

社会主义民主法治更加健全

——党的十八届三中全会以来政治体制改革成就综述

制度稳则国家稳,制度强则国家强。党的十八届三中全会以来,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,政治体制改革稳步推进,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,中国特色社会主义政治制度优越性得到更好发挥。深入贯彻习近平总书记关于全过程人民民主重要论述,不断发展全过程人民民主,展现中国民主新气象;以习近平法治思想为指导,开创全面依法治国新局面……社会主义民主法治建设不断取得新进展、新成效,为强国建设、民族复兴伟业提供坚强的政治保障。

人民代表大会制度更加成熟定型

“这是一个了不起的制度。”今年4月底的一天,36个国家的驻华使节和外交官来到北京市朝阳区南磨房乡立法联络站,了解中国全国人大常委会法工委基层立法联系点工作后,发出由衷感慨。人民代表大会制度是我国根本政治制度,是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央从坚持和完善党的领导、巩固中国特色社会主义制度的战略全局出发,持续推进人民代表大会制度和实践创新,提出一系列新理念新思想新要求。

2014年9月,习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上指出,在新的征程上,必须充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用,继续通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中。

2021年10月,中央人大工作会议在京召开,这在党的历史上、人民代表大会制度历史上都是第一次。

习近平总书记在会议上发表重要讲话,明确提出新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作,深刻回答新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题。

在习近平总书记指引下,人大工作开拓创新,人民代表大会制度不断发展完善,更加成熟定型——

把党的领导贯穿人大工作全过程、各方面,保证党的路线方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行;

精简全国人代会法律案审议程序,优化全国人大常委会会议时间、程序和内容;

代表选举更加风清气正,十四届全国人大代表中一线工人、农民代表占比达到16.69%;

……

治国凭圭臬,安邦靠准绳。从与时俱进修改宪法到设立国家宪法日,从实行宪法宣誓制度到加强合宪性审查和备案审查工作,新时代宪法实施提升到新的高度,国家法治统一得到更好维护。

修改立法法,赋予所有设区的市地方立法权,更好发挥人大在立法工作中的主导作用,改进法律草案起草机制;拓宽公民有序参与立法的途径,全国人大常委会法工委设立45个基层立法联系点……立

法体制机制不断完善,以良法促进发展、保障善治。

人大监督,是具有法定权威、代表人民的监督。近年来,全国人大常委会不断完善监督机制,丰富和探索监督形式,寓支持于监督之中,推动党中央重大决策部署贯彻落实。

首次听取审议国有资产管理情况综合报告,首次听取审议金融工作情况报告,首次听取审议国家监委有关专项工作报告……聚焦“国之大事”,动真碰硬,健全对“一府一委两院”监督制度,完善预算审查监督机制,改进执法检查的组织方式和工作机制,实现监督领域全覆盖。

人大代表,一头连着党和政府,一头连着亿万群众。习近平总书记在党的二十大报告中指出,加强人大代表工作能力建设,密切人大代表同人民群众的联系。

近年来,全国人大常委会不断加强和改进代表工作,以制度之力加强常委会同代表、代表同人民群众的联系。全国人大常委会设立代表工作委员会;全国人大常委会是我国根本政治制度,是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央从坚持和完善党的领导、巩固中国特色社会主义制度的战略全局出发,持续推进人民代表大会制度和实践创新,提出一系列新理念新思想新要求。

2014年9月,习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上指出,在新的征程上,必须充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用,继续通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中。

2021年10月,中央人大工作会议在京召开,这在党的历史上、人民代表大会制度历史上都是第一次。

习近平总书记在会议上发表重要讲话,明确提出新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作,深刻回答新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题。

在习近平总书记指引下,人大工作开拓创新,人民代表大会制度不断发展完善,更加成熟定型——

把党的领导贯穿人大工作全过程、各方面,保证党的路线方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行;

精简全国人代会法律案审议程序,优化全国人大常委会会议时间、程序和内容;

代表选举更加风清气正,十四届全国人大代表中一线工人、农民代表占比达到16.69%;

……

治国凭圭臬,安邦靠准绳。从与时俱进修改宪法到设立国家宪法日,从实行宪法宣誓制度到加强合宪性审查和备案审查工作,新时代宪法实施提升到新的高度,国家法治统一得到更好维护。

修改立法法,赋予所有设区的市地方立法权,更好发挥人大在立法工作中的主导作用,改进法律草案起草机制;拓宽公民有序参与立法的途径,全国人大常委会法工委设立45个基层立法联系点……立

