

人民日报评论员文章

更加注重突出重点,发挥经济体制改革牵引作用

论学习贯彻党的二十届三中全会精神

实现新时代新征程的目标任务,要把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,更加注重突出重点,突出体制机制改革,突出战略性、全局性重大改革,突出经济体制改革牵引作用,凸显改革引领作用,为进一步全面深化改革、推进中国式现代化明确了重点任务、指出了主攻方向。

既抓重要领域、重要任务、重要试点,又抓关键主体、关键环节、关键节点,以重点带动全局,是新时代全面深化改革的一个重要方法。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央紧紧围绕发展这个第一要务来部署各方面改革,发挥经济体制改革牵引作用,实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变,各领域基础性制度框架基本建立,全面深化改革取得历史性伟大成就。实践证明,坚持重点突破,在整体推进的基础上抓主要矛盾和矛盾的主要方面,努力做到全局和局部相配套、治本和治标相结合、渐进和突破相衔接,实现整体推进和重点突破相统一,才能做到纲举目张。

习近平总书记强调:“深化经济体制改革仍是进一步全面深化改革的重点,主要任务是完善有利于推动高质量发展的体制机制,塑造发展新动能新优势,坚持和落实‘两个毫不动摇’,构建全国统一大市场,完善市场经济基础制度。”全会通过的《决定》,锚定2035年基本实现社会主义现代化目标,重点部署未来五年的重大改革举措,注重发挥经济体制改革牵引作用,注重构建支持全面创新体制机制是其重要特点。

必须深刻认识到,高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障,只有处理好政府和市场的关系这个核心问题,既“放得活”又“管得住”,才能更好激发全社会内生动力和创新活力;高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,只有以新发展理念引领改革,立足新发展阶段,深化供给侧结构性改革,完善推动高质量发展激励约束机制,才能塑造发展新动能新优势;科学的宏观调控、有效的政府治理是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求,只有完善宏观调控制度体系,统筹推进财税、金融等重点领域改革,才能增强宏观政策取向一致性;城乡融合发展是中国式现代化的必然要求,只有统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴,全面提高城乡规划、建设、治理融合水平,促进城乡要素平等交换、双向流动,才能促进城乡共同繁荣发展;开放

是中国式现代化的鲜明标识,只有坚持对外开放基本国策,坚持以开放促改革,建设更高水平开放型经济新体制,才能不断拓展中国式现代化的发展空间。

教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。党的二十大报告首次将教育、科技、人才作为专章阐述并一体部署,明确到2035年建成教育强国、科技强国、人才强国。全会通过的《决定》对深化教育科技人才体制机制一体改革作出了重要部署。必须深刻认识到,科技是第一生产力,人才是第一资源,创新是第一动力,只有深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,统筹推进教育科技人才体制机制一体改革,健全新型举国体制,提升国家创新体系整体效能,才能形成推动高质量发展的倍增效应,支撑引领中国式现代化。

我国改革开放以来的实践充分证明,紧紧扭住解放和发展社会生产力,就能为其他各方面改革提供强大推动,影响其他各个方面改革相应推进。认真学习贯彻党的二十届三中全会精神,更加注重突出重点,发挥经济体制改革牵引作用,进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力,推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应,就一定能够谱写新时代改革开放新篇章,为推进中国式现代化持续注入强劲动力。

(新华社北京7月22日电)

为现代化开辟广阔前景 为共同发展开创共赢通途

——世界瞩目中共二十届三中全会擘画的改革开放新蓝图

新华社记者 邱夏 樊宇 汤洁峰

举世瞩目的中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议7月15日至18日在北京举行。会议审议通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称“《决定》”)。

这次全会紧紧围绕推进中国式现代化这个主题擘画进一步全面深化改革战略举措,向世界释放新时代中国坚定不移高举改革开放旗帜的强烈信号。多国人士表示,中共二十届三中全会对对中国和世界都具有深远意义,既为推动中国式现代化规划前进路径,也为促进中国与世界共同发展注入澎湃动力。

继往开来 影响深远

“在中国改革开放的历史进程中,中共二十届三中全会注定是一次里程碑式的会议,确定了未来中国政治、经济等重要领域的关键政策,为中国发展和完善中国特色社会主义制度,进一步全面深化改革、推进中国式现代化指明了道路和方向。”老挝驻深外交官西昆·本伟军在反复阅读全会公报后对新华社记者说。

