

# 建设农业强市 推进农业农村现代化

中共哈尔滨市委党校经济学教研部教授 李桂芹

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的主要要求是“学思想、强党性、重实践、建新功”。这四句话体现了我们党认识与实践相结合、理论与实际相联系的一贯要求，我们要把这一总要求贯穿于我们当前的社会主义现代化强国建设的

实践中。习近平总书记在党的二十大擘画全面建成社会主义现代化强国宏伟蓝图时，首次提出建设“农业强国”的奋斗目标。2023年哈尔滨市农村工作会议强调：加快建设农业强市，奋力开创农业农村现代化新局面。强国必先强农，农强方能国强。没

有农业强国就没有整个现代化强国；没有农业农村现代化，社会主义现代化就是不全面的。哈尔滨建设“农业强市”就是建设“农业强国”的直接落实。我们必须深刻领会党中央和省市的战略部署，实现我市由农业大市向农业强市的蝶变。

## A 抓好粮食和重要农产品供给

**抓好粮食生产。**全面落实粮食安全党政同责，严格粮食安全责任制考核，坚决扛稳维护国家粮食安全“压舱石”的重大政治责任。逐级压实落靠种植计划，确保粮食综合产能保持在300亿斤左右。积极承接国家粮食安全产业带建设任务，以绿色优质高效为方向，深入实施优质粮食工程，重点支持家庭农场、农民专业合作社和农业产业化龙头企业多种粮、种好粮。落实落细国家和省强农惠农政策，在产粮大县开展三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险试点，合理保障农民种粮收益。

中央和省大豆扩种决策部署，实施大豆产能提升工程，落实生产者补贴向大豆倾斜的政策措施，强化组织引导和激励，确保种植面积333万亩以上，坚决完成好大豆扩种的政治任务。以“两牛一猪”为重点，落实国家和省生猪生产长效性支持政策，加快推进木兰牧原、巴彦润泰等新改扩建规模猪场项目达产达效，切实抓实畜产品稳产保供。落实“菜篮子”市长负责制。以保障“菜篮子”供给多样化为导向，持续抓好典型示范、信息宣传和技术服务，稳定经济作物产量。

**提高农业综合生产能力。**深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，进一步加强农田

水利设施建设，大力发展高效节水灌溉，提高农业机械化水平。充分利用省政策支持，着力打造产品研发、高端制造、配套产业协调发展的高端智能农机装备产业园区。抓住新一轮高标准农田建设规划实施机遇，积极争取项目布局 and 资金投入，高质量完成高标准农田建设，努力实现旱涝保收、高产稳产。加强动植物疫病防控，提升农业防灾减灾能力。

**坚决守住耕地红线和底线。**严守耕地红线，强化用途管制，加强永久基本农田质量建设，建立健全耕地保护补偿和激励机制，构建数量、质量、生态“三位一体”的耕地保护体系，全市耕地保有量不低于现有水平。提升耕地质量，提高土壤生态水平，实现耕地资源永续利用，切实保护好黑土地这个“耕地中的大熊猫”。

## B 推动“四个农业”落地见效

**大力发展科技农业。**坚决把科技支撑作为建设农业强市的主引擎，用好用足省会城市科创资源集聚优势，推动种质资源、机具装备、数字、生物等关键领域技术攻关、产品研发和科技成果转化，着力构建“产、学、研、用”全链条农业科技创新体系，打造全省乃至全国领先的农业科技创新高地。依托东北农大、哈兽研、市农科院等科研院所，围绕种植养殖新技术、生物育种、生物农药及肥料、黑土地保护、秸秆综合利用、农村清洁能源、兽用生物制品等领域，组建联合创新团队共同攻关，形成一批重大关键核心技术。积极承接省高端智能农机产业园区项目，加快推进农机装备转型升级。加快数字赋能步伐，启动建设市级数字农业服务应用系统，为农业生产经营主体提供数据服务，为农业发展规划、生产监

