

# 为推动高质量发展注入强劲动力

## ——党的十八大以来经济体制改革成就综述

经济体制改革,全面深化改革的重点。党的十八届三中全会作出“紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革,坚持和完善基本经济制度,加快完善现代市场体系、宏观调控体系、开放型经济体系”等多项改革部署,勾画出深化经济体制改革的基本框架。

新时代以来,以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、统揽全局,把握大势,提出一系列新理念新思想新战略,在实践中形成和发展了习近平经济思想,并为之为指导深化经济体制改革,激发发展活力,转变发展方式,开拓发展空间,为推动高质量发展注入了强劲动力。

### 发挥市场决定性作用 释放发展活力

眼下,迎峰度夏临近,电力市场备受关注。

6月17日,山东电力现货市场由试运行转正式运行,成为我国第三个“转正”的电力现货市场。与此同时,新版电力市场运行基本规则将于7月1日正式实施。

依靠灵敏的价格信号,引导“源网荷储”协同发力保障电力供应,新一轮电力体制改革以来,我国市场化交易电量比重大幅提升。截至2023年底,全国电力市场交易电量5.67万亿千瓦时,占全社会用电量比例已经达到61.4%。

价格是市场变化的“信号灯”,也是市场调节的“指挥棒”。截至目前,我国已有97%以上的商品和服务价格由市场说了算,反映出市场的决定性作用更为显著。

“经济体制改革是全面深化改革的重点,核心问题是处理好政府和市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。”

2013年11月,党的十八届三中全会通过由习近平总书记亲自主持起草的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》作出这一重要论断。

将市场的作用从“基础性”上升到“决定性”,一词之差,反映我们党对市场作用的认识达到新的高度,标志着社会主义市场经济体制改革进入了一个新阶段。

处理好政府和市场的关系,是一道世界级难题,也是中国经济体制改革的核心问题。

2015年11月,习近平总书记在十八届中央政治局第二十八次集体学习时强调:“我们要坚持辩证法、两点论,继续在社会主义基本制度与市场经济的结合上下功夫,把两方面优势都发挥好,既要‘有效的市场’,也要‘有为的政府’,努力在实践中破解这道经济学上的世界性难题。”

理论创新引领实践跃升。

十多年来,党中央牢牢抓住处理好政府和市场的关系这个核心问题,不断完善社会主义市场经济体制,坚持“两个毫不动摇”,资源配置中市场的决定性作用更为显著,政府的作用更为有效。

2017年10月,习近平总书记在党的十九大报告中指出:“经济体制改革必须以完善产权制度和要素市场化配置为重点,实现产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵敏、竞争公平有序、企业优胜劣汰”。

首次将数据纳入生产要素,推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革;

完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度,稳步推进高标准市场体系建设;

破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍,推动实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平;

……

一系列史无前例、破立并举的改革举措落地开花,各类经营主体活力、制度活力和社会创造力被激活。

截至2023年底,登记在册经营主体达1.84亿户,其中民营企业超5300万户,分别比2012年增长了2.3倍和3.9倍。2012至2023年全社会研发投入从1.03万亿元增长到3.3万亿元,占国内生产总值比重达2.64%,超过欧盟国家平均水平,创新型国家建设成效明显。

2019年秋天,党的十九届四中全会上,“公有制为主体、多种所有制经济共同发展,按劳分配为主体、多种分配方式并存,社会主义市场经济体制”成为社会主义基本经济制度的新概括。这一“三位一体”框架,标志着我国经济制度更加成熟和定型。

不断创新完善宏观调控,加强财政、货币、就业、产业、投资等政策协调配合;深化财税体制改革,优化组合专项债、国债、税费优惠、财政补助等政策工具;深化金融体制改革,守住不发生系统性风险底线;深化科技体制改革,形成支持全面创新的基础制度……

