

特别
关注

聚焦学前教育法草案四大看点

学前教育是终身学习的开端，也是国民教育体系的重要组成部分。28日，学前教育法草案提请十四届全国人大常委会第五次会议初次审议。我国通过专门立法促进学前教育普及普惠安全优质发展。这个法律草案有哪些看点？记者采访了专家及幼教一线从业人员进行解读。



看点一

明确学前教育定位，补齐教育短板

办好学前教育是关系到广大人民群众幸福感获得感的重大民生工程。教育部负责人在向全国人大常委会会议作说明时指出，近年来，我国学前教育得到了快速发展，但总体看仍是国民教育体系的薄弱环节，发展不平衡不充分的矛盾还比较突出，“入园难”和“入园贵”的问题仍然存在，与人民群众的期待还有一定差距。

“从我国教育法体系横向层次来看，义务教育法、职业教育法、高等教育法作为规范初等教育、中等教育、高教育的专门法律而存在，但作为教育制一环的学前教育却缺乏专门的法律规范。”北京大学法学院教授湛中乐表示，现行的《幼儿园管理条例》等行政法规仅涉及幼儿园管理工作，亟需对学前教育整体予以立法保障。

草案的一大亮点，是明确了学前教育的定位。

草案界定，学前教育是指由幼儿园等学前教育机构对三周岁到入小学前的儿童实施的保育和教育；强调学前教育是国民教育体系的组成部分，是重要的社会公益事业。

北京师范大学国家高端智库教育国情调查中心主任张志勇认为，草案突出了学前教育对全民族素质提升的奠基性意义，明确学前教育事业的公益属性，将为儿童健康成长创造更好的条件。

草案还提出，国家推进普及学前教育，构建覆盖城乡、布局合理、公益普惠的学前教育公共服务体系。

湛中乐表示，草案明确各级政府及有关部门的职责，让学前教育的公益性进一步落地，这对保障适龄儿童接受学前教育的权利具有重大意义。



看点二

强化政府责任，遏制过度逐利

为了实现“幼有所育”的目标，草案明确，各级人民政府应当依法履行职责，合理配置资源，缩小城乡之间、区域之间学前教育发展差距。

“所有适龄儿童应当享有相同的机会进入质量相当的幼儿园。”中国教育科学研究院研究员储朝晖表示，政府在学前教育发展中应当发挥保底作用，保障最缺陷入园条件的幼儿能够享受同等的公共学前幼儿教育。

草案规定，国家建立学前教育资助制度，为家庭经济困难的适龄儿童等接受普惠性学前教育提供资助。幼

儿园应当接收能够适应其生活的残疾儿童入园，并为其提供帮助和便利。

在张志勇看来，应当突出保障经济困难儿童、孤儿、残疾儿童等特殊

儿童的学前教育服务需求，同时还要健全学前公共服务基本标准，保障资源得以合理配置。

近年来，“天价幼儿园”等现象时有出现，群众反映强烈，期待加强监管、遏制过度逐利。草案规定，任何单位或者个人不得利用财政性经费、国有资产、集体资产或者捐赠资产举办或者支持举办营利性民办幼儿园；社会资本不得通过兼并收购、协议控制等方式控制公办幼儿园、非营利性民办幼儿园。

“这些规定体现了鲜明的学前教育公共政策导向，即要抑制学前教育的商业化、市场化倾向，突出和强化政府责任，加强对学前教育事业的财政投入和教师队伍建设。”张志勇说。

看点三

把安全放在首位，防止保教活动小学化

学前儿童需要得到科学的保育和教育。草案提出，幼儿园对学前儿童在园期间的人身安全负有保护责任，应当把保护学前儿童安全放在首位。

清华大学附属小学成志幼儿园执行园长刘明霞介绍，该幼儿园把安全教育融入幼儿日常生活，帮助幼儿学习判断周围环境、设施设备、玩具材料可能出现的安全风险，增强安全防范意识，不断提高自护能力。