巴西政治经济学家马科斯·皮雷说:“中国式现代化是走和平发展道路的现代化。习近平主席提出的构建人类命运共同体理念也为世界探索和平发展之路指明了前行方向。”

全会明确了进一步全面深化改革的总目标。全会强调,进一步全面深化改革要总结和运用改革开放特别是新时代全面深化改革的宝贵经验,贯彻坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念等原则。

“这次三中全会科学谋划了围绕中国式现代化进一步全面深化改革的总体部署。”泰国国家发展管理研究生院副教授李仁良说,“从全会释放的信息看,中国的发展方向具有高度的确定性和连贯性,是中国经济社会建设不断取得新成就的重要保障。”

在英国48家集团俱乐部名誉主席蒂芬·佩里看来,中国是有能力将短期、中期和长期目标统筹兼顾的国家,这在世界上并不多见。

“中国政策的优势一直在于战略远见

和发展规划。”德国联邦经济发展和对外贸易协会主席米夏埃尔·舒曼对全会确定的中国全面建成高水平社会主义市场经济体制的“时间表和路线图”印象深刻。

韩国韩中城市友好协会会长权起植认为,全会的重要意义不仅在于中国聚焦深化改革、为推动高质量发展绘制蓝图,也在于倡导构建人类命运共同体理念、进一步扩大开放、促进合作共赢,在纷繁复杂的国际局势中为世界发展注入信心和动力。

“全会的影响力是超越国界的。”阿拉伯-中国友好协会联合会执行主任阿里·优素福说,“一个稳定繁荣的中国有利于全球的和平与发展。”

“中国的发展成就向世界证明,无需照搬西方国家发展模式,从中国的实际出发,完全可以走出一条光明的现代化之路。全面深化改革正是坚持和发展中国特色社会主义的有益实践。”瑞士共产党总书记马西米利亚诺·阿伊说。

巴西政治经济学家、圣保州立大学经济与国际研究所协调人马科斯·皮雷指出:“中国的发展影响整个世界,中国经济质量和量的飞跃将造福广大发展中国家。”

系统部署 指明方向

全会通过的《决定》明确了进一步全面深化改革的指导思想、主题、总目标、重大原则、根本保证,提出300多项重要改革举措,对进一步全面深化改革作出系统部署。国际社会对此密切关注,力求透过全会观察、了解中国改革的前进方向。

创新是引领发展的第一动力,也是多国人士不约而同提到的全会“关键词”。他们认为,从构建支持全面创新体制机制到提升国家创新体系整体效能,全会把创新摆在突出位置,将为推动中国高质量发展注入源源不断的活力和动能。

“因地制宜发展新质生产力”“扎实推进绿色低碳发展”“塑造发展新动能新优势”……坦桑尼亚《卫报》国际版主编本杰明·姆加纳关注到全会公报中的这些表述。他说,全会释放的信号表明,中国注重创新和绿色发展,“这将进一步推动中国式现代化进程,使中国经济更具可持续性和韧性”。

埃及阿拉伯科学技术与海运学院经济学教授卡里姆·乌姆达指出,中国把握新一轮科技革命和产业变革的机遇,已成

为全球新版图中的重要力量。在推动自身高质量发展的同时,中国还乐于与世界各国分享发展经验和先进技术,推动创新合作。“特别是很多发展中国家,它们与中国在新能源和可再生能源、农业和环境研究等各个领域的合作都取得了成果,带来了显著的社会经济效益。”

罗马尼亚翻译家伊万·布杜拉关注全会提出的“统筹推进教育科技人才体制机制一体改革”。他认为,实施人才强国战略、创新驱动发展战略十分富有远见。“中国高度重视人才培养和教育事业,这种重视不仅有助于国家的长远发展,也为全球提供了宝贵经验。”

南非约翰内斯堡大学非洲-中国研究中心主任伊曼纽尔·马坦博注意到,全会强调“完善城乡融合发展体制机制”“健全保障和改善民生制度体系”。他说,中国把解决好“三农”问题置于重要地位,保障农产品供给安全,推进乡村全面振兴,有利于解决城乡间发展不平衡问题,对全球减贫事业具有重要借鉴价值。

