

# 中办印发《全国党政领导班子建设规划纲要(2024-2028年)》

新华社北京6月13日电 近日,中共中央办公厅印发了《全国党政领导班子建设规划纲要(2024-2028年)》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《规划纲要》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,围绕新时代新征程党的使命任务,对2024-2028年全国党政领导班子建设作出系统规划,是高质量推进各级党政领导班子建设的指导性文件。

《规划纲要》提出,要建设忠实践行习近平新时代中国特色社会主义思想、坚定贯彻落实党中央决策部署、堪当时代重任的坚强领导集体,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力组织保证。要聚焦“两个维护”加强党的政治建设,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,

铸牢政治忠诚,提高政治能力,严格执行民主集中制。要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,强化党的创新理论武装,坚持学思用贯通、知信行统一。要选优配强领导班子,重点选好正职,优化年龄结构,改善专业结构,完善来源、经历结构,健全培养选拔优秀年轻干部常态化工作机制,合理配备女干部、少数民族干部和党外干部。要大力提升领导现代化

建设能力,加强履职能力培训,强化实践锻炼,加强斗争精神和斗争本领养成。要激励担当造福人民,树立和践行正确政绩观,完善担当作为激励和保护机制。要以严的基调强化正风肃纪,大力弘扬求真务实作风,深入推进党风廉政建设。

《规划纲要》强调,各级党委(党组)是本地区本部门落实纲要的责任主体,要推动各项任务落实。

## 新时代新征程高质量推进党政领导班子建设的指导性文件

——中央组织部负责人就《全国党政领导班子建设规划纲要(2024-2028年)》答记者问

新华社北京6月13日电 近日,中央办公厅印发了《全国党政领导班子建设规划纲要(2024-2028年)》。日前,中央组织部负责人就《规划纲要》有关情况回答了记者提问。

问:请介绍一下制定《规划纲要》的主要背景和总体考虑。

答:党政领导班子是一个地方、一个单位的“指挥部”。改革开放以来,党中央先后批准印发7个领导班子建设规划,为加强和改进领导班子建设、推动党和国家事业发展发挥了重要引领作用。党的二十大擘画了以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴的宏伟蓝图。习近平总书记对加强领导班子建设提出一系列新理念新思想新论断。制定实施《规划纲要》是党中央着眼新时代新征程党和国家事业发展作出的重要部署,是深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十大的具体举措,对从组织上保障和推进强国建设、民族复兴伟业具有重要意义。

起草中,重点把握几个方面。一是充分体现党的二十大精神,二是着眼现实政策规定衔接。四是坚持从实际出发,既明确普遍要求,又分层分类精准施策,力求能执行、好落实。

问:《规划纲要》对党政领导班子建设提出了哪些总体要求?

答:全国党政领导班子建设,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神,认真贯彻落实习近平总书记关于党的建设的重要思想,深入落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线,贯彻落实现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力组织保证。

《规划纲要》明确了党政领导班子建设的6条工作原则,即坚持以党的政治建设为统领,坚持加强党的全面领导和党中央集中统一领导;坚持德才兼备、以德为

先,五湖四海、任人唯贤,落实新时代好干部标准;坚持聚焦党的中心任务,树立和践行正确政绩观,持续提升履职本领;坚持民主集中制,增强创造力凝聚力战斗力;坚持系统观念,统筹抓好选人用人工作;坚持遵循干部成长规律和干部工作规律,适应新时代要求,分类指导、精准施策。同时,着眼今后5年党和国家事业发展,提出了加强党政领导班子建设的主要目标,即各级党政领导班子政治、思想、组织、作风、纪律建设全面加强,制度建设进一步完善,对党忠诚政治本色更加鲜明,党的创新理论武装更加扎实,以人民为中心的发展思想更加牢固,结构和功能更加优化,领导现代化建设能力更加过硬,落实全面从严治党政治责任更加有力。

问:党的政治建设是党的根本性建设,《规划纲要》是怎样体现和落实这一要求的?

