

## 履职尽责谋发展 务实笃行谱新篇

### ——市十六届人大常委会 2023 年工作综述

■本报记者 尹明

一年砥砺奋进，一年春华秋实。

翻开哈尔滨市十六届人大常委会 2023 年的履职记录，一份份担当作为、不负人民重托的精彩答卷徐徐展开：全年召开常委会会议 9 次；审议法规草案 10 件，表决通过 8 件；听取审议专项工作报告 14 个，对 2 部法律法规实施情况进行执法检查，开展专题询问 1 次、工作视察 6 次、专题调研 7 项；任免国家机关工作人员 138 人(次)……一次次履职行权，一场场审议表决，一份份意见建议，一件件为民实事，承载着人民群众的期盼与关切，体现着造福于民的初心与使命。

2023 年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，市人大常委会深入学习贯彻习近平总书记视察龙江期间重要讲话精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，在市委坚强领导下，锚定加快建设“六个龙江”、打造“七大都市”目标任务，坚持和完善人民代表大会制度，深入践行全过程人民民主，认真履行宪法和法律赋予的职责，全面完成市第十六届人大二次会议确定的各项工作任务，为推动全市经济社会高质量发展 and 民主法治建设作出了积极贡献。

### 推进全过程人民民主的冰城实践

农村环境卫生条例立法调研、推动医保异地就医“免备案”、持续推进人大代表联络站建设……在深刻领悟习近平总书记关于发展全过程人民民主的重要论述基础上，市人大常委会发挥人民代表大会制度载体作用，不断丰富完善全过程人民民主的冰城实践。

将人大代表提出的《关于制定〈居家养老服务设施条例〉的议案》直接转化为立法议案；农村环境卫生条例立法过程成为凝聚共识的过程；推动医保异地就医“免备案”、城区农村困难家庭取暖补助提标等 10 项民生实事办实办好……市人大常委会通过进一步完善问计于民、问策于民的机制，把“有事好商量，众人的事情由众人商量”的理念具体体现到人大工作各方面。

道外区“三维制度体系”、平房区的手机“掌上代表联络站”、呼兰区的“代表联络站+法院”一站式多元解纷工作室等，成为代表联络站里的闪亮品牌……市人大常委会持续推进人大代表联络

站建设，全年各级人大代表进站活动达 3.25 万人次，通过不断强化联络站内涵和功能，让联络站成为人大代表传递党的路线方针政策、密切联系群众的有效载体，推动职能部门更好地加强作风建设，高效回应民意诉求，以人大力量助推社会进步。

### 以良法保振兴发展 之所需

首次对全市居家养老服务设施配建标准和使用管理等作出规范；制定我市乡村振兴领域的首部地方性法规；开启区域协同立法先河……一次次首创的背后，是市人大常委会全面贯彻习近平法治思想，紧扣振兴发展所需，不断加强和改进立法工作，以良法促发展、保善治的有益探索。

这一年，市人大常委会先后制定亚布力滑雪旅游度假区条例、城市轨道交通管理条例，修订城市道路限制交通若干规定，为促进冰雪产业发展、提升城市治理水平提供制度保障；居家养老服务设施条例聚焦养老服务最基础一环，首次对全市居家养老服务设施专项规划编制、配建标准和使用管理等作出规范；农村环境卫生条例在充分吸纳基层实践成果基础上，在健全农村环境卫生治理机制方面作出探索；松花江新发饮用水水源保护条例是我市首部区域协同立法实践成果，通过与绥化市人大合作，共同破解跨区域水源保护难题，为丰富地方立法形式积累了宝贵经验。

一年来，市人大常委会的立法篇章悄然改写着：立法流程从审议环节起步向起草阶段介入转变，法规功能从单一的管理型向管理和促进并重转变，法规条例从“大而全”向“小而精”转变；立足“小切口、有特色、促发展、保大局”，推进重点领域立法。

