

国际观察

# 欧盟犯愁:三件“大事”,件件难成

为期两天的欧盟特别峰会 18 日在比利时布鲁塞尔结束。在诸多议题中,欧盟的竞争力和单一市场、乌克兰危机以及中东局势是会议讨论的三个核心议题。分析人士指出,欧盟需要应对内外多重挑战,却因自身能力不足和成员国分歧等因素而力不从心。本次峰会实质性成果寥寥,欧盟欲消除痛点仍任重道远。

欧洲理事会主席米歇尔、欧盟委员会主席冯德莱恩和希腊总理佐塔基斯(从左至右)在出席欧盟特别峰会期间交谈。



## A 促竞争力言易行难

欧洲理事会主席米歇尔在峰会开始前对媒体表示,欧盟在国际上面临“极其困难的挑战”。他强调,促进竞争力对维持欧盟繁荣很重要。

欧盟统计局 1 月底公布的初步数据显示,去年第四季度欧元区和欧盟经济环比零增长。在地缘政治紧张局势加剧、货币政策紧缩持续、全球需求疲弱等因素影响下,2024 年欧洲经济持续低迷。欧洲经济表现疲软在制造业和能源密集型行业尤其明显。欧洲工会联合会上月报告称,过去四年欧盟失去了近 100 万个制造业工作岗位。

意大利前总理恩里科·莱塔 18 日向欧盟领导人介绍其受托撰写的有关单一市场未来的报告,他在报告中提出多项深化单一市场的建议。莱塔认为,金融市场一体化刻不容缓。在谈到欧盟同美国及其他国家的经济表现差距时,他表示,现在是欧盟解决该问题“最后的机会”和“最后的窗口”。

峰会发表的公报强调欧盟需要一项基于完全一体化的单一市场的欧洲竞争力新协议,呼吁“果断、迅速地”在有利于提升竞争力的关键领域推进工作,其中包括资本市场联盟。

然而,面对庞大而复杂的改革,成员国间的立场存在巨大分歧,尤其是在资本市场联盟问题上。比利时《政治报·欧洲版》网站报道说,成员国就这个问题争论的核心是欧盟的监管。法国总统马克龙和德国总理朔尔茨认为,欧盟需要一个顶级监管机构来监管金融市场以与美国金融市场竞争。爱尔兰和卢森堡等国则表示反对,不愿向更高权力机构让渡监管权。

路透社指出,欧盟能否做到“言行一致”是最大的问题——资本市场联盟的计划可以追溯到十年前,该计划可以释放绿色和数字化转型所需的私人资金,但由于欧盟成员国不想放弃对国家金融规则的控制而陷入停滞。



2023 年 11 月 25 日,在乌克兰基辅市,一栋建筑屋顶被无人机碎片击中。



在加沙地带中部努赛赖特,一名青年望向遭以军袭击区域升起的浓烟。

## B 持续援乌能力不足

俄乌冲突方面,欧盟重申对乌克兰全力支持。峰会公报强调,需要紧急向乌克兰提供防空系统,并加速交付所有必要的军事援助,包括火炮弹药和导弹等。

分析人士认为,尽管欧盟强调加强对乌军事援助的“紧迫性”,但其自身国防工业基础的薄弱和产能的限制导致更多对乌承诺难以兑现。

美国《防务新闻》周刊网站援引分析人士的话说,乌克兰要求盟友提供更多远程防空系统,这凸显了乌克兰盟友生产能力的弱点。

## C 对中东影响有限

峰会公报重申,欧盟呼吁立即结束加沙地带危机并执行联合国安理会第 2728 号决议,包括立即停火和无条件释放所有被扣押人员,以及为有需要的巴勒斯坦人提供全面、快速、安全和不受阻碍的大规模人道主义援助。

欧盟还表示将对伊朗采取进一步的限制措施,特别是在无人机和导弹方面。与此同时,欧盟领导人敦促各方保持最大限度克制,避免采取任何可能加剧地区紧张局势的行动。关于黎巴嫩相关问题,公报说:“欧盟随时准备与所有伙伴合作,避免该地区特别是黎巴嫩的紧张局势进一步升级。”

