

增强城市基础设施安全韧性 为哈市安全发展奠定坚实基础

市政协十四届七次常委会会议围绕“提升安全风险防控能力 推进城市运行安全体系建设”协商建言

本报记者 王越/文 韩伟/摄



哈尔滨市城市运行安全工作基本情况

2022年,在市委、市政府的坚强领导下,全市顶住疫情、极端天气等冲击,各项工作取得较好成效。全市生产安全事故起数、死亡人数同比下降19.4%和29%;城市道路交通事故起数和死亡人数同比下降18.38%和8.46%,万车死亡率控制在1.7之内;有效应对13次强降雨过程,全市连续34年未发生重大森林草原火灾,全力服务和保障全市经济社会稳定发展大局。

目前来看,虽然我市城市运行安全整体态势持续稳定向好,但根据近6年来全市生产安全事故统计,事故总量仍然相对较大,2017年—2022年,全市共发生各类较大事故27起,死亡102人;重大事故1起,死亡20人,无特别重大事故。较大事故起数、死亡人数居首位的均为道路交通,占较大事故总起数和总死亡人数比重均超过70%。

综合有关部门提供的数据,结合近年来我市事故发生情况及风险隐患排查评估情况,我们经过整理、归类分析,认为我市工矿商贸类风险、消防火灾风险、道路交通安全风险、燃气爆炸风险、人员密集场所风险、极端天气灾害风险、城镇危房风险、水上交通风险、农业机械风险、公共卫生风险、生态环境风险等11类风险尤其值得关注与防范。

哈尔滨市城市运行安全存在的主要问题

- (一)保障城市运行安全的基础设施建设存在短板**

规划体系不完善,缺乏全面的城市运行安全规划体系,对综合性规划及实施则缺少顶层设计。城市运行安全基础设施存在诸多隐患,供水规模难以满足不断增长的城市用水需求,城市电网负荷分布不均,供热管网老化,消防通道不畅,交通系统压力过大。
- (二)应急管理体系建设滞后**

全市尚未建立综合的应急救援信息化指挥调度平台,现有组织体系无法适应应急救援与快速反应的需要,缺乏有效的部门协调响应机制,设备信息不能共享,一旦发生突发事件,很难快速协调,影响处置效率。应急救援力量不足,救援专业水平不高。
- (三)安全监管体制机制存在薄弱环节**

安全监管范围存在交叉重叠和管理盲区,尤其是在新兴行业、新兴产业领域,需要进一步厘清监管职责。全市缺少统一的信息管理标准、信息沟通和数据共享机制,在管控点、建筑结构特点、消防设施配备等原因导致存在较大安全隐患,值得重点关注。
- (四)城市运行安全重点场所安全管理存在“痛点”问题**

宗教活动场所、大中型医院、部分养老机构、旅游场所、冰雪景观等人员密集场所,由于其功能特



市政协十四届七次常委会会议现场。

提升哈尔滨市安全风险防控能力,推进城市运行安全体系建设的建议

- (一)提高站位,全面统筹城市运行安全顶层设计**
 1. 省安委会把我市确定为全省安全发展示范城市建设点,我市应以上次创建工作为契机,将城市运行安全上升到全市总体发展战略目标上来。根据创建要求,参照国家和省创建细则,制定完善周密的创建方案,把创建工作与打造“七大特色”紧密结合起来,做出“冰城”特色,推动创建工作有序落实。
 2. 以“集中指挥、统一调度、信息集成、资源共享、专业分工、快速高效、管理科学”为原则,在现有市安全生产委员会基础上成立“城市运行安全”领导小组,打破条块分割的传统公共安全应急处置机制,提升应急响应准确性和及时性。按照“整合资源、一致行动”的工作原则,将分散的减灾委、应急委、消防委等专业委员会纳入安全生产委员会,统一指挥,统筹协调,在不同行业领域、科研院所、专业服务机构和相关企业建立专家、组成专业技术团队,建立专家咨询会全过程参与工作制度,为政府决策提供专业技术支持。
 3. 强化安全源头治理,出台《哈尔滨市城市运行安全专项规划》,保障供热、供水、供电等城市生命线系统自身安全,避免次生灾害发生,提升城市抗风险能力。
 4. 尽快开展全要素、全过程、全空间的城市风险评估工作,并以3—5年为评估周期不断更新,建立健全市、区县(市)两级安全风险定期评估制度,切实提高安全防范工作的前瞻性、针对性、有效性。
 5. 尽快出台《哈尔滨市应急管理条例》,完善全市安全生产法律法规体系,着眼全市重点行业领域,事故易发多发环节,制定安全重点行业领域的专项规定,填补规范盲区,堵塞监管漏洞。
 6. 深入研究,积极探索,因地制宜推进韧性城市建设,我市应以建设“宜居幸福”都市为契机,将韧性城市建设列为城市发展战略,在制定城市规划和未来发展计划时更加注重提高城市韧性,以应对日益复杂和严峻的安全发展挑战。
- (二)提高标准,围绕重点领域加快城市基础设施建设及改造步伐**
 1. 坚持利旧原则,逐步对老旧基础设施更新改造,提升现有基础设施耐久性和可靠性,提高城市安全运行能力。建议通过市场化办法,用招标采购、项目租赁、特许经营等形式,对基础设施进行改造和升级。
 2. 加强公共消防设施建设,对新建消防站有困难的建成区和用地紧张区域,可采取改建、配建、租赁等方式及模块化、移动式消防站等形式,夯实城市运行消防安全基础。
 3. 结合城市建设和道路规划布局,有计

