

# 打造向北开放之都的路径探讨

中共哈尔滨市委党校 郭枫

习近平总书记在新时代推动东北全面振兴座谈会上强调,东北是我国向北开放的重要门户,在我国加强东北亚区域合作、联通国内国际双循环中的战略地位和作用日益凸显。习近平总书记在黑龙江考察时还指出,要建好建强向北开放新高地。这些重要讲话的指示精神,凸显了国家对东北地区开放程度、地位、目标的新期待和新要求。龙江的全面振兴离不开高水平的对外开放,高水平的对外开放是龙江全面振兴取得新突破的重要抓手。打造向北开放之都,是深入贯彻落实习近平总书记的重要讲话精神以及党中央决策部署的实践之举,更是推动龙江实现全面振兴全方位振兴的现实路径。

## A 打造向北开放之都做强开放发展引擎

引擎是动力,开放发展要有动力。要把“三区”打造成为向北开放之都的引擎,充分发挥引领带动作用,使对俄合作中心城市作用更加稳固。

一是高标准建设自贸试验区哈尔滨片区。首先要创新落实好已经出台的相关条例政策措施,把政策落到实处,进一步聚企业、聚人才、聚产业,在制度环境创新方面要进一步提高标准建设。在借鉴国内的可复制可推广经验的基础上,还要进一步关注国际的最佳经验、最优实践与国际制度、规则、体系接轨,加快构建优势主导产业体系。对标 CPTPP、USMCA、RECP 这些新一代的高水平的国际贸易规则,缩小差距。还要进一步发展高水平的开放压力测试,来推动更高水平的开放,不能仅仅局限于国内的借鉴,也不能仅仅局限于自身的探

索,要把眼界放远到国际上进行对接。其次,要加快建设“4+4+3”现代产业新体系,包括四个主导产业“绿色农产品深加工、先进装备制造、现代生物医药、特色文化旅游”;四个优势产业“信息、新材料、金融、现代物流”;三个新兴产业“人工智能、节能环保、健康养生”,这也是未来哈尔滨产业发展的主攻方向。

二是完善哈尔滨综合保税区功能体系。从一系列的开发平台来看,综保区是目前国家开放层次最高、优惠政策最多、功能最齐全、手续最简便的一个重要平台。哈尔滨综保区目前辐射省内 27 个贸易口岸,我们要围绕《关于促进综合保税区高水平开放高质量发展的若干意见》,借鉴先进发达地区的可复制经验,加快打造加工制造中心、研发设计中心、物流分拨中心、检测维修中心、销售中心五大中心,充分发

挥综保区的主体功能作用。

三是加快建设哈尔滨临空经济区。哈尔滨太平国际机场具有地理位置、区位优势,处在北美航路和极地航路的交叉点,是全国到北美的空中直线距离最短的城市,要围绕建设国际机场,打造天空开放新平台。以航空物流业、航空服务和航空制造业三大核心产业为依托,进一步扩大战略影响力、功能吸引力,挖掘在对外开放战略节点上的优势,尤其是发挥临空经济区在哈长城市群建设中的战略定位和影响,突出核心机场的核心地位,强调功能的稀缺性、唯一性、独特性来增强吸引力。并通过创新合作开发的模式,寻求多元主体来进行开发,参与到临空经济区的发展中,要打造临空特色产业板块的产业集群,这是最重要的核心竞争力。

## C 打造向北开放之都提升开放通道平台功能

打造向北开放之都,要完善通道引领、枢纽支撑、衔接高效、内外辐射的互联互通发展体系。

一是构建国际物流枢纽。要充分发挥现代流通战略复合型流通支点的资源禀赋、发展基础、比较优势、未来潜力等,建立面向俄罗斯、辐射欧洲、直达北美的一个国际物流集散枢纽。依托国际航空枢纽、现代化铁路和公路综合枢纽,加快建设对内对外连接通畅、方便快捷的交通体系,逐步形成以立体运输新通道为主体的枢纽、路网架构,畅通连接对俄的国际运输大通道网络。

二是推动开放平台联动发展。2021 年底,哈尔滨市出台了三区一港的联动发展方案,包括管理联动、政策联动和创新联动。要最大限度地发挥开放平台的开放功能,发挥它的政策叠加效应,加快对俄开放合作步伐。2023 年 6 月,市里出台了《哈尔滨市人民政府关于成立哈尔滨市“三区”协同发展领导小组的通知》和“三区”领导小组工作方案,成立“三区”协同发展领导小组,设立“三区”协同发展领导小组办公室及综保区和临空经济区一体化管理办公室,哈尔滨综合保税区和哈尔滨临空经济区已经实行一体化管理,这也是打造向北开放之都的落地之举。未来,我们要加快整合现有的平台资源,最大限度地发挥开放平台的开放功能,发挥它的政策叠加效应,加快对外开放合作的步伐。

