

■ 锐观察

多地老龄化程度加深 如何面对人口发展新常态?

——中国探索应对人口发展新趋势的生动实践

人口问题关系国家发展,更关系民族未来。

习近平总书记在二十届中央财经委员会第一次会议上强调,人口发展是关系中华民族伟大复兴的大事,必须着力提高人口整体素质,以人口高质量发展支撑中国式现代化。

当前我国人口发展呈现少子化、老龄化、区域人口增减分化的趋势性特征。新华社记者深入多地调研采访,一线观察各地积极应对人口发展新常态,感知人口结构变化带来的新机遇,感受银发服务中的温度。



工作人员在江苏省如东县振港敬老院为老人量血压。

河北省滦南县一家养老机构的工作人员在陪老人做益智游戏。

新华社发

水利部针对北方4省区 启动洪水防御Ⅳ级应急响应

新华社北京7月4日电 水利部4日18时针对内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江四个省区启动洪水防御Ⅳ级应急响应。

水利部发布的汛情通报显示,4日至5日,辽宁、吉林、黑龙江中部南部、内蒙古东部等地预计将有一次强降雨过程。受其影响,辽宁省辽河、浑河、太子河,吉林省第二松花江,黑龙江省嫩江、松花江、牡丹江,内蒙古自治区额尔齐斯河、洮儿河等河流将出现涨水过程,暴雨区内部分中小河流可能发生超警洪水。

水利部启动洪水防御Ⅳ级应急响应的同时,向相关省级水利部门和水利部松辽水利委员会等发出通知,要求密切监视雨情、水情、汛情发展变化,加强监测预报预警、会商研判和应急值守,重点做好水库安全度汛、中小河流洪水和山洪灾害防御等工作,确保人民群众生命安全。

国家医保局就谈判药品续约等公开征求意见

新华社北京7月4日电 结合2023年国家基本医疗保险、工伤保险和生育保险药品目录管理工作重点,国家医保局4日发布了《谈判药品续约规则(2023年版征求意见稿)》(《非独家药品竞价规则(征求意见稿)》),向社会公开征求意见。

与2022年谈判药品续约规则相比,《谈判药品续约规则(2023年版征求意见稿)》明确纳入常规目录管理的条件有所增加,新增条件为:谈判进入目录且连续纳入目录“协议期内谈判药品部分”超过8年的药品(2017年版目录谈判药品自2018年起计算,2018年版目录谈判药品自2019年起计算,2019年及以后按目录执行年份计算)。

《非独家药品竞价规则》提出,药品通过竞价纳入医保目录的,取各企业报价中的最低者作为该通用名药品的支付标准。如企业报价低于医保支付意愿的70%,以医保支付意愿的70%作为该药品的支付标准。

公众可于2023年7月10日17时前提出意见和建议,以书面或电子邮件的形式向国家医保局反馈。

(上接第一版)我的回答是,各国人民对美好生活的向往就是我们的追求,和平、发展、合作、共赢的时代潮流不可阻挡。我们要肩负起时代赋予的重任,牢记初心使命,坚持团结协作,为维护世界和平与发展注入更多确定性和正能量。

第一,把牢正确方向,增进团结互信。事实证明,只要我们胸怀大局,担起责任使命,排除各种干扰,就能够维护好、实现好各成员国安全和发展利益。要加强战略沟通和协作,倡导以对话弥散分歧、以合作超越竞争,切实尊重彼此核心利益和重大关切,坚定支持彼此实现发展振兴。从地区整体和长远利益出发,独立自主制定对外政策,把本国发展进步的前途命运牢牢掌握在自己手中。

第二,维护地区和平,保障共同安全。中方愿同各方一道落实全球安全倡议,坚持通过对话协商化解国家间分歧矛盾,推动政治解决国际和地区热点问题,筑牢地区安全屏障。要提升本组织安全合作水平,严厉打击“东突”等“三股势力”、毒品走私、网络和跨国组织犯罪,拓展数据安全、生物安全、外空安全等非传统安全领域合作。继续发挥阿富汗邻国协调合作机制等平台作用,推动阿富汗走上和平重建道路。

第三,聚焦务实合作,加快经济复苏。中方愿同各方一道落实全球发展倡议,坚持经济全球化正确方向,反对保护主义、单边制裁,泛化国家安全概念,反对搞“筑墙设垒”、“脱钩断链”,努力把互利合作“蛋糕”做大,让发展成果更多更公平惠及各国人民。欢迎各方参加第三届“一带一路”国际合作高峰论坛,共同把这条造福世界的幸福之路铺得更宽更远。中方建议扩大本组织国家本币结算份额,推动建立本币开发银行。

