

# 以创新体制机制赋能新时代东北振兴

中共哈尔滨市委党校 王琳

## A 站在时代高位,深刻认识创新体制机制赋能东北振兴的重大意义

党的十九大报告中指出我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,党的二十大报告把推动高质量发展放在了新的高度上,强调高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,促进区域协调发展是推动高质量发展着力点之一。习近平总书记在哈尔滨市主持召开新时代推动东北全面振兴座谈会上指出:“要加强对

京津冀协同发展、长江经济带发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设、西部大开发等国家重大战略的对接,促进东北更好融入全国统一大市场。”

体制机制创新是推动经济高质量发展的重要一环。创新是引领发展的第一动力,我国经济发展充满强大的韧性,其原因除了经济本身

蕴含的巨大发展潜力,更重要的是我们通过体制机制创新,不断扩大经济发展潜力。产业园区是我国经济高质量发展最广泛最重要的空间载体,也是我国区域经济探索的组织形式。产业园区的发展需要从属相应的园区系统模式,园区系统模式需要服从于区域经济的发展情况,位于松花江北岸的深哈产业园区结合哈

尔滨市经济发展的实际情况创新体制机制,“带土移植”深圳政策经验,孕育符合哈尔滨市实际情况的产业园区。深哈产业园区作为对口合作的创新样板,已经被发改委列为了对口合作的典型案例并向全国进行复制推广。创新体制机制的产业园区为突破当前东北的经济发展困境注入了新活力,成为推动哈尔滨市高质量发展的创新高地,东北振兴的示范标杆,也使东北更好地融入了全国统一的大市场中,促进了区域协调发展。

## B 统筹整体效能,深入领会创新体制机制赋能东北振兴的生动实践

创新行政管理体制。深哈产业园区采取的行政管理体制体现了园区特殊性、改革渐进性、管理高效性,充分平衡了各市场主体的利益。采取“政府引导+企业主体+市场运作”互利共赢的新路径。通过这种方式省、市、区各部门积极推动园区政策落实,充分体现了政府引导的重要作用。园区内企业明确职责,整合园区资源,充分发挥市场各主体的积极性,吸引了更多企业入驻园区,充分发挥市场在资源配置中起基础性作用。在体制机制创新下的深哈产业园区,截止到2024年1月,核心启动区企业超过630家。哈工大人工智能企业、华为总部双中心落地园区,思灵机器人、惠达农业纷纷入驻其中。园区内数字经济、生物经济、高端装备制造、新材料等战略新兴产业和未来产业成为园区发展的主力军,为园区发展注入了新活力,成为东北振兴的重要典

范。

创新配套服务机制。深哈产业园区优化政务服务体验,打通工商、税务、社保等部门数据系统,推动更多涉企事项实现“一网通办、一日办结,一次申办、并联处理”,实现各级政策补贴事项精准推送,主动兑现。在园区内,为了更好地考虑到企业需求和简化办事程序,深哈产业园设立政企服务中心,提供“一站式”办事服务,在园区内企业就可以完成办事项目,极大地提高办事效率。园区内试行深圳负面清单管理制度,推动新区建设服务型政府,建立政企合作的运营服务平台;园区内推动深圳国际仲裁院在深哈产业园设立庭审服务中心,这些措施都将有力推动园区发展建设。除此之外,园区进一步优化完善交通、人才公寓、餐饮购物、休闲娱乐等配套设施,建设陆、水、空通勤全方位、多层次综合交通体系,打

造“15分钟社区生活圈”。考虑到园区冬季的寒地气候特征,方便工作人员办公,给办公人员一个安全舒适的办公场所,园区内打造了一个一公里长的空中暖廊,实现全天候全季节的舒适通达,感受到现代化产业园区给企业带来的舒适环境。在深哈产业园区内,企业以及办公人员体验到了“新区范”,通过创新配套服务机制,简化了企业的工作成本,极大地提高了企业的办公效率,为新时代东北振兴提供新思路。