“学前教育立法，有助于将基层好的经验做法上升为硬性措施。3至6岁儿童缺乏自我保护能力，家庭、幼儿园、社区等必须发挥合力，营造安全的保育教育环境。”刘明霞说。

在保育方面，草案提出，幼儿园应当做好儿童营养膳食、体格锻炼、健康

检查和食品安全、卫生与消毒、传染病预防与控制、常见病预防与管理等卫生保健管理工作。

湖北省省直机关第三幼儿园园长袁芒说：“这一规定让我们再一次明确了幼儿园应坚持保教结合、保教并重，为幼儿筑牢安全保护屏障。”

在教育方面，草案明确，学前儿童入幼儿园等学前教育机构接受学前教育，除必要的身体健康检查外，不得组织任何形式的考试或者测试。幼儿园应当以游戏为基本活动。防止保育和教育活动小学化，不得教授小学阶段的课程内容、采用小学化的教育方式。

“这些规定是对幼儿园保育教育实践中存在的小学化倾向的有力回应。”湛中乐表示，针对学前教育实践中保教质量偏低等问题，草案从立法层面面对学前教育活动予以规范，有利于确保、提高学前教育质量。

看点四

加强教职工队伍建设，强化监督管理

幼儿园师资质量一直是群众的关切。学前教育法草案专章对教师和其他工作人员作出规定。

草案提出，幼儿园聘任(用)园长、教师、保育员、卫生保健人员、安全保卫人员和其他工作人员，应当在其入职前以及每年定期进行背景查询和健康检查；同时明确了不得聘任(用)的7类情形。

“目前一些幼儿园确实存在用人不规范的现象，亟需整顿规范。”刘明霞表示，草案的相关规定，有利于让专业的人干专业的事，创建科学的保教环境，不断提高园所保育教育质量。

规范之外，也有保障。草案明确，幼儿园及其举办者应当按照国家规定保障教师和其他工作人员的工资福

利，依法缴纳社会保险费，改善工作和生活条件，保证同工同酬。幼儿园教师在职称评定、岗位聘任(用)等方面享有与中小学教师同等的待遇。

袁芒认为：“这些措施有利于幼儿园教师队伍的稳定和健康发展。当幼儿园教师待遇提高、感受到尊重，他们的工作动力和工作效率也会随之增强，进而为祖国的下一代提供更专业、更优质的学前教育。”

除了加强教职工管理，草案同样对幼儿园收费、办园质量等作出规范。

“草案要求，幼儿园应当执行收费公示制度，这有利于社会监督幼儿园提供质量和收费相匹配的保育教育服务。”储朝晖说。

(新华社北京8月28日电)

证券交易印花税减半 释放鲜明积极政策信号

财政部、国家税务总局27日发布公告称，为活跃资本市场、提振投资者信心，自2023年8月28日起，证券交易印花税实施减半征收。各方关注的证券交易印花税迎来调整，这背后释放了哪些信号？

业内人士指出，7月24日召开的中共中央政治局会议明确提出“要活跃资本市场，提振投资者信心”，对于资本市场的定调更加积极、方向更加明确。本次下调证券交易印花税率充分体现了中央对活跃资本市场的坚定态度和呵护股市的信心决心，释放了鲜明积极的政策信号。

证券交易印花税率下调提振市场

历次证券交易印花税率下调均对资本市场形成提振效果，本次税率下调也明显带动了市场情绪。截至28日收盘，沪深两市成交额突破1.1万亿元。沪指报3098.64点，涨1.13%；深成指报10233.15点，涨1.01%；创业板指报2060.04点，涨0.96%。

数据显示，2022年，我国证券交易印花税收入达2759亿元。今年前7个月，证券交易印花税收入达1280亿元。中国社会科学院财经战略研究院财政研究室主任何代欣表示，在当前财政收支压力较大的形势下，出台这项政策信号明显，就是要以财政收入之“减”，换市场活力之“加”。

