

以新安全格局保障新发展格局的重点任务和实践要求

中共哈尔滨市委党校 王瑶

发展是安全的基础和目的,安全是发展的条件和保障。在党的二十大报告中,习近平总书记明确提出“建设更高水平的平安中国,以新安全格局保障新发展格局”。在二十届中央国家安全委员会第一次会议上,又着重强调“以新安全格局保障新发展格局,努力开创国家安全工作新局面”。这是我们应对世界之变、时代之变、历史之变作出的重大部署,蕴含着统筹发展和安全的重要战略思想,体现了对国家安全规律认识的持续深化,为驾驭纷繁复杂的国家安全形势、提高应对风险挑战能力提供了根本遵循和行动指南。

A 准确判断新时代我国面临的安全形势

科学判断国家安全形势是加快构建新安全格局的重要前提。当前我们所面临的国家安全问题的复杂程度、艰巨程度明显加大。习近平总书记指出,我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,各种“黑天鹅”“灰犀牛”事件随时可能发生。这体现了党中央对我国安全形势的深远考量和准确把握。当前,世界百年未有之大变局正在加速演进,新一轮科技革命和产业变革深入发展,国际力量对比深刻调整。全球性问题加剧,和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字加重,人类社会面临前所未有的挑战。同时,我国发展面临新的战略机遇,战略环境、战略任务、战略阶段和战略要求,需要应对的风险和挑战、需要解决的矛盾和问题比以往更加错综复杂。以新安全格局保障新发展格局,是根据我国发展阶段、环境、条件变化,审时度势作出的重大决策,是把握未来发展主动权的战略性布局和先手棋。

B 深入理解“两个新格局”蕴含的战略思想

统筹发展和安全,是以习近平同志为核心的党中央对发展和安全辩证统一关系的深刻认识和把握,是我们党对推进社会主义现代化建设经验的深刻总结。习近平总书记反复强调统筹发展和安全,2014年4月在中央国安委第一次会议上明确提出“既重视发展问题,又重视安全问题”,同年11月在中央外事工作会议上正式提出“统筹发展和安全两件大事”,党的十九大报告将统筹发展和安全提升为我们党治国理政的重大原则。2020年12月在十九届中央政治局第二十六次集体学习时提出“坚持统筹发展和安全,坚持发展和安全并重”。2021年11月在中央政治局会议上明确提出“构建新安全格局”的重要战略部署,标志着对统筹发展和安全的认识达到了新高度。党的二十大提出“以新安全格局保障新发展格局”,将“统筹发展和安全”纳入全面建设社会主义现代化国家的重大原则并写入党

统筹发展和安全以新安全格局保障新发展格局

哈尔滨市社会科学院 邸春光

党的二十大报告强调,“国家安全是民族复兴的根基,社会稳定是国家强盛的前提”,并做出“以新安全格局保障新发展格局”的战略部署。发展是第一要务,安全是第一责任。从党的十九大提出的“统筹发展和安全”,再到中央政治局会议在部署2024年经济工作时提出的“统筹高质量发展和高水平安全”,是实现中国式现代化进程中的“国之大事”,是贯彻落实总体国家安全观的重要要求,是践行“两个维护”的重要体现。

应对风险

加快构建适应新发展的新安全格局

中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局激荡交织,相互影响。特别是经济全球化遭遇挫折,贸易保护主义、单边主义不断抬头,使得局部动荡频发,其他各种“黑天鹅”“灰犀牛”事件随时可能发生,导致全球产业链、供应链的稳定性和安全性面临严峻挑战,进而国际地缘政治格局面临重构,世界进入新的动荡变革期,同时我国发展也进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。以习近平同志为核心的党中央深刻洞察时代发展大势,准确把握历史发展趋势,自2014年中央国家安全委员会第一次会议提出“既重视发展问题,又重视安全问题,发展是安全的基础,安全是发展的条件”以来,创造性提出总体国家安全观;在党的十九大上,将坚持总体国家安全观纳入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略。在党的十九届五中全会上,把统筹发展和安全纳入“十四五”时期我国经济社会发展指导思想和必须遵循的原则,提出“把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程,防范和化解影响我国现代化进程的各种风险”;在2020年12月中央政治局就切实做好国家安全工作举行第二十六次集体学习,习近平总书记就贯彻总体国家安全观提出了“十个坚持”的要求,其中强调“要坚持统筹发展和安全,坚持发展和安全并重,实现高质量发展和高水平安全的良性互动”;在党的二十大报告中明确了推进国家安全体系和能力现代化的总体要求,强调以新安全格局保障新发展格局。立足于中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,坚持以人

