

建言“七大都市” 贡献智慧力量

以全面深化改革推进“七大都市”建设的思路与建议

张超 市决咨委委员 黑龙江省委党校公共管理教研部主任 教授

背景

打造“七大都市”是奋力推进哈尔滨全面振兴取得新突破的战略选择,必须以习近平总书记全面深化改革重要论述为指导,不断推进哈尔滨经济社会高质量发展。

定位

- 1.践行人民城市理念。**坚持以人民为中心,聚焦人民群众需求,努力创造宜居、宜乐、宜游的良好环境,让人民有更多获得感,为人民创造更加幸福的美好生活。
- 2.树立国际化视野。**准确研判国际及周边发展态势,建立与国际通行规则、惯例相衔接的制度体系。
- 3.聚焦高质量发展。**以新发展格局为统领,立足国内市场,培育国际竞争新优势,将新发展理念贯穿城市发展的各个领域、各个环节。
- 4.以数字化为引领。**加快数字政府、数字经济、数字社会建设。
- 5.处理好政府与市场关系。**坚持市场化改革方向,使市场在资源配置中发挥决定性作用,推动资源配置效益最大化和效率最优化。更好发挥政府作用,加强市场活动监管,加强和优化公共服务,促进社会公平正义和社会稳定。

重点

- (一)深化经济体制改革**
培育适宜新兴产业发展的制度环境,形成与国际接轨的财税、征信、统计和监管制度;深化国资国企改革,优化国有资本布局,提高资源配置效率;促进多种所有制共同发展,营造公平竞争的投资与经营环境;着力提升金融服务实体经济能力,精准有序防范化解金融风险;深化开放体制改革,深度融入共建“一带一路”,建设国际交流特色城市;紧密依托哈长城市群、哈大绥一体化,为带动区域协同发展提供示范模式。
- (二)深化社会体制改革**
健全社会保障制度,促进基本公共服务均等化;优化公共资源配置机制,提高配置效率;着力提升公共服务数字化、智能化水平;完善社会治理体系,加快形成符合哈尔滨城市特点的社会治理体制。
- (三)深化文化体制改革**
持续深化国有文艺院团改革,完善国有文化资产管理体制;完善城乡一体、区域均衡的现代公共文化服务体系;实施城市文脉传承工程;大力推进文化(创意)产业发展;多方面多渠道推广“城市品牌”。
- (四)深化行政体制改革**
遵循“减、放、改、管”并行的原则和思路,形成竞争公平、完善统一的现代市场体系和符合国际营商环境的市场规则;构建简约高效的基层管理体制;加快数字政府建设。
- (五)深化生态体制改革**
建立节能与环境产权制度;建立生态建设考核与责任追究制度;围绕节能降碳的三类主体,推动社会生产方式、生活方式绿色化、低碳化发展;构建全域感知、精准监管、高效协同的生态治理体系。

建议

- (一)抢占数字经济新赛道,构建科创中心**
一是营造富有创新精神的数字经济发展环境。二是运用新一代数字技术,集成“城市大脑”,大力推动数字基建建设。三是围绕新经济发展趋势,以大数据和人工智能赋能推进制造业与信息化融合发展。
- (二)发展现代服务业,提升城市整体竞争力**
一是实施生产性服务业提升计划。二是推动先进制造业和现代服务业融合发展,培育形成“智能制造+增值服务”功能为一体的两业融合发展园区和企业。三是加快物流园区建设,着力打造区域物流枢纽城市。四是加快推进服务业开放试点。
- (三)探索金融领域创新,提供更多金融支持**
一是完善创新金融服务体系,提升金融支持实体经济能力。二是不断扩展政府引导基金功能,促进资金链、创新链、产业链全面融合,加强金融对创新活动全过程支撑。三是进一步深化科技投入方式改革,创新科技金融服务模式,全面撬动各类社会资本支持科技型企业发展壮大。
- (四)扩充人力资源规模,优化人力资源结构**
一是实施科技创新人才队伍建设工程,持续打响人才经济品牌,完善科技成果奖励体系,营造一流创新生态。二是强化人才创新创业。三是实施“技能哈尔滨”行动,畅通技术技能人才发展渠道。四是注重人才服务与保障。
- (五)推进城市更新,挖掘土地空间潜能**
一是加强顶层设计,加快推进城市更新立法。二是抓住新一轮国土空间规划调整机遇,科学设计城市架构和功能布局。三是建设用地进一步减量并转换为其他地类。
- (六)完善城市功能,实现城市群协同发展**
一是构建极核引领、轴带串联、多点支撑的网络化都市圈空间发展格局。二是深化改革创新,着力形成高效协同推进落实机制。三是积极探索经济区与行政区适度分离改革的有效路径。四是推动形成区域错位发展新格局。五是推动产业链有效转移,加强对周边地区的经济辐射。六是深入实施创新驱动发展战略,协同增强区域创新策源能力。七是协同完善便利共享的公共服务体系,持续增进民生福祉。

