

习近平总书记关于基层治理重要论述的理论建构

中共哈尔滨市委党校科学社会主义教研部教授 尹鸿雁

当前,全党开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,总要求是“学思想、强党性、重实践、建新功”。其中,“学思想”就是要深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想。习近平总书记关于基层治理重要论述,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央深入研判我国基层治理面临的新形势新问题,科学总结我国基层治理的普遍规律,系统回答了什么是新时代基层治理、怎样推进新时代基层治理等重大课题,形成了由原创性的科学概念表达、鲜明理论特征和创新话语体系构成的理论体系,清晰体现了习近平总书记关于基层治理重要论述的内在逻辑和理论架构。总书记关于基层治理重要论述,是这次主题教育学习的重要内容,是加强和创新我国基层治理的根本遵循。

习近平总书记关于基层治理理论建构的立论依据

时代是思想之母,实践是理论之源。任何理论都是在一定时代背景下对现实问题的回应。正如习近平总书记所指出的:“这是一个需要理论而且一定能够产生理论的时代”。

一是源于高度理论自信。进入新时代,我们党提出了一系列关于基层治理的新理念新思想,主要包括坚定不移走中国特色社会主义社会治理之路;把专项治理和系统治理、综合治理、依法治理、源头治理结合起来;社会治理的重心必须向基层下移,等等。这些新理念新思想是习近平总书记坚持辩证唯物主义和历史唯物主义,紧密结合新的时代条件和实践要求,对解决新时代现实问题的深邃思考,体现了中国共产党的政治智慧和理论积淀。这一重要论述是基层治理领域更为聚焦、更具针对性的创新理论的鲜明表达。

二是源于突出问题导向。这次主题教育要求增强问题意识,真正把情况摸清、把问题找准,提出解决问题的新思路新办法。回答并指导解决基层治理实际问题,是基层治理理论的根本任务。习近平总书记指出:“要有强烈的问题意识,以重大问题为导向,抓住关键问题进一步研究思考,着力推动解决我国发展面临的一些突出矛盾和问

题。”在全国各地调研时,基层治理始终是习近平总书记牵挂的重要问题。

三是源于坚实的实践支撑。进入新时代以来,我们党提出了一系列基层治理的新战略新举措,体现了基层治理的实践要求,呈现出基层治理的具体实践形态。既有科学的理论支撑,又有极强的可操作性,构成了基层治理理论创新的重要实践支点。党的十八大以来,我们开创“中国之治”新局面,续写了社会长期稳定奇迹,这为习近平总书记关于基层治理重要论述提供了实践验证,是对其科学性和生命力的充分证明。

四是源于尊重基层首创精神。基层治理的实践总是在不断发展变化,社会转型等诸多因素带来社会治理中新问题、新情况层出不穷,要紧紧依靠基层群众的智慧推动改革,发挥群众首创精神。习近平总书记大力倡导基层创新精神,反复强调要坚持和发展“枫桥经验”,多次作出重要指示,要求切实把矛盾化解在基层,维护好社会稳定。党的十九届四中全会把“坚持和发展新时代‘枫桥经验’”写入全会《决定》,标志着“枫桥经验”已成为基层治理现代化制度体系的重要组成部分。总结、复制和推广典型基层社会治理经验,已成为十八大以来推进社会治理现代化的有效举措。

习近平总书记关于基层治理理论建构的基本路径

党的十八大以来,习近平总书记就新时代基层治理领域面临的重大理论和实践问题,作出了一系列重要论述,清晰地呈现了新时代我国基层治理理论建构的基本路径。

一是汲取宝贵历史经验。中国共产党百年历史积累了丰富的基层治理经验。习近平总书记在党史学习教育动员大会上强调:“我们党一步步走过来,很重要的一条就是不断总结经验、提高本领,不断提高应对风险、迎接挑战、化险为夷的能力水平。”一百年来,中国共产党始终致力于基层治理体系的顶层设计,不断创新基层治理实践,特别是党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央在继承中发展,在守正中创新,勇于实践、大胆探索,坚定不移走中国特色社会主义基层治理之路,大力推进基层治理现代化。这些弥足珍贵的治理经验,在新时代基层治理的政治方向、奋斗目标、科学理念、领导力量、治理主体、体制机制、方法手段和根本保证等方面的理论继承上得到了充分体现。

二是立足新时代实际。每个时代都有其独特的思维,这是历史的产物,具有不同的表现内容和表现形式。习近平总书记关于基层治理的重要论述,就是立足新时代这个基层治理的最大实际作出的科学回答。当前,我们正经历着人类历史上最为宏大而独特的基层治理实践创新,矛盾挑战之大、风险考验之多、社会稳定任务之重都前所未有。习近平总书记坚持以马克思主义为指导,着眼中国客观实际、围绕时代主题、洞察基层治理规律,取得了一系列重大基层治理理论创新成果。

