

# 推进乡村全面振兴不断取得新成效

——中央农办负责人解读 2024 年中央一号文件

■新华社记者 于文静 郁琼源

新华社 2 月 3 日受权发布《中共中央国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见》。这是党的十八大以来指导“三农”工作的第 12 个中央一号文件。中央农村工作领导小组办公室负责人当天就文件精神进行了全面解读。

## 把学习运用“千万工程”经验作为重要引领

今年中央一号文件强调，“要学习运用‘千万工程’蕴含的发展理念、工作方法和推进机制”“把推进乡村全面振兴作为新时代新征程‘三农’工作的总抓手”“集中力量抓好办好一批群众可感可及的实事”。

中央农办负责人表示，习近平总书记在浙江工作期间，亲自谋划推动“千万工程”，从整治农村环境入手，由点及面，扩容建设，经过 20 多年持续努力，不仅深刻改变了浙江农村的整体面貌，也为推进乡村全面振兴作出了先行探索和示范引路，各地都可学可鉴。

必须看到，我国各地农村情况千差万别，自然条件、风土人情、发展水平、工作基础各不相同。学习运用“千万工程”经验，要因地制宜，不能生搬硬套、搞“一刀切”。中央农办负责人说，归根结底要让广大农民在乡村振兴中有实实在在的获得感，坚决反对搞形象工程、做表面文章。

## 确保国家粮食安全、确保不发生规模性返贫

去年我国粮食总产量再创新高，连续 9 年稳定在 1.3 万亿斤以上。面对各种风

险挑战和不确定性，如何保障粮食安全？

今年中央一号文件突出稳面积、增单产两手发力的导向，提出确保粮食产量保持在 1.3 万亿斤以上的目标。

中央农办负责人表示，确保国家粮食安全，关键是调动农民种粮和地方抓粮积极性。要适当提高小麦最低收购价，继续实施耕地地力保护补贴、玉米大豆生产者补贴和稻谷补贴，扩大完全成本保险和种植收入保险政策实施范围，让农民种粮有钱挣。全面落实粮食安全党政同责，加大对产粮大县支持力度，探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制，让地方抓粮有动力。同时，把粮食增产的重心放到大面积提高单产上，实施粮食单产提升工程，集成推广良田良种良机良法，推动粮食产能迈上新台阶。以小农户为基础，新型农业经营主体为重点，社会化服务为支撑，构建现代农业经营体系，解决“谁来种地”问题。

“要健全耕地数量、质量、生态‘三位一体’保护制度体系。”这位负责人说，坚决整治乱占、破坏耕地违法行为，改革完善耕地占补平衡制度，适当提高高标准农田建设中央和省级投资补助水平，确保耕地数量有保障、质量有提升。同时，树立大农业观、大食物观，多渠道拓展食物来源，构建多元化食物供给体系。

确保不发生规模性返贫是推进乡村全面振兴的底线要求，今年中央一号文件对此作出了部署。中央农办负责人表示，要压紧压实防止返贫工作责任，落实监测帮扶机制，加强跨部门信息整合共享，进一步提升监测及时性和帮扶精准性。加强产业和就业帮扶，强化帮扶产业分类指导，推进防止返贫就业攻坚行动。加大对重点地区帮扶支持力度，改善发展条件，增强“造血”能力，激发内生动力。

## 提升乡村产业发展、乡村建设、乡村治理水平

乡村是广大农民群众的家园，只有营

造安居乐业的良好环境，才能让农民有充足的获得感、幸福感、安全感。

今年中央一号文件将“三个提升”作为推进乡村全面振兴的重点。中央农办负责人表示，要统筹推进乡村产业发展、乡村建设、乡村治理，建设宜居宜业和美乡村。

**提升乡村产业发展水平。**做好“土特产”文章，坚持产业兴农、质量兴农、绿色兴农，把农业建成现代化大产业。促进农村一二三产业融合发展，推动农产品加工业优化升级，推动农村流通高质量发展，加快构建农林牧渔并举、产销贯通、农文旅融合的现代乡村产业体系。

**提升乡村建设水平。**加强村庄规划编制实效性、可操作性和约束力，适应乡村人口变化趋势，优化村庄布局、产业结构、公共服务配置。深入实施农村人居环境整治提升行动，完善农民参与和长效管护机制。统筹农村供水、道路、能源、信息和住房安全等建设，推进农村基础设施补短板，完善农村教育、医疗、养老等公共服务体系，及时回应群众关切。统筹新型城镇化和乡村全面振兴，促进县域城乡融合发展。