### 一张“监督图”促 发展保民生

围绕推动先进制造业发展等进行专题调研、开展湿地保护“一法一例”执法检查、推进历史文化建筑保护传承课题研究……市人大常委会围绕党中央和省委、市委重大决策部署，紧扣人民群众所思所盼所愿，以功成不必在我、功成定有我，确保一张蓝图绘到底的担当，让每项监督都有实实在在的效果。

围绕推动先进制造业发展、乡村人才振兴等进行专题调研，提出补短板、破难题的对策建议……市人大常委会对标对表习近平总书记视察我省期间

重要讲话重要指示，着力在保障高质量发展上提升监督效能。

开展湿地保护“一法一例”执法检查，推动建立健全湿地保护工作制度机制；听取和审议黑土地保护利用等报告，跟踪监督何家沟黑臭水体治理 15 项整改措施落实，市人大常委会持续助力蓝天、碧水、净土保卫战，推动政府解决好事关群众切身利益的环境问题。

牵头完成 621 栋历史文化建筑基础信息纠错完善和其中 240 栋建筑数字化测绘建档工作，推进构建全方位历史文化建筑保护利用传承体系；审议并作出关于设立“哈尔滨音乐日”的决定，打造国内首个以音乐命名的城市主题日……市人大常委会发挥人大职能作用，以法治方式守护城市历史文化脉。

### 全方位激活代表 履职新动能

丰富的主题实践、扎实的培训学习、务实的意见建议……一年来，市人大常委会以建强组织保障、全方位联系、培训指导、建议办理等工作体系为着力点，不断强化人大代表履职意识、提升履职能力，激励和引导代表更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。

组织开展人大代表“我为群众办实事”等主题实践活动，全市 1.5 万余名各级人大代表深入基层、深入群众，推动解决一大批人民群众急难愁盼问题。动员各级人大代表积极参与防汛救灾和灾后重建，彰显人大担当；扎实推进各级人大“为群众办实事”行动，为解除代表履职后顾之忧提供真诚服务……开展各类主题实践活动，市人大常委会助力代表更好为城市发展出谋划策，为民生代言排忧解难。

探索利用市内外优质教育资源，构建人大代表培训网络，提升代表培训效能。在常态化开展线上、线下代表履职业务培训的基础上，相继在延安、深圳举办专题培训班，全年通过各种方式培训代表 1300 余人次……市人大常委会不断引进资源，在促进代表“想为会”“有为善”上下功夫，为代表更好履职夯实基础。

全年交办代表建议 482 件，解决和基本解决的占比达 88%；解决异地就医医保结算难题等 19 件重点督办建议，得到有效落实；加大办理结果第三方评估力度，45 件代表建议纳入评估，市人大常委会推动代表建议从“纸上”落到“地上”，有力促进代表建议办理质量提升。

■本报记者 王越

新时代赋予新使命，新征程展现新作为。2023 年，是全面贯彻中共二十大精神的开局之年，也是十四届市政协挖掘自身潜能、扩大发展成果的重要一年，翻开 2023 年的履职答卷，厚重、充实，成为十四届市政协工作最美底色的关键词。

一年来，在中共哈尔滨市委的坚强领导下，市政协及其常务委员会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻中共二十大精神、二十届二中全会精神，深入贯彻习近平总书记视察我省期间重要讲话重要指示精神，自觉围绕中心、服务大局，主动融入经济社会发展火热实践，充分发挥了协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局的重要作用。

2023 年，市政协共召开专题议政性常委会会议 2 次，开展专题议政协商 8 次、专题调研视察 35 项，完成调研、视察和协商报告 47 篇，立案提案 394 件、办复率 100%，开展界别活动 122 次，上报社情民意信息 162 篇；市委、市政府领导同志对市政协履职成果作出批示 38 次，达到了建言资政少而精、界别工作活且实、民生协商受欢迎、凝聚共识聚合力的预期成效。

### 努力在笃学笃行中扛起责任 凝聚更强发展合力

思想决定行动，方向关乎全局。一年来，市政协牢牢把握“一条政治主线”，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想贯穿工作始终，共同思想政治基础更加牢固。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，全年常态化落实“第一议题”制度，市政协党组和机关党组学习习近平总书记重要讲话分别为 52 篇和 47 篇；召开两级党组理论学习中心组学习会共 18 次，带动全市政协系统党员干部和政协委员提高学习主动性、强化党的创新理论武装。