三是用好经贸合作平台。大通道带动大流通、大物流,大物流带动大贸易,以大贸易带动大产业。大贸易带动大产业,中间需要经贸平台来支撑,我们要用好经贸合作平台。中俄博览会、哈洽会已经举行了多年。2016 年,习近平总书记视察黑龙江时指出,要注重构筑合作平台,支持办好中俄博览会、哈洽会等大型展会。最近这几年中国的企业家论坛、亚布力论坛、中国企业家太阳岛年会等等一些经贸合作平台,都发展的非常好,这些平台的影响力也越来越大,拓展了对内对外开放的一个新的空间,所以要用好这些经贸合作平台,真正实现大贸易带来大产业的发展。

高水平的对外开放促进深层次改革,高水平的对外开放推动高质量发展。在全局中谋划,在大局中推动,着力打造向北开放之都,推动哈尔滨高质量发展,为建好建强向北开放新高地,为国家开放发展扩空间、提质量、增动力作出新贡献。

## B 打造向北开放之都融入国内国际双循环

打造向北开放之都,要提升链接国内国际双循环能力,加快打造参与国际合作和竞争新优势,推动对外开放合作进入新阶段。

一是要深度融入“一带一路”建设。“一带一路”建设有六大经济走廊,其中之一是中蒙俄经济走廊,通过进入中蒙俄经济走廊来融入建设。在建设过程中,还要加快推进对俄中心城市的建设,哈尔滨要扛起省会担当。习近平总书记在黑龙江视察时强调,要“加快形成新质生产力”。新质生产力有别于传统生产力,代表一种生产力的跃迁,是科技创新在其中发挥主导作用的生产力。习近平总书记还强调,推动东北全面振兴,关键在科技创新。俄罗斯在科技、航空、核能领域都是先进的、突出的,尤其是生物医药这个新的合作领域,我们要加强相关领域的深度合作。同时,中蒙俄经济走廊建设强调的是两条通道,一条是经常说的东北通道,还有一个通道就是华北通道,华北通道涉及到的是京津冀。我们要加

强与华北通道这些城市的链接,深化对蒙合作,这也是加快国内循环的应有之义。日韩是经贸大国,也要持续深化与这些国家之间的合作。

二是要形成东北地区向北开放合力。打造向北开放之都,要加强与东北地区其他城市之间的协同发展。一个是哈长城市群,省十三次党代会明确提出,要促进哈长城市群的发展。2016 年,国家批复了哈长城市群的建设,但是从目前发展现状来看,历经多年不尽如人意。重要的因素是哈尔滨、长春、吉林之间更多的是竞争为主,合作很少。很多重复性的低水平竞争,导致不能形成良好的发展态势,不像南方其他一些城市群,长三角、成渝圈等等,都是有竞争有合作,互相取长补短。整个地域的发展,不是一个城市所能带动的,而是应该城市和城市之间形成发展合力,来推动整个地域的经济发展水平。在现代经济体系中,都市圈是重要的发展引

擎。通过核心城市的辐射效应,带动周边城市协同发展。沈阳已经获批了建设都市圈,哈尔滨也要积极申请建设自己的都市圈,以此加快促进区域经济增长、优化资源配置、推动产业升级。

三是要深化龙粤、哈深对口合作。已经确定了新一轮的“双五”目标(五百个合作项目、五千亿元签约额),去打造龙粤、哈深开放合作升级版,推动广东的先进经验在我省带土移植。深化两省的自贸片区的对口合作,还要与广东联手推动对俄开放合作,加快深哈产业园的建设。习近平总书记在新时代推动东北全面振兴座谈会上强调,加强同京津冀协同发展、长江经济带发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设、西部大开发等国家重大战略的对接,促进东北更好融入全国统一大市场。持续推动龙粤、哈深对口合作不断推深走实,才能实现哈尔滨新时代的新跨越。

# 推动哈尔滨市营商环境实现新突破

哈尔滨市社会科学院 李玲玲

习近平总书记在主持召开新时代推动东北全面振兴座谈会上的讲话指出,要进一步优化政治生态,营造良好营商环境。优化营商环境是深化“放管服”改革的“助推器”,是实现经济高质量发展的“先手棋”,是吸引企业投资的“强磁场”,更是释放市场主体活力的“稳定器”。为落实党中央及省委省政府决策部署,哈尔滨市出台了《哈尔滨市 2023 年优化营商环境专项行动实施方案》,对全年专项行动作出整体安排,并印发了《哈尔滨市优化营商环境改革措施 60 条》,对诸多改革举措进行部署。其中,《哈尔滨市优化营商环境改革措施 60 条》囊括改革措施共计二十个方面,涉及开办企业、建筑许可办理、财产登记、纳税、办理破产、政务服务等诸多领域。