**提升乡村治理水平，健全完善党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，推进抓党建促乡村振兴，建好建强农村基层党组织。**持续推进基层减负，优化各类涉农督查检查考核。加强农村精神文明建设，繁荣发展乡村文化，加强乡村优秀传统文化保护传承和创新发展，持续推进农村移风易俗，加强高额彩礼、大操大办等突出问题综合治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，建设平安乡村。

今年中央一号文件对强化科技和改

## 强化科技和改革双轮驱动、强化农民增收举措

今年中央一号文件对强化科技和改革双轮驱动作出了系统部署。

“要协同推进科技创新和制度创新，激发农村各类要素潜能和主体活力，为推进乡村全面振兴注入强劲动能。”中央农办负责人说，要优化农业科技战略布局，支持重大创新平台建设，加大核心技术攻关力度，提高农业科技创新体系整体效能。扭住种子这个要害，加快推进种业振兴行动，完善联合研发和应用协作机制。

这位负责人表示，改革是乡村振兴的重要法宝，要启动实施第二轮土地承包到期后再延长 30 年整省试点，稳慎推进农村宅基地改革，深化农村集体产权制度改革。在坚守底线的前提下，鼓励各地实践探索和制度创新，强化改革举措集成增效。

农业农村工作，说一千、道一万，增加农民收入是关键。

“党的十八大以来，农村居民收入持续较快增长，2023 年农村居民人均可支配收入为 21691 元，城乡居民收入比进一步缩小到 2.39:1。”中央农办负责人说，今年中央一号文件提出实施农民增收促进行动，目的就是巩固农民持续增收势头，促进共同富裕。

这位负责人表示，要加强农民工职业技能培训，健全跨区域信息共享和有组织劳务输出机制，在重点工程项目和农业农村基础设施建设领域积极推广以工代赈。支持农户发展特色种养、手工作坊、林下经济等经营项目，完善产业链农带农机制。持续加大强农惠农富农政策力度，逐步提高农村社会保障水平，加强涉农资金项目监管，把给农民的各项补助补贴补到位。赋予农民更加充分的财产权益，鼓励以出租、合作开发、入股经营等方式盘活利用农村资源资产。

“总而言之，要紧紧围绕增加农民收入这个中心任务，广辟增收门路，让农民群众钱袋子越来越鼓、日子越过越好。”中央农办负责人说。

(新华社北京 2 月 3 日电)

## 首次承揽外国卫星搭载发射

# 捷龙三号火箭迈出国际化发射第一步



2 月 3 日午间，我国太原卫星发射中心在广东阳江附近海域使用捷龙三号运载火箭，成功将 DRO-1 星、智星二号 A 星、东方慧眼高分 01 星、威海壹号 01-02 星、星时代-18-20 星以及 NEXSAT-1 星等 9 颗卫星发射升空，卫星顺利进入预定轨道，发射任务获得圆满成功。

本次发射是捷龙三号运载火箭首次承揽外国卫星搭载发射，标志着其迈出了国际化发射第一步。

捷龙三号运载火箭由中国航天科技集团有限公司所属中国运载火箭技术研究院抓总研制，中国火箭公司投资。本次任务是捷龙三号运载火箭第 3 次发射，火箭从山东东方航天港出海，在广东阳江附近海域实施海上发射，进一步验证火箭海上长距离机动发射的适应性。

捷龙三号运载火箭总体副主任设计师张雯介绍，型号团队根据卫星需求以及海况条件，快速完成了火箭发射点调整论证、总体回路设计、产品研制等工作，

进一步实践去任务化研制生产模式，固化研制流程和文件体系，能够更好地满足商业发射对火箭快速响应的要求。

捷龙三号运载火箭副总设计师刘伟表示，在捷龙三号运载火箭的前两次发射中，为了验证火箭技术方案，团队在做飞行遥测系统设计的时候设置了 63 个传感器，以便取得需要的参数。考虑到前期获得的参数足够支持未来火箭批次的技术状态确定，本次发射的传感器数量从 63 个变为 31 个，进一步降低了火箭成本。

本次发射的 NEXSAT-1 星是捷龙三号运载火箭合作的第一颗外国卫星。刘伟介绍，为了让卫星和箭体更加匹配，型号团队研制了一个特殊的转接结构，保证卫星接口能与降冲击装置适配。