十多年来,在以习近平同志为核心的党中央领导下,我国不断健全宏观经济治理体系,既营造良好的营商环境,又及时防止市场的无序、失灵,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。2023年国内生产总值超过126万亿元,增速居世界主要经济体前列,多年来对世界经济增长的贡献率超过30%。

### 持续优化经济结构 积蓄发展动能

走进天津荣程联合钢铁集团有限公司,氢能重卡往来奔忙,百亩光伏板整齐排列,厂区密布的数据采集点实时将数据传送到智慧中心。不久前,这里获评“绿色发展标杆企业”。

淘汰落后产能,提高生产效率,加速绿色智能化转型……钢铁行业大刀阔斧去产能、调结构,加快转型升级步伐,正是我国深化供给侧结构性改革、转变发展方式、优化经济结构、转换经济动能的缩影。

问题是改革的呼声。

时间回到2012年,告别两位数的高增长,中国经济增速新世纪以来首次回落到8%以下。同期,长期积累的深层次结构性矛盾不断显现。

从判断我国经济发展处在“三期叠加”阶段到提出新常态,从贯彻新发展理念到推进供给侧结构性改革,再到明确从高速增长阶段转向高质量发展阶段……我们党对经济形势适时进行科学判断,不断用改革的办法解决发展中的问题。

2015年11月,习近平总书记在中央财经领导小组第十一次会议上,首次提出“供给侧结构性改革”,要求在“适度扩大总需求的同时,着力加强供给侧结构性改革,着力提高供给体系质量和效率,增强经济持续增长动力”。

此后,供给侧结构性改革如一条主线,贯穿于全面深化改革各个方面和阶段。

中央全面深化改革领导小组第二十三次会议指出“供给侧结构性改革与全面深化改革、落实新发展理念是相通的,核心是体制机制创新”;

党的十九大明确“以供给侧结构性改革为主线,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革,提高全要素生产率”;

党的二十大强调“把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来”;

……

党中央审时度势,着眼于解决制约高质量发展的结构性矛盾、体制机制障碍,形成了以新发展理念为指导、以供给侧结构性改革为主线的政策框架,推动经济结构调整和新旧动能转换,坚定走上更高质量、更高效益、更可持续的发展之路。

**产业结构持续升级——**

深入推进“三去一降一补”实现资源优化配置,助推传统产业转型升级,新兴产业蓬勃发展,服务业规模持续壮大。2012年到2023年,高技术制造业增加值、装备制造业增加值占规模以上工业增加值分别由9.4%、28%提高到15.7%、33.6%;服务业增加值占比从45.5%提高至54.6%。

**需求结构不断改善——**

牢牢把握扩大内需这一战略基点,积极构建扩大内需的长效机制,促进国内大循环更为顺畅、内外市场联通更加高效,着力发挥消费的基础性作用和投资的关键性作用,内需对经济增长的贡献率从2012年的105.8%提高到2023年的111.4%。

**区域结构逐步优化——**

京津冀协同发展迈上新台阶,长江经济带高质量发展画卷,粤港澳大湾区建设步伐加快……新型城镇化和乡村振兴同频共振,区域重大战略向纵深推进,中国常住人口城镇化率从2012年的52.57%上升到2023年的66.16%,一个个高质量发展增长极加快崛起。

因势而谋、应势而动、顺势而为,供给侧结构性改革,核心是以科技创新推动产业创新,特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能,发展新质生产力;“深化科技体制、教育体制、人才体制等改革,打通束缚新质生产力发展的堵点卡点”。

当前,锚定“因地制宜发展新质生产力”,全国各地持续深化供给侧结构性改革,加快构建与新质生产力相适应的新型生产关系,不断开辟发展新领域新赛道,不断塑造发展新动能新优势。

### 构建开放型经济新体制 拓宽发展空间

上海现有7万多家外资企业,仅2023年就新设外资企业6017家,同比增长38.3%,实际使用外资突破240亿美元,创历史新高。

190条缩减至27条,制造业条目清零,服务业持续扩大开放……如今,上海自贸试验区外商投资负面清单只有薄薄两页多。

这里是建设自贸试验区“改革试验田”的起点。2013年9月29日,中国首个自由贸易试验区在上海诞生。随后,《中国(上海)自由贸易试验区外商投资准入特别管理措施(负面清单)(2013年)》发布,首次

