

探析哈尔滨打造“先进制造之都”的历史与未来

中共哈尔滨市委史志研究室 刘赛 贾娟

A

从历史中走来的哈尔滨制造业

哈尔滨是我国重要工业城市。从19世纪末起,随着中东铁路的修筑,外商资本的大量涌入和民族工商业的迅速发展,开启了哈尔滨近代工业化之路的发展历程。

1900年,中东铁路公司开始兴办第一家机制面粉厂。1905年,俄商开设了人力螺旋榨油厂。这期间,哈尔滨的近代工业发展较快,至20世纪20年代已形成功业50余家油坊、20余家面粉厂、近40余家机器铁工厂,还有建于1928年8月的东北造船所。到1931年“九一八”事变前,哈尔滨形成了制粉、制油、酿造、铁工和修船等工业行业。

“九一八”事变后,日本帝国主义侵占了整个东北,哈尔滨作为北满重镇,很快成为日本商品倾销中心。日本帝国主义在哈尔滨大肆掠夺

东北的农副产品和工业原料,民族工业受到扼杀。太平洋战争爆发后,日本帝国主义对哈尔滨的经济掠夺更加残酷,民族工业在日伪强化经济统治下急速萎缩,到1945年抗战胜利前,哈尔滨只剩下面粉厂11家,年生产面粉28842吨,不及1923年产量的十分之一。机器制油产量不及1931年的三分之一,铁工厂变成日本帝国主义征收“废钢铁”的主要对象,多数民族铁工厂被迫倒闭。

1946年4月,东北民主联军解放哈尔滨,党和政府对民族工业采取了一系列保护、扶持政策,提供政府贷款,帮助企业恢复生产经营活动,提出先工后商、生产第一的原则,恢复并发展了哈尔滨的工业基础。1949年,全市社会总产值为

4.25亿元。其中,工业总产值为2.67亿元。

新中国成立后,哈尔滨人民在党和政府的领导下,大力进行了经济恢复工作。尤其是抗美援朝战争爆发前后,中央军委和中共中央东北局提出“南厂北迁”的战略方针,把哈尔滨作为战略后方。1949年5月,中央军委对东北军工、军需生产实行“两个集中”的方针。据此,东北军工部党委提出:为了长远打算,尽量把南满的工厂向北满搬迁,北满的工厂过于分散适当集中。从1949年起,北满的6个军工厂和南满的6个军工厂陆续迁到哈尔滨。同时,东北军需部也按此精神,把南满的6个和北满的5个被服厂迁至哈尔滨,并入东北军需部被服局一厂,后改为302工厂。

1950年,抗美援朝战争爆发,中共中央东北局从整体战略考虑决定,调整东北地区的工业布局,将南满沈阳、瓦房店、抚顺等地的一些工厂,部分或全部迁至哈尔滨。从1950年10月到1952年8月,“南厂北迁”至哈尔滨的工厂几经变迁,属于那时迁来的工厂有:龙江电工厂、松江电机厂、建成机械厂、哈尔滨第一机器制造厂、哈尔滨电缆厂、哈尔滨电机厂、哈尔滨绝缘材料厂、哈尔滨电碳厂、哈尔滨第一工具厂、哈尔滨轴承厂等16家。搬迁过程中,市委、市政府动员全市各方面力量积极支援和投身“南厂北迁”建设的热潮中,使这些工厂在短期内得到了妥善安置,并以最快的速度形成生产能力。“南厂北迁”是哈尔滨制造业发展史上的重要里程碑,不仅大大提高了哈尔滨重工业的比重和工业制造技术水平,而且填补了哈尔滨制造业的空白,还在支援全国和地方工业发展中,发挥了重要作用。

B

挺起新中国工业脊梁的哈尔滨制造

“一五”时期是我国的第一个大规模经济建设时期。这一时期的经济建设都是按照“逐步实现国家的社会主义工业化,并逐步实现国家对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造”的过渡时期总路线精神和“一五”计划的指导思想,将国家工业建设摆在了突出的地位。特别是将苏联政府帮助援建的重点工程列为国家工业建设的中心。