为深入学习贯彻习近平总书记在主持召开新时代推动东北全面振兴座谈会和视察黑龙江省时的重要讲话精神,落实全省优化营商环境专项行动半年讲评会议要求,近日,哈尔滨市优化营商环境专项行动半年讲评会议召开。会议强调,各地各部门要提高政治站位,进一步增强优化营商环境的责任感紧迫感,对标对表习近平总书记重要讲话精神 and 党中央决策部署,认真落实省委省政府工作要求,学习借鉴先进地区经验,持续打造全省第一、全国一流营商环境,更好为全市振兴发展和现代化建设蓄势赋能。哈尔滨市委副书记、市长张起翔指出,优化营商环境事关发展全局。各地各部门要科学审视、谋划和推动优化营商环境工作,聚焦指标晋位动态跟进改革措施,聚焦企业发展着力建设有为政府,聚焦服

务便民持续提升政务效能,聚焦公平诚信着力打造法治化营商环境,聚焦可持续振兴全面营造发展环境,推动营商环境整体晋位升级,切实提升企业和群众获得感满意度。

此次会议总结年初以来全市优化营商环境专项行动工作进展情况,深入查摆存在的突出问题,研究部署下一步任务,为哈尔滨市今后一段时期如何实现营商环境高质量提升做出指示、指明目标、明确思路、部署任务,为营商环境转型升级描绘了宏伟蓝图。当前,政府有关部门要突出重点,主动作为;监管要宽严相济,松弛有度;社会公众要落实主人翁意识,主动参与,推动全市营商环境实现新突破,为加快打造“七大都市”、在全面振兴中奋力开创高质量发展新局面提供有力支撑。

## A 推动营商环境实现新突破

### 要树立大服务观,打造有为政府

习近平总书记指出,要解放思想、转变观念,增强市场意识、服务意识,克服形式主义、官僚主义。推动营商环境实现新突破,政府要树立大服务观,打造有为政府。首先,要加快数字政府建设,设立政务数据

统一管理机构,整合政务数据资源,建立政务数据管理工作机制,加快推动落实数字政府建设。其次,要持续深化“放管服”改革,积极做好国家营商环境创新试点改革措施的复制推广工作,梳理形成哈尔滨市

复制推广责任清单。最后,要改进民声热线工作,在提升解决率、满意率上下功夫。要多管齐下、多措并举,打造法治化营商环境,全力推动营商环境持续优化不断向好,推动全市营商环境迈向更高水平。

## B 推动营商环境实现新突破

### 要树立人人参与观,助力营商环境提档升级

“水深则鱼悦,城强则贾兴”。好的营商环境是经济发展的基础,就像空气和水,对市场主体而言必不可少。而打造一流营商环境关系每个人的言行举止,需要每个人的共同努力。市委副书记、市长张起翔指出,要严格落实优化营商环境主体责任,落实落细优化营商环境专项行动,树牢“人人都是营商环境、事事关系营商环境”理念,扎扎实实、踏踏实实、求真务实解决好堵点痛点难点问题,强化督导问责、推动整改落实,凝聚形成优化环境、促进发展的强大合力。首先,优化营商环境要发挥政府及相关部门的统领作用。政府及相关部门在为市场主体提供优质政策环境的同时,更要做好服务保障工作,做到问计于民、问需于民。其次,优化营商环境要发挥党员干部的带头作用。在优化营商环境过程中,党员干部要争当排头兵,做营商环境优化的助推者,以

身作则,发挥模范带头作用。最后,要强化人民群众的主体作用。人人都是营商环境的受益者,也是营商环境的建设者,普通群众要树立主动参与意识,摆脱“旁观者”“评论员”心态,发挥个人主体作用,争做优化营商环境的践行者、落实人,从我做起,竭尽全力,做好哈尔滨市营商环境的代言人。

总之,营商环境似“水”,水美才引鱼来;营商环境又似“土”,土沃方能孕育良产。良好的营商环境是地方经济发展软实力的重要体现,也是实现区域竞争优势的重要方向标和指示灯。优化营商环境建设是一项系统工程,全市上下应坚持思想一盘棋,各级联动,主动作为,通过政府部门、市场主体和普通群众携手共建,打造哈尔滨市营商环境共建共治共享新局面。

## B 推动营商环境实现新突破

### 要落实审慎监管观,形成纠错容错机制

习近平总书记指出,要善于运用法治思维和法治方式解决问题、化解矛盾、协调关系,加强诚信建设,加强知识产权保护,常态化开展扫黑除恶,为各类经营主体创造稳定、透明、规范、可预期的法治环境。目前,哈尔滨市对标先进城市市场监管指标,已推行包容审慎监管,动态调整轻罚、免罚“四张清单”

1941 项,覆盖全市 17 个行政主管部门。市场监管部门通过数字赋能、创新驱动在全省首推“沙盒监管”“企业自查+政府检查”智慧监管模式。市委统战部、市卫健委、市营商局分别落实不同举措,共同助力全市营商环境市场监管指标提档升级。在落实审慎监管过程中,要注意将国务院条例第 7 条第三款

中符合免责或减轻责任的规定条件进行细化,使容错免责条款落到实处,真正激发市场主体活力。要强化协同监管与联合惩戒的新型监管举措,通过信用激励与信用修复的不同模式组合促进教育与整顿、惩戒与修复之间的平衡,实现监管模式的创新,促进监管成果的转化。

解放思想 振兴发展