督、种植业结构调整等提供决策支撑。

**大力发展绿色农业。**坚持生态优先、科学利用、永续发展，加快推动生态优势向经济优势转化。把农业发展和环境保护协调起来，顺应消费新需求，推动我市由满足温饱的大粮仓变成满足营养健康的绿色粮仓、绿色菜园、绿色厨房。加强绿色优质农产品供给，扩大绿色有机认证面积，从土壤改良、配套施肥、选择良种等方面入手，给农产品贴上绿色标签，提升“哈字号”农产品的综合竞争力。推进农业“三减”和面源污染综合治理，抓好秸秆综合利用和农膜回收。

**大力发展质量农业。**农产品质量和食品安全，不仅是“产”出来的，也是“管”出来的。俄罗斯进口食品之所以在国内比较受欢迎，不是因为档次高、口感好，主要就是

因为俄罗斯从种植开始完全采用欧盟标准，管理严格，吃得放心。要在全市开展农业生产品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产提升行动，推进农业由增产导向转向提质导向。健全农产品质量安全追溯制度，做到“从农田到餐桌”全程可追溯，让“哈字号”农产品成为安全食品的代名词。

**大力发展品牌农业。**抓住自贸区建设契机，推进对俄农业合作，在俄远东建设域外种植基地。以蔬菜、山特产品、杂粮杂豆等为重点，实施特色优势农产品出口提升行动，使“龙”字号农产品叫响全国、扬名世界，成为国际标准、国内一流的代表。落实“互联网+高质量农产品”行动，推进与阿里巴巴、浙商、顺丰等企业合作，共建全产业链物流、加工、产品追溯和交易平台。继续办好国际大米节。加强品牌培育，打好寒地黑土、非转基因、绿色有机优势牌，积极做好品牌和产品包装设计，让好产品有“好卖相”。

## C 聚焦富民产业发展

**持续推动农村一二三产业融合发展。**以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手，以农民分享产业链增值收益为核心，推进一二三产业融合发展，推动种养加结合和产业链再造，提高农产品加工业和农业生产性服务业发展水平，创建国家级农村产业融合先导区。大力发展农业市场信息、农资供应、农业绿色生产技术、农业废弃物资源化利用、农机作业及维修、农产品初加工、农产品营销等多元化多层次多类型的农业生产性服务。大力发展农业新产业新业态。依托绿水青山、田园风光、乡土文化等资源，开发农业多种功能，积极发展生态观光、都市农业、休闲渔业、农事体验、乡土风情、农耕文化展示等现代农业景观区块，打造一批集餐饮、度假、观赏和娱乐于一体的乡村旅游精品线路。

**促进农民就地就近就业创业。**加大农民工稳岗就业政策落实力度，健全全市农民劳务转移和创业就业信息网络，完善精准到户的劳务输出微信群，加强动态管理，多措并举提供精准服务。实施县域农民工市民化质量提升行动。鼓励发展共享用工、多渠道灵活就业，规

范发展特色手工作坊、电商直播和创意农业等新就业形态，培育发展家政服务、物流配送、养老托育等生活性服务业。以推动乡村人才振兴为目标，聚焦“新型农业经营主体带头人”“返乡乡创新创业者”“产业扶贫带头人”“专业种养能手”等四大类群体，采取市县联动，分层分类开展全产业链培训。

**推动县域经济高质量发展。**聚焦“工业立县、工业强县”，突出抓项目、强园区、优环境、惠民生、补短板，推动县域经济发展速度、总量、产业层次、财政实力全面提升，营造竞相发展、争先晋位的良好氛围。积极落实“百千万”工程，狠抓产业招商，制定农业项目招商图谱。以“两头两尾”为抓手，聚焦工业、突出优势、产业链和产业集群项目，以项目建设带动县域固定资产投资快速增长。推进县域园区特色化、专业化提档升级，突出发展食品和农副产品精深加工业，提高工业在县域经济中的比重。组织一批农产品和食品加工龙头企业与国际标准对接，提高农产品竞争力。实施乡村振兴示范行动，集中建设好国家农业产业强镇。