摩洛哥非洲合作与发展协会主席纳赛尔·希希巴说,全会对“健全全过程人民民主制度体系”作出重要部署,中国的全过程人民民主真正体现了人民当家作主,真正代表了广大人民利益,为世界各国特别是广大发展中国家“树立了榜样”。

全会提出,中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。阿拉伯-中国友好协会联合会执行主任阿里·优素福对此有共鸣。他说,中国既有庞大高效的高速铁路网等硬件设施,又有令人惊叹的强大社会凝聚力,这与中国坚持以人民为中心的发展思想密切相关。

澳大利亚悉尼大学中国研究中心主任戴维·古德曼对全会提出“加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制”深有感触。他说:“在中国式现代化的定义中,人与自然和谐共生,人类活动必须对生态环境负责,这为世界带来重要启迪。”

联动世界 共创未来

开放是中国式现代化的鲜明标识。全会通过的《决定》就对外开放作了专门部署,涉及稳步扩大制度型开放、深化外贸体制改革、深化外商投资和对外投资管理体制改革、优化区域开放布局、完善推进

高质量共建“一带一路”机制等,释放了扩大高水平对外开放的明确信号。

乌姆达认为,全会关于完善高水平对外开放体制机制的重要部署表明,中国的对外开放具有很强的政策连贯性,以开放促发展的方式高效且可持续。

“全会传递出中国扩大高水平对外开放的坚定决心,令人振奋。”南非金山大学经济与商业学院经济学教授詹尼·罗索乌认为,这必将进一步增强中国市场在全球范围内的吸引力。

“我们对在中国市场持续投资、深耕业务充满信心。”泰国开泰银行高级副总裁蔡伟才说,作为一家外资银行,开泰银行的发展受益于中国推进金融高水平对外开放,其对华业务也将随着中国对外开放的脚步不断拓展。

“中国的发展经验向世界证明,机遇不会因分享而减少,合作共赢才是发展之道。”伊拉克共产党总书记伊德·法赫米认为,全会为中国扩大高水平对外开放、不断加强同世界经济的联系、实现高质量发展描绘了宏伟蓝图。他说,近年来,中国在数字经济和新能源领域的快速发展吸引了包括伊拉克在内的诸多发展中国家

的目光,期待南南合作之门越开越大,也相信互利共赢的机遇会越来越多。

墨西哥城自治大学国际政治研究员爱德华多·齐利指出,高质量共建“一带一路”的成就证明,各国走深化了解、取长补短、协同发展的合作道路完全可行,“这是一条越走越宽的共赢之路”。

印度尼西亚大学战略与全球研究院国际关系专家穆罕默德·西亚罗尼·罗菲认为,中国通过推进高质量共建“一带一路”,打造全球开放合作的大平台,为各国提供重要机遇,展现出中国改革开放的实际成果对全球发展的积极影响。

乌兹别克斯坦政治观察家沙罗菲丁·图拉加诺夫关注到,全会强调“必须坚定奉行独立自主的和平外交政策”“倡导平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化”。他认为,全会的决策部署向国际社会表明,中国的现代化事业将为世界和平发展注入源源不断的动力。“当今世界充满不稳定性和不确定性,中国努力推动落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议,这对应对全球挑战和威胁具有重要意义。”

(新华社北京7月22日电)

多地高温来袭,如何更好保护劳动者?

多地高温来袭,如何更好保护劳动者?

7月22日迎来大暑节气。全国多地高温来袭,预警信号频频亮起,高温下的劳动者面临“烤”验。

记者日前走访北京、河南、安徽等地发现,相关部门和单位通过优化工作时间、工作环境、发放补贴等举措,加强对劳动者的保护。但部分地区和行业仍存在措施落实不到位和一些劳动群体被忽视的情况。

据新华社电 财政部22日发布数据显示,今年上半年,全国一般公共预算收入115913亿元,同比下降2.8%,扣除去年同期中小微企业缓税入库抬高基数、去年年中出台的减税政策翘尾减收等特殊因素影响后,可比增长1.5%左右。

分中央和地方看,上半年,中央一般公共预算收入50011亿元,同比下降7.2%;地方一般公共预算本级收入65902亿元,同比增长0.9%。分税收和非税收入看,上半年,全国税收收入94080亿元,同比下降5.6%;非税收入21833亿元,同比增长11.7%。

A 重点群体高温保护如何?