1953年,国家第一个五年计划开始实施,哈尔滨被列为国家重点建设城市之一。在苏联援建的156项重点建设工程中,安排在哈尔滨的就有10厂13项,在全国大城市中居第一位,其中新建的有9项,改建的有4项。它们是:东北轻合金加工厂、哈尔滨汽轮机厂、哈尔滨锅炉厂(以上三厂各两项新建项目),哈尔滨量具刀具厂、哈尔滨电表仪器厂、哈尔滨电碳厂(以上三厂各一项新建项目),哈尔滨电机厂、哈尔滨轴承厂、东安机械厂、伟建机器厂(以上四厂各一项改建项目)。哈

尔滨13项重点工程建设从1952年8月哈尔滨量具刀具厂动工兴建开始,到1962年东北轻合金加工厂二期工程建成投产,13项工程不仅全部完成,而且均已达到原设计的技术水平,发挥了投资效果,开始为国家积累资金。

哈尔滨市在“一五”时期进行的大规模经济建设,提高了重工业的比重,带动了农业、轻工业、商业、城市建设、文化教育等各项事业的快速发展。1957年,全市工业总产值为14.9亿元,比1952年增长1.14倍,提前一年完成“一五”计划。全民所有制工业增长更快,比1952年增长2.09倍。全市新建、改建、扩建的工厂企业共150项。全市增加的新产品共2538种,其中填补国家空白的新产品有30种,有43种产品销往苏联、蒙古、朝鲜、越南、缅甸、印度尼西亚、日本、英国等国家。

第一个五年计划的实现,使哈尔滨市的国民经济得到迅速发展,从一个解放初期以生产消费

资料为主的消费城市,发展成为一个以机械工业和国防工业为主的新兴工业城市。其标志是建立了三个基地和三个检测中心:以哈尔滨电机厂、哈尔滨锅炉厂、哈尔滨汽轮机厂(三大动力),哈尔滨工业大学动力机械系的电机制造、汽轮机制造、锅炉制造三个专业和哈尔滨大电机研究所五个单位形成的,实现教学、科研、生产一体化的制造电站成套设备的生产基地;以哈尔滨量具刀具厂、哈尔滨第一工具厂、哈尔滨工业大学机械系机床工具专业、哈尔滨工具研究所(1963年迁成都)四个单位形成的教学、科研、生产一体化的多品种生产工具基地;以伟建机器厂、东安机械厂、东北轻合金加工厂、哈尔滨军事工程学院航空工程系和第一航校五个单位形成的教学、科研、生产一体化的飞机制造基地。以哈尔滨焊接研究所、哈尔滨工业大学机械系焊接专业和焊接研究室、哈尔滨锅炉厂三个单位形成的哈尔滨焊接检测中心;以哈尔滨大

电机研究所和哈尔滨电机厂两个单位形成的哈尔滨电机检测中心;以哈尔滨工具研究所、哈尔滨市量具刀具厂、哈尔滨第一工具厂三个单位形成的哈尔滨工具检测中心。

这些中心都是为全国服务的,从那时开始支援全国各地经济建设。仅1958年,即为全国各地提供:电站锅炉3000多吨、发电机40多万千瓦、电动机1208千瓦,以及成套的矿山设备、精密仪表和各种工具以及轻合金材料等大量物资,支援全国各地的720多个国家重点企业和新建工程。

“一五”时期制造业逐步成为哈尔滨经济发展的主导力量,让城市功能在新中国成立初期迅速确立,“哈尔滨制造”填补了国内装备制造、航空航天等多个领域的空白。我国生产的第一架飞机,第一颗原子弹、氢弹、人造卫星,第一座原子能反应堆和第一艘核潜艇都使用了“哈尔滨制造”的产品。一个个“大厂”完成了从仿制到改造再到自主创新的跨越,实现了建厂初期哈尔滨市委提出的“出机器、出干部、出经验、出技术工人”的要求,为我国机电、航空动力等基础产业的发展,为国民经济的综合国力的增强,作出了不可磨灭的贡献。

C

推进哈尔滨“先进制造之都”建设

制造业是经济发展的基石和命脉,离开了制造业,经济社会就会失去支撑。先进制造在经济社会发展发展和民族复兴中的重要地位,直接决定我国经济发展的质量、现代化发展的速度和中华民族伟大复兴的进程。打造“先进制造之都”,建设制造强国,是实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的战略支撑。