## D 推进乡村全面振兴

**巩固拓展脱贫攻坚成果。**习近平总书记强调，“乡村振兴的前提是巩固脱贫攻坚成果，要持续抓紧抓好，让脱贫群众生活更上一层楼”。要严格落实“四个不摘”要求，加强跨部门信息互通，严格落实防止返贫动态监测和帮扶机制，做好常态化问题排查整改，确保“两不愁三保障”问题动态清零。进一步压实各级包保、行业部门和驻村帮扶责任，保持帮扶政策总体稳定，完善帮扶产业联农带农机制，补齐帮扶产业技术、设施、营销等短板，促进帮扶产业提档升级，确保脱贫人口和监测人口持续稳定增收。

**扎实开展重点领域农村基础设施建设。**加快推动农村公路向自然村延伸，开工建设农村公路200公里，改造危桥20座。实施农村饮水维修养护项目，进一步提升农村供水保障能力。加大农村电网建设力度，提升供电可靠性。加强农村信息基础设施建设，新建5G

基站3000个，并向重点乡村延伸，构建热点地区多网并存、边远地区一网托底的网络格局。完善农村房屋建设标准规范，完成51处农村用作经营性自建房屋安全隐患整改工作，助力乡村振兴。

**持续深化农业农村改革。**完善农村基本经营制度，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策。鼓励发展多种形式适度规模经营，健全面向小农户的农业社会化服务体系。深化农村土地制度改革，在农村承包地“三权分置”改革基础上，加大力度推进农村宅基地管理制度改革和集体经营性建设用地入市改革。建立土地征收公共利益用地认定机制，缩小土地征收范围。深化农村集体产权制度改革，完善农村集体产权权能，发展多种形式的股份合作，发展壮大新型集体经济。加快农村集体经济组织地方法。强化集体资产管理，探索拓宽农村集体经济发展路径。

# 坚持党的领导 发展全过程人民民主

中共黑龙江省委党校中共党史党建教研部副主任、教授 张英 黑龙江省委党校党史党建专业硕士研究生 石万岩

《习近平著作选读》第一卷、第二卷，收录了习近平总书记最重要、最基本的著作，为全党深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育提供了权威教材。其中第二卷中《全过程人民民主是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主》是新时代不断推进社会主义民主理论创新、制度创新、实践创新的重大成果，需要常学常新，准确把握。

## A 只有坚持党的领导才能发展民主

纵观中国共产党百年历史，发展民主始终是共产党人不懈追求的价值理念。中国共产党第一次代表大会就明确提出“推翻资本家阶级的政权”、消除“社会的阶级区分”，党的二大提出建立“真正民主共和国”。土地革命时期的苏维埃政权建设的是“工人和农民的民主专政的国家”，是中国共产党探索民主政治制度的开端。抗日战争时期，中国共产党根据“三三制”原则建立了抗日民主政权，生动地体现了党在领导各项工作中的民主精神。可以说，以根据地、解放区民主实践的星星之火点亮了呈燎原之势的民主之光。毛泽东在1945年回答黄

炎培先生关于历史周期律之问时更是把民主作为跳出历史周期律的最新答案。

新中国的成立使人民当家作主从梦想变为现实。中国的民主大厦巍然耸立起来。制定颁布新中国第一部宪法；确立人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度，人民当家作主的政治架构、经济基础、法律原则、制度框架基本确立并不断发展。改革开放后，人民民主发展的政治制度保障和社会物质基础更加坚实。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一；积极稳妥

推进政治体制改革，巩固和发展人民代表大会制度；进一步完善基本政治制度。

民主实践进入新时代之后进入高速发展时期。在以习近平为核心的党中央的领导下，中国人民的民主生活不断丰富，民主进程也不断推进，习近平总书记创造性地提出全过程人民民主理念。全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。