下午4点,北京美团配送骑手王朝凤在送完第30单后,一口气喝完了大半瓶矿泉水。“今年高温来得更早,也来得更猛。”王朝凤说。

对于如王朝凤一样的配送骑手来说,跟随高温而来的,还有增长的订单。高温天气下,快递小哥配送的矿泉水、饮料等水饮消费增加,这些物件较重,配送也更吃力。

“公司为快递员配备了帽子、面巾等防暑装备,站点也配置了藿香正气水等夏季常用药。”菜鸟速递太原龙城站站站长王帅说。

记者采访了解到,今年美团、菜鸟速递等公司大都为外卖骑手、快



B 一部分高温作业群体尚处保护之外

下午1点,在安徽省滁州市南谿区一处建设工地,水泥工张庆(化名)短暂休息后,便开始了工作。不到半小时,张庆就浑身湿透。带着盐分的汗水冷不防流进眼里,他拿起挂在脖子上的毛巾擦拭。

根据有关规定,出现高温天气

时,用人单位要及时向符合条件的劳动者发放高温津贴。“没发过,也没听说过。”当被问及是否发放过高温津贴时,从业15年的张庆笑着摇摇头。

中国政法大学教授张西峰表示,在我国新型城镇化建设过程中,有不少未签订正式劳动合同的建筑工人,流动

性较强,还未得到实质性的政策保护。如张庆一样,一些在田间地头灵活就业的群体也“游离”在高温劳动保护之外。

2012年,人力资源社会保障部、全国总工会等部门发布的防暑降温措施管理办法,对高温劳动保护工作

递小哥免费发放防暑物资和药物,调整优化配送范围和取送路线,并发放“高温关怀金”等专项补贴。

调整优化作业时间和工作环境被多地列为高温劳动保护的重点。

山东要求,用人单位要合理安排劳动者在高温天气下的户外工作时间,尽量避免酷热时段作业;陕西要求,适当增加劳动者休息时间和轮班班次。

在北京轨道交通28号线1标项目建设工地,项目部调整了施工时间,早上开工时间由原先的7点调整为6点,下午从2点调整为4点;在广西,南宁市兴宁区调整环卫工人作业时间和模式,高温时段以快速保洁和机扫保洁为主。

图为7月18日,工人在湖北长江大桥施工现场施工。 新华社发

作了系列部署,其中明确办法适用于存在高温作业及在高温天气期间安排劳动者作业的企业、事业单位和个体经济组织等用人单位。

“但从实践看,与用人单位签订了书面劳动合同的劳动者更容易受到高温保护,未签订正式合同的建筑工人、农机手等群体很难得到高温劳动保护。”中国人民大学公共管理学院教授许光建说。

温预警和劳动保护提醒,督促用人单位在工资发放中明确标注高温津贴。对于少发漏发高温津贴的用人单位,可进行提醒,严重的要处罚。

许光建说,社会各方应当积极行动起来,互相配合,努力给劳动者更多尊重和关爱。

(据新华社电)

C 进一步完善保障机制

针对职业性中暑工伤维权难,张西峰建议,工伤认定机构应充分利用大数据收集相关材料,联动劳动监察机构督促用人单位提供必要材料;职

业病鉴定机构要总结和优化职业性中暑鉴定程序;检察机关也要进一步加强法律监督。“劳动者要注意保留考勤表、天气预报等能够证明工作环

境的有效证据,保管好医疗机构出具的载有明确病因的诊断书,这有助于维护个人权益。”张西峰说。

许光建建议,各地应视情做好高

上半年全国一般公共预算收入115913亿元

据新华社电 财政部22日发布数据显示,今年上半年,全国一般公共预算收入115913亿元,同比下降2.8%,扣除去年同期中小微企业缓税入库抬高基数、去年年中出台的减税政策翘尾减收等特殊因素影响后,可比增长1.5%左右。