

增强改革系统性整体性协同性

——新时代全面深化改革的实践与启示述评之六

“改革有破有立,得其法则事半功倍,不得法则事倍功半甚至产生负作用。”

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央不断深化对改革规律的认识,增强改革系统性、整体性、协同性,形成改革开放以来最丰富、最全面、最系统的改革方法论,推动全面深化改革事业在攻坚克难中不断迈上新台阶、取得新胜利。

系统谋划

——以科学的顶层设计,规划合理的改革路径;以明晰的统筹部署,引领扎实的改革措施

2024年5月23日,山东济南。习近平总书记在这里主持召开企业和专家座谈会,聚焦改革开门问策:“改革要更加注重系统集成,坚持以全局观念和系统思维谋划推进,加强各项改革举措的协调配套”。

改革进入“深水区”,涉及问题之多、领域之广、矛盾之深前所未有,靠某个部门单打独斗进行不通,靠几项改革举措零敲碎打更行不通,必须更加注重顶层设计和整体谋划,增强各项改革举措的关联性、系统性。

党中央统揽全局、举旗定向——

我国的改革发展始终是在党的领导下进行的。确保各项改革任务不折不扣贯彻落实,首先要思想和行动统一到党中央的决策部署上来。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央成立全面深化改革领导小组,这是我们党历史上首次在党中央层面设置专司改革工作的领导机构。党的十九大之后,中央全面深化改革领导小组改为中央全面深化改革委员会,自上而下形成党领导改革工作体制机制。

习近平总书记既挂帅又出征,对改革整体布局、重大问题、关键环节等作出一系列重要论述,在实践中进一步丰富和发展了改革认识论和方法论,引领新时代改革实现由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变。

总目标清晰明确、纲举目张——

2013年11月,党的十八届三中全会通过《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》。16个部分,60项具体任务、336项重大举措,全部围绕一个总目标——完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。

既符合改革进程本身的客观要求,也体现出对改革的认识更加深化。这份1978年以来历次三中全会篇幅最长的改革决定,被外媒称为“范围如此之广、内容如此具体及有抱负的变革计划”。

从以经济体制改革为主到全面深化改革,政治、文化、社会、生态文明体制和党的建设制度改革,全面深化改革紧紧围绕总目标明确战略重点、优先顺序、主攻方向、推进方式,围绕2020年的时间表和路线图科学有序、一目了然。

改革部署系统全面、形成合力——

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央成立全面深化改革委员会,这是党中央在党的十八届三中全会后,在党中央层面设置专司改革工作的领导机构。党的十九大之后,中央全面深化改革领导小组改为中央全面深化改革委员会,自上而下形成党领导改革工作体制机制。

迈入全新高度,步入全新境界。以习近平同志为核心的党中央统筹设计部署改革方略,为全面深化改革夯基垒台、立柱架梁。

强调“经济、政治、文化、社会、生态文明各领域改革和党的建设改革紧密联系、相互交融,任何一个领域的改革都会牵动其他领域”;将全面深化改革和全面依法治国比作鸟之两翼、车之两轮,相互贯通、协同推进;明确提出“五大发展理念”,带来我国发展方式深刻变革;聚焦全面从严治党,为全面深化改革提供根本保证;将“坚持全面深化改革”确立为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一……

以科学的顶层设计,规划合理的改革路径。在形成改革布局时,按照党的十八大报告提出的“五位一体”总体布局,从架构上涵盖经济、政治、文化、社会、生态文明、党的建设等多个领域。

在推进改革进程中,将全面深化改革纳入“四个全面”战略布局,上升为事关党和国家发展全局的重大战略。

以明晰的系统谋划,引领扎实的改革措施。一整套更加成熟更加定型的制度体系加速形成,全面深化改革沿着正确方向蹄疾步稳、一往无前。

整体推进

——坚持全国一盘棋,加强改革政策统筹、进度统筹、效果统筹,发挥改革整体效应

2024年6月11日,中央全面深化改革委员会第五次会议。在习近平总书记主持下,会议研究通过一批重要改革文件,从完善中国特色现代企业制度,到健全种粮农民收益保障机制和粮食主产区利益补偿机制,集中力量解决高质量发展急需、群众急难愁盼的突出问题。