创新人才培养引进机制。深哈产业园区构建更加开放的人才培养引进机制,园区聚焦重点发展企业,在园区内营造识才、爱才、敬才、用才的环境氛围。为了吸引人才加入园区,深哈产业园构建以“哈尔滨大学大所+深哈产业园+深圳科技企业+深圳资本”为核心的“1+1+1”产学研深度融合合作机制,协同形成“基础研究+技术攻关+

成果转化+科技金融+人才支撑”全过程创新生态链,推动科研成果在深哈产业园落地转化。并为符合条件的专家和人才提供入住公寓最高减免3年租金的优惠政策,并且这些专家和人才可以实现拎包入住,为人才提供一个具有热情而温暖的办公生活环境,为人才在园区内发挥自身才能干事创业提供了有利的支撑。除了为人才提供一个舒适的办公环境,深哈产业园区还为符合条件的人才提供了学习交流的机会,园区定期组织创新创业人才赴深开展技术创新及企业运营管理等知识培训。围绕数字经济、高端装备、生物经济、新材料等重点领域,依托两市职业技术学校,有针对性加快高技能人才培养。利用深圳高交会、全球招商大会、黑龙江深圳商会等平台,促进企业家和科技人才交流合作。深哈产业园通过创新人才培养引进机制,深耕人才发展沃土,持续不断地吸引人才、留住人才,抢抓机遇、保持定力,在新时代推进东北全面振兴中注入更多的人才活力。

## C 强化系统观念,准确把握创新体制机制赋能东北振兴的重要启示

振兴东北需创新体制机制营造良好的营商环境。良好的营商环境成为促进企业贸易增长,增强市场吸引力,扩大竞争优势的重要因素。深哈产业园创新体制机制,营造良好的营商环境,吸引了大量的投资,导致贸易额大幅度增加,提高了园区的竞争优势。因此,通过体制机制的创新优化营商环境为东北地区实现经济高质量发展提供了有利支撑,也成为东北振兴的重要抓手。

振兴东北需创新体制机制提升政务服务理念。企业是园区发展的引擎,良好的政务服务理念能够为企业提供高效、便利、优质、精准的服务。在深哈产业园区内,企业至上的服务理念正在萌发出新的生机,园区以满足企业的需求为出发点,通过为企业政务服务打分,促使园区内的政务服务的理念提升,政务服务的能力也得到了显著的提高。因此,解决好企业所面临的需求和

问题,让企业享受到政务服务理念提升所带来的红利,能让更多的企业释放活力和动力,为东北振兴注入新动能。

振兴东北需创新体制机制推动科研成果落地转化。东北振兴要充分运用科研优势,发展高新技术产业。深哈产业园把企业作为科研成果转化的重要载体,与哈尔滨大学大所、深圳资本构建合作关系,推动科研成果落地转化。通过体制

机制的创新推动科研成果落地转化可以提高企业的竞争能力,为东北振兴发展提供科研动力。

振兴东北需创新体制机制吸引人才。人才是东北振兴发展的主力军,东北振兴的主动权在于把握人才,关键在于留住人才。深哈产业园区创新体制机制为人才给予广阔的发展前景以及优惠政策,成为吸引人才的关键因素。东北地区振兴发展需要抢抓人才、构建人力资源新优势,构建更加开放包容的人才培养机制,树立鲜明的人才评价机制,建立爱才机制,最大程度地激发人才创新潜能助推东北振兴发展。

## D 脚踏实地前行,南北两城联手打造改革创新新高地

习近平总书记在新时代推动东北全面振兴座谈会上指出,推动东北全面振兴,根基在实体经济,关键在科技创新,方向是产业升级。要牢牢扭住自主创新这个“牛鼻子”,在巩固存量、拓展增量、延伸产业链、提高附加值上下功夫。要立足现有产业基础,扎实推进先进制造业高质量发展,加快推动传统制造业升级,发挥科技创新增量器作用,整合科技创新资源,引领发展战略性新兴产业和未来产业,加快形成新质生产力。习近平总书记在表述中指出,加快东北振兴,关键在于科技创新,未来深哈产业园将继续贯彻落实