市政协十四届七次常委会会议发言摘要

完善社会协同平台搭建 共建共治共享人民防线

哈尔滨是我国东北北部交通、政治、经济、文化、金融中心,是国家战略定位的“沿边开发开放中心城市”“东北亚区域中心城市”“对俄罗斯合作中心城市”,既具有区域中心城市超大规模,又有北方寒带城市特有灾害特点,还有东北老工业城市发展历程遗留安全问题。

建议政府整体责任无缝衔接,加强城市安全发展顶层立法,推进政府安全管理责任全覆盖。企业安全责任全员覆盖,强化部门安全生产职责,落实“一岗双责”,共建共治共享人民防线,完善社会协同平台搭建,鼓励引导社会化服务机构、公益组织和志愿者参与推进城市安全发展。建立和完善城市安全风险动态评估制度,持续动态更新安全风险清单,动态风险管控“一张图”,构建全域感知一体化监测预警,使之成为推动城市安全治理模式向前转型升级,提高灾害应对能力的重要抓手。(发言人:深圳市城市公共安全安全技术研究院党委书记、执行董事)

创新工作机制 压实安全生产责任

2022年,大连市提出安全生产“每天从零开始”的工作理念,不断创新工作方法和工作机制,在坚持抓好全员安全生产责任制、安全公告制度、安全风险防控可靠性报告单制度、日检查周报告月调度制度等“四项机制”的基础上,不断完善制度建设,创新工作举措,并形成长效机制,推动全市安全生产形势持续向好,不断从源头入手,不断探索创新提出一系列有效管用的工作方法,倒逼企业严格履行风险管控和隐患排查治理主体责任,通过“大连安全公告数字化平台”查看重点企业安全公告履行风险研判,有针对性采取提醒督促、

危化品仓库分区建设 保障工业生产安全

近年来,随着经济不断发展,涉及危险化学品的行业也逐步扩大,危化品与工业生产和日常生活交织越来越密切,化工行业不仅是我国的主要经济支柱,更是凡

度,日检查周报告月调度制度等“四项机制”的基础上,不断完善制度建设,创新工作举措,并形成长效机制,推动全市安全生产形势持续向好,不断从源头入手,不断探索创新提出一系列有效管用的工作方法,倒逼企业严格履行风险管控和隐患排查治理主体责任,通过“大连安全公告数字化平台”查看重点企业安全公告履行风险研判,有针对性采取提醒督促、

制定合理应急决策 提高城市应对突发未知风险能力

伴随我国城市化进程不断加快,城市人口和资产高度集中,建筑物及油、气、水、电等生命线工程密集,城市运行安全风险增大,提高城

市运行风险管理能力势在必行。应坚持“人民至上、生命至上”原则,任何应急处置方案的制定和实施都要围绕维护人民利益这一基本原则进行。坚持科学化应对原则,充分发挥政府智囊的作用,尊重专业领域中的专家意见,坚持决策的时效性原则,当决策效率与决策

未雨绸缪抓防控 化解大型群众性活动中踩踏风险

哈尔滨作为闻名中外的“冰城夏都”,举办大型群众性活动能够有效拉动地方旅游、消费等产业发展,产生巨大的社会效益,提升城市影响力。鉴于其他城市发生的一些事故具有事发

的不确定性,后果的破坏性等显著特征,我市应吸取经验教训,未雨绸缪,做好化解群众性活动中踩踏风险的防控工作。应立足主体责任防控,严格遵守法律规定的“谁主办、谁负责”的原

利用市场化手段 解决城市安全建设资金瓶颈

随着城市化进程的加快,城市人口、功能和规模不断扩大,发展方式、产业结构和区域布局都发生了深刻变化,城市运行系统日益复杂,高速度建设、高负荷使用等留下

的隐患、问题、矛盾已到了凸显期。应建立市场化运作导向机制,完善城市安全领域政策保障,组建城市安全研究院,以市场化运作推动研究成果转化,推动优质企业、

推进社会应急救援力量运行 为应急体系增加力量

近年来,地震、火灾、房屋坍塌等自然灾害,使得城市面临的安全风险日益增加。应急救援在灾害事故中的作用日益凸显,社会应急救援队伍具有很多显著优势,与哈

尔滨市综合性消防救援队伍、各类专业应急救援队伍一道成为应急体系不可或缺的重要组成部分。应建立健全社会应急救援力量体系,建立各行业救援专家库,充分发挥

系统筹划多措并举 防治城市内涝风险

气候变化加剧水循环,带来更强烈的降雨,使很多城市面临洪涝的挑战,治理城市内涝事关人民群众的生命财产安全,既是重大民生工程,又是重大发展工程。

应规划引领、系统筹划,尽快高质量完成全市区域范围的系统性排水规划,明确排水分区和近远期工作清单,压紧推进各项工作。加大排水设施功能建设,补齐

集约高效智慧赋能 推动城市安全平台建设

随着城市化进程的加速,城市安全问题越来越引人关注,一些突发事件的发生,如自然灾害、事故灾难、公共卫生事件等,给城市带来了严重的损失和影响。

应抓住本市数字政府建设契机,实现政务服务“一网通办”,城市治理“一网统管”等,创新应用赋能“数字生活”,加强领域互动与链接,提升城市安全建设的多功能性、联通性和稳定性,实现城市基础数据、城市运行实时监测数据等的统一采集和汇聚。增补城市风险感知设备,“一张图”呈现城市整体运行和风险态势,逐步搭建“能监测、会预警、快处置”的城市

引入保险机制 助力城市安全运行

随着经济社会的快速发展,城市面临的风险来源日益多样化,种类和不确定性不断增加,一些突发性重大社会安全事件不仅造成公共利益的损害,更严重威胁公众的生

命健康与财产安全,对城市安全运行提出了重大挑战。应加大顶层设计与引入保险机制,形成保险机制参与城市安全建设的良性循环,科学确定险种,理顺