用负面清单管理外商对华投资,迅速点燃市场热情。

建立首个自贸试验区之际,适逢党的十八届三中全会即将召开,成为全面深化改革的生动注脚。

不久后召开的全会作出《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,专门在“加快完善现代市场体系”这一部分提出,“实行统一的市场准入制度,在制定负面清单基础上,各类市场主体可依法平等进入清单之外领域。探索对外商投资准入前国民待遇加负面清单的管理模式”。

在新形势下为全面深化改革和扩大开放探索新途径,正是以习近平同志为核心的党中央引领建设自贸试验区的初心。

党的十八届三中全会以来,以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局,坚持以扩大开放促进深化改革,以深化改革促进扩大开放,加快形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放格局,为经济发展不断拓展新空间。

“要加快从贸易大国走向贸易强国”——如今,我国已连续7年保持货物贸易第一大国地位,出口国际市场份额连续15年保持全球第一,是140多个国家和地区的主要贸易伙伴,吸引外资和对外投资均居世界前列。

“中国开放的大门不会关闭,只会越开越大”——面对全球化逆流,我国积极推进双边、区域和多边合作,已与29个国家和地区签署了22个自贸协定,与150多个国家、30多个国际组织签署了230多份共建“一带一路”合作文件,成功举办进博会、广交会、服贸会等一系列国际经贸盛会。

改革必然要求开放,开放也必然要求改革。

“建设更高水平开放型经济新体制是我们主动作为以开放促改革、促发展的战略举措”。2023年7月,习近平总书记在中央全面深化改革委员会第二次会议上作出系列部署,要求围绕服务构建新发展格局,以制度型开放为重点,聚焦投资、贸易、金融、创新等对外交流合作的重点领域深化体制机制改革。

加大力度吸引和利用外资,实施外商投资法,修订扩大鼓励外商投资产业目录,持续缩减外商准入负面清单;

自贸试验区提质扩容至22个,国家层面已累计复制推广了349项自贸试验区制度创新成果;

打造市场化、法治化、国际化一流营商环境,在市场透明、知识产权、环保标准等方面加强制度安排;

高水平实施《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP),主动对接《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)和《数字经济伙伴关系协定》(DEPA)等国际高标准经贸规则……

十多年来,我国坚定不移建设更高水平开放型经济新体制,加快推进规则、规制、管理、标准等制度型开放,以高水平开放促进深层次改革,也为全球经济开放合作贡献中国智慧、提供中国方案。

深化改革不停顿,扩大开放不止步。

以高质量发展推进中国式现代化的蓝图已绘就,坚持以习近平经济思想为指引,坚定社会主义市场经济改革方向,以全面深化改革体制改革为牵引,“中国号”巨轮正无惧风雨稳健前行,驶向更辽阔的水域、更光明的未来。

(新华社北京6月26日电)

中国式现代化关键在科技现代化,全面建成社会主义现代化强国关键看科技自立自强。在全国科技大会、国家科学技术奖励大会、两院院士大会上,习近平总书记发表重要讲话,系统阐明了新形势下加快建设科技强国的基本内涵和主要任务,围绕“充分发挥新型举国体制优势,加快推进高水平科技自立自强”作出重大部署。

一路走来,我国科技事业快速发展,取得举世瞩目的成就,一条重要经验就是发挥社会主义制度优越性,集中力量办大事,抓重大、抓尖端、抓基础。新时代以来,从“嫦娥”揽月、“天和”驻空、“天问”探火,到国产大飞机实现商飞、高铁技术树起国际标杆……正是因为加快完善新型举国体制,充分发挥国家作为重大科技创新组织者的作用,集聚力进行原创性引领性科技攻关,我国重大科技创新成果竞相涌现。当前新一轮科技革命和产业变革深入发展,高技术领域成为国际竞争最前沿和主战场,虽然我国科技事业发展取得了长足进步,但原始创新能力还相对薄弱,一些关键核心技术受制于人。只有充分发挥新型举国体制优势,坚决打赢关键核心技术攻坚战,才能把科技命脉和发展主动权牢牢掌握在自己手中。

