万以上超大特大城市,要进一步调整完善积分落户政策,有条件的城市要探索取消积分落户年度名额限制。

农业转移人口市民化是新型城镇化的首要任务,也是户籍制度改革进一步深化的关键所在。下一步,不仅要让农业转移人口进城落户更顺畅、更便捷,还要进一步提高农业转移人口市民化质量、提升一些中小城市和县城对产业和人口

的承载能力,为广大农业转移人口实现由“漂”到“稳”,更好安心安居安业提供有力保障。

对此,行动计划对实施新一轮农业转移人口市民化行动作出部署,要求以进城农民工及其随迁家属为重点,兼顾城市间流动人口,着力解决好农业转移人口最关心的稳定就业、子女教育、住房保障、社会保险等问题,完善农业转移人口市民化激励政策,健全进城落户农民农村权益维护政策。并提出,经过5年的努力,农业转移人口落户城市渠道进一步畅通,常住地提供基本公共服务制度进一步健全,常住人口城镇化率提升至接近70%。

(新华社北京8月3日电)

## 学习贯彻党的二十届三中全会精神

# 四轮“国货之光”缘何走俏海外

新华社南京8月3日电 冲压、涂装、总装,1.2万个零部件随后“变身”一辆新能源皮卡,200多种车型配置同步生产……走进位于江苏省无锡市惠山区的上汽大通“智能工厂”,能感受到“国货之光”新能源汽车蓄势“出海”的强劲动能。

“截至去年底,我们在海外累计销量已超30万辆,其中发达国家和地区的销量占比超90%。出口欧洲的80%以上车型都是新能源汽车,可以说已经成为海外高品质中国车的代表之一。”上汽大通相关负责人说。

去年6月,投资额达30亿元的上汽大通“大型纯电性能皮卡”项目落地无锡惠山区,并面向全球市场输出产品。对开门四座设计、座椅可180度旋转,续航里程预计超1000公里……在该款纯电皮车的生产线前,电脑、机器人和无人传输带互相协作井然有序,国产高端皮卡正“马不停蹄”新能源化。

而在江苏苏州的太仓港,面积25万平方米的汽车堆场上,近万辆国产汽车排队“出海”,场面蔚为壮观。据太仓国际集装箱码头有限公司汽车项目部相关负责人介绍,今年一季度,在该码头所有出口的汽车中,新能源汽车比例进一步扩大,占了近六成,数量同比增长超120%。

截至去年底,我国新能源汽车产业已连续9年全球产销量第一。在制造业大省江苏,2023年包括新能源汽车在内的“新三样”产品出口额达1949亿元,规模全国居首,新能源汽车出口规模同比增长3.6倍。

“出海”动能澎湃得益于产业链各个环节发展迅猛。全球每10辆电动汽车就有1辆的电池来自江苏常州,这座被誉为“新能源之都”的小城如今集聚3000多家新能源领域企业,动力电池的产业链完整度达97%,居全国之首。

据位于常州的动力电池厂商中创新航介绍,目前国际客户,尤其是欧洲高端客户对于国内电池厂商的需求正不断提升,不仅要求中国供应商源源不断提供产品,还希望



在上汽大通无锡生产基地内,一辆辆新车经过最后测试迎线下线。新华社发

企业能在本地建设配套工厂。为应对欧洲客户需求,中创新航已启动葡萄牙的电池工厂项目,预计2026年能建成投产。

齐全的产业链配套助力整车生产提速。上汽大通的100多家零配件供应商中,无锡地区的一级供应商就超过45家。而在常州新北区的佛吉亚汽车部件有限公司生产车间,一件件汽车座椅被制作完成后,被运到仅仅

几公里外的比亚迪智能整车工厂。2022年1月,比亚迪在常州开始推出新能源汽车,带动当地逐渐形成完善的新能源汽车产业链。

新能源汽车行稳致远的驱动力是对创新的孜孜以求。上汽大通无锡分公司的“智能工厂”通过投入大量先进设备和技术,大幅提升智能化程度,产能由建厂之初的年产量5万台提升至20万台。在理想汽车常州生产

基地,产线已实现焊接、自冲铆接等多个环节100%自动化,超3000种零部件可智能配送至相应工位,产品增值增效成果显著。

“正是因为我国目前新能源汽车领域技术迭代快,生产的产品质量出色,才得到越来越多海外高端客户青睐,人家才愿意持续购买中国造的产品。”中创新航相关负责人说。

# 上半年全国跨省异地就医直接结算1.08亿人次

据新华社电 据国家医保局日前消息,今年上半年,全国跨省异地就医直接结算运行基本平稳,惠及参保群众1.08亿人次,较2023年同期增长124.69%。其中,门诊结算1.01亿人次,较2023年同期增长129.31%;住院结算