法体制机制不断完善,以良法促进发展、保障善治。

人大监督,是具有法定权威、代表人民的监督。近年来,全国人大常委会不断完善监督机制,丰富和探索监督形式,寓支持于监督之中,推动党中央重大决策部署贯彻落实。

首次听取审议国有资产管理情况综合报告,首次听取审议金融工作情况报告,首次听取审议国家监委有关专项工作报告……聚焦“国之大事”,动真碰硬,健全对“一府一委两院”监督制度,完善预算审查监督机制,改进执法检查的组织方式和工作机制,实现监督领域全覆盖。

人大代表,一头连着党和政府,一头连着亿万群众。习近平总书记在党的二十大报告中指出,加强人大代表工作能力建设,密切人大代表同人民群众的联系。

近年来,全国人大常委会不断加强和改进代表工作,以制度之力加强常委会同代表、代表同人民群众的联系。全国人大常委会设立代表工作委员会;全国人大常委会是我国根本政治制度,是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央从坚持和完善党的领导、巩固中国特色社会主义制度的战略全局出发,持续推进人民代表大会制度和实践创新,提出一系列新理念新思想新要求。

2014年9月,习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上指出,在新的征程上,必须充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用,继续通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中。

2021年10月,中央人大工作会议在京召开,这在党的历史上、人民代表大会制度历史上都是第一次。

习近平总书记在会议上发表重要讲话,明确提出新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作,深刻回答新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题。

在习近平总书记指引下,人大工作开拓创新,人民代表大会制度不断发展完善,更加成熟定型——

把党的领导贯穿人大工作全过程、各方面,保证党的路线方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行;

精简全国人代会法律案审议程序,优化全国人大常委会会议时间、程序和内容;

代表选举更加风清气正,十四届全国人大代表中一线工人、农民代表占比达到16.69%;

……

治国凭圭臬,安邦靠准绳。从与时俱进修改宪法到设立国家宪法日,从实行宪法宣誓制度到加强合宪性审查和备案审查工作,新时代宪法实施提升到新的高度,国家法治统一得到更好维护。

修改立法法,赋予所有设区的市地方立法权,更好发挥人大在立法工作中的主导作用,改进法律草案起草机制;拓宽公民有序参与立法的途径,全国人大常委会法工委设立45个基层立法联系点……立

法体制机制不断完善,以良法促进发展、保障善治。

人大监督,是具有法定权威、代表人民的监督。近年来,全国人大常委会不断完善监督机制,丰富和探索监督形式,寓支持于监督之中,推动党中央重大决策部署贯彻落实。

街督办重点提案的工作机制,建设具有政协特色的高水平参政议政人才库,委员履职更加扎实、提案更接地气……协商民主制度化、规范化、程序化水平不断提升。

广开言路、集思广益,充分发扬民主精神,广泛凝聚全社会共识——

习近平总书记在党的二十大报告中指出,“统筹推进政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商,健全各种制度化协商平台”。

2020年8月,“十四五”规划建议起草过程中,我们在五年规划编制史上首次开展“网络问计”。

2016年至2020年开展的脱贫攻坚民主监督,是各民主党派中央首次对国家重大战略决策进行专项监督。

党中央召开或委托有关部门召开政协协商会议,就重大问题同党外人士真诚协商、听取意见;民主党派中央、无党派人士深入考察调研、提出意见建议,许多转化为国家重大决策……政党协商基本形成以相关法规为保障、以中共中央文件为主体、以配套机制为辅助的制度体系,成效更加显著。

2019年春节前夕,习近平总书记走进“小院议事厅”,明确指出:“居民的事居民议,居民的事居民定”,有利于增强社区居民的归属感和主人翁意识,提高社区治理和服务的精准化、精细化水平。”

民事民提、民事民议、民事民决、民事民办、民事民评……有事好商量,是协商民主最生动的表现形式。

举行城乡社区里的村(居)民议事会、民主恳谈会、民主听证会,打造“小院议事厅”“协商议事室”“居民智囊团”等议事平台……一项项改革创新举措让人民当家作主具体地、现实地落实到国家政治生活和社会生活中,党和政府的政策和工作更顺乎民意、合乎实际,党的理论和路线方针政策贯彻得更加彻底、执行得更加有力。

法治中国建设迈出坚实步伐

“通过!”今年3月11日,十四届全国人大二次会议表决通过新修订的国务院组织法。

施行40多年的国务院组织法首次修订,对于全面建设法治政府意义重大,是新时代法治中国建设的生动缩影。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央从全局和战略高度对全面依法治国作出一系列重大决策部署。习近平总书记为全面依法治国标定方向、规划蓝图,开辟了马克思主义法治理论中国化新境界。

