以高质量农村基层党建引领乡村振兴

中共哈尔滨市委党校 邹丹凤

习近平总书记在主持召开新时代推动东北全面振兴座谈会时强调，新时代新征程推动东北全面振兴，要贯彻落实党的二十大关于推动东北全面振兴实现新突破的部署。并指出，加强党的领导和党的建设，是东北全面振兴的根本保证。东北全面振兴离不开党的领导，也离不开乡村振兴。习近平总书记的重要讲话，不仅对东北全面振兴进行了系统性谋划，也为乡村振兴指明了前进方向。在新时代新征程上，我们要以高质量农村基层党建为依托，推动乡村“五个振兴”走深、走细、走实，以扎扎实实、踏踏实实、求真务实的优良作风，奋力谱写东北全面振兴新篇章。

A 以高质量党建引领乡村振兴是运用新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论解决时代课题的生动实践

中国乡村的每一步发展，都离不开新时代中国特色社会主义思想的科学指引，乡村振兴战略的实施更需要把握好新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，以高质量党建引领乡村振兴体现了其基本立场、蕴含着其主要观点、运用了其重要方法，是运用新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论解决时代课题的生动实践。

以高质量党建引领乡村振兴体现了新时代中国特色社会主义思想的基本立场

立场是从价值论层面回答“为了谁”的问题，“坚持人民至上”是贯穿以高质量党建引领乡村振兴的一条红线。在乡村振兴过程中，为了更好地服务人民群众，深入解决人民群众急难愁盼问题，党组织对乡镇、村干部和驻村干部进行培训，努力提升其履职能力。为改善人民生活水平，选派驻村第一书记和工作队大力帮扶乡村，通过党建引领促基层治理，改善了农村的人居环境、乡风文明，加快了农村的产业发展，带动了脱贫人口的增收，带领群众发家致富。在乡村振兴战略实施以来，在党建引领下，人民群众住的房子更亮了，走的路更宽了，喝的水更清了，进一步增强了人民群众的获得感、幸福感、安全感，体现了“坚持人民至上”的基本立场。

以高质量党建引领乡村振兴蕴含着新时代中国特色社会主义思想的主要观点

观点是从认识论层面回答“是什么”“怎么看”的问题，是关于认识问题、分析问题、解决问题的看法。新时代，面对农村发展不充分、城乡发展不平衡等问题，党中央秉持着中国特色社会主义思想中“必须坚持自信自立”“必须坚持守正创新”“必须坚持胸怀天下”的主要观点，以自信自立的精神气度，聚焦于人类前途命运，在坚持马克思主义基本原理不动摇，坚持党的全面领导不动摇，坚持中国特色社会主义不动摇基础上，从我国的客观实际出发，结合社会主义现代化建设的鲜活实践，创造性提出“以高质量党建引领乡村振兴”用以指导新的实践，为解决人类面临的共同问题作出贡献。

以高质量党建引领乡村振兴运用了新时代中国特色社会主义思想的重要方法

方法是对世界观的具体应用，回答“怎么办”的问题。“坚持问题导向”“坚持系统观念”是对习近平新时代中国特色社会主义思想方法论的深刻总结。习近平总书记强调必须“要有强烈的问题意识”，面对乡村振兴这样一项复杂庞大的系统工程，党中央以调查问题为基础，坚持系统观念，将乡村振兴放在历史背景、全球环境、时代语境中加以分析。着眼全局谋划，深入研究乡村振兴内部各领域、各要素之间的关联性与耦合性，把握好整体与部分、特殊与一般、主要与次要、量变与质变等辩证关系，深入探索基层党组织在乡村振兴中的角色定位和重要作用，提出“以高质量党建引领乡村振兴”，推动各要素良性互动、协同配合、整体推进。

B 以高质量农村基层党建引领乡村振兴的路径

习近平总书记曾多次强调推进乡村产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”。这一重要部署要求明确，是新时代以高质量农村基层党建引领乡村振兴的根本遵循和行动指南，要在新时代中国特色社会主义思想的指引下，不断加强农村基层党组织建设，助力乡村“五个振兴”。