本次发射与同日进行的长征二号丙运载火箭发射任务均由火箭公司承揽商业运营，系国内商业航天公司首度单日内完成两次商业发射任务。

(据新华社电)

新华社北京 2 月 3 日电 日前，中央学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育领导小组办公室会同中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制办公室对 3 起整治形式主义为基层减负典型问题进行通报。具体如下：

1. 湖北省荆州市松滋市洈水镇有的村干部政务 APP、工作群打卡、学习、留痕负担重。湖北荆州松滋市洈水镇有的村干部手机里有 5 个政务 APP, 26 个工作群，部分政务 APP 规定了学习时长和学习积分，每天都要花时间用于政务 APP 打卡、学习，日常工作疲于回复各类工作群的消息，还有的工作群需要上传各项资料和照片。村里每个月要做一次安全检查，需要去各个小餐馆、小作坊检查并拍照，上传到政务 APP 或者工作群，还要填表，增加了村干部的负担。

2. 安徽省滁州市定远县医保局在学习使用“学习强国”中搞积分排名、通报约谈，引起党员干部抵触情绪。2023 年 8 月，安徽滁州定远县医保局召开“学习强国”分数落后学员集体约谈会，指出该局 28 名党员干部，只有 18 人学习情况较好，其他人员学习主动性不强，要求每日学习积分要达到 30 分以上。该局还在内部工作群通报“学习强国”每周积分排名前 6 位和后 6 位学员名单，这种做法给党员干部额外增加了学习负担。

3. 广西壮族自治区部分地方耕地提质改造(旱改水)项目组织实施不科学、乱铺摊子留隐患。近年来，广西部分地方过度追求耕地指标交易价格较高的水田指标，不顾缺水实际引入社会资本实施耕地提质改造(旱改水)项目，有的市计划实施总面积 28 万亩，有的市立项 530 多个，还有的县将其作为“一号工程”，16 家企业同时开工建设，动工面积达 8.9 万亩。在大规模实施下，部分旱改水项目因后期监管不到位、灌溉水源难以保障等，有的已经复种旱地作物，有的弃耕、弃收、撂荒，甚至个别挖塘养殖，出现“非农化”“非粮化”情况。截至 2023 年 6 月，广西有 101 个旱改水项目被自然资源部标记退回，核减水田指标面积约 4.71 万亩。同时，由于水田指标快速增加以及指标交易市场降温，造成指标交易难、企业回款慢，有的县发生欠租欠薪欠债等衍生问题。

以上典型问题暴露出一些地方力戒形式主义、官僚主义意识不够强，“指尖上的形式主义”问题仍较突出，搞强制下载、积分打卡、通报排名，加重基层干部负担；在实施耕地占补平衡中不因地制宜，不顾本地实际，单纯追求水田指标，引发相关问题。各地区各部门要深入学习贯彻习近平总书记关于戒形式主义官僚主义的重要讲话和指示批示精神，认真贯彻落实党中央整治形式主义为基层减负各项措施要求，动真碰硬、真抓实干、举一反三开展整改整治，以整治形式主义、官僚主义的实际行动和成效，努力为推动高质量发展提供坚强作风保证。



水下舞龙贺新春

2 月 3 日，游客在观看水下舞龙表演。

近日，青岛极地海洋公园推出“水下舞龙贺新春”民俗表演活动，迎接即将到来的新春佳节。

(上接第二版)粗枝大叶、不严不细”等问题作为深化能力作风建设监督问责重点，与深化能力作风建设“工作落实年”活动各专班建立问题线索移送、情况通报、工作会商、成果共享机制，凝聚纠治合力。

聚焦舆情热点、办事难点、落实堵点，开展 10 轮专题明察暗访，精准发现和纠正不良作风顽疾，推动整改问题 549 个，制发专题通报 4 期，点名道姓通报典型问题 32 个。

## 注重长效

努力营造干事创业良好氛围

作风建设没有休止符，永远在路上。

坚持严的基调不动摇，对“四风”问题线索优先研判、快速处置，对顶风违纪的严查快办，对作风建设推进不到位、问题突出的，既追究直接责任人责任，又追究领导责任。进一步畅通举报渠道，发动全社会参与监督，让违纪违法行为无处遁形。连续 12 个月面向社会公布查处违反中央八项规定精神问题数据，全市各级纪检监察机关通报曝光典型案例 135 批 336 件，警示全市党员干部以案为鉴、警钟长鸣。