对此,《政治报·欧洲版》指出,虽然欧盟

比利时“欧洲动态”网站文章指出,自欧盟承诺在 12 个月内向乌克兰交付 100 万枚炮弹以来,一年过去了,却仅交付了一半。未能实现目标的主要原因之一是欧盟军工产能不足。

对于乌克兰急需的防空能力,德国国防部 13 日宣布,向乌克兰提供第三套“爱国者”防空系统,但乌克兰总统泽连斯基此前表示,乌方需要 25 套“爱国者”系统。《政治报·欧洲版》17 日在一篇题为“乌克兰正在走向失败”的评论文章中说,在俄乌冲突中,西方领导人对基辅的实际军事援助远远低于他们高调的言辞。

决心采取外交行动以展现其影响力,但在军事上还是政治上,欧盟都对中东地区影响有限。对于伊朗和以色列,欧盟无法改变现状;而以色列为打击受伊朗支持的黎巴嫩真主党袭击黎巴嫩由来已久,以色列似乎不会因为欧洲理事会的公报而退缩。

该媒体还指出,欧盟谋求对伊朗实施更多制裁的效果更多只是“象征性的而不会改变游戏规则”,原因是数十年的制裁并没有限制伊朗导弹计划的发展,事实证明德黑兰善于打破西方禁运。该报援引一位欧盟外交官的话说,“我们正在努力对伊朗实施更多制裁,但必须对我们在该地区能够实现的目标持现实态度。”

(据新华社电)

环球时讯

## 突遭袭击

伊拉克一军事基地遇袭,美以称“与我无关”



新华社电 伊拉克内政部和军方消息人士 20 日早些时候说,伊拉克民兵武装“人民动员组织”驻扎的一处军事基地连遭袭击,造成 1 人死亡、数人受伤。以色列和美国方面均否认发动此次袭击。

法新社援引不愿公开姓名的伊拉克内政官员和军方人士说法报道,袭击发生在伊拉克首都巴格达以南巴比伦省的卡勒苏军事基地,那里驻有“人民动员组织”成员。

内政官员说,袭击造成 1 人死亡、8 人受伤。军方人士则称,“爆炸击中了设备、武器和车辆”,有 3 名伊拉克军事人员在袭击中受伤,爆炸引发的“大火仍在燃烧,仍在搜救伤员”。

“人民动员组织”在一份声明中证实,其在卡勒苏基地指挥部发生爆炸,有人员伤亡和财产损失,但没有具体说明受伤人数。调查人员已被派往现场。

尚不清楚袭击由谁发动,以色列军方在接受法新社记者采访时表示,“不对外国媒体发表的信息置评”。不过,袭击发生后,一名以色列官员告诉美国有线电视新闻网记者,以色列没有参与其中。

事件发生后不久,美国主导的多国联盟在声明中说,没有在伊拉克发动袭击。

美国中央司令部在社交媒体上说,注意到有报道称美军空袭了伊拉克,这些报道不真实。“美国今天没有空袭伊拉克。”

## 人口危机

应对老龄化,韩国釜山招揽外国居民

据新华社电 面对老龄化、低生育率等问题,韩国第二大城市釜山 19 日宣布一项招揽外国居民的新措施。

据《韩国先驱报》报道,从釜山地区高等院校毕业,或者正在就读最后一学期且毕业日期已确定的外国留学生,在韩语水平达标情况下,可向釜山市申请特定工作签证,申请截止期限为 5 月 10 日。

这种特定工作签证允许外国人在韩国居住 5 年,但应居住在政府指定的地区,并且从事特定领域的工作,涉及制造业、加工业、零售业、交通运输业、服务业、教育行业、社会工作等。此次,釜山计划批准

120 份签证申请。如果首轮批准的签证不足 120 份,则会启动第二轮申请。釜山市政府希望此举有助于增加居民数量,促进经济发展。近年来,韩国社会晚婚、不婚现象增多,未婚单身人员和独居老人等日益增加,出现人口老龄化严重、生育率低等问题。

韩国统计厅 2023 年 12 月发布有关人口形势展望的报告,显示韩国人口在 2020 年达到约 5184 万的峰值,之后每年死亡人数都超过出生人数。按此趋势估算,50 年后韩国总人口将跌至约 3620 万,其中近半数都为 65 岁及以上老年人,届时韩国将进入超老龄化社会。