“造血”与“输血”并重，引领乡村产业振兴

2023年中央一号文件突出强调产业振兴是乡村振兴重中之重，因此要充分发挥农村基层党组织的经济职能，对乡村产业发展进行“造血”和“输血”，积极探索出一条与本村经济发展相适应的产业振兴之路。一方面，创新农村基层党小组设置模式，利用“党建+产业”模式着力培育新产业新业态，提升乡村产业发展新动能，以“造血”的方式助力乡村产业振兴。如，通过把党支部搭建在产业链上，打破村庄界限，利用多种形式的合作，充分发挥党建对乡村产业发展的服务功能。以农业为主体不断引入二三产业进行融合再造，大力发展乡村旅游服务业，合理开发利用当地资源，培育新业态，从而增加产业发展附加值和价值链。另一方面，充分发挥农村基层党组织“四力”，不断发展壮大农村集体经济，以“输血”的方式助力乡村产业振兴。如，加强基层党组织对农村集体经济的领导，围绕盘活村集体的资源、资产，优化其公共积累、收益分配机制，深入挖掘优势产业。增强农村集体经济发展动力、拓宽发展途径、完善发展政策，为乡村产业发展提供有针对性的指导和服务，使农村基层党组织在带动农民致富、促进农村产业振兴中真正发挥作用。

“引”“育”“留”兼顾，引领乡村人才振兴

党的二十大报告指出“人才是第一资源”。农村基层党组织要充分发挥教育管理作用，在“引”“育”“留”三个方面重点发力。首先，创新人才引进方式。实施乡村振兴人才支持计划，引导城市专业技术人员入乡兼职兼薪或离岗创业，积极吸纳返乡就业和创业人员投身乡村振兴。加大宣传力度，积极组织引导教育、卫生、社会工作等领域人才赴基层一线工作服务。其次，加强振兴领域专业人才培育力度。围绕高素质农民和农村创业带头人制定培训计划、展开培育。以乡村振兴为导向大力发展职业教育，同时加大对“大学生乡村医生”专项计划、“优师计划”、“特岗计划”、“国培计划”等农村人才培养计划的支持力度，推动产教深度融合、校企深入合作。再次，完善保障制度，利用事业、待遇、情感留住人才。如，落实待遇保障和福利保障，完善城市专业技术人才定期服务乡村激励机制，对长期服务乡村的人才在职务晋升、职称评定等方面予以适当倾斜。对符合条件的返乡、回乡、下乡就业创业人员，允许其在原籍地或就业创业地落户等。

“完善”与“挖掘”并驾，引领乡村文化振兴

农村基层党组织是推动乡村文化振兴的核心力量，在推进乡村文化振兴的过程中，一方面，要着力完善农村公共文化基础设施建设和服务。利用好农村公共文化基础设施，在党的引导下逐渐拓宽和丰富惠民活动，滋养群众的“精神家园”，凝聚乡村振兴文化力量。另一方面，要强化自身、村委会以及广大党员干部对乡村文化振兴的敏锐度，深入挖掘“黄色”乡土文化、“红色”革命文化、“绿色”生态文化，对其中先进文化进行创造性转化和创新性发展。同时，农村基层党组织要充分挖掘兼具社会效益和经济效益双功能的乡村文化产业，要担负起推动乡村文化产业发展的重任，发挥基层党组织的重要作用，推动乡村文化振兴。

“保护”与“规划”并进，引领乡村生态振兴

农村生态环境关系到农民的生存发展，要通过“保护”与“规划”助力乡村生态振兴。一方面，农村基层党组织要以习近平总书记关于生态文明建设的重要讲话为指导，树立保护优先观念，切实把农村生态环境保护摆在突出位置。建立基层党建与生态文明建设连接机制，将生态文明建设纳入基层党建考核指标中，严格执行保护生态环境的相关制度体系，同时充分利用村规民约约束村民行为。另一方面，农村基层党组织要科学规划，推进农业绿色生态可持续发展。农村基层党组织要充分掌握本地区生态环境状况，建立党员帮扶机制，对生产条件落后、环境破坏严重的农户，进行生产工具和方式的改造升级，加大对绿色农业科技的引入和使用，积极引领农业生产向绿色农业方向发展。加强对村委会和各村级组织的领导，要求村委会和各村级组织在进行项目建设和生产时做好规划，主动融入生态文明建设中。

“改革”与“提升”并驰，引领乡村组织振兴

组织振兴是乡村振兴的政治保证。必须通过“改革”与“提升”打造坚强的农村基层党组织。一方面，改革创新农村基层党建工作。首先，优化党支部设置方式，积极探索“党支部+”的设置模式，扩大基层党组织有效覆盖；其次，实行联村党支部建设，以党组织合作的方式把具备相近产业、相似村情的村庄联合起来，成立联村党支部；再次，健全基层党员干部正向激励机制和评价考核机制，完善基层民主选举制度，严肃党内政治生活。另一方面，加强党员队伍建设。首先，明确“领头雁”选拔标准，选优党组织的“领头雁”，打造一支干事创业的队伍；其次，优化党员队伍结构，注重党员年龄构成，提高年轻党员比例，适当吸纳与发展高文化高资历的党员；再次，创新教育方式方法，以学习强国等平台为载体，加强党员理论教育和技能培训；最后，利用现代化信息系统，加强对党员的监督管理，提升领导和服务能力。