习近平总书记的重要讲话精神,打造深哈产业园的2.0版本。

深哈产业园将哈尔滨的资源、地缘、生态、科技等方面的优势与深圳市的企业外溢效应紧密结合在一起,深哈产业园确定了新一代信息技术、新材料、智能制造及现代服务业的“3+1”产业定位,坚持产业发展定力,构建服务企业和人才的生态体系,助力哈尔滨产业结构优化,带动就业和经济社会发展。深哈产业园以深哈合作为依托,为发展战略性新兴产业和未来产业谋划新蓝图,深哈合作园区发布的《深圳(哈尔滨)产业园

区发展规划(2023—2030年)》作为指导深哈产业园的战略性新兴产业和未来产业的行动纲领,为产业园区发展注入新动能,是深哈两市贯彻落实习近平总书记重要讲话精神的落地之座,也是深哈合作的首个承载区,两城合力共建产业园区不仅是打造一个物理上的空间,更是“带土移植”深圳理念和深圳政策的创新之作,更是打造北方“小深圳湾”的创新高地。

深哈产业园从一纸蓝图到展露新姿,是推动东北地区优化营商环境、推进市场化改革的一次重要探索。深哈产业园结合哈尔滨发展实

际,通过体制机制的创新“带土移植”深圳观念与政策,采用“能复制即复制”的原则,使深哈南北两市开启了跨越2800公里的合作,具有非常重要的改革意义。实践证明,深哈产业园的建立成为突破东北经济发展困境的示范窗口,东北振兴的潜力现在已出现在园区内,源自园区体制机制的创新,园区内的工作人员展现出新的发展活力,深哈合作是东北振兴战略的重要举措,在新时代新征程上,我们需要坚定不移地沿着习近平总书记对东北地区的重要部署勇毅前行。积极推动东北振兴与粤港澳大湾区建设等国家重大战略对接,持续深化对口交流合作,为推动东北振兴提供不竭动力。

**解放思想 振兴发展**

# 用好基层立法联系点汇聚民智

中共哈尔滨市委党校 马骥

在全面推进依法治国的今天,立法工作不仅是国家治理体系和治理能力现代化的重要体现,也是实现全过程人民民主的关键环节。基层立法联系点作为连接立法机关与人民群众的桥梁,其作用日益凸显。全国两会传递的信心与力量,对探讨更好地利用基层立法联系点,汇聚民智,促进立法工作的科学化、民主化提供了方向。

## 基层立法联系点是民意与立法机关的纽带

哈尔滨市紧扣振兴发展所需,审议并通过了多部地方性法规,体现了立法工作与地方经济社会发展的紧密结合。通过建立和完善基层立法联系点,哈尔滨市人大常委会成功搭建了立法机关与基层民意的沟通桥梁,实现了立法工作的“小切口、有特色、促发展、保大局”。这些实践不仅提高了立法的针对性和实效性,也增强了人民群众对立法工作的参与感和获得感。在《哈尔滨市居家养老服务设施条例》的制定过程中,市人大常委会注重从群众反映强烈、意见集中、矛盾突出的领域入手,找准症结、对症下药,在养老服务设施建设的关键问题上“切一刀”,通过顶层设计,提出具体可操作的制度措施。全文24条,不追求“大而全”的体例结构,不设置章、节。通过“应当为”“鼓励做”互相支撑和补充,形成政府资金投入、民间资本介入的联动效应,确保每一条规范都能够能够在社会实践中得到有效

落实和应用。

基层立法联系点是新时代中国发展全过程人民民主的生动实践。它一头连着立法机关,一头连着基层群众,保障了立法直接反映和体现民情、民意、民智、民心。基层立法联系点的建立,使得立法工作更加接地气,更具实效。通过基层立法联系点,立法机关能够直接掌握“第一手”民情民意,使立法更符合人民群众的实际需求。

## 充分发挥基层立法联系点的桥梁作用

**扩大覆盖面。**基层立法联系点应覆盖更广泛的地区,包括城市、乡村、少数民族地区等,确保立法工作能够全面把握各方诉求,兼顾各方利益。哈尔滨市人大常委会在立法工作中,通过基层立法联系点,在《哈尔滨市松花江新发饮用水水源保护条例》的制定过程中,市人大常委会与绥化市人大常委会协作,共同划定水源保护区范围,体现了跨区域协同立法的实践,为松花江水源地上加一道安全“保护锁”。