答:《规划纲要》突出领导班子的政治属性、政治功能,旗帜鲜明提出聚焦“两个维护”加强党的政治建设,并有针对性提出具体措施。一是铸牢政治忠诚。强调要深入开展理想信念教育和政治忠诚教育,完善领导干部贯彻落实党中央重大决策部署和习近平总书记重要指示批示机制,坚持政治立场和政治原则,严肃政治纪律和政治规矩,做深做实干部政治素质考察,发展积极健康的党内政治文化。二是提高政治能力。强调要旗帜鲜明讲政治,增强政治敏锐性,加强政治训练、政治历练,提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。三是严格执行民主集中制。强调要健全领导班子议事规则和决策程序,严肃认真开展党内政治生活,不断提升领导班子解决自身问题的政治自觉和实际效果。

问:学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想是各级领导班子建设的首要政治任务,《规划纲要》对此有什么部署?

答:《规划纲要》提出要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。强调要强化党的创新理论武装,将习近平新时代中国特色社会主义思想作为党委(党组)理论学习中心组学习的首要内容、领导干部教育培训的主题主线,全面把握这一重要思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法。强调要坚持学思用贯通、知信行统一,研究重要问题和贯穿其中的立场观点方法。强调要坚持学思用贯通、知信行统一,研究重要问题和贯穿其中的立场观点方法。强调要坚持学思用贯通、知信行统一,研究重要问题和贯穿其中的立场观点方法。

魂,以学增智、以学正风、以学促干。

问:实现新时代新征程党的使命任务,对党政领导班子的结构和功能提出了新的更高要求,《规划纲要》在这方面作了怎样的规定?

答:领导班子战斗力怎么样,关键看结构优不优、功能强不强,能否适应党和国家事业发展需要。《规划纲要》坚持个体强整体优、结构服从功能,统筹考虑年龄、专业和来源、经历等结构,对选优配强领导班子提出了6个方面要求。一是重点选好正职。强调要把政治标准放在首位,注重选拔经过实践考验,政治过硬,领导经验丰富,能够驾驭复杂局面,勇于担当、敢于斗争,模范执行民主集中制、善于抓班子带队伍,坚持原则、公道正派、清正廉洁的干部担任正职,保持市县党政正职任职稳定。二是优化年龄结构。提出在严格标准条件的前提下,坚持老中青相结合的梯次配备,统筹用好各年龄段干部。坚持分层分类,对中央和国家机关及其内设局领导班子、省市县党政领导班子、省市两级党政工作部门领导班子配备年轻干部提出明确要求。三是改善专业结构。根据不同类型领导班子的职责任务,分别对中央和国家机关及省市两级党政工作部门领导班子、地方党委和政府领导班子选配具有相关专业素养的干部提出要求。四是完善来源、经历结构。对中央和国家机关、地方党政领导班子提出相应要求,强调要有序推进干部跨地区跨部门跨行业交流。五是健全培养选拔优秀年轻干部常态化工作机制。强调要完善专题调研、日常发现和动态优化机制,完善跟踪培养机制,从严从实加强教育管理监督,水到渠成地把党和人民需要的优秀年轻干部选拔进各级党政领导班子。六是合理配备女干部、少数民族干部和党外干部。

问:在提升党政领导班子领导现代化建设能力方面,《规划纲要》提出了哪些措施?

答:以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业,对各级党政领导班子能力水平提出了更高要求。《规划纲要》围绕提升领导现代化建设能力,提出3个方面措施。一是加强履职能力培训。提出实施领导班子成员履职能力提升计划,抓好任职培训和专业化能力培训,分层级分领域开展专题培训,注重新知识新技术学习培训,开展实战化培训等。二是强化实践锻炼。强调要聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务,围绕服务保

障党和国家重大战略以及重大工程、重大项目、重点任务,在实践实干中增强推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领。三是加强斗争精神和斗争本领养成。强调要增强忧患意识,坚持底线思维,统筹发展和安全,健全风险研判、评估、防控协同以及重大突发事件应急处置与处置机制,不断增强防风险、迎挑战、抗打压能力。

问:新征程意味着新使命新要求,需要新气象新作为,《规划纲要》对激励干部担当作为提出了哪些举措和办法?