章。没有安全的发展,是没有确定性、没有可持续性的发展,必须以发展促安全、以安全保发展。

C 认真落实构建新安全格局的重点任务

大道至简,落实为要。必须坚持党对国家安全工作的绝对领导,坚决贯彻落实总体国家安全观,聚焦改革重点任务,确保各项部署要求落地见效,牢牢守住安全发展这条底线。完善国家安全体系,健全高效权威的国家安全领导体制,不折不扣落实国家安全责任制,强化国家安全工作协调机制,健全法治、战略、政策、风险监测预警和国家安全应急管理体系,强化维护国家安全能力,更加注重协同高效、法治思维、科技赋能,基层基础,坚决维护政治安全,坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全,提升重点领域安全能力,增强干部群众国家安全意识和能力。提升公共安全治理水平,构建大安全大应急框架,加强信息化源头管控、精准化监测预警、动态化风险评估等制度机制建设,强化重点领域和重点领域行业安全监管,坚持以防为主、防抗救相结合。健全社会治理体系,加强矛盾纠纷源头防范化解,坚持和发展新时代“枫桥经验”,完善城乡基层治理体系,加快推进市域社会治理现代化,加强社会治安整体防控,不断发展壮大群防群治力量,着力创新互联网时代群众工作机制。

D 积极践行构建新安全格局的实践要求

系统谋划战略布局、主攻方向、创新举措,加快打造任务引领、需求拉动、保障有力的专业化支柱力量。在推进上全体系,健全国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险监测预警体系、国家安全应急管理体系,建立全域联动、立体高效的国家安全防护体系,切实把体制优势转化为实战效能。在谋划上全领域,统筹推进各领域安全,重点强化政治、经济、国土、社会、网络、金融等领域安全,加强军事、科技、文化安全基础支撑作用,推进新型领域安全,实现各领域安全统筹治理和共同巩固。在布局上全方位,对内以维护政治安全为根本,严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动,有效防范化解重大风险;对外防范反击外部的极端遏制打压,提升海外安全保障能力。在运用上全手段,综合运用政治、经济、外交、司法、科技等一切手段,更加注重法治思维、协同高效、科技赋能、基层基础,推动国家安全工作“事后反应、被动应对”向“事先预警、主动塑造”转变。在动员上全覆盖,广泛动员全社会力量,增强全民国家安全意识和素养,汇聚党政军民学各战线、各方面、各层级强大合力,推动各地区、各部门、各要素有效统筹,更加有力地维护国家主权、安全、发展利益。

良性互动

实现高质量发展和高水平安全动态平衡

发展和安全犹如车之两轮、鸟之两翼,安全是发展的前提,发展是安全的保障。以新安全格局保障新发展格局,关键在于坚持安全发展。党的二十大提出的加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,是到2035年我国发展的总体目标之一,是以习近平同志为核心的党中央为提升我国经济高质量发展水平、塑造我国国际经济合作与竞争新优势作出的重大战略抉择。构建新发展格局,必须牢牢守住安全发展这条底线,打造与之相适应的新安全格局。从国家来看,是积极应对与风险挑战的战略需要;从地区来看,为区域发展提供了重要支撑。正如习近平总书记在新时期推动东北全面振兴座谈会上强调那样,“新时代新征程推动东北全面振兴,要贯彻落实党的二十大精神关于推动东北全面振兴实现新突破的部署,完整准确全面贯彻新发展理念,牢牢把握东北在维护国家‘五大安全’中的重要使命,牢牢把握高质量发展这个首要任务和构建新发展格局这个战略任务”。维护国家国防安全、粮食安全、生态安全、能源安全、产业安全,是党中央赋予东北的重大战略定位、重要政治使命,是国家大局所需、也是东北职责所系、振兴机遇所在。在统筹推进高质量发展和高水平安全的良性互动中,加快完善东北地区维护国家高水平安全的体制机制、努力将科教优势转化为维护国家高水平安全的能力、不断汇聚维护高水平安全的人才力量、规范和引导国内各类金融资本在维护高水平安全中发挥积极作用、着力营造市场化法治化国际化一流营商环境等,实现高质量发展和高水平安全动态平衡,在推动以新安全格局保障新发展格局建设中行稳致远。