党的十八大以来,由中央深改组至中央深改委,这样的会议已召开72次。从研究问题到制定方案,从谋划设计到协调推动,全国上下构建层层传导、环环相扣的改革责任体系。不谋全局者,不足谋一域。

党的十八大以来,特别是涉及重大制度创新的改革,要统一行动,任何时候不能放松、不能滞后。

习近平总书记多次主持会议研究党和国家机构改革,提出“转变和优化职责是关键”“先立后破、不立不破”“不仅要‘块’切好,还要把‘条’理顺”等具体要求。

党和国家机构改革的力度规模之大、涉及范围之广、触及利益之深,让海外媒体直呼“力度空前”。

优先解决主要矛盾和矛盾的主要方面,在整体推进中实现重点突破,以重点突破带动整体跃升,是我们谋划改革、推动发展的宝贵经验。

全面深化改革的重点是经济体制改革,经济体制改革的核心问题是处理好政府和市场的关系。牵住“牛鼻子”,就能以重点带动全局。

“我们应该在完善社会主义市场经济体制上迈出新的步伐”;

“提出使市场在资源配置中起决定性作用,是我们党对中国特色社会主义建设规律认识的一个新突破”;

“努力形成市场作用和政府作用有机统一、相互补充、相互协调、相互促进的格局”;

……

深化要素市场化配置改革,实施全国统一的市场准入负面清单制度……瞄准的是束缚市场活力的条条框框,带来的是系统性重塑、整体性重构。

全面深化改革本身就是一项系统工程,既需要强化整体推进,又需要加强重点突破。

2021年2月,习近平总书记主持召开中央深改委第十八次会议。会议指出,改革系统集成有的需要从中央层面加大统的力度,集中力量整体推进,有的需要从地方基层率先突破、率先成势,根据实际情况来推动。

海南和宁夏开展“多规合一”试点、福建三明统筹推进“三医”联动改革、浙江杭州探索建立互联网法院……习近平总书记主持审议相关改革方案、听取工作汇报,确保改革顺利推进。

中央定方案,地方蹚路子。大无畏、大胆闯、自主改的基层探索,聚合起改革整体推进的磅礴力量。

协同发展

——加强各项改革协调配套,推动各领域各方面改革举措同向发力、形成合力

“改革越深入,越要注意协同”。习近平总书记强调,促进各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在改革成效上相得益彰,朝着全面深化改革总目标聚焦发力。

区域协同、握指成拳——

上海本地,提供芯片、软件等组成的“大脑”;江苏常州,提供作为“心脏”的动力电池;浙江宁波,提供完成“身体”的一体化压铸机……长三角新能源汽车整车厂可在4小时车程内解决所需配套零部件供应。

“4小时产业圈”是长三角推进产业协同创新的缩影,而长三角是国家推进区域协调发展的写照。

促进人口、土地、资金、技术等要素合理流动和高效集聚;织密织牢区域间生态保护补偿的合作网络;加快建设全国统一大市场、启动实施基本养老保险全国统筹……

党的十八大以来,习近平总书记不断丰富完善区域协调发展的新理念新思想新战略,推动我国加快形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。

如今,960万平方公里广袤大地上,京津冀、长三角、粤港澳大湾区高质量发展动力源作用日益增强,长江、黄河两条母亲河走上生态优先、绿色发展道路,东西部发展差距持续缩小,重要功能区关键作用更加凸显。