观大势、谋全局、抓根本。习近平总书记深刻总结新时代科技事业发展的经验,“坚持党的全面领导”排在首位。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央对科技事业的全面领导,健全党对科技工作的领导体制,发挥党的领导政治优势,保证科技事业始终沿着正确方向前进。党的二十届二中全会审议通过《党和国家机构改革方案》,加强党中央对科技工作的集中统一领导,组建中央科技委员会,作为党中央决策议事协调机构,统筹解决科技领域战略性、方向性、全局性重大问题,实践表明,党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势,是中国特色科技创新事业不断前进的根本政治保证。充分发挥新型举国体制优势,关键就要完善党中央对科技工作集中统一领导的体制,加强战略规划、政策举措、重大任务、科技力量、资源平台、区域创新等方面的统筹,构建协同高效的决策指挥体系和组织实施体系,凝聚推动科技创新的强大合力。

创新是一个复杂的社会系统工程。充分发挥新型举国体制优势,必须把政府、市场、社会有机结合起来,科学统筹、集中力量、优化机制、协同攻关。市场作用和政府作用是相辅相成、相互促进、互为补充的,要充分发挥市场在科技资源配置中的决定性作用,更好发挥政府各方面作用,调动产学研各环节的积极性,形成共促关键核心技术攻关的工作格局。国家战略科技力量是体现国家意志、服务国家需求、代表国家水平的科技中坚力量,要加强国家战略科技力量建设,优化定位和布局,完善国家实验室体系,增强国家创新体系一体化能力,实现高水平科技自立自强,既要把握当今科技发展的大方向,又要坚持以我为主,突出问题导向和需求导向。要保持战略定力,坚持有所为有所不为,突出国家战略需求,在若干重要领域实施科技战略部署,凝练实施一批新的重大科技项目,形成竞争优势,赢得战略主动。基础研究处于从研究到应用、再到生产的科研链条起始端,地基打得牢,科技事业大厦才能建得高,要提高基础研究组织化程度,完善竞争性支持和稳定支持相结合的投入机制,强化面向重大科学问题的协同攻关,同时鼓励自由探索,努力提出原创基础理论,掌握底层技术原理,筑牢科技创新根基和底座。

科技自立自强是国家强盛之基、安全之要。“众力并,则万钧不足举也。”前进道路上,加强党中央对科技工作的集中统一领导,充分发挥新型举国体制优势,把政府、市场、社会等各方面力量拧成一股绳,我们就一定能加快高水平科技自立自强步伐,把建成科技强国的战略目标不断变为现实。

(新华社北京6月26日电)

# 充分发挥新型举国体制优势

——论学习贯彻习近平总书记在二十届二中全会上的讲话

人民日报今日评论员文章

权威解读

# 完善“募投管退”全链条政策环境

## ——相关部门负责人解读《促进创业投资高质量发展的若干政策措施》

国务院办公厅近日印发《促进创业投资高质量发展的若干政策措施》。这一文件,也被称为“创投十七条”,是继2016年国务院出台关于促进创业投资持续健康发展的若干意见以来,国家层面出台的又一部促进创业投资高质量发展的系统性政策文件。

文件的出台有何背景和重要意义?如何引导长期资金进入创业投资行业?如何推动政策落实?围绕社会关注的热点问题,国务院新闻办26日举行国务院政策例行吹风会,相关部门负责人进行了解读。