何代欣说，从历次调整来看，证券交易印花税率

的下调对于激活金融市场尤其是证券市场的作用不可忽视。面对当前复杂的经济形势、面对证券市场发展新环境，此次下调税率，除了实质性降低交易成本以外，还将对树立证券市场信心有着非常积极的作用。

降低市场交易成本，向市场释放更多流动性

减半征收证券交易印花税，是降低证券交易成本、提升证券交易活跃度的重要税收政策工具。此次税率下调幅度为50%，为广大投资者减轻税费负担的政策效应直接且普惠。这将有助于提升投资者交投意愿，向市场释放更多流动性。

我国股市现有个人投资者超过2.2亿人，占全市场投资者的99.76%，其中持股10万元以下以及10万元至50万元的投资者占比分别为87.87%、8.12%。中国人民大学中国资本市场研究院联席院长赵锡军认为，降低证券交易印花税有利于使减税让利政策惠及广大中小投资者，让税收普惠的导向在中小投资者占主导的资本市场更加充分体现。

赵锡军说，证券交易印花税的政策调整是对投资者非常有效的让利，是对证券市场实质性的利好。调降证券交易印花税率有利于降低市场交易成本，减轻广大投资者负担，体现减税、降费、让利、惠民的政策导向，对

活跃资本市场、提升投资者信心将起到明显效果。

监管政策“三箭齐发”为市场注入更多信心

值得关注的是，证券交易印花税减半征收的政策公告后，证监会也于27日晚连续发布三项政策措施，持续向市场传递积极政策信号。

在赵锡军看来，证监会政策“三箭齐发”，回应的是市场近期关注、呼吁的焦点。无论是“优化IPO、再融资监管安排”“进一步规范股份减持行为”，还是“证券交易所调降融资保证金比例”都将促进投融资更加良性循环，为市场注入更多信心。

7月24日召开的中共中央政治局会议明确提出“要活跃资本市场，提振投资者信心”后，监管部门连续出台了一系列政策措施，包括转融资利率的优化、结算备付金比例下调、证券交易经手费下调等。8月18日，证监会更是明确落实这一重要决策部署的一揽子政策措施，回应市场关注热点。

“监管部门‘三箭齐发’继续回应市场对活跃资本市场政策的关切，将对市场信心的企稳起到关键作用。资本市场投资端、融资端和交易端的改革持续性和力度均值得期待。”东吴证券金融行业首席分析师胡翔说。

(新华社北京8月28日电)

图说新闻

入境新规



外交部发言人汪文斌8月28日在例行记者会上说，自2023年8月30日起，来华人员无需进行入境前新冠病毒核酸检测或抗原检测。

新华社发

7月全国共查处违反中央八项规定精神问题8157起

中央纪委国家监委网站8月28日公布全国查处违反中央八项规定精神问题月报数据

通报显示 今年7月

全国共查处违反中央八项规定精神问题 8157起

批评教育帮助和处理 11674人

包括

1名 省部级干部

57名 地厅级干部

736名 县处级干部

给予党纪政务处分 8053人

全国碳市场启动 2021、2022年度配额发放和履约工作

生态环境部新闻发言人刘友宾8月28日介绍



近期，全国碳排放权市场启动

2021、2022年度的配额发放和履约工作

共纳入发电企业2200多家

两年度分别履约、配额清缴时间均截至2023年底

每家重点排放单位每年可使用国家核证自愿减排量(CCER)抵销年度应清缴配额量的5%

为做好企业纾困工作，生态环境部特别研究制定了柔性履约政策

配额缺口大的企业可预支2023年度的部分分配额用于当前的清缴，但此政策仅限于2021和2022年度，以后不再实施

目前，已基本完成配额发放，清缴履约工作已全面展开

据新华社