办好中国的事情，关键在党。党建不强，经济社会发展后劲就不足；党建质量不高，经济社会发展质量也就无从谈起。我们必须以对党和国家事业高度负责的态度，坚持高标准抓好农村基层党建，以高质量农村基础党建引领并推动乡村振兴。

党建与办税服务深度融合的实践路径研究

哈尔滨市税务局 魏涛

习近平总书记在黑龙江视察时强调，要牢牢把握在国家发展大局中的战略定位，扭住推动高质量发展这个首要任务，落实好党中央关于推动东北全面振兴的决策部署，扬长避短，把资源优势、生态优势、科研优势、产业优势、区位优势转化为发展新动能新优势。哈尔滨市税务局坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，坚持将调查研究作为谋事之基、成事之道，积极探索党建与办税服务互融互促的有效路径，以党建与业务深度融合促进税收工作高质量发展，为税收现代化服务中国式现代化贡献税务力量。

A 办税服务党业融合的实践探索

哈尔滨市税务系统始终坚持党建引领，以优质高效的税收服务为全市纳税人缴费人解难题、办实事、办好事。一是党建引领有“帜”。平房区税务局创建“星光”党建品牌，深度融合区域特色和资源，搭建了星光宣讲团、星光税收服务工作室、星光党员志愿者服务队、星光青年突击队等一批党建服务品牌、队伍，形成亮点纷呈的品牌矩阵，推出务实举措，获得省委宣传部领导表扬。二是办税监督有“智”。哈尔滨市税务局创新研发“哈税智监督”管理模块，对税务干部实行赋码管理，纳税人缴费人可以实时扫码投诉评价；向社会公开“一码、一线、一箱”反馈渠道，广泛接受社会监督，对投诉举报问题线索快查快办快结，确保税费管理服务更加规范。三是为民服务有“制”。道外区税务局东莱税务所探索“枫桥经验”的实践运用，与首批列入全国100个“枫桥式公安派出所”的东莱派出所党支部建立“税警”共建对子，借鉴东莱派出所“三件宝”和“五微”警务服务措施，创新推出微平台办税、微服务在线、微视频宣传、微入户巡查、微地图管理、微回访监督“六微服务”，努力把矛盾争端化解在萌芽阶段，切实减少纳税人税收政策获取时间，缩短纳税诉求回应时限，构建和谐征纳关系。四是队伍建设有“质”。结合办税服务厅、12366纳税缴费服务热线等工作岗位特点，以举办承诺仪式、签订承诺书等形式开展承诺践诺活动，激发青年党员干部服务纳税人缴费人的动力和热情，鼓励青年干部向下扎根、向上成长，锻造战斗力强、工作业绩突出、精神风貌良好的纳税服务队伍。

B 推动党业融合进一步深化的具体措施

党建与主责主业融合发展是当前党的建设的时代需求。破解党业融合发展瓶颈，既要积极探索新思路新方法，也要坚持和巩固拓展成熟有效的工作成果。在调研过程中，哈尔滨市税务局聚焦党业融合理念进一步筑牢、党业融合机制进一步固化、党业融合载体进一步拓展等着力点，采取一系列举措破解办税服务党建与业务融合的难点堵点，取得了一定成果。

牢牢把握“政治导向”，在理念上推动融合，形成制度成果。树牢政治机关理念，全面准确把握税务机关首先是政治机关的定位，制发《加强县（市、区）税务局政治机关建设“四基六好”活动工作方案》，通过细化抓实系列举措落实，推动政治机关建设整体稳步加强。筑牢思想阵地理念，编发《哈尔滨市税务系统新时代党的建设创新案例选编》，进一步增强基层党组织政治功能和组织功能，依托新时代文明实践站，有效发挥办税服务厅党支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。固牢服务大局理念，站在服务“国之大者”“税之大事”的高度，制发《政治机关建设百问》《党员干部应知应会手册》，教育引导系统广大党员干部坚定思想自觉、政治自觉和行动自觉，进一步把党建工作融入到服务纳税人缴费人主责主业中，切实担负起新时代税务人的使命担当。