687.24万人次,较2023年同期增长38.80%。

在减少参保群众垫付资金方面,2024年上半年,全国跨省异地就医直接结算为参保群众减少资金垫付918.53亿元,较2023年同期增长32.88%。其中,门诊结算涉及162.90亿元,

较2023年同期增长133.63%;住院结算涉及755.63亿元,较2023年同期增长21.28%。

据介绍,截至今年二季度末,全国跨省联网定点医药机构数量达61.34万家,较2023年底增长11.45%。其中,住院定点医院

8.06万家,较2023年底下降2.11%;普通门诊定点医院21.40万家,较2023年底增长10.37%;门诊慢特病定点医院6.60万家,较2023年底增长13.79%;定点零售药店

39.61万家,较2023年底增长12.40%。

## 尽享小区里的晚年“食”光

(上接第一版)依托国家政策扶持,物业无偿提供场地,餐厅提供专业社区助老服务,节约了很多成本,让他们可以投入更多精力和成本用在助老菜品调配上。为了给老年人提供营养健康的餐食,餐厅从采购、清洗、烹饪、分餐、垃圾回收及清洁,全部按民政部门规定的标准流程操作。

### 启动送餐志愿服务 解决“原居养老”难题

虽然餐厅开在小区里,可对于88岁的陈大爷来说,依旧有些“远”。原来方圆1公里之内还能自己行动,可自从前不久一次大手术后,陈大爷就行动不便,无法下床了。虽有两个儿子轮流照顾,但陈大爷仍然对送餐上门的需求很迫切。“最后一米”成了横在部分独居老人实现“原居养老”前的一大难题。

“我们曾经贴过招聘启事,月薪3000

元招送餐员,可是没人来啊!”道里区一家助老餐厅负责人无奈地告诉记者,能做送餐员的应聘者都去几大平台了,单单工资高。老人点餐时间大多赶在“饭口”,正是店里最忙碌的时候,人手有限,难以保证送餐时效和服务水平。如果挂在网络平台上,不仅增加了成本,高龄老人又不会操作,同时也可能把本来出于便利的助老服务搞得更加复杂了。

“将订餐、配送、后续服务等流程高效地串联起来,将是激活‘原居养老’的关键一步。”道里区民政局养老服务指导科姜妍说,社会组织是政府的有力补充,也是最贴近社区、最直接服务群众的,在借鉴其他城市经验的基础上,下一步计划招募送餐志愿者,附近身体健康的低龄老人也可以加入送餐志愿服务队,把助老“食”事

办到实处。

### “特色化+市场化” 吸引更多“饭搭子”

在群力地区上班的白领小吴每周都会有几天和同事来金安社区助老餐厅吃饭,就图这里干净卫生、口味不错。记者在采访中了解到,除了周围的上班族,小区的中青年居民外,周六周日、寒暑假,不少学生也成为助老餐厅里的“饭搭子”。

老年助餐+社会餐饮,是哈市大部分助老餐厅目前的运营模式。从助老餐厅到“共享餐厅”,不是依靠政府托底打造小范围的“样板间”,而是用好市场“活水”助推老年餐厅可持续发展。

“有的助老餐厅擅长做面食,大发糕一

出锅居民都排队买;有的助老餐厅推出特色小份菜,吸引拓展了更多顾客群体。这些看似细微的特色化服务,既提高了居民与公司运营养老服务的黏性,也提高了助老餐厅的市场竞争力,实现可持续发展。”哈尔滨市民政局养老服务处处长郑志宏说,2021年6月,哈尔滨市民政局启动老年助餐服务试点,以老年助餐“小切口”来撬动居家养老“大民生”。截至目前,全市社区助老餐厅(点)已达122家,月平均用餐服务7.3万余人次,因地制宜探索了不少社区老年助餐服务模式。今年5月份,我市印发了《哈尔滨市居家社区养老服务示范区建设实施方案》,支持引导社会力量参与养老服务,与社区文体娱乐、医疗卫生等功能设施共建共享,在街道辖区内形成“一刻钟”居家养老服务圈。

新华社北京8月3日电 国务院日前印发《关于促进服务消费高质量发展的意见》(以下简称《意见》)。

《意见》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,扩大服务业开放,着力提升服务品质、丰富消费场景、优化消费环境,以创新激发服务消费内生动力,培育服务消费新增长点,为经济高质量发展提供有力支撑,更好满足人民群众个性化、多样化、品质化服务消费需求。

《意见》提出6方面20项重点任务。一是挖掘餐饮住宿、家政服务、养老托育等基础性消费潜力。二是激发文化娱乐、旅游、体育、教育和培训、居住服务等改善型消费活力。三是培育壮大数字、绿色、健康等新型消费。四是增强服务消费动能,创新服务消费场景,加强服务消费品牌培育,放宽服务业市场准入,持续深化电信等领域开放。五是优化服务消费环境,加强服务消费监管,引导诚信合规经营,完善服务消费标准。六是强化政策保障,加强财税金融支持,夯实人才队伍支撑,提升统计监测水平。相关部门和各地共同开展服务消费提质惠民行动和服务消费季系列促消费活动,持续打造服务消费热点,推动服务质量提升。