**丰富联系点形式。**除了传统的立法联系点,还可以探索利用科技城、高校等不同形式的联系点,以适应不同地区和人群的特点。哈

尔滨市人大常委会在立法工作中,通过亚布力滑雪旅游度假区等地的立法联系点,收集了关于旅游发展促进条例的意见建议,体现了立法工作的多样性和创新性。《哈尔滨市亚布力滑雪旅游度假区条例》的制定,就是市委确定的重点立法任务,通过法工委组成调研组到亚布力开展实地调研,与市司法局、亚布力管委会共同研讨,实现了立法基础信息资源共享,统一了立法思想,提升了立法站位。

**壮大工作队伍。**建立和扩大立法信息员(立法联络员)队伍,形成点、面、片联动的工作格局,确保民意信息的广泛收集。哈尔滨市人大常委会在立法工作中,通过立法联系点的工作,收集了大量关于农村环境卫生、城市轨道交通管理等方面的意见建议,为立法提供了丰富的民意基础。在《哈尔滨市农村环境卫生条例》的立法工作中,成立农村环境卫生立法专班,深入实地调研,发现并解决了非规模化畜禽养殖、乡镇执法权下放、农村垃圾处理等现实问题。

**创新工作方式。**通过举办座谈会、研讨会、在线征求意见等形式,鼓励群众参与立法过程。同时,利用新媒体平台提高立法工作的透明度和互动性。通过“双组长制”和“专班立

法”新模式,整合资源,发挥各方智慧,提高了立法质效。在制定《哈尔滨市松花江沿江旅游发展促进条例》时,采用“双组长”的工作模式,由市人大常委会分管副主任和市委、市政府主管领导共同担任法规起草组的组长,确保条例内容每一条都能够落地生根。

**制度化和规范化。**出台相关制度,明确基层立法联系点的工作职责、流程和标准,确保工作的规范性和有效性。通过立法链条的全过程、全生命周期管理,确保了立法工作的严谨和全流程管理。例如,在项目立项阶段,要求立法项目必须经过立项评审,将立法项目的必要性、紧迫性和可行性作为主要指标,确保立法具有较强的实用性。

**反馈机制。**建立和完善立法意见的反馈机制,让群众能够及时了解自己的意见是否被采纳以及采纳的情况。通过听取法规实施情况的报告,实时监督法规执行情况,为下一步修改打下坚实基础。例如,《哈尔滨市城市轨道交通管理条例》实施后,市人大常委会听取了实施情况的报告,确保了法规的有效执行。

**加大宣传。**加大对基层立法联系点工作的宣传力度,提高公众对这一制度的认识和理解。通过各种媒体和公共活动,积极宣传立

法联系点的作用,增强了公众的参与意识。例如,通过报纸、电视、网络等多种形式,广泛宣传《哈尔滨市居家养老服务设施条例》的立法过程和实施效果,提高了公众对立法工作的支持和参与。

**定期评估。**定期对基层立法联系点的工作进行评估,总结经验,发现问题,不断优化工作流程和方法。通过立法联系点的完善工作,围绕硬件建设、工作机制、考评机制等方面进行检查和调研,确保了立法联系点的民意作用得到有效发挥。

**强化激励措施。**对于积极参与立法工作并提出有价值意见的个人和单位,给予适当的表彰和奖励。通过立法联系点的建设新模式,确保了立法联系点的民意作用切实得到发挥。

基层立法联系点是实现全过程人民民主的重要平台,是立法工作贴近民生、反映民意的重要途径。通过加强和改进基层立法联系点的工作,能够更好地发挥立法在国家治理中的基础性、保障性作用,为全面建设社会主义现代化国家提供坚实的法治保障。让我们携手并进,用好基层立法联系点,聚民智,促发展,保善治,共同书写新时代中国特色社会主义法治建设的壮丽篇章。