高标准高质量开展主题教育，始终把强化组织领导贯穿主题教育全过程，形成党组理论学习中心组集体学、党支部组织生活深入学、机关党员干部读书班集中学、界别委员座谈研讨学、青年理论学习小组互动交流学的矩阵式学习体系，坚决杜绝学用“两张皮”，推动主题教育取得实效。

持续推动学习贯彻中共二十大精

## 建言资政谋良策 凝聚共识促振兴

### ——市政协 2023 年工作综述

神志深走实，把学习中共二十大精神纳入年度委员和机关党员干部学习培训计划，用好“十学”平台，积极开展政协大讲堂宣讲、委员读书等特色活动，认真落实完善人民政协民主监督和委员联系界别群众制度机制等部署要求，努力在笃学笃行中扛起责任。

深入贯彻落实习近平总书记视察我省期间的重要讲话重要指示精神，在全市政协系统开展系列学习培训，就推进重大项目建设、形成新质生产力等方面学习边调研，多措并举推进学习贯彻工作，全面加强意识形态工作，意识形态领域未发生重大问题，努力做到“零风险”，不出“雷人之语”“雷人之事”，守好主阵地，传播正能量，凝聚更强发展合力。

### 扎实推进“三项重点任务” 助力开创现代化建设新局面

凝心聚力促发展，倾情履职为民生。一年来，市政协扎实推进“三项重点任务”，助力开创哈尔滨现代化建设新局面，专门协商机构作用更加突出，紧紧围绕市委和市政府工作重点、群众生产生活难点和社会治理焦点，把履职的重心放在建言资政、凝聚共识、民生协商上，更好发挥专门协商机构效能。

服务中心大局，建言资政的质效实效进一步提升。紧跟市委、市政府工作要求积极建言，围绕“提升城市区域发展能力”开展专题协商议政，形成 3 批 7 篇高质量调研成果；围绕“提升城市品质 喜迎亚冬会”开展专题协商议政活动，提出一批有操作性的好建议、好点子；针对群众关注度高的老旧小区改造开展协商式监督活动，提出建设性意见。

突出增进团结，凝聚共识的广度深度进一步拓展。面向政协委员凝聚共识，将凝聚共识融入到协商会议、视察调研、提案办理、反映社情民意等履职活动中，举办政协委员培训班，发出《“提升城市品质 喜迎亚冬盛会”——致全市政协委员的倡议书》，广聚思想共识，积极开展“惠企、助企、利企”主题系列活动，密切与少数民族和宗教界委员、代表人士联系，组织开展专家义诊、捐资助学、国庆献礼书画展等专项活动 130 余次，用实际行动凝聚奋进力量。

致力民生改善，民生协商的活力效力进一步增强。聚焦把协商触角更好延伸到群众中，推动解决民生实事，倾力创建“冰城商量”协商议政平台，围绕提升我市早市管理品质、深化中央大街景

区厕所革命等议题召开协商议政会议，邀请相关部门和社区居民座谈，达成并签署协商共识，产生很好反响。积极打造“微言要议”基层协商品牌，群众通过“社情民意”码“上扫”微信专属二维码，实时反映需要党委和政府重视的新情况新问题；组织指导基层政协围绕农村亮化工程资金筹集、城市燃气安全等开展系列专题协商活动；聚焦增进民生福祉建言发声，围绕加快城市停车充电设施建设、加强背街背巷综合整治等开展调研协商……在协助市委市政府解决问题、改进工作、增进团结等方面发挥了积极作用。

### 大力推进履职能力建设 不断提升政协工作科学化水平

人心是最大的政治，共识是奋进的动力。这一年，市政协持续深化“五个保障措施”，为发挥政协职能作用提供有力支撑，制度化、规范化、程序化等功能建设成效更加显著，坚持强基固本，以改革思维、创新理念，务实举措大力推进履职能力建设，不断提升政协工作科学化水平。