党的十八届三中全会作出决定,对推进法治中国建设提出明确要求。党的十八届四中全会作出决定,对全面依法治国作出顶层设计和战略部署。

2020年11月,党的历史上首次召开的中央全面依法治国工作会议,将习近平法治思想明确为全面依法治国的指导思想,对当前和今后一个时期推进全面依法治国作出战略部署。

全面依法治国,是国家治理的一场深刻革命。在习近平法治思想科学指引下,

我国社会主义法治建设发生历史性变革、取得历史性成就。

2018年8月,习近平总书记主持召开中央全面依法治国委员会第一次会议并发表重要讲话。中央全面依法治国委员会工作正式启动,法治中国建设迈入系统协同推进新阶段。

党中央印发《中国共产党政法工作条例》,依法治省(市、县)委员会全面设立,各地法治建设的组织领导、统筹协调不断加强……党对全面依法治国的领导更加坚强有力,确保法治中国建设始终沿着正确方向前进。

《法治中国建设规划(2020—2025年)》《法治政府建设实施纲要(2021—2025年)》《法治社会建设实施纲要(2020—2025年)》制定出台,构建起法治中国建设的“四梁八柱”,标志着新时代全面依法治国的总体格局基本形成。

法律是治国之重器,良法是善治之前提。

从编纂新中国第一部以法典命名的法律——民法典,到修改环境保护法织密生态保护法网;从修订公司法完善中国特色现代企业制度,到制定海南自由贸易港法律保障改革开放重大举措……

坚持立法改革并举,国家立法节奏更快、质量更高。截至2024年4月底,我国现行有效法律302件,中国特色社会主义法律体系日臻完善。

公平正义,民之所盼。

党的十八大以来,政法战线坚持正确改革方向,敢于啃硬骨头、涉险滩、闯难关,做成了想了很多年、讲了很多年但没有做成的改革,司法公信力不断提升,对维护社会公平正义发挥了重要作用。

立案登记制改革推动“有案必立、有诉必理”,司法责任制改革实现“让审理者裁判,由裁判者负责”,呼格吉勒图案、聂树斌案等一系列重大冤错案件被依法纠正……

司法改革环环相扣,公正高效权威的中国特色社会主义司法制度更加成熟完备。

矫正“谁死伤谁有理”,破解诉讼“主客场”问题,坚持和发展新时代“枫桥经验”……从群众急难愁盼问题改起,让人们有更多获得感、幸福感、安全感。

以法治之力,护航经济社会高质量发展。

制定“权力清单”“责任清单”厘清政府权力边界,着力加强产权司法保护让“有恒产者有恒心”,全面清理“奇葩证明”为群众减负……在迈向高质量发展进程中,法治的重要作用日益凸显。

“谁执法谁普法”普法责任制全面实施,农村“法律明白人”覆盖更加全面,“七五”普法顺利完成,“八五”普法走深走实……沐浴法治之光,树牢全民守法良好风尚。

新时代法治中国建设,已从法律体系向囊括立法、执法、司法、守法各环节的法治体系全面提升,同全面深化改革比翼双飞,推动国家治理体系和治理能力迈上新的高度。

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,不断推进社会主义民主法治建设,必将为推进中国式现代化提供有力制度保障。(新华社北京6月27日电)

“中国式现代化要靠科技现代化作支撑,实现高质量发展要靠科技创新培育新动能。”在全国科技大会、国家科学技术奖励大会、两院院士大会上,习近平总书记精辟阐述了科技战略先导地位和根本支撑作用,围绕“扎实推动科技创新和产业创新深度融合,助力发展新质生产力”作出了重大部署,深刻阐明了融合的基础、融合的关键、融合的途径。

科技创新能够催生新产业、新模式、新动能,是发展新质生产力的核心要素。新时代以来,以习近平同志为核心的党中央坚持把科技创新摆在国家发展全局的核心位置,充分发挥科技创新的引领作用,新质生产力加快形成,为高质量发展注入澎湃动能。从集成电路、人工智能等新兴产业蓬勃发展,到国产大飞机实现商飞,再到新能源汽车为全球汽车产业增添新动力,一批高端化、智能化、绿色化新型支柱产业快速崛起,推动我国经济迈上更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展之路。当前,新一轮科技革命和产业变革深入发展,技术创新进入前所未有的密集活跃期。扎实推动科技创新和产业创新深度融合,以科技创新推动产业创新,引领高质量发展、保障高水平安全,才能抢占科技竞争和未来发展新制高点,助力发展新质生产力,塑造发展新动能新优势。