哈尔滨市“现代农业之都”建设要点与对策建议

矫江 市决咨委委员 黑龙江省农业科学院原总农艺师 研究员

背景

我国现代农业呈有规律发展趋势。一是生产区域化,农业生产向气候适宜区集中。二是发展多元化,建立“大食物”和“大农业”生产理念,全面开发利用国土资源,提高国土资源利用率和产出率。三是经营产业化,由“原字号”生产向产加销一体化发展,生产“终端消费品”,打造知名品牌,提高产品附加值。

思路

- 坚持“问题导向”,扬“资源和科技”之长,避“气候和区位”之短,**应牢牢把握推动“三农”工作和实现乡村全面振兴以及县域经济和城市经济发展目标。
- 提升粮食生产能力。**以提高作物单产水平为重点,系统解决保护黑土地和轮作生产等复杂问题,实现现代化生产和可持续发展。
- 拓宽农民增收渠道。**引导农民向其他种植和养殖业转移,再发展农产品加工业,实现农民大幅度增收。

重点

- 一是突出主粮作物,创造高产典型。**以三大作物为主,以创造高产典型为目标发展现代农业。把“保护黑土地和建设高标准农田”等单项技术,组合纳入“创造高产典型”中,形成综合生产模式,创造引领全省发展的样板。
- 二是依据资源类型,建设养殖基地。**以实现“六化”为目标,按耕地资源和养殖类型建设养殖基地,实现“人畜分离”和扩大养殖规模目标。
- 三是以保护地为主,发展菜篮子产业。**重视高标准保护地生产,提高产量和质量,延长本地鲜菜供应期。
- 四是发展农产品加工,建设产业集群。**坚持招商引资和大众创业并举,实现“大中小微”企业同步发展和主副产品全部吃干榨净。
- 五是规划乡村发展,实现城乡一体化。**探索美丽乡村建设和改善农民居住条件,确保留住和吸引农村实用人才,实现“生产发展、农民增收、企业增效和政府增税”。

建议

- 1.适应形势变化,转变农业发展理念。**粮食生产向大食物、数量农业向质量效益农业、原字号生产向三产融合、农民增收由高产增收向拓宽增收途径转变。千方百计争取国家政策和项目资金支持,增强“敢为天下先”创新发展理念,以发展区域经济为目标发展现代农业。
- 2.成立领导机构,协调职能部门作用。**成立由市领导牵头,相关部门人员组成的“现代农业之都”建设领导小组,做好顶层设计以及与其他“六大都市”建设的协调发展工作,统领和指导相关职能部门,在“技术推广、产品加工和农民培训”等领域,有效发挥职能作用,确保建设稳步发展。
- 3.引导全民创业,建设各类产业集群。**招商引资和大众创业同步,做大现有企业,发展产业集群。乡村“种养生产合作社”应向“产加销一体化”发展。鼓励乡村合作组织和个人与科研院校结合,创办科技型小微企业,发挥双方优势,走不断积累做大做
- 4.抓好典型示范,发挥资金导向作用。**应把握好政府项目投入资金,提高资金使用效率,发挥项目示范带动作用。对影响大的产业项目,市级政府应争取国家立项支持。转好各级各类典型,发挥试验示范效果。
- 5.做好职业培训,创新完善体制机制。**整合哈市农科院、市县推广中心和农广校资源,建设“市县乡三级培训基地”。以哈市师资为主,建设主体“师资队伍”。争取把各项惠农资金按比例用于科技培训,保障培训资金,根据本地现代农业发展需要对农民全面培训和长期培训。
- 6.完善决策机制,确保建设稳步发展。**针对建设任务的复杂性和长期性,建议组建“发展研究会”,定期组织开展“专题学术研讨”,对重大难点问题开展“调查研究”,为科学决策提供依据。对项目资金投入,建立分级论证制和效果问责制,注重发挥“哈尔滨市决策咨询委员会”的咨询论证作用。