## C 全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性

全过程人民民主的根本在于“人民”。人民当家作主是全过程人民民主的核心。宪法规定，社会主义国家的一切权力属于人民，因而人民可以通过法律与制度规定管理和参与国家事务。在新时代，在中国共产党领导下，发展全过程人民民主，就是坚持以人民为中心，坚持人民至上，人民是主体，把全体人民都纳入进来，始终将实现最广大人民根本利益作为民主政治建设的出发点和落脚点。发展全过程人民民主，人民又是依靠力量。一切依靠人民，有事好商量，众人的事情由众人商量，这是人民民主的真谛。由此人民的主体性和参与性在全过程人民民主实践中高度统一。

全过程人民民主的精髓在于“全”。民

主是国家形式，是国家形态的一种。全过程人民民主依靠一定的程序设计和制度安排，把民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等纳入社会主义民主政治发展的整套制度体系之中，以此作为实践导向，通过民主的方式建构起“纵向到底、横向到边”的全链条、全方位、全覆盖的治理体系，形成有效民主治理格局。全过程的“全”具体体现在中国共产党治国理政全部实践活动之中，内蕴于政治、经济、社会、文化、生态等诸多领域。它以全过程的程序和形式，推动公共决策科学化、提升治理效能，保证人民意愿的代表性、广泛性和真实性，同时又体现人民利益的全局性、长远性和根本性。

## B 党的领导是发展全过程人民民主的政治保障

党的二十大报告指出：坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导落实到党和国家事业各领域、各方面、各环节，使党始终成为风雨来袭时全体人民最可靠的主心骨。在新时代发展全过程人民民主，保障人民当家作主，离不开党的全面领导，要将党的领导贯穿人民当家作主的制度保障、协商民主、基层群众自治、爱国统一战线之中。

党领导人民建立了根本政治制度、基本政治制度及其他各项重要政治制度，拓展了民主渠道，丰富了

民主形式，确保人民通过各种途径实现人民民主。坚持党领导立法工作，保证人民通过人民代表大会行使国家权力，保障人民民主。协商民主是实践全过程人民民主的重要形式，坚持和完善中国共产党领导下的多党合作和政治协商制度，完善协商民主体系，统筹推进政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商，健全各种制度化协商平台，推进协商民主广泛多层制度化发展。基层民主是全过程人民民主的

重要体现。要健全党组织领导下的基层群众自治制度，充分发挥基层群众的自我管理、自我服务、自我教育、自我监督，使全过程人民民主在人民群众之中不断发展。人心是最大的政治，统一战线是凝聚人心、汇聚力量的强大法宝。巩固和发展最广泛的爱国统一战线需要一个坚强的核心，只有中国共产党才能在统一战线中动员全体中华儿女，发挥新型政党制度优势，在民族事业中领导民族区域自治，形成民族复兴强大力量。

## D 以学促干把推进全过程人民民主落在实处

民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的。全过程人民民主更不是形式主义的民主，要通过主题教育的学习宣传，让老百姓真正明白为什么全过程人民民主是“最广泛、最真实、最管用的民主”。当前，人民群众不仅对物质文化生活提出了更高要求，对民主法治、公平正义等方面的要求也日益增长，发展全过程人民民主，保证人民当家作主，就是践行以人民为中心的发展思想，使民主蔚然成风，让人民真正成为自己的主人，更好地满足人民日益增长的美好生活需要。

这次主题教育的总要求是“学思想、强党性、重实践、建新功”。全过程人民民主是习近平新时代中国特色社会主义思想中的

重要内容，是中国共产党带领广大人民群众进行的民主理念与民主实践的互动。通过学习思想理论，增强党性，归根结底要把它运用到实践中去。我们要继续推进全过程人民民主建设，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。通过开展主题教育以学促干，让人们真正地把全过程人民民主的理念转化为具体的民主实践，使民主成为工作作风、工作方式和生活方式，用它去解决群众身边的各种需要解决的实际问题，把推进全过程人民民主落到实处。