联动协调、合力攻坚——

杭州富阳区,有着千年造纸历史的秀美之地,一度陷入美丽和发展难两全的困境。

对造纸产业实行整体腾退,以先进制造、生物医药、网络新零售等现代产业代替传统产业,富阳依靠全面深化改革腾笼换鸟,真正把“绿水青山”变成“金山银山”。

新时代的“富春山居图”,由改革合力绘就。

《生态文明体制改革总体方案》等数十项举措相继出台;生态文明建设目标评价考核、自然资源资产离任审计、生态环境损害责任追究等举措有效实施;生态环境监测数据质量管理、河(湖)长制、禁止洋垃圾入境等环境治理制度落地生效……以协同发力破局开路,美丽中国一步步变为现实。

向协同要动力,以协同聚合力。促进医保、医疗、医药协同发展和治理,破解教育体系割裂化难题,强化科技创新和产业创新深度融合……全面深化改革不断啃下硬骨头,打赢攻坚战。

齐心协力,惠及人民——

“要从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革,走好新时代党的群众路线”“注重从就业、增收、入学、就医、住房、办事、托幼养老以及生命财产安全等老百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口”“多推出一些民生所急、民心所向的改革举措,多办一些惠民生、暖民心、顺民意的事实”……改革为了人民、依靠人民,这是改革生生不息、蓬勃发展的根本所在。

“还老百姓蓝天白云、繁星闪烁”“努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育”“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”……让改革成果更多更公平惠及全体人民,才能最大程度地凝聚共识,最大程度地激发力量,最大程度地体现系统性、整体性、协同性。

注重系统性、整体性、协同性,是一种工作方法,也是一种战略思维,是改革成功的经验密码,也是继续前进的制胜之道。

2023年9月8日,习近平总书记在地方考察时指出:“整合科技创新资源,引领发展战略性新兴产业和未来产业,加快形成新质生产力。”

科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略有效联动,教育发展、科技创新、人才培养一体推进,原始创新、集成创新、开放创新一体设计,创新链、产业链、人才链一体部署……发展新质生产力,形成与之相适应的新型生产关系,全面深化改革持续推进。

历史的画卷,在砥砺前行中一路铺展;时代的华章,在接续奋斗里不断书写。

面对人民群众新期待,面对纷繁复杂的国际国内形势,面对新一轮科技革命和产业变革,坚持科学方法论,增强改革系统性、整体性、协同性,把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力,我们必将共同开创高质量发展新境界,奋力谱写中国式现代化新篇章。

(新华社记者 吴昊 董瑞丰 张泉 温竞华)

(新华社北京7月8日电)

“尔滨热”背后的干部能力作风之变

(上接第一版)

“实”字为先——

哈尔滨这次被推上流量高峰,可以追溯到冰雪大世界“退票事件”。

2023年12月18日开园当天,涌入4万余名游客,几乎达到首日接待上限,一些游客因没有体验到网红项目冰滑梯,要求退票。

消息一出,哈尔滨市委市政府相关负责同志立即赶赴园区,为有诉求的游客进行退票处理,公开致歉,并针对相关问题,连夜推出整改措施。

“领导干部要带头转变作风,真抓实干。”习近平总书记提出明确要求,“凡是作出的承诺、立下的军令状都说一件、干一件、成一件”。

出真招、办实事、求实效。

建立领导责任、工作推进、督导检查、考核评价“四个体系”闭环工作落实机制;每年政治生态建设考核结束后,对排名靠后的省管班子“一把手”,由省委书记、省纪委书记、省委组织部部长直接约谈,压实责任、传导压力;制定出台《关于在深化能力作风建设中进一步加强基层基础建设的意见》,打通落实“最后一公里”……