牢牢把握“目标导向”，在机制上加快融合，形成改革成果。建立“一体化”谋划机制，把党建工作纳入重要议事日程，同业务工作一起定期研究、一体推进。结合实际优化完善“六学六抓”新机制，不断强化“两级联学”“集中研学”“机关评学”“班子述学”“督导巡学”“成效考学”，持续完善“抓班子、抓支部、抓青年、抓统筹、抓创新、抓宣传”，以系统思维谋划部署党建与业务工作。建立“贯通化”落实机制，坚持业务工作开展到哪里、党建工作就延伸到哪里。以开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育为契机，举办政治机关建设争先赛，为青年干部搭建理论学习和税收业务综合展晒平台，实现党建与业务相互融合、相互促进。建立“常态化”考评机制，按照“抓好党务、干好税务、带好队伍”税收现代化建设总目标要求，进一步完善党建考核评价体系，发挥绩效考核指挥棒作用，推动党业深度融合抓在经常、落在平常、融入日常。

牢牢把握“结果导向”，在载体上促进融合，形成实践成果。搭建双向培养平台，为税收业务骨干赋予更多党建责任，在工作实践中更好发挥示范引领作用；为兼职党务干部创造并提供学业务、长才干的机会，提升综合素质，通过双向培养，促进双向提高、双向使用。搭建双向应用平台，在“三会一课”、青年理论学习小组和主题党日中，嵌入税收具体业务；将税收工作实际作为开展党建活动的载体，通过双向应用，实现党建与业务资源互补、同频共振。搭建双向交流平台，定期通报税收中心工作和党建工作安排，实现围绕税收中心任务推动党建工作，以税收具体业务贯彻落实党建工作要求。通过双向互通交流，实现党建与业务工作同频同向，推动建设一流的政治机关和模范机关。

C 调研得到的经验启示

习近平总书记强调，只有围绕中心、建设队伍、服务群众，推动党建和业务深度融合，机关党建工作才能找准定位。结合哈尔滨市税务系统党业融合实际情况，对如何推动党建与业务深度融合发展经过调研得出以下经验启示。

把牢“方向盘”，坚持政治统领，增强党业融合的原动力。思想是行动的先导，增强推动党建与业务融合的思想自觉和行动自觉，首先要坚持把加强党的政治建设摆在第一位，把党的政治主张和要求贯穿到业务工作各领域和全过程，切实把捍卫“两个确立”、做到“两个维护”体现在贯彻落实党中央决策部署的实际行动上。坚持以党章为根本遵循，严格执行“三会一课”、谈心谈话等组织生活基本制度，深化开展主题党日活动，积极打造党建特色品牌，持续用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。

找准“结合点”，聚焦主责主业，提升党业融合的执行力。党建工作在于确保机关建设正确的政治方向，业务工作在于提高工作质量与效率，两者都是为了推动和发展党的事业，实质相同、目标一致。坚持问题导向、坚持融合思维、坚持同频共振、把党建工作融入到主责主业中，做到党建工作与业务工作统筹谋划、一体推进。树立“党建+”工作理念，厘清党建与税收业务的“结合点”和“交叉地带”，依托新时代文明实践站广泛开展理论宣讲活动，加强联建共建交流，学习借鉴地方部门、企事业单位党建和业务融合优秀经验，进一步探索党建工作与税收中心工作深度融合的有效机制。

画好“同心圆”，用活方法载体，扩大党业融合的影响力。党建是“灵魂”，业务是“血肉”，两者只有真正融合，才能相得益彰、蓬勃发展。牢固树立“党的一切工作到支部”鲜明导向，充分发挥党支部的政治功能和组织功能，把党的方针政策落实到支部，把税务部门改革发展重大任务落实到支部，把服务群众工作落实到支部。坚持把党建融入到服务纳税人缴费人中，积极听取纳税人缴费人意见建议，及时发现并解决难点痛点堵点问题，让纳税人缴费人感受到“党员在身边、服务零距离”，推动营商环境不断优化升级。深入开展“亮身份、亮职责、亮承诺”等实践活动，成立党员先锋队、青年突击队、巾帼建功突击队等，在关键节点发挥党员先锋模范作用，凝聚攻坚克难合力，把办税服务厅、税务所党支部建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒，努力创建让党放心、让人民满意的模范机关。

解放思想 振兴发展

本报地址：哈尔滨市道里区友谊路399号 邮编：150018 承印：哈尔滨报达印务股份有限公司 广告经营许可证：2301000000001