第四,加强交流互鉴,促进民心相通。中方欢迎各方一道落实全球文明倡议,推动不同文明包容共存,促进各国人民相知相亲。要继续深化教育、科技、文化、卫生、体育、媒体等领域合作。未来3年,中方将向本组织国家提供1000个国际中文教师奖学金名额和3000个“汉语桥”夏令营名额,邀请100名青年科学家来华参加科研交流。

第五,践行多边主义,完善全球治理。要弘扬全人类共同价值,坚定维护以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序,反对霸权主义和强权政治,推动全球治理朝着更加公正合理的方向发展,在不断完善权利公平、机会公平、规则公平的共同努力中推进人类社会现代化,共同做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。

习近平指出,当前,中国人民正在中国共产党领导下推进中国式现代化建设,我们愿以中国式现代化新成就,为包括上海合作组织国家在内的世界各国提供新的发展机遇,推动建设更加美好的世界。

习近平最后强调,大道不孤,众行致远。上海合作组织顺应当今时代潮流,契合人类进步方向,一定能够在我们的共同努力下不断发展壮大。

与会领导人积极评价上海合作组织发展取得的显著成就,欢迎伊朗正式加入“上合大家庭”,期待白俄罗斯尽快完成加入上海合作组织程序。各方表示,上海合作组织不断壮大,国际影响力不断提高,为深化睦邻友好、维护成员国共同利益、促进地区和世界持久和平与稳定、推动可持续发展作出重要贡献,成为相互信任、平等对话、互利合作的典范。应当进一步弘扬“上海精神”,增进相互理解与协作,推进地区经济合作,反对意识形态对抗,反对分裂和歧视,加强地区互联互通和大道建设,支持“一带一路”倡议同欧亚经济联盟建设对接,深化经贸、金融、能源、科技、环保、数字经济、人文等领域合作,携手应对粮食、能源危机及气候变化等全球性挑战。共同打击恐怖主义等“三股势力”,筑牢地区安全屏障。秉持真正的多边主义,支持联合国发挥主导作用,加强全球治理。

成员国领导人签署并发表《上海合作组织成员国元首理事会新德里宣言》,共同发表关于打击极端化合作的声明、关于数字化转型领域合作的声明,批准关于给予伊朗上海合作组织成员国地位、关于签署白俄罗斯加入上海合作组织义务备忘录、关于上海合作组织至2030年经济发展战略等一系列决议。

会议决定,由哈萨克斯坦接任2023至2024年度上海合作组织轮值主席国。上海合作组织轮值主席国印度总理莫迪主持会议,上海合作组织成员国哈萨克斯坦总统托卡耶夫、吉尔吉斯斯坦总统扎帕罗夫、巴基斯坦总理夏巴兹、俄罗斯总统普京、塔吉克斯坦总统拉赫蒙、乌兹别克斯坦总统米尔济约耶夫、观察员国白俄罗斯总统卢卡申科、伊朗总统莱希、蒙古国总统呼日勒苏赫,主席国客人土库曼斯坦总统别尔德穆哈梅多夫,以及联合国秘书长古特雷斯,上海合作组织秘书长、上海合作组织地区反恐机构执委会主任等国际和地区组织负责人出席。

蔡奇、王毅等参加会议。

老龄化程度加深 多地积极适应人口发展新常态

威海,山东省老龄化程度最高的地市,人均预期寿命达到81.56岁,位居全国前列。

“这里的养老机构内部有医院并且全国医保联网,每天都有医生上门走访巡诊,生活很有保障。”87岁的王聚敏选择在威海养老,安享幸福晚年。

通过公建民营、民办公助、委托经营等途径,威海市共建成162家养老机构,星级养老机构占比达到84%;针对困难老人,威海健全兜底保障机制,为更多老年人幸福养老“托底”。

2022年末,我国60岁及以上人口达到2.8亿,人口老龄化程度持续加深。各地积极创新养老新模式,让老年人“养老”变“享老”。

宣传疾病防治、进行基础检查……每周一到周五,在四川省成都市新都区回龙社区都能看到乔雪莲的身影。

乔雪莲是一名来自成都市第八人民医院的护士,也是回龙社区2000多名60岁及以上老年人的健康“守护者”。《2021年度国家老龄事业发展公报》显示,截至2021年末,在全国城乡社区获得健康管理服务的65周岁及以上老年人达到1.19亿。