领导抓、抓领导,反复抓、抓反复,把扎扎实实、踏踏实实、求真务实贯穿能力作风建设全过程。

“细”字为要——

冬季冰雪旅游期间,认真对待每一起游客投诉,全省对“黑旅行社”“黑导游”“黑出租”“黑餐饮”等顽疾进行集中整治,围绕群众“急难愁盼”,细化整治工作台账,照单整改。

秉持“工匠精神”,倡导精细化的工作态度。哈尔滨在中央大街地下通道台阶铺设防滑地毯,安装照明灯,提醒行人小心慢行;伊春铁力市日月峡滑雪场为游客准备姜糖水、暖宝宝加热贴、加热鞋垫等保暖用品;佳木斯抚远市详细介绍蔓越莓从引入到成功种植、再到进行太空育种等情况,认真解答网友疑问……着眼细节、关注细节,力争把每一件小事都做得尽善尽美。

“过往的‘跑粗’‘大概齐’等作风问题,正在向严谨细致、精益求精转变。”黑龙江省委副秘书长张云鹏说,作风一个节点一个节点坚守,工作一个阶段一个阶段推进,努力做到掌握情况要细、分析问题要细、制定方案要细、配套措施要细、工作落实要细,在精细中追求卓越、发光出彩。

“效”字为重——

网红打卡地“红专街早市”,位于哈尔滨通江街与经纬街之间路段,全长314米,摊位达280余个。

这个随着“尔滨”一起火起来的早市,眼下仍持续着冰雪季的“热辣滚烫”。

为及时有效处理各种情况,哈尔滨道里区市场监督管理局经纬市场监督管理所长郑松将家搬到了市场附近。每天,他与同事围绕明码标价、食品标签、产品质量等开展实时监督管理。

效率提升,前提是能力提升。

2023年,黑龙江省文旅系统开展各类培训456期,培训57846人次,全面提升文旅从业者的综合素质,推动了文旅服务与管理整体提档升级。

强化能力淬炼,克服“本领恐慌”。

着眼于完善干部履职尽责必备知识体系,推进问需式、点单式培训,引导干部运用法治方式化解矛盾,不断增强干部推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领,实现工作质量和效果双提升。

更务实、更精细、更高效,着力撕掉旧标签、树立新风气,黑龙江干部能力作风建设稳扎稳打、有力有序。

发展之变

“东北一定能够重振雄风、再创佳绩”

干部能力作风之变,最终指向的是发展之变。

当前,东北地区坚决贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神,以干部队伍能力作风建设为抓手,进一步全面深化改革,扛起新使命、展现新气象,扎实推进中国式现代化东北实践。

强作风、促发展,三省一区齐心协力、创优争先——

2024年,实施东北振兴战略迈进第三个十年。东北各级干部进一步转变作风、提能力,推动发展再上新台阶。

辽宁接续开展全面振兴新突破三年行动,引导干部着力在谋划改革发展思路上下功夫、在解决突出矛盾问题上下功夫、在激发改革创新活力上下功夫,让干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创;

吉林召开推动“高效办成一件事”专题会议,要求各级干部打破思维定势、行为惯性,多作“应不应该办”的价值判断,少作“可不可以办”的技术判断,进一步提升企业和群众办事满意度、获得感;

黑龙江举行勤廉龙江建设大会,要求锻造过硬本领,锤炼优良作风,不折不挠、雷厉风行、求真务实、敢作善为抓落实谋发展惠民生,提升各级干部干事创业的精气神和真本领,开创高质量发展振兴发展新局面;

内蒙古以党纪学习教育为契机,统筹推进实

出问题集中整治攻坚,细化学习研讨、纪律党课、警示教育、检视整改等措施,持续深化整治形式主义为基层减负,为经济社会发展提供坚强政治保障。

一张图、一股劲,各个领域协同发力、共振共兴——

数据显示,今年前五个月,黑龙江省新登记企业4.67万户,同比增长3.1%;全省固定资产投资同比增长6.3%,高于全国2.3个百分点,增速位居全国第8位。2024年推进实施省级重点项目1500个,同比增长50%,其中重点产业项目1000个,同比增长43.1%。