习近平总书记强调,制造业是我国产业的

优势和竞争力的关键所在,是实体经济发展的主战场,在现代化产业体系中具有核心和主导地位。先进制造业是科技创新的主阵地,是建设现代化产业体系的重点和难点所在。哈尔滨作为我国重要的老工业基地,制造业发展历史悠久,产业规模大、门类齐全,为我国制造业的发展和进步作出过巨大的贡献。对历史的最好纪念,就是创造新的历史。站在新的历史起点,哈尔滨

瞄准“先进制造之都”建设,坚持把工业振兴摆在突出位置,以把发展工业作为补短板的重点,全力实施工业振兴计划,完善工业体系,壮大工业规模,提高工业占比,加快工业振兴步伐、狠抓产业项目建设、深化重点领域关键环节改革、推进民营经济高质量发展,加快转型升级。一批批智能工厂的出色,一项项技术难题的解决,一个个“分量重、成色足”的好政策,见证着这里不

断构建现代高端制造业新体系,吹响打造先进制造高地的“冲锋号”。

先进制造作为先进生产力的代表、引领制造业未来发展方向产业形态,是创新最活跃、成果最丰富的领域,也是价值链上高利润、高附加值的领域,具有较强的市场竞争力。哈尔滨将坚持制造业立市不动摇,聚焦科技创新和先进制造,坚定不移走质量强市之路,加快推动哈尔滨制造业规模优势转化为质量优势、效益优势和集群优势,推动先进制造业做大做强,打造我市经济发展新引擎。

解放思想 振兴发展

全面构建亲清统一的新型政商关系

中共黑龙江省委党校(黑龙江省行政学院) 刘秀鸿

B

充分认识构建亲清新型政商关系的重大意义

构建新型政商关系有利于巩固发展风清气正的良好政治生态。政商关系与党风、政风紧密相关,是政治生态的题中应有之义,经济社会的持续健康发展,离不开清明的政治生态。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央以前所未有的力度向党内顽瘴痼疾开刀,从被查处的党员干部违纪违法案件来看,背后大都存在着不良政商关系,政商之间存在的“利益链”导致消极腐败现象的产生,成为污染党内政治生态的重要根源。随着党风廉政建设和反腐败斗争持续深化,权力寻租、利益输送、权钱交易等政商关系中的陋习弊得到了有效治理。站在党和国家发展的全局和战略高度,紧紧扭住政商关系的关键问题,习近平总书记明确提出构建亲清新型政商关系,为政商交往明晰了边界和尺度,确立了原则和规范,划定了

红线和底线,既有利于政商双方各司其职、各展其长,又能够防止政商合谋关系异化。因此构建亲清新型政商关系,是全面从严治政的重要方面,是打造“山清水秀”政治生态的重要抓手。

构建新型政商关系有利于优化营商环境,推动民营经济高质量发展。政商关系关乎经济政策落地和经济发展质量,是营商环境的关键影响因素,经济社会的持续健康发展,离不开良好的营商环境。

民营经济是我国经济制度的内在要素,我们党和国家始终坚持“两个毫不动摇”“三个没有变”。习近平总书记对民营经济高度重视,对民营经济人士深切关怀,多次强调构建亲清新型政商关系,更是要求始终把民营企业和民营企业家当作自己人。近年来,民营经济在我国经济中的比重

持续提升,在稳定增长、促进创新、增加就业、改善民生等方面发挥了重要作用。全国工商联最新发布的《2023中国民营企业500强调研分析报告》数据显示,我国民营企业整体规模平稳增长、产业结构持续优化、科技创新进一步增强,已经成为推动经济持续健康发展、推进中国式现代化建设的重要力量。当前我国经济正处于绿色发展、转型升级、跨越提升的关键时期,高质量发展已成为经济社会发展的主题。实现民营经济健康发展、高质量发展,对营商环境提出了更高要求,迫切需要健康有序的政商关系,更好发挥政府与市场的作用。只有在亲清新型政商关系之下,政商双方才能保持良性互动,通过深化政府职能转变,优化民营经济发展环境,激发市场主体活力,促进民营经济发展向依靠新动能拉动转变,实现动力变革、质量变革,从而推动民营企业走高质量发展道路,在中国式现代化建设的伟大进程中,肩负起更大使命,发挥出更大作用。

C

扎实践行全面构建亲清新型政商关系的目标要求

从构建新型政商关系,到全面构建新型政商关系,“全面”二字充分彰显出以习近平同志为核心的党中央积极调动社会各方面主动性,着力促进政商关系健康和谐的坚定目标和坚强决心。