旗帜鲜明为干事者撑腰，让党员干部心无旁骛干事创业，全心全意谋发展。在推动精准容错、大胆容错的同时，深入开展惩治诬告陷害行为专项整治，严肃查处诬告陷害行为，及时澄清正名，旗帜鲜明地为担当者担当、为负责者负责。全年容错纠错减(免)责 19 人；惩治诬告陷害者 41 人，为 370 名党员干部澄清正名；通过省、市纪委监委微信公众号，公开通报惩治诬告陷害典型案例 6 起，教育引导党员干部弘扬党的光荣传统和优良作风，传承东北抗联精神、大庆精神(铁人精神)、北大荒精神，以“三实”“五细”要求为标靶改进作风，推动干部作风持续向严向实。

往昔已展千重锦，未来征途势如虹。全市纪检监察机关将深入贯彻党中央纪委国家监委、省纪委监委和市委的部署要求，持续用力、精准发力，坚持以钉钉子精神锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，以作风建设成效振奋精神、激发斗志，把作风建设这张金色名片越擦越亮。

## 矢志奋斗向上攀登加快打造“七大都市”

### 矢志奋斗

### 拼搏实干建新功

新的一年，哈尔滨以新状态展现新气象，以新作为扛起新担当。

报告提出，哈尔滨要在敢闯敢干加实干中奋勇争先，强化省会担当，树立省会标准、彰显省会风采、体现省会作为，持续焕发勇于攻坚、敢于打贏的精气神，努力干成发展大事、办好关键要事、解决民生大事，不断创造经得起历史、实践和人民检验的发展业绩。

“科技是第一生产力，创新是第一推动力。哈尔滨科教资源雄厚优势明显，要以科技创新引领产业振兴，构建具有哈尔滨特色的现代化产业体系，夯实高质量发展基础。”王亚杰委员说，“要发挥科技创新增量器作用，对接国家重大科技力量布局，推进市校企合作、产学研融合，谋划布局哈尔滨科学城，争创区域科技创新中心，吸引留住人才，努力让创新成为城市最鲜明特质。”

“优势潜能叠加释放。冰雪资源、创新平台、开放机遇吸引各类要素集聚，城市关注度、影响力持续提升，只要充分用好资源、生态、科研、产业、区位优势和省会优势，看准方向、敢闯敢试，哈尔滨就一定能够扬长补短，打造具有特色优势的核心竞争力。”

“持续塑造振兴发展新动能新优势，哈尔滨要在抢抓用好机遇中‘敢’超晋位。”于桂芳委员说，“要把握推进中国式现代化、构建新发展格局、实现高水平自立自强重大机遇，积极对接国家政策取向、行业导向、资金投向，以抢抓机遇塑造更大机遇、以主动作为赢得更大主动。”

“非常赞同报告中对我市旅游的总结和

展望，希望哈尔滨市能够抓住当前的热度和时机，做好规划，打造品牌，着力绘就特色文化旅游发展新篇章。”马树升代表说，哈尔滨要聚焦世界级冰雪旅游度假胜地、冰雪经济高地和国际冰雪合作示范区核心定位，对市区县旅游资源一体化规划、市场化整合，形成辐射全省、协同发展新格局，拉动冰雪经济全产业链发展，让冰雪走向世界，吸引全球力量，推动哈尔滨全面振兴高质量发展。

报告提出，全力办好亚冬盛会，落实简约、安全、精彩办赛要求，高标准高质量高效率抓好筹办工作，锻造承办国际大赛专业团队，呈现一场彰显中国气派、龙江特色、冰城魅力的体育盛会。

“把亚冬会作为打造冰雪旅游度假胜地和冰雪经济高地的重要契机，着力提升城市功能品质，努力实现‘办好一次会、提升一座城’。”胥军委员说，“哈尔滨要坚持办赛兴城一体推进，强化创意设计，久久为功，围绕‘畅享美好出行、扮靓幸福家园、溢彩欧韵冰城’实施城建项目，做到干一个、成一个、百姓叫好一个，满足群众对高品质生活所盼所向。”

“东风浩荡，春山可望。向着新的发展图景，哈尔滨上下团结一心、迎难而上，矢志奋斗、拼搏实干，聚力谱写高质量发展、可持续振兴华彩新章。”