全球连线

# 巴勒斯坦恼火:想要“转正”,美国作梗

美国 18 日在联合国安理会否决关于巴勒斯坦申请成为联合国正式会员国的决议草案。正式加入联合国是巴勒斯坦人民独立建国历史进程中的关键一步。由于美国的否决,巴勒斯坦人民几十年的梦想被无情击碎。



▲在加沙地带南部汗尤尼斯,一名青年望向窗外的废墟。

▲美国常驻联合国副代表罗伯特·伍德(前左)在安理会就决议草案进行表决时投反对票。

## 美国投下唯一反对票

当地时间 18 日下午,安理会对一项建议联合国大会批准“巴勒斯坦国成为联合国会员国”的决议草案进行投票。草案获得 12 票赞成,美国投了反对票,另外 2 票弃权。由于常任理事国美国行使了否决权,草案未能通过。

美国常驻联合国副代表伍德在投票后“解释”道,巴勒斯坦的会员国资格必须是与以色列和巴勒斯坦直接谈判的结果。

2011 年 9 月,巴勒斯坦就曾向联合国递交申请,寻求成为联合国正式会员国,因美国和以色列的反对而未能获得安理会支持。美国外交关系委员会研究员马丁·因迪克指出,多任美国总统都曾试图挽回“两国方案”,但把“两国方案”从口号变为现实需要消耗大量时间并投

入大量政治资本,包括拜登本人口头上虽支持“两国方案”,但似乎并不相信该方案能够实现。

针对美国投票否决,一些国家和国际组织表示失望、遗憾,谴责美方混淆是非、违背国际社会意愿。

巴勒斯坦总统府 18 日晚发表声明说,美国此次动用否决权暴露了美国在巴以问题政策上的矛盾,美国一方面声称支持“两国方案”,另一方面却动用否决权阻止实施这一方案。是阻止不可阻挡的历史进程的徒劳企图。

阿盟秘书长盖特在社交媒体上发文指出,美国动用否决权阻止巴勒斯坦以正式会员国身份加入联合国的做法令人“极度遗憾”。埃及、约旦、叙利亚等国外交部也纷纷发表声明谴责这一做法。

## 如何影响中东局势

新一轮巴以冲突自去年 10 月 7 日爆发,至今已半年有余。据巴勒斯坦加沙地带卫生部门 17 日发布的数据,以色列在加沙地带的军事行动已造成超过 3.38 万人死亡、逾 7.6 万人受伤。冲突还在中东地区造成持续的外溢影响。

古特雷斯 18 日在安理会会议上说,解决中东问题的最终目标仍然是实现“两国方案”。“两国方案”如果不能取得进展,将会增加该地区的动荡和风险,人们将继续生活在持续的暴力威胁之下。

巴勒斯坦分析人士艾曼·优素福表示,美国这项否决可能不会对当下巴以问题产生决定性影响,但解决巴勒斯坦问题长期无进展必然会加剧地区的紧张局势。

约旦外交发言人苏菲安·古达在一

份声明中呼吁所有国家承认巴勒斯坦国。古达说,阻碍在巴勒斯坦领土上建立拥有主权的独立巴勒斯坦国只会导致冲突延长、紧张局势加剧。

分析指出,美国否决巴勒斯坦加入联合国的申请进一步凸显了美国在世界舞台的孤立。此次表决结果表明,越来越多的人认为美国已成为巴勒斯坦国家建设进程的主要障碍,从而也成为了中东地区广泛持久和平的主要障碍。

阿联酋国务部长哈利法·阿尔马拉强调,赋予巴勒斯坦完全成员国地位对加强地区和和平至关重要。他呼吁国际社会加强所有努力,实现全面公正的和平,这是使该地区摆脱紧张、暴力和不稳定的唯一途径。

(据新华社电)

## 大选开锣



4 月 19 日,在印度特里普拉邦阿加塔拉,人们在一处投票站参加投票。印度人民院(议会下院)第 18 届选举第一阶段投票 4 月 19 日举行。新华社发

## 紧急状态



4 月 16 日,在厄瓜多尔基多,一名安全人员在厄瓜多尔能源和矿产部大楼外执勤。厄瓜多尔总统诺沃亚 19 日签署政令,宣布国家因“严重内乱和公共灾难”进入 60 天紧急状态。新华社发