本报记者 张焱整理

■本报记者 王骁

市公安局将学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育与服务冰城高质量发展相结合,深入推进落实“干警进千企”实践活动,制定相关政策提升对人才的吸引力,严厉打击侵犯知识产权、破坏市场经济秩序的各类违法犯罪,当好企业发展的“猎头人”、“贴心人”和“守护者”,护航企业发展。

出政策 当好企业发展“猎头人”

“真的很方便!到派出所办理人才引进落户,民警同志帮忙操作,户籍业务网上通办,当天就办结了。”正在办理引进人才落户的王女士说。

市公安局户政管理支队持续推进优化营商环境专项行动工作,制定助力我市高质量发展人才政策,提升人才吸引力。引进人才学历放宽至全日制院校毕业生,并取消引进人才落户集体户口和落户单位集体户口不能带家属(配偶、未成年子女)的限制。出台实施在校大学生来哈落户“提前引进”新政策,凡是在全

干警进千企 服务“零距离”

市公安局结合工作实际深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育

日制理工学院、中专含以上院校读书的在校学生可以凭在校证明材料,到本人或父母购买房产所在地、租赁房屋居住地、亲属户籍地派出所申请落户。出台实施省内其他地市引进人才来哈落户的“异地引进”新政策,哈市范围以外,黑龙江省内各地区引进的统招本科学历、中级以上职称人才,本人自愿可以到道里公安分局尚志大街派出所、道外公安分局南马路派出所、南岗公安分局巴山街派出所、香坊公安分局文政派出所、松北公安分局祥安大街派出所申请落集体户口,配偶和未成年子女可随迁落户,全方位方便引进人才办理落户。

送温暖 当好企业发展“贴心人”

“食药环侦的民警同志主动来帮助我们企业解决实际困难,真是帮了我们大忙。”大洋制药股份有限公司负责人郝大平表示。

年初以来,市公安局召开全市公安机关依法严厉打击制售假劣防疫药品、医疗器械保供物资犯罪专项行动调度会,宣布专项行动方案、工作措施和具体要求。食药环侦部门深入辖区食品、药品等重点企业,对企业生产经营情况进行调研,全力助企纾困、帮扶指导,排查风险隐患,着力解决群众对物资保障的急难愁盼问题。

送安全 当好企业发展“守护者”

市公安局始终坚持深挖保险金融领域经济犯罪,依法严厉打击涉知识产权领域违法犯罪。集中侦破一批大要案件,坚决查处组织者、经营者、获利者,坚决斩断非法利益链条,依法严惩一批犯罪分子。持续加大对我市“老字号”注册商标的保护,加大涉及假冒“老字号”注册商标以及销售“老字号”注册商标商品案件的打击力度,对破坏“老字号”注册商标的案件进行了全面排查、重拳出击,切实维护了企业利益。

学思想 强党性 重实践 建新功

扎实推进主题教育

友谊西路新增开放式公园

日前,在友谊西路南侧新建的开放式公园内,广场、慢道、雕塑、绿地等主体工程都已完工,一些收尾工程将于近期完成。这座开放式公园位于何家沟东侧,与顾乡公园相邻,投用后将作为周边居民娱乐、健身、休闲的好去处。

孙姬 本报记者 刘妹媛 摄影报道



哈创投集团实现首季“开门红”

利润总额同比增长35.5%

本报讯(记者 张鸣雷)记者从市国资委获悉,今年一季度,哈创投集团营业收入同比增长32.3%;利润总额同比增长35.5%,实现首季“开门红”。
主营业务稳健提升,基金投资等业务板块运行平稳向好。哈创投引导基金管理规模进一步扩大,充分发挥“引导再放大”作用,极大支持哈市科技型企业发展;重点参股上市公司奥瑞德壳壳成功,持续推进奥瑞德重整后续工作,股价实现十七个涨停板,推动奥瑞德公司实现良性发展,全力保障国有资产安全;参股企业东轻公

开局即开跑 冲刺开门红

严禁违规收费 不得搭车涨价

哈市开展企业转供电行为检查

本报讯(记者 李佳琪)商场巧立名目向业户加收电费?严查!记者从市场监管局了解到,连日来,该局对哈市多家转供电企业进行检查,并指导规范其转供电行为,严禁巧立名目、违规收费。
下一步,市场监管局将继续加大督导检查力度,指导推进各区、县(市)市场监管部门进一步做好清理规范转供电环节加价工作,统筹加强常态化监督检查的力度和频次,及时开展提醒告诫,对提醒告诫后仍不落实国家政策的转供电主体,将依法依规给予行政处罚,并通过媒体给予曝光。