答:当前,世界百年未有之大变局加速演进,实现中华民族伟大复兴正处于关键时期,迫切需要各级领导班子和领导干部提振攻坚克难、干事创业的精气神。对此,《规划纲要》有针对性提出政策举措,强调要树立和践行正确政绩观,坚持以人民为中心的发展思想,完整准确全面贯彻新发展理念,把为民造福作为最重要的政绩,把坚持高标准高质量作为新时代的硬道理,完善考核评价办法,形成正确工作导向。强调要完善担当作为激励和保护机制,强化事业引领和用人导向,树立重实干、重实绩、重担当的用人导向,落实领导干部能上能下有关规定和“三个区分开来”,大力宣传担当作为先进典型。

问:党的二十大报告强调坚持以严的基调强化正风肃纪,《规划纲要》是如何落实这一要求的?

答:《规划纲要》坚持问题导向,总结运用新时代全面从严治党成功经验,对领导班子作风和纪律建设提出明确要求。强调要把大力弘扬求真务实作风,落实领导干部能上能下有关规定和“三个区分开来”,大力宣传担当作为先进典型。强调要深入推进党风廉政建设,落实党风廉政建设主体责任,严格日常管理监督,将“一把手”作为开展日常监督、巡视巡察、专项督查等的重点,强化对权力集中、资金密集、资源富集领域的监督,着力铲除腐败问题产生的土壤和条件,严格家教家风,管好亲属和身边工作人员。

问:如何抓好《规划纲要》贯彻落实?

答:《规划纲要》是新时代新征程高质量推进党政领导班子建设的指导性文件。各省区市、中央和国家机关各部委要结合实际抓好贯彻落实。各级党委(党组)要及时组织学习,以钉钉子精神推动各项任务落地见效。

## 《公平竞争审查条例》公布

新华社北京6月13日电 国务院总理李强日前签署国务院令,公布《公平竞争审查条例》,自2024年8月1日起施行。《条例》共5章27条,主要规定了以下内容。

一是明确公平竞争审查的范围。行政机关和法律、法规授权的具有管理公共事务职能的组织(以下统称起草单位),起草涉及经营者经济活动的法律、行政法规、地方性法规、规章、规范性文件以及具体政策措施(以下统称政策措施),应当依照本条例规定开展公平竞争审查。

二是规定有关方面的职责。国务院建立公平竞争审查协调机制,统筹、协调和指导全国公平竞争审查工作。国务院市场监督管理部门负责指导实施公平竞争审查制度,督促有关部门和地方开展公平竞争审查工作。县级以上地方人民政府建立健全公平竞争审查工作机制,市场监督管理部门负责在本行政区域内组织实施公平竞争审查制度。

三是明确公平竞争审查标准。起草政策措施,不得含有限制或者变相限制市场准入和退出,限制商品和要素自由流动、不当影响生产经营成本和影响生产经营行为的内容。政策措施具有或者可能具有排除、限制竞争效果,但符合维护国家安全、实现社会公共利益等规定情形,且没有对公平竞争影响更小的替代方案,并能够确定合理的实施期限或者终止条件的,可以出台。

四是明确公平竞争审查机制。拟由部门出台的政策措施,由起草单位在起草阶段开展公平竞争审查。拟由多个部门联合出台的政策措施,由牵头起草单位在起草阶段开展公平竞争审查。拟由县级以上人民政府出台或者提请本级人大及其常委会审议的政策措施,由本级人民政府市场监督管理部门会同起草单位在起草阶段开展公平竞争审查。开展公平竞争审查,应当听取有关利害关系人的意见;涉及社会公共利益的,应当听取社会公众意见。政策措施未经公平竞争审查,或者不符合本条例规定的,不得出台。