高水平对外开放进程中贯彻总体国家安全观的路径选择

哈尔滨市社会科学院 张集

党的二十大报告中,推进高水平对外开放就贸易、投资、通道、平台的四要素发展做出了重要指引。而统筹开放与安全是贯彻总体国家安全观中统筹五个关系的其中之一。哈尔滨是拥有近3000公里边境线的对俄合作边疆省的省会,打造向北开放新高地的进程中,统筹把握对外开放和保障国家安全,应该在推进高水平对外开放的理论框架下寻求答案。

贸易安全法律体系搭建了开放与安全统筹发展的制度框架

2021年,国务院新闻办发布《中国的出口管制》白皮书,对中国激发全球经贸活力、不断完善出口管制的实践与创新进行系统阐述,努力建设与中国国际地位相称,同国家安全和利益相适应的出口管制体系。具体实践中,出台了核、生物、监控化学品、导弹、军品等作为管制对象的6部行政法规,2020年《出口管制法》施行,标志着我国出口管制制度上升到“法律”的立法层级,并同相关法律法规一起组成我国贸易安全法律体系。针对我国在全球贸易格局中所受到的威胁和挑战,我国陆续出台《不可靠清单规定》《反外国制裁法》,修订和调整《技术进出口管理条例》《中国禁止出口限制出口技术目录》,更好地保护我国企业利益。中国坚决反对滥用出口管制措施、坚决反对违背科技发展规律、以意识形态划线、政治化滥用出口管制的行径,维护全球产业链供应链安全顺畅运转,筑牢开放型世界经济发展的基石。

哈尔滨市与全球175个国家和地区建立贸易往来。2023年,哈尔滨市进出口总值实现495.3亿元,同比增长28%,高于全国27.8个百分点,在全国15个副省级城市中排名第一。在统筹贸易安全发展与高水平对外开放的进程中,哈尔滨的答卷很亮眼。

外商投资安全审查法规体系筑牢开放与安全统筹发展的准入门槛

随着跨国经营的深入发展、全球地缘政治局势变化,美国国家陆续建立了针对外商投资的安全审查制度,以强化对外商投资的监管。中国在2011年建立了外商投资安全审查制度,以推动高水平对外开放的同时,应对复杂多变的国际形势。2020年发布的《外商投资安全审查办法》明确提出,旨在“适应推动形成全面开放新格局的需要,在积极促进外商投资的同时有效预防和化解国家安全风险”。旨在有效管控影响或可能影响国家安全的外商投资的同时,避免安全审查泛化。

2022年,哈尔滨市全年新设立外商投资企业64户,合同外资金额6.1亿美元;存量外资企业增资扩股16项,新增合

总体国家安全观的实践探索

中共哈尔滨市委党校 王贺

党的十八大以来,习近平总书记对世界形势的深刻变化和中国国家安全环境的严峻挑战,统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,把马克思主义国家安全理论和当代中国国家安全实践,中华优秀传统文化结合起来,创造性提出总体国家安全观,深刻阐释关于国家安全的重大理论和实践问题,为维护国家长治久安提供了根本遵循。坚持总体国家安全观,是新时代我国国家安全工作的强大思想武器,也是坚持和发展中国特色社会主义基本方略。新时代,总体国家安全观在维护国家和社会稳定中展现了巨大的制度功效,并进行了一系列的实践探索。