充分发挥党建引领作用，推出“党建架起连心桥，协商共绘同心圆”等品牌活动，营造“团结友爱、务实干事、争先创优”的机关文化氛围，“四实”党建品牌创建活动、“四过硬”模范机关建设取得新成效。强化夯基固本，全面打造富有哈尔滨特色的政协党建工作大格局。强化正风赋能，以深化能力作风建设“工作落实年”活动为契机，扎实开展“协商创新年、质量提升年、制度执行年”活动，不断提升专门协商机构工作效能，大力营造风清气正的政治生态。

加快智慧政协建设，积极推进互联网与政协履职深度融合，构建起集约高效、互联互通、智能安全的“智慧政协信息管理平台”，将政协履职主体、履职过程、履职成果等进行智慧链接，实现面向政协的全业务管理和支撑。切实加强政协机关建设，扎实开展“三治一创”，推进的 5 个攻坚难题实现预期目标，坚持运用“四个体系”工作机制，确定的 192 项年度重点工作任务全部完成，完成界别委员工作服务中心组建。

思想引领时代，奋斗成就梦想。新的一年，市政协将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定信心、实干争先，凝心聚力、砥砺前行，为奋力开创哈尔滨高质量发展、可持续振兴新局面作出新的更大贡献。

## 市十六届人大三次会议将进行“微直播”

### 市人大全媒体平台广泛征集民意，市民可留言互动

本报讯(记者 赵晓轶)及时多元推送热点，线上线下联动互动。市十六届人大三次会议即将召开，由市人大和哈尔滨日报社共同打造的市人大全媒体宣传平台将开启矩阵宣传模式，报纸、期刊、微博、微信、网站等全媒体联动播报，形成连接会场内外的全方位报道。市民可通过全媒体平台留言互动，将自己的生活向往、民生诉求，对我市经济社会发展的好建议，用最直接最便捷的方式传递。

市人大全媒体宣传平台 2016 年正式启动，由报纸、期刊、微信、微博、网站、网站手机版组成，旨在全方位、立体化宣传人民代表大会制度，更及时、更直观、更生动、更全面地呈现人大新闻，推动人大新闻宣

传工作创新发展。市十六届人大三次会议即将召开，市人大官方微博将对大会开幕会进行“微直播”，市民可以第一时间了解会议内容、知晓会议进程、领会会议精神。市十六届人大三次会议期间，最新会议动态、报告权威解读、人大代表访谈以及优秀建议等相关情况都将通过市人大全媒体平台及时推送。

为了更好地倾听民情民意，市人大全媒体宣传平台将对市民全面开放。市民可以通过全媒体平台说问题、提建议、谈感想，全媒体平台将对大家普遍关注的问题和可行性较强的建议梳理后与市人大代表对接，由代表形成相关建议，把来自百姓的声音直接带到会议上，共同助力哈尔滨高质量发展可持续振兴。



## 市政协十四届三次会议举行 提案委员会全体委员第一次会议

本报讯(记者 王冠)2 月 1 日下午，市政协十四届三次会议举行提案委员会全体委员第一次会议。

会议进一步明确市政协十四届三次会议期间提案审查工作的职责分工，决定在大会

## 立足兜牢底线夯基础 聚焦增进福祉促提升

### 哈尔滨市扎实有力保障基本民生，让困难群众在高质量发展可持续振兴中更有获得感幸福感安全感

本报讯(记者 杜菲菲)民生无小事，枝叶总关情。2023 年，哈尔滨市深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神，胸怀“国之大者”、牢记殷切嘱托，切实扛起兜牢兜底兜牢基本民生底线的政治责任，凝心聚力把惠民生的事办实、暖民心的事办细、顺民意的事办好，让困难群众在高质量发展可持续振兴中更有获得感、幸福感、安全感。