三是坚持系统观念。习近平总书记指出:“系统观念是具有基础性的思想和工作方法。”这一重要论断是对系统观念的高度概括性阐释,强调了系统观念在马克思主义思想方法中的基础性地位和作用。基层治理领域的重大改革都是牵一发而

动全身的,需要我们统筹推进重要领域和关键环节改革,需要整体考量、全面部署、协同推进。习近平总书记反复强调,推动社会治理重心下移。这项改革牵扯到不同层级、不同部门,涉及到诸多方面,必须调整层级或部门职能,下移权力、资源、管理、服务。基层治理改革越深入,就越要求我们加强协同,在改革方案、改革落实和改革效果上都要更加注重协同,使各项改革举措在政策上协调匹配、在实施中合力推进、在成效上相辅相成。

四是运用辩证思维。辩证思维是习近平总书记最为强调、最注重运用的思想方法。党的十八大以来,习近平总书记以深邃的战略眼光、卓越的政治智慧、科学的辩证思维,提出了一系列关于基层治理的新观点新论断。他明确指出:“一个现代化的社会,应该既充满活力又拥有良好秩序,呈现出活力和秩序有机统一。”这就深刻阐明了统筹活力和秩序的辩证法,在活力中保持秩序、在秩序中激发活力,坚持发展地而不是静止地、全面地而不是片面地、系统地而不是零散地、普遍联系地而不是单一孤立地观察事物,这是基层治理理论创新和实践探索的重要方法论。

习近平总书记关于基层治理重要论述的理论样态

一种理论走向成熟的标志是其主体内容能够完整地构成严密的逻辑体系。习近平总书记关于基层治理的重要论述,以一系列原创性的概念和论断,从理论维度对基层治理面临的时代课题的系统回答,形成了具有鲜明严密性、层次性、整体性特征的理论新形态。

一是准确把握新的历史方位。党的十八大以来,我国发展进入新的历史方位,这是习近平总书记关于基层治理重要论述产生的时代条件。习近平总书记关于基层治理的重要论述,就是立足新的历史方位,对如何推进基层治理现代化作出的系统展开和深刻阐释。有奋斗目标和战略思路,有领导力量和依靠力量,有道路设计和保障条件,有总体安排和战略重点,系统地构建起新时代我国基层治理的战略布局 and 理论框架,为推进新时代基层治理提供了更加坚实的理论支撑。

二是善于运用创新话语表达。马克思指出:“人们按照自己的物质生产率建立相应的社会关系,正是这些人又按照自己的社会关系创造了相

应的原理、观念和范畴。”概念和范畴是构成理论体系的基本元素和逻辑单元,一定意义上,理论体系就是逻辑自洽的概念和范畴体系。基层治理的理论创新力度,一定程度上取决于新概念和新范畴的使用程度。习近平总书记关于基层治理重要论述,运用了一系列原创性的概念和范畴。比如,基层治理、基层治理现代化、基层治理“四化”、共建共治共享、“三治融合”、“神经末梢”、“最后一公里”,等等。这些概念和范畴具有鲜明的理论特色,时代特色,民族特色,是用中国实践、中国理论回答中国基层治理建设的最重要的话语体系。

三是完整构建新的叙事结构。从理论构成看,习近平总书记关于基层治理重要论述,从党建引领、基层民主、基层公共服务等理论维度,展现出明确的理论发展方向,这些理论维度相互交织、有机统一,彰显了理论形态的复合性。从层次布局看,首要命题是党的全面领导,总体命题包括基层治理目标、基层治理主要矛盾、城乡基层治理,重点命题包括基层治理现代化、基层治理共同体、

“三治融合”的基层治理体系,保障命题是以党建引领基层治理,呈现出清晰的结构形态。从结构特征看,“坚持党的领导”放在首位,以“党建引领基层治理”压轴,意在表明党的领导在基层治理中的核心政治地位和根本保证作用,体现了理论结构的系统性,构成完整的理论闭环。

四是明确提出新的重大论断。习近平总书记关于基层治理重要论述,系统呈现出基层治理理论创新的主要成果,主要包括:社会治理是一门科学,坚持大抓基层的鲜明导向,以党建引领基层治理、坚持和发展新时代“枫桥经验”、坚持全周期管理理念、不断夯实基层治理根基,以及构建基层治理共同体,等等。这些创新论断深刻回答了基层治理方向性、全局性、战略性的重大问题。正是这些创新论断的集中汇聚和系统集成,使得理论创新成果实现了整体性升华。