《意见》要求各地区、各部门和有关单位坚决落实党中央、国务院决策部署,推动各项任务落实落细,共同促进服务消费高质量发展。

# 促进服务消费高质量发展

国务院印发《意见》

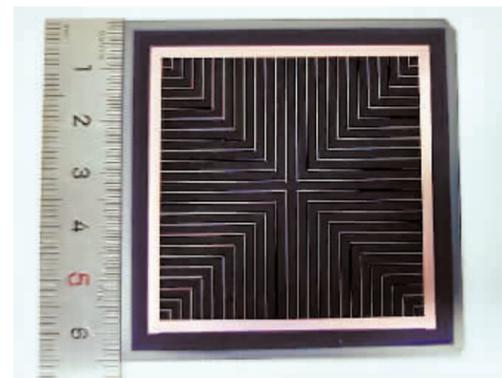
## 水利部印发加快构建水旱灾害防御工作体系实施意见

中新网消息 据水利部官方微信消息,日前,水利部印发《加快构建水旱灾害防御工作体系的实施意见》(以下简称《实施意见》),进一步压紧压实防御责任,提升决策支持能力,提高调度指挥水平,健全水旱灾害防御工作机制,为经济社会高质量发展提供坚实的水安全保障。

《实施意见》提出,各级水利部门要加快建立责任落实、决策支持、调度指挥“三位一体”的水旱灾害防御工作体系,提升防灾减灾能力和水平。一是构建单元最小、全面覆盖、严密有效的责任落实机制。聚焦水库、堤防、河道、蓄滞洪区、在建水利工程、山洪灾害防御和抗旱等工作,逐项明确防御责任,让每个责任主体都知道“为何防”“谁来防”“防什么”“怎么防”,做到守土有责、守土负责、守土尽责,守牢安全底线。二是构建科学专业、支撑有力、反应迅速的决策支持机制。加强人才队伍、支撑基础、支持系统等建设和信息报送、复盘检视等工作,推进科技赋能、数字赋能,为决策者调度指挥提供专业化参谋建议。三是构建权威统一、运转高效、分级负责的调度指挥机制。精准发布预警信息,加强水库、水电站、蓄滞洪区等工程的统一联合调度,强化水库安全度汛、堤防巡查防守、中小河流洪水防御、山洪灾害防御、人员转移避险等决策部署落实,确保调度指挥指令畅通,执行到位。

《实施意见》要求,强化组织领导,加强监督指导,建立奖惩机制,并制定工作方案,明确目标任务和实施计划,推动水旱灾害防御工作体系落地见效。

## 我国科研团队成功突破 新型太阳能电池制备难题



图为北京理工大学科研团队等开发的钙钛矿/晶硅叠层太阳能电池原型器件。(受访者供图)

据新华社电 光伏发电是全球绿色转型的生力军。北京理工大学等国内单位科研团队合作,成功突破钙钛矿/晶硅叠层太阳能电池制备技术难题,并开发出光电转换效率达32.5%、具有长期运行稳定性的钙钛矿/晶硅叠层太阳能电池。相关成果2日在国际学术期刊《科学》发表。

当前,生产生活中较常见的太阳能电池为晶硅电池,其光电转化效率在26%左右。钙钛矿/晶硅叠层电池是一种新型太阳能电池,由晶硅和钙钛矿两种材料组合吸光,相较传统晶硅电池具有发电成本低、光电转化效率高的特点。长期以来,这款新型电池在制备过程中,常出现钙钛矿薄膜不均匀和晶体质量差等问题,导致成品出现缺陷,影响光电转化率和使用寿命。

“制备这种叠层电池,是在晶硅电池上先镀一层钙钛矿前驱液,该前驱液干燥时逐渐形成晶核并结晶,最后‘长’成宽带隙的钙钛矿薄膜。但由于钙钛矿材料里的组分多样、晶相态复杂,导致‘长’出的薄膜不均匀。”北理工前沿交叉科学研究院教授陈祺说,团队创新提出宽带隙钙钛矿结晶控制策略,在前驱液中添加长链烷基胺,促使高质量晶核加速“生长”,抑制低质量晶核“生长”,从而制备出均匀的高质量宽带隙钙钛矿薄膜。

北理工材料学院助理教授陈怡介绍,团队基于这一创新思路,分别制备出1平方厘米和25平方厘米的钙钛矿/晶硅叠层电池,对应实现的光电转换效率为32.5%和29.4%,均优于传统的晶硅太阳能电池。此外,经过最大功率点跟踪测试后,样品展现出长期运行稳定性。