### 强化政策落实 兜底救助惠民生

哈尔滨市坚持以人民为中心的发展思想，以保障和改善民生为重点，密集扎牢困难群众兜底保障安全网。出台《哈尔滨市改革完善社会救助制度落实意见》，以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充的分层分类社会救助体系进一步完善。全面推进社会救助政策落实，做到应保尽保，2023 年发放救助金 16.13 亿元。扎实推进社会救助提质增效，主动回应困难群众所思所盼。稳步提高保障标准，市区城市低保标准提至每人每月 850 元、市区农村低

保标准提至每人每月 640 元，惠及 23 万城乡困难群众。推进落实“暖屋子”工程，市区农村低保、分散特困取暖补助标准由每户 200 元提至每户 1110 元，供暖季前全面完成 14.14 万户城乡困难群众取暖补助 8662.01 万元发放工作。

### 完善主动发现 温情救助暖民心

哈尔滨市始终牵挂困难群众衣食冷暖，紧紧围绕建设幸福龙江和打造宜居幸福之都目标，全力打造“民政牵挂·救在身边”社会救助品牌，开展“情暖寒冬·救在身边”困难群众关爱行动，全覆盖式走访摸排分散供养特困人员、受灾人员、社会救助对象中独居的老年人、重病人员、重残人员等特殊困难群众 8596 人次，主动发现困难群众诉求、帮助解决群众难题，全力保障困难群众基本生活及住房取暖、用火用电等安全。元旦、春节“两节”期间，市级财政筹集专项资金，为市区 2.54 万户城市低保家庭和农村低保边缘家庭发放“两节补助”416 万元，组织区县(市)节前主动

量，提案委员会进一步完善立案审查协商，优化承办单位初审、提案委员会复审、主任会议终审的三级审查机制，促进立案工作制度化。会议强调，要高度重视、科学安排、统筹兼顾，认真严谨、密切配合，严格执行提案三级审查制度，保证立案、立案和不予立案的准确性，认真做好提案审查工作。

广大政协委员报到后聚焦全市经济社会发展中心任务，踊跃提交提案。截至 2 月 1 日 15 时，大会共收到提案 423 件。

提升基层服务 综合救助顺民意

哈尔滨市践行为民宗旨、厚植为民情怀，为困难群众提供更多元、更便捷、更高效的救助服务。落实“物质+服务”综合救助措施，统筹政府救助、社会组织、公益慈善力量等多方资源，根据困难群众需求，提供日常照料、精神慰藉、心理疏导等个性化服务。深化党建引领社会救助网格化服务，创新构建“三级四建五引领”服务模式，推动基层党建引领与社会救助深度融合，解决服务困难群众“最后一米”问题。开展基层社会救助经办服务能力提升行动，建立“学习+救助”“服务+救助”“网络+救助”“宣传+救助”“监督+救助”五加工作模式，举办全市社会救助知识竞赛，多形式、全覆盖培训基层社会救助经办人员 3000 余人，实现社会救助工作人员个人素质能力与社会救助整体服务能力双提升。

### 关于“孔明灯”哈市三部门联合倡议

## 减少一次燃放 增加一份安全

本报讯(记者 李佳琪)孔明灯属高空明火飞行器，极易引发事故和火灾。春节临近，市市场监管局、市公安局、市城管局联合发出《关于禁止销售、燃放孔明灯的倡议书》，向广大市民群众发出如下倡议：

一、希望广大市民群众从自身做起，从现在做起，不销售、不燃放孔明灯，营造“减少一次燃放，增加一份安全”的良好社会氛

围，共同维护良好的生态环境和城市文明形象。

二、希望广大市民群众自觉维护公共安全，发现违规销售、燃放孔明灯行为的，积极向市场监管、公安、城管等部门举报。对违规销售和燃放的企业、商户、个人，有关部门将依法依规予以查处；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

三、希望广大市民群众广泛、

积极宣传禁止销售、燃放孔明灯的有关规定，积极参与文明劝导行动，主动将燃放孔明灯的危害性分享给身边亲朋，共同维护公共安全。

春节、元宵“双节”将至，防范隐患从我做起，让我们一同拒绝销售、燃放孔明灯，传递文明正能量，用实际行动为建设幸福、美丽、和谐、平安的哈尔滨贡献自己的一份力量。