“融合的基础是增加高质量科技供给。”新质生产力主要由技术革命性突破催生而成,这就要求我们加强科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新,打好关键核心技术攻坚战,使原创性、颠覆性科技创新成果竞相涌现,培育发展新质生产力的新动能。要贯彻落实习近平总书记的重要要求,聚焦现代化产业体系建设的重点领域和薄弱环节,针对集成电路、工业母机、基础软件、先进材料、科研仪器、核心种源等瓶颈制约,加大技术研发力度,为确保重要产业链供应链自主安全可控提供科技支撑;瞄准未来科技和产业制高点,加快新一代信息技术、人工智能、量子科技、生物科技、新能源、新材料等领域科技创新,培育发展新兴产业和未来产业;积极运用新技术改造提升传统产业,推动产业高端化、智能化、绿色化。

“融合的关键是强化企业科技创新主体地位。”企业是创新的主体,是推动创新的生力军。要从制度上落实企业科技创新主体地位,推动企业成为技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化的主体,发挥市场需求、集成创新、组织平台的优势,打通从科技强到企业强、产业强、经济强的通道;要充分发挥科技领军企业龙头作用,鼓励中小企业和民营企业科技创新,支持企业牵头或参与国家重大科技项目;要支持企业成为“出题人”“答题人”“阅卷人”,引导企业与高校、科研机构密切合作,通过组建创新联合体、建设科技创新平台等方式,面向产业需求共同凝练科技问题、联合开展科研攻关、协同培养科技人才,推动企业主导的产学研深度融合。

“融合的途径是促进科技成果转化应用。”要深刻认识到,科技成果只有同国家需要、人民要求、市场需求相结合,完成从科学研究、实验开发、推广应用三级跳,才能真正实现创新价值、实现创新驱动发展。科技成果转化成为现实生产力,表现形式为催生新产业、推动产业深度转型升级。扎实推动科技创新和产业创新深度融合,就要及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上,完善现代化产业体系。要贯彻落实习近平总书记的重要要求,依托我国产业基础优势和超大规模市场优势,加强国家技术转移体系建设,完善政策支持和市场服务,促进自主攻关产品推广应用和迭代升级,使更多科技成果从样品变成产品、形成产业;做好科技金融这篇文章,引导金融资本投早、投小、投长期、投硬科技。

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,是新时代的硬道理。发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。坚持创新引领发展,牢牢抓创新就是抓发展、谋创新就是谋未来的理念,扎实推动科技创新和产业创新深度融合,就一定能够以新质生产力强劲推动高质量发展,为中国式现代化构筑坚实物质技术基础,在新征程上不断赢得主动、赢得优势、赢得未来。(新华社北京6月27日电)

扎实推动科技创新和产业创新深度融合

——论学习贯彻习近平总书记在两院院士大会上、国家科学技术奖励大会、国家科学技术奖励大会、两院院士大会上重要讲话

人民日报今日评论员文章

“通过!”今年3月11日,十四届全国人大二次会议表决通过新修订的国务院组织法。施行40多年的国务院组织法首次修订,对于全面建设法治政府意义重大,是新时代法治中国建设的生动缩影。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央从全局和战略高度对全面依法治国作出一系列重大决策部署。习近平总书记为全面依法治国标定方向、规划蓝图,开辟了马克思主义法治理论中国化新境界。

党的十八届三中全会作出决定,对推进法治中国建设提出明确要求。党的十八届四中全会作出决定,对全面依法治国作出顶层设计和战略部署。

2020年11月,党的历史上首次召开的中央全面依法治国工作会议,将习近平法治思想明确为全面依法治国的指导思想,对当前和今后一个时期推进全面依法治国作出战略部署。

全面依法治国,是国家治理的一场深刻革命。在习近平法治思想科学指引下,



并网发电

6月27日,全国首个超大单机容量的海上风电机组项目——三峡集团漳浦二期海上风电项目实现全容量并网发电。漳浦二期海上风电项目是我国首个全部采用13兆瓦及以上超大单机容量风机的海上风电场,其中批量化应用了6台16兆瓦海上风电机组。项目投产后,预计每年可生产16亿度清洁电能。(新华社北京6月27日电)

把蕴藏的巨大消费潜力释放出来

——国家发展改革委解读《关于打造消费新场景培育消费新增长点的措施》

国家发展改革委等部门制定的《关于打造消费新场景培育消费新增长点的措施》近日对外发布。文件部署了哪些重点任务?培育消费新增长点有哪些机遇?国家发展改革委就业收入分配和消费司负责人接受了记者的采访。

问:文件出台的背景是什么?