理论联系实际,是我们党的思想路线的重要内容。在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会议上,习近平总书记提出“坚持学思用贯通,知信行统一”的根本任务,这就要求我们必须把党的基层治理创新的最新成果切实转化为新时代基层治理效能。

促进高质量充分就业 推动哈尔滨振兴发展

哈尔滨市社会科学院社会学所助理研究员 王惠燕

在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会议上,习近平总书记强调“着力解决人民群众急难愁盼问题,把惠民生、暖民心、顺民意的工作做到群众心坎上”。就业作为最大的民生工程、民心工程、根基工程,既是推动高质量发展、全面建设社会主义现代化国家的内在要求,也是践行以人民为中心的发展思想、让发展成果更好地惠及全体人民的重要保证。要把实现高质量就业作为解决民生问题的头等大事,将主题教育同做好就业创业工作紧密结合起来,深入实施就业优先战略,健全就业促进机制,促进高质量充分就业,为哈尔滨市的振兴发展和现代化建设提供有力支撑。

A 促进高质量充分就业的重要意义

高质量充分就业推动经济社会高质量发展

高质量充分就业是中国经济从高速增长阶段转向高质量发展阶段的必然选择。高质量发展需要实现产业结构的转型升级,这必然对劳动者的能力素质提出了更高的要求。而目前劳动者的能力素质还不足以匹配产业结构转型升级的需求。实现高质量充分就业可以提高劳动者能力素质,使他们更好地适应技术进步、产业升级、结构转型带来的就业环境变化。同时,就业是沟通社会需求和供给,连接生产、交换、分配和消费的纽带,实现高质量充分就业能够促进经济社会协调发展,有助于加快构建新发展格局,推动经济社会高质量发展。

高质量充分就业促进人力资源有效利用

当前我国人口发展处于重大转折期,自2012年起我国劳动年龄人口总体呈下降趋势,同时根据第七次全国人口普查结果显示,我国人口结构老龄化程度逐步加深。为更好应对以上问题对于劳动力资源市场的冲击,必

须增强劳动力有效供给,全面提升劳动力质量,挖掘劳动力供给潜能。实现高质量充分就业,可以让每个人在适配的劳动岗位上创造出最大的个人价值,最大限度发挥人口对经济社会发展的能动作用,有利于充分发挥劳动力资源作用,激发社会活力和创造力,为经济社会发展提供素质优良、总量充裕、结构优化、分布合理的人力资源。

高质量充分就业体现以人民为中心的发展思想

高质量充分就业是一项综合性工程,并非简单的就业人数的增加,而是要让劳动者实现更体面的就业。这种体面就业是指在社会提供足够就业机会和合理社会保障前提下,劳动者有足够的劳动报酬、良好的工作条件、和谐的劳动关系,各方面权益得以保障。在实现高质量充分就业的过程中增加劳动者收入,提高人民生活品质,让人民群众更有获得感、幸福感、安全感。同时高质量充分就业也体现了发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民,更好地践行了以人民为中心的发展思想。

B 促进哈尔滨实现高质量充分就业的建议

着力增强产业吸纳就业能力

着力增强产业吸纳就业能力,一是要做强产业支撑就业,把产业优势转化为就业优势,以产业发展拓宽就业容量。聚焦构建“4567”现代产业体系和省市重点项目,着力发展战略新兴产业和高新技术产业,以项目建设推动经济稳定增长,以产业增量生成就业岗位、拓展就业空间。二是建立重大项目与促进就业联动机制。健全就业影响评估机制,重大工程项目的制定和实施,要将就业作为重要的评价标准。各级人社部门定期对接了解各重大项目建设劳动用工、职业培训等需求,对于有用工需求的项目,优先组织本地重点群体就业。三是完善促进中小微企业及个体工商户发展和用工的制度环境和政策体系,确保政策信息和资金支持直接惠及目标群体,在资源供给、政策扶持和能力提升等关键问题上,为中小微企业经营主体持续助力,加强发展动力,增强就业促进作用。

促进高校毕业生高质量就业

高校毕业生的高质量充分就业,是确保社会稳定、经济高质量发展的重要因素。一是要落实落细各项政策,用足用好“关于促进高校毕业生等青年就业创业的若干政策措施”。综合运用就业补贴、社保补贴、见习补贴等政策,鼓励企业更多吸纳就业,特别是聚焦中小微企业落实各项就业政策,引导更多高校毕业生到中小微企业就业。二是通过入企拓岗、机构募岗、部门聚岗等方式,集中收集岗位信息,通过线上线下的方式搭建用人单位与高校毕业生精准对接平台。三是着力提高毕业生与就业岗位匹配度。主动对接企业人才需求和用人标准,打通校企协同育人机制,推进“工学一体化”培养。如人社部门可以和本地企业建立联合见习基地,通过资深员工的培训带教,提升学生专业能力。四是对于就业困难的高校毕业生,离校后对未就业毕业生优先提供就业服务,建立精准帮扶体系,有针对性地开展专业化、小型化、行业化、网络化招聘活动,推进线上线下联动服务,提高人岗匹配效率。