要切实推动党员干部解放思想,转变观念。教育党员干部增强市场意识、服务意识、法治意识,不能把义务当成权力,不能把给民营企业的利好政策看成是恩赐,更不能迫使民营企业通过利益输送才能办成合法合规的事,做到既有“有所为”的责任与担当,又有“有所不为”的敬畏与坚守;引导党员干部树立正确的权力观、政绩观、事业观,真正从地方和企业发展的现实需求出发,认真履行岗位职责,落实好惠企纾困政策,创新服务载体,优化服务方式,帮助民营企业破解难题,完善

经营,支持民营企业做大做优做强。

要注重引导民营企业同向发力,更好履行社会责任。着力解除思想困惑,让民营企业深刻领会党中央坚定不移支持民营经济发展的鲜明立场和坚定态度,消除顾虑,提振信心,积极参与国家重大战略,抢抓发展新机遇;大力提倡坚守正道,合法经营、公平竞争的企业理念,教育引导民营企业家有边界知节制守底线、不逾矩不违规不触法,推动形成统一开放、竞争有序的市场体系;培育弘扬企业家精神,激励民营企业不断增强守正道、创新的使命感和责任感,坚持创新发展道路,持续加大研发投入,不断提升创新能力,加快产业升级,促进产品提升,加强品牌建设,提高企业核心竞争力,同时鼓励民营企业积极参与各项社会

事业和公益慈善事业,真正把企业发展同实现国家富强、民族复兴、人民幸福紧密结合起来,在企业创新发展中担当新使命、展现新作为。

要着力加强制度建设,改善制度环境。建立健全“权力清单”“责任清单”“负面清单”制度,建立健全容错纠错机制,坚持严管厚爱结合、激励约束并重,以利于党员干部放下包袱,担当尽责;积极搭建政商沟通平台,努力拓展政商沟通渠道,不断提升服务民营企业发展;全面落实公平竞争政策制度,完善社会信用激励约束机制,引导民营企业诚信经营、公平竞争;完善民营经济人才培养体系,加强民营企业人才队伍建设;着力补齐监督短板,构建完善的监督体系,充分利用司法、媒体、网络等渠道,实现对政府和市场的法治化监督,促进政商交往法治化发展。

习近平总书记在新时代推动东北全面振兴座谈会上发表重要讲话时强调:“要进一步优化政治生态,营造良好营商环境”,“全面构建亲清统一的新型政商关系,党员、干部既要关心支持民营企业发展,主动排忧解难,又要坚守廉洁底线”。习近平总书记的重要讲话,为党员、干部更好认识和处理政商关系提供了重要遵循,也为新征程上以新型政商关系助力经济社会发展指明了前进方向。

准确把握新型政商关系“亲清统一”的本质内涵

政商关系概括起来说,就是公权力与市场主体在互动过程当中产生的复杂的社会关系,包括服务供给、资源配置、利益维护等多方面内容。

习近平总书记始终高度重视政商关系的良性互动与和谐发展,从2016年全国两会期间第一次提出亲清新型政商关系以来,多次作出深刻阐释。对于新时代条件下的新型政商关系,习近平总书记只用“亲”“清”两个字就作出了精辟概括。“亲”常用来形容感情深厚、关系密切,“清”一般是指纯净透明,这两个字深刻道出了政商之间交往互动的原则和方向,生动诠释了政商之间亲密而又不失分寸的状态和关系。

从党员、干部来说,“亲”就是真心实意地同民营企业接触交往,时刻关心支持民营企业发展壮大,特别是

在民营企业遇到困难和问题时,能够积极作为、靠前服务、竭力纾困,真正做到爱企扶企助企、亲商安商富商;“清”就是不以权谋私、不搞权钱交易,真正做到清清白白做人、干干净净做事、坦坦荡荡为官。

从民营企业来说,“亲”就是积极主动地同地方党委和政府部门沟通交流,满腔热情地支持地方经济社会发展;“清”就是洁身自好走正道、遵纪守法办企业、光明正大搞经营。

“亲”与“清”虽然内涵各异,却相辅相成、不可或缺。如果亲而不清,就容易滋生腐败犯罪问题;如果清而不亲,就难以实现共赢发展。在新型政商关系当中,“亲”与“清”是辩证统一的有机整体,唯有亲而有度、清而有为、亲清统一,才能推动有为政府和有效市场更好结合。