五是强化监督检查。市场监督管理部门组织对有关政策措施开展抽查,对违反本条例规定的,应当督促起草单位进行整改。对违反本条例规定的政策措施,任何单位和个人可以向市场监督管理部门举报。国务院定期对县级以上地方人民政府公平竞争审查工作开展督查。起草单位未依照本条例规定开展公平竞争审查,督促仍未整改的,可以对其负责人进行约谈。

## 我国首份全国层面发展农村养老服务的总体性部署出台

新华社北京6月13日电 记者13日从民政部获悉,民政部联合中央精神文明建设办公室、农业农村部等21个部门近日印发《关于加快发展农村养老服务的指导意见》。这是我国首次在全国层面专门对发展农村养老服务作出的总体性、系统性部署。

意见设定目标,到2025年,农村养老服务网络进一步健全,每个县(市、区、旗)至少有1所以上以失能照护为主的县级特困人员供养服务机构,省域内总体乡镇(街道)区域养老服务中心服务覆盖率不低于60%,互助养老因地制宜持续推进,失能照护、医养结合、助餐、探访关爱、学习娱乐等突出服务需求得到有效满足。再经过一段时间的努力,县域统筹、城乡协调、符合乡情的农村养老服务体系更加完善,农村老年人的获得感、幸福感、安全感不断提升。

意见要求,要加强农村养老服务网络建设,拓展县级特困人员供养服务机构功能,推进乡镇(街道)区域养老服务中心建设,增加村级养老服务点,引导提升县域养老机构资源使用效能。要提升农村养老服务服务质量水平,加强服务安全监管,推进医养康养相结合,提高易地扶贫搬迁安置点养老服务水平。要健全农村养老服务工作机制,发挥农村基层群众自治作用,激发村集体和村民发展养老服务内生动力,引导社会力量积极参与。要强化农村养老服务支撑保障,合理规划建设服务设施,建立健全多元投入机制,提高养老服务资源利用效率,强化农村老年人养老保障能力,提升农村养老服务可及性。

意见还就营造农村养老良好氛围、强化工作督促指导等作出了具体部署。

## 我国民营经济主体占比稳步提升

新华社北京6月13日电 据市场监管总局统计,截至2024年5月底,我国民营经济主体总量18045万户,占所有经营主体的比例从2019年的95.5%增长为96.4%,其中民营企业5517.7万户、个体工商户12527.3万户。

高新技术产业民营经济经营主体占所有经营主体的比重稳步提升。从行业分布看,在制造业、科学研究和技术服务业等国家重点发展的高新技术产业方面,民营经济经营主体的占比均有所提高,分别从2019年的95.9%、91.9%演化至今年5月的96.1%、94.4%。从2019年以来各类高新技术产业新设民营企业占比看,均在九成以上。其中,高技术制造业占90.2%,高技术服务业占93.3%,四新经济占93.4%,数字经济核心产业占94.6%,民营经济在新兴产业发展中发挥着主力军作用。

## 全国夏粮主产区已收购新麦超1000万吨

新华社北京6月13日电 随着夏粮收获进入扫尾阶段,全国夏粮收购工作由南向北全面展开,主产区粮食企业已累计收购新麦超1000万吨。

国家粮食和物资储备局13日发布数据称,当前全国夏粮进入收购旺季。从各地看,新季小麦产量有所增加,质量普遍好于去年。截至目前,主产区粮食企业累计收购新麦超过1000万吨,同比明显增加。其中,河南超过300万吨,安徽、江苏均在200万吨以上,湖北、山东、河北等地正在陆续上量。从仓容数据来看,河北、江苏、安徽、山东、河南、湖北等6个小麦主产省共准备小麦仓容近8000万吨;从资金看,初步安排夏粮收购资金1100亿元。

国家粮食和物资储备局粮食储备司副司长唐成表示,有关部门和地方将认真落实市场调控政策措施,精心组织市场化收购和政策性收购。将紧紧围绕农民粮诉求,抓好收购现场、咨询、预约、信息、产后等各项服务,让农民卖“明白粮”“放心粮”。严厉打击“打白条”、压级压价等不法行为,坚决防止坑农害农行为发生。同时加强粮食市场监测预警,引导稳定市场预期,帮助售粮农民和收粮企业合理安排购销活动。