加快推进国家安全体系和能力现代化

强调大安全理念、强调科学统筹、强调打总体战是总体国家安全观最鲜明的特征。十年来,在总体国家安全观的指导下,有效提升了国家综合治理水平和能力现代化。健全国家安全体系,完善高效权威的国家安全领导体制,坚持党中央对国家安全工作的集中统一领导。强化国家安全工作协调机制,完善法治、战略、政策、风险监测预警、国家安全应急管理重点领域安全保障和重要专项协调指挥体系,落实国家安全责任。强化维护国家安全能力,增强忧患意识,做到居安思危,是总体国家安全观的重大实践原则。统筹发展和安全,敢于斗争、善于斗争,坚定捍卫国家主权、安全、发展利益,加强重点领域安全能力建设,提高防范化解重大风险能力。提高公共安全治理水平,坚持安全第一、预防为主,建立大安全大应急框架,推动公共安全治理模式向事前预防转型,坚持以防为主、防抗救相结合,坚持常态减灾和非常态救灾相统一。完善社会治理体系,落实共建共治共享的社会治理制度,有效提升社会治理效能。坚持和发展新时代“枫桥经验”,及时把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态,努力把重大风险防范化解在市域,大力推广社会面“1、3、5分钟”快速响应等机制,有效提升社会面掌控力。

坚定不移走中国特色国家安全道路

方向决定前途,道路决定命运。当前我国国家安全内涵和外延比历史上任何时候都要丰富,时空领域比历史上任何时候都要宽广,内外因素比历史上任何时候都要复杂,必须坚持总体国家安全观,走出一条中国特色国家安全道路。我们诞生于内忧外患、民族危难之时,对安全有刻骨铭心的认识,应牢牢将安全工作抓在手上、扛在肩上。走中国特色国家安全道路必须坚持党的绝对领导。在习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动下,建立了集中统一、高效权威的国家安全领导体制。党的十八届三中全会决定成立中央国家安全委员会;十九届中央国家安全委员会第一次会议审议通过《党委(党组)国家安全责任制规定》,明确各级党委(党组)维护国家安全的主体责任;中共中央出台《中国共产党领导国家安全工作条例》,从制度上强化了党对国家安全工作的绝对领导。完善国家安全法治体系、战略体系和政策体系。党的十八大以来,以新版国家安全法为引领,颁布实施一系列与国家安全相关的法律法规,共同构筑

同外资金额1.4亿美元。哈尔滨市在投资安全与高水平开放的道路上,安全有序、协同共进是我们对外合作的关键词。

“冰上丝绸之路”畅通了开放与安全统筹发展的多元通道

2018年,国务院新闻办发布《中国的北极政策》白皮书。在中国参与北极事务的身份定位上,明确了中国是北极事务的重要利益攸关方、中国属于“近北极国家”,是陆上最接近北极圈的国家之一。2015年,中俄两国领导人明确提出,“加强北极航道开发利用合作,开展北极航运研究”。2017年5月,普京在“一带一路”高峰论坛上提出,希望中国把北极航道同“一带一路”连接起来。2017年7月,习近平主席访问俄罗斯,正式提出了“冰上丝绸之路”,是穿越北冰洋,连接东北亚、欧洲与北美三大经济中心的通道。与各方共建“冰上丝绸之路”,为促进北极地区互联互通和可持续发展带来机遇。

哈尔滨接近国内循环的终端,但在东北亚区域地处中心,是国际循环的节点。借符拉迪沃斯托克的自由港优势出海,可以直通北极航道。因此哈尔滨具备参与“冰上丝绸之路”建设的通道优势。“哈绥符釜”陆海联运大通道作为贯彻国家“一带一路”战略的重要组成部分,是以哈尔滨为核心,连接“哈牡绥东”外向型产业带,经俄罗斯东方港或符拉迪沃斯托克港至韩国釜山的国际陆海联运通道,提供了从中国到韩国、日本和美国的集装箱最佳运输路线,为哈尔滨的对外交流合作畅通了东部陆海联运新通道。