发展创业投资是促进科技、产业、金融良性循环的重要举措。

国家发展改革委副主任李春临说,创业投资具有“投早、投小、投硬科技”的典型特征,更加适应种子期、初创期和成长期科技型企业的融资需求。没有创业投资的支持,科技创新的效果将大打折扣,很多“小

巨人”“独角兽”等创新型企业也难以快速成长、发展壮大。

李春临介绍,文件的出台,对完善创业投资“募投管退”全链条政策环境和管理制度具有重要意义。

在募投端,引导保险资金等长期资金投向创业投资,扩大金融资产投资公司直接股权投资试点范围,动员有条件的社会资本做“耐心资本”,解决行业“缺钱”和“无米下锅”的问题。

在投资端,针对很多创投机构反映“有钱也难投出去”的问题,建立创业投资与创新创业项目对接机制,为广大创投机构提供一批优质的、符合国家发展方向和战略导向的好项目。

在管理端,持续加强对政府和国有企业出资的创投基金的管理,建立健全符合行业特点和发展规律的管理体制和尽职尽责免责豁免机制。针对各方普遍关心的

税收和监管问题,提出持续落实落细创业投资企业税收优惠政策;对创投基金实施与其他私募基金区别对待的差异化监管政策。

在退出端,重点是拓宽退出渠道,优化创投基金退出政策。

保险资金等长期资金是创投行业发展的源头活水。金融监管总局政策研究司司长李明肖说,金融监管总局将持续优化保险资金运用的规则,研究提高保险资金投资创投基金集中度的比例上限,更好引导保险资金和相关资管机构在依法合规、风险可控的前提下,加大创投基金的配置力度。

创业投资的退出机制备受关注。证监会市场监管二司司长吴萌介绍,近年来,证监会不断深化资本市场改革和开放,优化多层次资本市场的功能和机制,努力为缓解“退出难”提供良好基础。下一步,证监会

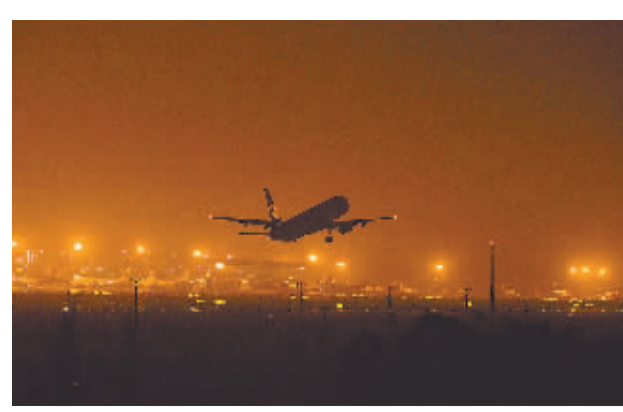
将继续加强与各方的协同配合,加强政策动态评估,推动“健全创业投资退出机制”等措施落地。

近几年,国有资本在创投市场上的活跃度不断增加。国务院国资委资本运营与收益管理局局长王海琳介绍,截至目前,中央企业共管理了126只创投基金,认缴规模529亿元,已投资金额313亿元,主要投向了先进制造、能源、电子信息等领域。下一步,国资委将在放宽规模限制、提高出资比例、注重整体业绩和长期回报考核、明确尽职免责容错条件等方面,给予中央企业创投基金更大支持。

推动文件落实至关重要。李春临表示,将会同有关部门完善工作机制,加强统筹协调,出台配套措施,加强各项政策措施落实情况的跟踪监测,以务实有效的措施稳定市场预期,激发创投市场活力。

(新华社北京6月26日电)

## 中国邮政首条洲际航线开通



6月26日凌晨,一架中国邮政航空公司的货机从江苏南京禄口国际机场飞往卢森堡。这标志着中国邮政正式开通首条自主执飞的洲际航线。

此次中国邮政开通的“南京—卢森堡”洲际航线,可覆盖欧洲36个国家和地区,运输全程时限最快可提速4至7天,更好满足制造业客户、跨境电商客户的寄递需求。

新华社发