振兴发展的壮美蓝图徐徐铺展,冰雪旅游的溢出效应向各领域延伸。

把“尔滨热”展现出来的作风、激发的干劲,体现到经济、政治、文化、社会、生态发展的方方面面,以能力作风促进各领域发展,用新风清气振奋人民群众发展信心。

2025年2月,第九届亚冬会将在哈尔滨盛大启幕。

坚持标准导向,强化质量意识,各级干部正紧锣密鼓投入筹备工作。这场冰雪盛会必将成为东北迈向全面振兴、全方位振兴的又一重要机遇。

发展无止境,能力作风建设永远在路上,必须驰而不息、久久为功。

“我们深知还有许多问题和不足,还有许多需要改进的地方。”黑龙江省委组织部常务副部长、全省深化能力作风建设领导小组办公室副主任冯海龙说,“我们将咬住能力作风建设不放松,始终坚持问题导向,进一步加强基层基础建设,着力破解制约振兴发展的痛点、堵点。”

“七一”前夕,祖国陆地版图最北端、北纬53度的黑龙江漠河北极镇北极村,党的二十大代表、北极镇党委书记文竹正组织带领党员和游客开展快闪活动,庆祝中国共产党成立103周年。

身在最北方,心向党中央。

“这里的每一寸土地、每一个变化,都是我们干部群众团结奋斗的见证。”谈及未来,这位“80后”干部信心满满,“我们会一步一个脚印,让东北振兴的美好梦想照进现实。”

“只要瞄准方向、保持定力,持之以恒深化能力作风建设,充分发挥比较优势,东北一定能激发内生动力,提升整体竞争力,走出一条高质量发展、可持续振兴的新路。”黑龙江省委负责同志表示。

白山黑水之间,新时代东北全面振兴,满弓劲发、新程再启。

(新华社北京7月8日电)

聚焦防汛抗洪

长江中下游加速退出警戒水位

新华社武汉7月8日电

8日,长江中下游正加速退出警戒水位。当日15时,洞庭湖区七里山站退至警戒水位33.00米并继续下降。此前,长江中游干流黄石港站、汉口站、螺山站水位陆续退出警戒。

据水利部长江水利委员会水文局预报,7月9日长江干流莲花塘站将退至警戒水位以下。

7月4日起长江中下游主要控制站相继出现洪峰水位后,洞庭湖和鄱阳湖水系来水快速从52000立方米每秒消退至15000立方米每秒。与此同时,水利部长江委调度三峡水库等长江上中游水库群继续控洪,加快中下游干流和洞庭湖退水速率。

洞庭湖大堤决口完成封堵



这是7月8日晚拍摄的团洲垸洞庭湖大堤决口封堵现场。

5日下午,湖南岳阳市华容县团洲垸团北村团洲垸洞庭湖一线堤防发生决口,造成垸区被淹。堵口刻不容缓。随着决口内、外水位齐平,作业条件逐步成熟,堵口于6日启动。抢险队伍紧急修筑起作业平台,疏通堤上交通,昼夜作战,从决口左右两

据测算,7月4日至7月8日,长江上中游水库群累计拦洪约23亿立方米,其中三峡水库拦洪约12亿立方米。洞庭湖七里山站水位提前1天退出警戒。洞庭湖水位快速下降,降低了华容团洲垸险情处置时钱团垸的防守压力和堵口施工难度。

当前,长江中下游干支流仍有部分江段处于警戒水位以上,水位逐步消退。

长江防汛抗旱总指挥部、水利部长江水利委员会提醒,中下游各省要进一步压实堤防巡查防守责任,克服晴热高温等困难,加强队伍组织和技术指导,加密对超警堤段、险工险段等重点部位巡查频次,做到险情早发现、早处置、早消除。

岳阳市防汛抗旱指挥部有关负责人介绍,堵口合龙后,将有利于加快垸内排涝和灾后重建,有利于减轻“第二道防线”钱团垸的压力。

新华社发