高水平开放平台提升开放与安全统筹发展的能级

以经开区、综合保税区、自贸试验区等开放平台作为重要载体,不断提升对外开放水平。综保区、国家级经开区、自贸试验区已贡献全国近六成外贸;国家级经开区、自贸试验区贡献全国近四成外贸。推进高水平对外开放,应充分发挥高水平开放平台在外贸发展、吸引外资、对外投资上的重要作用。

哈经开区2022年4月正式获批中国(黑龙江)自由贸易试验区哈尔滨协同发展先导区。黑龙江自贸区哈尔滨片区2023年实现进出口总额95.21亿元,同比增长25.5%,高于全省13.2个百分点,高于全国25.3个百分点。新设立外资企业数同比增长31.6%;哈尔滨市持续推进综合保税区与临空经济区“两区”一体化机构实体运行,打造承接开放战略市场主体。综保区2023年实现进出口总值69.13亿元,2022年度绩效评估结果由“双C”升为“双B”,综合排名前进26位,完成“晋位升级”目标,“两区”建设取得积极成效,服务全市外向型经济发展的作用日益彰显。

起维护国家安全的法律长城;2015年1月,中共中央政治局审议通过《国家安全战略纲要》;2015年11月,中共中央政治局审议通过《国家安全战略(2015—2025年)》,构建起了与新发展格局相适应的新安全格局,对国家安全工作的重点领域、重点地区、重点安全做出部署,实现以新安全格局保障新发展格局。

坚持统筹发展与安全

当前,世界百年未有之大变局加速演进,世界之变、时代之变、历史之变的特征更加明显,我国发展面临新的战略环境、战略机遇、战略任务,需要应对的风险挑战和解决的矛盾问题比以往更加错综复杂。习近平总书记从人类发展大潮流、世界变化大格局、中国发展大历史的视野和高度,重视发展和安全问题。2014年,在中央外事工作会议上,习近平总书记明确提出“统筹发展安全两件大事”;2017年,党的十九大报告指出“将统筹发展和安全列为我们党治国理政的重大原则”;2020年,十九届五中全会首次把统筹发展和安全纳入“十四五”时期我国经济社会发展的指导思想;2022年,党的二十大报告指出“以新安全格局保障新发展格局”;2023年,二十届中央国家安全委员会第一次会议对“以新安全格局保障新发展格局”作出进一步具体部署。由此可见,统筹发展和安全是坚持总体国家安全观一个总体性要求,也是我们党治国理政的一个重大原则。

积极推动构建人类安全共同体

2019年3月,习近平总书记在中法全球治理理论论坛闭幕式上提出,破解治理赤字、信任赤字、和平赤字、发展赤字。今天看来这“四大赤字”有增无减,如何破解“四大赤字”,走出全球安全困境,国际社会迫切需要全新具有建设意义的全球治理方案。习近平总书记在中法全球治理理论论坛闭幕式上首次提出总体国家安全观,以促进国际安全为依托作为其核心要义中五大要素之一,彰显我国会始终不渝走和平发展道路,在注重维护本国安全利益的同时,注重维护共同安全,推动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界;2014年,习近平主席在亚信峰会上首次提出共同、综合、合作、可持续的亚洲安全观;2023年,习近平主席在金砖国家工商论坛闭幕式上再次强调坚持新安全观,指出“只有坚持共同、综合、合作、可持续的新安全观,才能走出一条普遍安全之路”。中国坚定不移走和平发展道路,同世界各国一道携手打造安全共同体。主张秉持共同安全理念,重视综合施策、坚持合作之道、寻求可持续安全,先后提出共建“一带一路”倡议、全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议,主张以尊重各国主权、领土完整等基本前提,以遵守联合国宪章宗旨和原则为根本遵循,以重视各国合理安全关切为重要原则,坚持用和平方式解决国家间的分歧和争端,统筹维护传统领域和非传统领域安全。主导创设全球和区域治理新机制,着力为解决全球安全问题贡献中国智慧和方案,充分展现了提供全球安全公共产品、构筑全球共同发展平台的大国担当。