答:促进消费稳定增长,关键是要把蕴藏的巨大消费潜力释放出来。消费新场景是消费新业态、新模式、新产品的系统集成,对促进消费提质升级,更好满足人民高品质生活具有重要意义。

从需求侧看,我国有全球规模最大、成长性最好的中等收入群体,孕育着大量消费升级需求。围绕居民吃穿住行等传统实物消费和服务消费,培育一批智能、绿色、健康、安全的消费新场景可以起到很好的引领示范作用。从供给侧看,以消费升级为导向的产业正在提速,产业体系对智能化、共享化、网联化等新形态和新模式的支撑有望进一步增强。打造消费新场景有助于更好顺应消费场景变化新趋势,推动以高质量供给引领和创造市场新需求。

在前期工作基础上,按照党中央、国务院部署要求,国家发展改革委研究出台措施,与已出台的专项支持举措形成合力。

问:文件部署了哪些重点任务?

答:文件围绕餐饮消费、文旅体育消费、购物消费、大宗商品消费、健康养老托育消费和社区服务消费等方面制定一系列政策举措,旨在加速推动消费场景应用升级和数字赋能,进一步培育和壮大消费新增长点。

一是培育餐饮消费新场景。发展餐饮消费细分领域,鼓励因地制宜挖掘地方特色美食资源。提供高适配用餐服务,更好满足婴幼儿、孕产妇等人群多样化需求。支持餐饮消费智能升级,推进餐饮经营主体数字化改造。

二是培育文旅体育消费新场景。深化旅游业态融合创新,积极发展冰雪旅游、海洋旅游等业态,鼓励发展旅游专列等旅游新产品。推动城乡文旅提质增效,引导和扩大体育休闲消费。优化入境旅游产品和服务,提升入境旅游便利水平。

三是培育购物消费新场景。推动购物消费多元融合发展,打造商旅文体融合的新型消费空间。利用新技术拓展购物消费体验,推动信息消费示范城市建设。

四是培育大宗商品消费新场景。拓展汽车消费新场景,打造高阶智能驾驶新场景。丰富家装家居消费场景,推进室内全智能装配一体化和全屋智能物联。

五是培育健康养老托育消费新场景。加快消费场所适老化改造。鼓励养老机构与医疗卫生机构通过毗邻建设、签约合作等方式满足老年人健康养老服务需求。探索社区、家庭互助等托育服务新模式。

六是培育社区消费新场景。支持社区盘活现有闲置房屋场所,推动养老育幼、邻里助餐、体育健身、健康服务、家政便民等服务进社区。推进农村客货邮融合发展,完善县乡村三级快递物流配送体系,优化农村社区消费环境。

问:从中长期看,培育消费新增长点有哪些机遇和趋势?

答:近两年,我国消费需求不断释放,消费市场稳步回暖。从中长期看,消费的发展机遇和趋势中,“四新”值得关注:人民对美好生活的向往带来消费新需求。从国际经验看,当人均GDP超过1万美元大关时,消费升级的进程会显著加快。我国有14亿多人口,人均GDP超过1.2万美元,随着我国人均GDP的提升和中等收入群体的扩大,消费升级步伐有望进一步加快。

科技革命创造消费新供给。当前,科技革命和产业变革加速演进,大数据、云计算、人工智能、物联网等新技术手段不断涌现,数字技术、数据要素正在深刻改

变人类生产和消费,这将为消费供给迭代升级提供众多新机遇。

人口结构变化蕴藏消费新动能。随着我国居民人口结构变化和社会需求转换,服务消费快速增长,同时,年轻群体逐渐成为消费主力,个性表达和沉浸式体验消费开始受到青睐。

农村消费升级释放消费新潜力。随着农村消费环境改善、消费渠道完善,城乡消费市场融合水平不断提升,将带动优质消费品下乡及特色农产品进城,有助于释放农村消费潜力。

问:如何推动文件各项任务有效落地?

答:文件涉及部门较多,政策的落地落地需要各部门和地方共同努力。国家发展改革委将会同有关部门,充分发挥完善促进消费体制机制部际联席会议制度作用,协调推进跨部门协作,压实落实机制,形成工作合力,推动各项措施早落地、早见效。同时,鼓励各地总结打造消费新场景培育消费新增长点的好经验好做法,充分发挥先进地区、优秀企业的示范引领作用,引导形成积极消费预期。此外,及时协调解决政策落实中的难点、堵点问题,持续完善相关措施。(新华社北京6月27日电)

权威解读