“年龄愈长,对健康也愈加关注。”浙江乌镇老人胡晖说。去年,当地社区给胡奶奶配备了智能手环,可以随时随地贴身监测。

“这是具备一键呼救的智能设备,老人们跌倒后按下SOS按钮,我们就可以在乌镇互联网智慧养老服务平台实时定位到老人的位置,进行救助。”乌镇居家养老服务照料中心项目负责人说。

在互联网的浸润下,智慧养老模式正转化成老人们实实在在的幸福。

人口老龄化是社会发展的趋势,是人类文明进步的重要体现,也是我国今后较长一个时期的基本国情。对于拥有14亿多人口的大国,如何认识、适应、引领人口发展新常态,考验着决策者的智慧。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视老龄工作,将积极应对人口老龄化上升为国家战略。今年5月召开的二十届中央财经委员会第一次会议指出,要以系统观念统筹谋划人口问题,以改革创新推动人口高质量发展,把人口高质量发展同人民高品质生活紧密结合起来,促进人的全面发展和全体人民共同富裕。

“原来镇上一到晚上就看不到人了,现在凌晨街边的烧烤摊都还在营业。”在江苏如东金光纸业生产一科科长李伟翔的记忆里,两年前落户建厂时这里还是一片荒地,现在商业街区的店铺越开越多。

如今,一个老龄人口占比超30%的“长寿之乡”,如今正散发着新的活力。

为积极应对老龄化,如东正在搭建以“居家社区机构相协调,医养康养相结合”城乡一体化的“链式”养老新格局,为老年人提供一个安全、舒适、健康的生活环境。

“高质量发展是直面老龄化的破题关键。”如东县委书记陈慧宇表示,只有保持良好的发展势头,才有高水平公共服务供给的底气,才能集聚高层次人才创新创业,充分发挥人口红利与人才红利的优势。

随着桐昆聚酯一体化、金光纸业等百亿元项目投产,生物医药和半导体产业初具规模,众多产业项目带来的发展机遇也在这座有着80多万常住人口的县城注入澎湃动力。

2022年,如东县GDP超过1300亿元,一般公共预算收入增幅、税收增幅等体现发展质量的指标位居江苏南通前列;近三年,如东县共招引10亿元以上项目57个,投资总额达938.5亿元。

和如东一样,在一些老龄化程度较高的地方,发展动

能强劲、文明蔚然成风,奏响城乡美美与共的交响乐——

河北省怀来县加大康养资源布局,建设北京大学人民医院怀来院区,推动优质医疗资源进一步向基层倾斜;浙江省嘉善县强化城乡一体“10分钟品质文化生活圈”建设,图书馆总分馆、文化馆总分馆全覆盖;河南省鄢陵县走出了一条“以花木改善生态、以生态承载旅游、以旅游引领康养”的转型升级之路……

为积极应对老龄化,我国老年友好型社会建设稳步推进,越来越多的地方持续推出特色养老服务,努力实现老有所医、老有所乐。

既要看人口也要看人才 多重机遇为城市发展带来新活力

人口红利既要看总量、更要看质量,既要看人口、更要看人才。向人才红利要发展动力,成为不少城市提高经济动能的突破口。

2016年,江苏省“双创人才”刘利成带领团队扎根如东经济开发区(高新区),专注于新型检测技术和新型体外诊断试剂的研发、生产和销售,产品远销海外。这支“年轻”的创业团队平均年龄28岁,80%本科以上学历,超过四成员工来自外地。

同样位于该园区的迈铂瑞新材料科技有限公司,引进科技人才,建成了国内一流的滤膜、滤芯、滤器研发实验室,其研发的PES微孔滤膜,打破国外垄断。

人才引得来、留得住,与人才优惠系列政策分不开。为促进人才回流和招引,如东实施“扶海英才”计划,每年引进高层次创新人才近50人,大专以上高校毕业生4000人左右;同时制定引进专业技术人才综合补贴等激励措施,仅洋口经济开发区外来人口就超过2万人。

为实现人尽其才、才尽其用,不少地区积极搭建人才引进平台,以人才引领驱动,支持城市现代化发展,“破题”老龄化带来的挑战。

四川省南充市构建“产业+平台+政策”人才发展生态圈;聚焦当地主导产业,江西省弋阳县绘制人才需求“画像”,提升引才匹配度……各地多措并举,进一步挖掘人才红利的优势。