支持和规范灵活就业及新就业形态

支持和规范灵活就业和新就业形态领域发展,为劳动者创造出更好的发展环境和职业环境。一是加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。分类规范灵活就业和新就业形态劳动者就业用工模式,对于不完全符合确立劳动关系的情形,研究相应的保障方式。对灵活就业人员和灵活就业形态劳动者养老和医保做到应保尽保,维护好劳动者合理报酬。二是完善劳动关系协调机制。建立灵活就业和新就业形态行业调解组织。如推动新就业形态劳动者工会建设,推进工会组织与行业协会、平台合作与用工企业开展集体协商、签订集体合同。同时发挥妇联等其他组织作用,为劳动者发展、权益维护等提供有力合理的服务。三是进一步完善零工市场。加强零工市场宣传推广,加强市场监管、税务、人社、公安等部门的协同配合,加强对零工市场的引导、监管和服务。鼓励各类社会资本和优质的社会服务资源参与零工市场建设和运营管理中,依法依规提供求职招聘、技能培训服务,拓展职业规划、企业管理、法律援助等专业化服务。

强化职业技能培训

开展职业技能培训有利于提高劳动者素质,扩大技能人才和高技能人才规模,缓解结构性就业矛盾,实现更加充分更高质量的就业目标。一是强化以促进就业为导向的培训工作机制,针对各类技能劳动者不同就业创业阶段和培训需求分类施策,有针对性地开展就业技能培训、岗位技能提升培训和创业培训。分类开展好劳动者就业前的劳动预备制培训、高校毕业生专业转换及技能提升培训、面向就业重点群体开展的就业技能培训等。二是建立技术工人需求动态监测分析体系。编制发布急需紧缺技术工种目录。围绕省市重大项目、支柱性产业和战略性新兴产业发展需求,有针对性地开展规划、组织开展培训。三是发挥职业院校开展职业技能培训的基础作用,鼓励职业院校参与社会培训,扩大社会培训规模。加强公共实训基地、职业技能培训机构和行业协会等社会多元主体培训资源共建共享。四是搭建涵盖职业培训、

技能评价、求职推荐等多方面功能的技能培训公共服务平台。在平台中设置职位需求发布、优质技能公开课、技能考核评价办法、培训补贴政策等多个版块,满足培训者多方面需求。

健全公共就业服务体系

公共就业服务是促进市场供需匹配、实施就业援助的重要载体,是政府促进就业的重要手段。一是健全覆盖全市的公共就业服务机构,持续完善街道社区等基层服务平台,健全多元化专业化基层就业服务体系,合理配置公共服务机构人员,加强专业化队伍建设,使居民享受“家门口”的就业服务,增强公共就业服务的可及性。二是加强困难群体就业兜底帮扶,提高就业帮扶的精准性,提供个性化服务措施和解决方案,让就业困难群体特别是零就业家庭获得就业机会,通过勤奋劳动实现自身发展。三是有效发挥“互联网+”对公共就业服务体系的促进作用,进一步完善公共就业信息服务平台建设,打通跨部门数据交换和动态管理,完善政策解读、业务办理咨询、就业信息发布等版块,设立人才市场专栏,与知名招聘网站的合作,实现就业信息的推广。

加强数字经济的就业促进作用

习近平总书记指出,“促进数字经济与实体经济深度融合,赋能传统产业转型升级,催生新产业新业态新模式。”新产业新业态能够创造大量新就业形态,进一步拓宽就业领域。特别是近年来,随着数字经济与实体经济的不断结合,数字经济领域的就业规模不断增长,数字经济从业者比重也不断上升。所以要进一步挖掘数字经济培育新增就业、升级就业结构的潜力。一方面要推动数字与产业相结合。推动数字产业化,培育壮大数字经济核心产业,鼓励本地大数据、云计算和人工智能等新兴产业发展,培育经济新增增长点,创造更多新兴就业机会。推进产业数字化,让数字经济为传统行业转型赋能,引导数字经济参与制造业、绿色农业、创意设计产业、冰雪经济的融合发展。另一方面要加大数字人才培养力度。数字职业发展时间普遍较短,人才需求较大,各部门可以联合数字企业及各高校协同配合,通过委托培养、见习、技能培训、认证等方式助力数字人才培养。