## “羲和”探日又有新发现

据新华社电 记者从南京大学获悉,该校与中国科学院云南天文台、中国航天科技集团有限公司第八研究院的科研人员通过分析我国首颗探日卫星“羲和”的观测数据,精确绘制出国际首个太阳大气自转的三维图像。相关论文6月13日发表在国际学术期刊《自然·天文学》上。

论文第一作者、南京大学博士饶世豪介绍,恒星是一个巨大的等离子体球体,它的自转不是刚性的,不同部位的自转存在差异性,作为离我们最近的恒星,太阳是研究恒星自转的重要标本。

“太阳从内到外可分为核心区、辐射区、对流区和大气层,经过几十年的研究,科学界已基本探明太阳自转的两个重要规律:一是从辐射区到更外层的对流区,自转速度存在明显变化;二是自转速度从赤道向两极递减。”饶世豪说,但对于太阳表面的大气层,其自转有何规律,至今尚无明确结论。

论文共同通讯作者、“羲和”科学与应用系统总设计师李川教授告诉记者,此次南京大学“羲和”团队利用卫星采集到的多谱线、全日面、高精度的观测数据,对太阳大气层自转规律有了较为精确的认识。

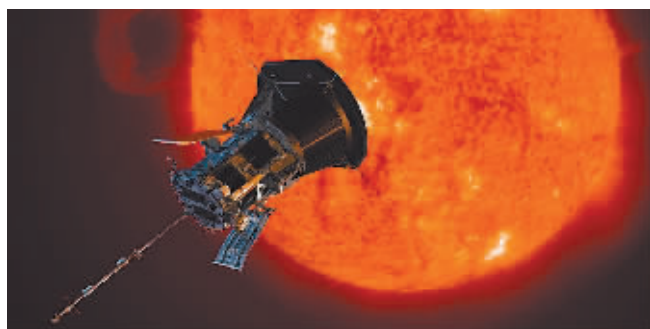
论文共同通讯作者、“羲和”首席科学家丁

明德教授表示,“羲和”实现了国际首次空间太阳H $\alpha$ 波段光谱扫描成像,同时获取了太阳H $\alpha$ 谱线、Si I谱线和Fe I谱线的精细结构。“运用反演的方法,我们可以推导出太阳大气不同层次的多普勒速度场,相当于给整个太阳大气做了一次全方位扫描,由此,我们也得到了国际首个太阳大气多层次多普勒速度图。”

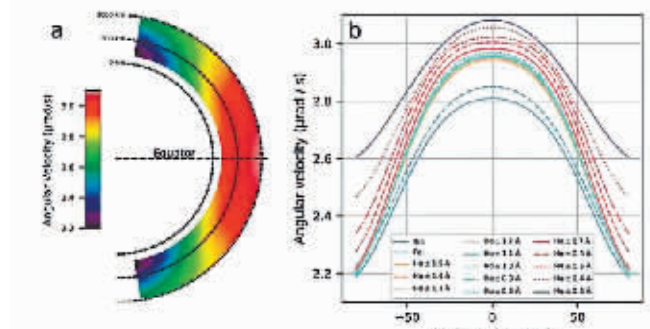
分析结果显示,太阳大气各个层次的自转速度都呈现出从赤道向两极递减的规律。而且,越靠近太阳外层,大气的自转速度越快。李川介绍,这是由无处不在的小尺度磁场结构与太阳大气“磁冻结”效应造成的。

丁明德说,太阳外层大气较快的自转速度,意味着太阳风损失的角动量不可小视,这对太阳自转起到了“刹车”的作用,随着太阳年龄增大,其自转速度会逐渐减慢。

“羲和”科学总顾问、中国科学院院士方成介绍,“羲和”2021年发射升空,至今仍在轨稳定运行,相关观测数据由南京大学太阳科学数据中心向全球开放共享,已有法、德、美、日等10余个国家的太阳物理研究学者应用。



“羲和”探日效果图。



科研团队绘制的国际上首个太阳大气自转三维分布图。