健康是每一个人的立身之本,也是社会发展的重要生产力。

最新数据显示,我国人均预期寿命提高到78.2岁。记者走访多地观察到,不少60多岁的老年人具有知识、经验、技能的优势,主动选择在生产一线发挥余热。

临近夏收,69岁的周名玉最近每天都会去田间巡查。来自湖南省常德市鼎城区施家渡村的他,是湖南亿泽生态农业科技有限公司聘请的“田间管家”,管理200多亩农田。

据当地农业农村局副局长统计,像周名玉一样从事类似“田间管家”工作的60岁以上老人已超过1000人。

“你最近抖音里拍的那个公园在哪里呀?我也想去转转。”

“距离嘉兴不远的,回头我微信上把定位发你。”来自浙江嘉兴的梅阿姨和她的朋友一边等着接孙子放学,一边讨论着休闲的好去处。

互联网为老年人分享生活、体验消费带来新机遇,让更多老年群体成为经济发展中日益重要的消费群体。

随着“银发需求”日益增长,不少城市推动老年医疗护理服务不断提升,文化旅游产业推出适老化产品满足老年需求,老年大学、老年教育培训机构等应运而生,因老而兴、为老服务的新兴产业遍地开花,正为城市发展注入新的动力。

加快完善人口服务体系 努力推动人口高质量发展

6月28日,北京养老服务网正式上线运行,网站汇集

北京市574家备案养老机构、1469家养老服务驿站等,方便老年人了解“家门口”的养老服务资源。

《2022年北京市老龄事业发展概况》显示,高龄人口占总户籍人口比例达到4.9%,是近十年新高。

满足更多高龄老人的多样化需求,是特大城市破解老龄化难题的应有之义。为提高老年人社会保障水平,北京已初步形成社会养老、企业年金养老和个人养老三大支柱并行、商业养老保险多元供给的新格局,努力更好服务“银发一族”。

面对我国人口发展呈现少子化、老龄化、区域人口增减分化的趋势性特征,多地相继出台有关政策与保障服务,促进人口长期均衡发展,推动人口高质量发展。

织牢“一老一小”民生保障网,对促进人口长期均衡发展具有重要意义——

近年来,我国持续以“一老一小”为重点完善人口服务体系,扩大养老托育服务有效供给。目前,超过400个城市完成“一老一小”整体解决方案编制。

2023年4月,如东出台“一老一小”整体解决方案,包括养老保障、养老产业、婴幼儿健康率、普惠托育等38项内容。

国家卫生健康委老龄健康司发布的数据显示,截至2021年,我国失能、半失能和失智老人已达4500万。失能老人的养老问题备受关注。

上海孙阿姨一家是长护险的受益者,70多岁的老伴在经历手术后基本失去了生活自理能力,孙阿姨自己也患有严重关节炎,行动不便。作为一名长护险护理员,朱淑敏每周为孙阿姨和她的老伴上门护理两次。

2021年开始,上海市医保、民政等部门着手推进长护险延伸结算试点工作落地,截至2022年底,已启动三批延伸结算试点拓展工作,为失能老人带来更多暖心服务与关怀。

“一老”保障好,“一小”要跟牢。不少地区也在加快建立积极生育支持政策体系,在生育、养育等方面拿出“实招”。

北京将16项治疗性辅助生殖技术项目纳入基本医疗保险门诊甲类报销范围,新政策于7月1日起落地实施;云南省在全省范围内对符合政策条件的家庭发放一次性生育补贴;甘肃省酒泉市对多孩家庭给予购房优惠……

做好托育服务是实现“幼有所育”的关键。截至2022年底,全国共有托育服务机构约7.5万家,提供托位约350万个。

进一步提高人口素质,以人口高质量发展支撑中国式现代化——

作为国之大计、党之大计,教育是提高人口素质、推动“人口红利”向“人才红利”转变的关键所在。

目前,我国已建成当代世界规模最大的教育体系,教育现代化发展总体水平跨入世界中上国家行列。数据显示,我国接受高等教育的人口超过2.4亿,新增劳动力平均受教育年限达到14年,我国“人才红利”正在形成。

中国“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出,把提升国民素质放在突出重要位置,构建高质量的教育体系和全方位全周期的健康体系,优化人口结构,拓展人口质量红利,提升人力资本水平和人的全面发展能力。

在积极应对人口老龄化进程中,中国正站在强国建设、民族复兴的战略高度,积极促进人口与经济的良性互动,加快塑造素质优良、总量充裕、结构优化、分布合理的现代化人力资源,为经济发展方式转变、产业结构升级、要素生产率提高提供人才支撑。

随着“人口红利”向“人才红利”转变,科技创新和产业发展融合水平持续提升,中华大地焕发勃勃生机,向人口高质量发展支撑下的中国式现代化迈进。

(新华社北京7月4日电)