

增强矿产资源自主可控能力 保障我市矿产资源产业供应链安全稳定

哈尔滨市自然资源和规划局局长 卢军

改革开放以来,我国国家安全事业持续变革和发展。2014年,我国首次提出总体国家安全观,具有与时俱进的时代特色。随着矿产资源安全问题日益成为世界各国普遍关注的焦点,矿产资源安全战略已成为国家经济安全战略的核心,直接关系到国家的经济安全和现代化建设。纵观世界局势,受全球新冠肺炎疫情及俄乌战争影响,国际石油价格波动起伏,铁矿石等大宗矿产价格大幅攀升,国际贸易保护主义抬头和霸权主义战略压制在给我市矿产资源安全带来新挑战的同时,再次敲响了我市矿产资源安全的警钟。因此,从防患于未然的底线思维出发,深入开展矿产资源安全研究,着力提升省内矿业产业链、供应链稳定性和竞争力,完善国内国外两个市场两种资源的保障体系,对当下我市矿产资源安全具有重要理论意义和现实意义。

一、矿产资源安全是国家安全的重要组成部分

多年来,党中央多次对保障国家资源安全作出部署安排。2021年11月18日,中央政治局召开会议审议《国家安全战略(2021—2025年)》时提出,要确保能源矿产安全。矿产安全首次上升到国家战略,与粮食安全一起被纳入国家安全的总体格局中。随后,2021年12月8日至10日召开的中央经济工作会议强调,要正确认识把握初级产品供给保障,要增强国内资源生产保障能力,加快油气等资源先进开采技术开发应用。习近平总书记指出:“能源安全是关系国家经济社会发展的全局性、战略性问题,对国家繁荣发展、人民生活改善、社会长治久安至关重要。”因此,我们要深刻领会和把握习近平总书记系列重要讲话精神内涵和实质,矿产资源安全战略已成为国家经济安全战略的核心,保障矿产资源安全已成为国家资源战略的首要目标。

二、我市矿产资源安全面临的新形势

黑龙江是矿产资源大省,已发现矿产137种,其中有查明资源储量的88种,石油、天然气、石墨、钼、水泥用大理岩等矿产在全国矿产资源中占有重要地位。哈尔滨作为省会城市,多年来,在重要能源和矿产资源保障能力上发挥着重要的战略支撑作用。截至2022年底,全市共发现各类矿产73种,占全省已发现矿种的54%。其中,查明资源储量的矿产被列入省储量表的共有27种。查明资源储量居全省首位的有磷矿、硫铁矿、化肥用蛇纹岩、石棉、陶粒页岩、饰面用闪长岩、饰面用大理岩;居第二位的有铁矿、硼矿、熔炼水晶、制灰用石灰岩、水泥用大理岩。我市矿产资源特点具有:矿产资源成带、成片集中分布;能源矿产在矿业经济中地位显著;金属矿产种类多,但选冶难度大;非金属矿产(建筑用石、水泥用大理岩、水泥配料用黏土等)优势明显。虽然我市矿产资源安全战略相对科学合理,但随着社会经济向高质量发展转变,重要矿产资源安全供应的不稳定因素明显增加。比如,矿产资源综合利用产业链的核心技术短缺,领先性、原创性成果不够突出;铜、铅、锌、钨、铁等战略性矿产资源找矿难度逐年增加,矿产资源保障后劲不足;矿业结构与产业布局不尽合理,矿产资源规模化、节约集约化开发利用水平和矿业产业链延伸有待加强等等。面对新机遇、新挑战,我们要立足省内缓解我市矿产资源供给刚性约束,按照自然资源部部署的新一轮战略性矿产国内找矿行动,以科技自立自强为支撑,面向经济主战场,加强主要矿产地质找矿,努力提高矿产资源探明储量,增强矿产资源有效供给能力,为我市战略性矿产资源安全提供重要保障。

三、全力保障我市矿产资源产业供应链稳定安全

历史的经验、现实的判断、未来的形势,都要求我们必须将“工业粮食”的饭碗牢牢端在自己手中。只有充分保障国家资源安全,才能把握未来发展主动权,牢牢守住新发展格局的安全底线。哈尔滨作为老工业基地,必须着眼于今后十几年甚至几十年内外环境的可能变化,以建设“六个龙江”、打造“七大都市”为根本,利用其自身优势和国际国内“两个市场、两种资源”,以前瞻性战略思维推进“七个方面”应对举措,着力推动高质量发展,确保国家战略性矿产资源安全及我市矿业产业长远发展。要提高矿产资源保障能力,加大勘查开发力度,推进铜、铅、锌等重要金属矿产勘查开发,提升战略性新兴产业发展,保障市域经济和社会发展对资源的需求。要调整矿业产业规模结构,针对优势矿种,科学推进矿产资源整合,提高矿山规模化智能化水平,增强矿业产业综合竞争力和可持续发展能力。要优化矿产勘查开发布局,构建区域资源优势互补、勘查开发定位清晰、资源环境协调发展的开发格局。要转变资源开发利用方式,推动资源能源绿色开发和综合利用,完善再生资源回收利用产业,构建资源能源循环经济体系,增强矿产资源可持续能力。要搭建对外合作平台,积极利用国际国内“两个市场、两种资源”,采取吸引日韩投资项目等手段,与中东欧国家在产业和科技领域开展深度合作。要加强与俄罗斯矿产资源合作,发挥哈尔滨全国唯一对俄合作中心城市的优势,借机进一步深化与俄远东地区矿产资源方面的合作,以保障我市矿产资源的安全稳定。要加强矿产资源安全形势分析和监测预警,构建从生产保障到战略储备、多元化采购全程把控的资源安全风险监测预警体系,加强资源安全政策工具与运行机制研究,守住矿产资源安全底线。

高标准筑牢冰城生态安全屏障

哈尔滨市生态环境局局长 姜滨

生态安全是国家安全的重要组成部分,是经济社会持续健康发展的重要保障,是人类生存发展的基本条件。哈尔滨作为省会城市,就要扛起筑牢北方生态安全屏障的责任和担当,以维护国家生态安全为“国之大事”,以建设人与自然和谐共生的中国式现代化为目标,坚定不移贯彻落实习近平生态文明思想,深入践行“两山论”,花真功夫谋划发展路径,下大力气解决突出环境问题,坚持精准治污、科学治污、依法治污,进一步筑牢生态安全屏障,为加快建设“六个龙江”、打造“七大都市”厚植绿色底色。

筑牢生态安全屏障,要促进人与自然和谐共生。党的二十大报告深刻阐述了人与自然和谐共生是中国式现代化的中国特色之一,对促进人与自然和谐共生作出了重大战略部署。人与自然是生命共同体,无止境地向自然索取甚至破坏自然,必然会遭到大自然的反噬。我市人口众多、经济体量大,以往多年的快速发展,历史形成了环境容量有限、生态系统脆弱尚未得到根本扭转,要整体迈入现代化社会,高消耗、高污染的模式行不通。必须坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主方针,像保护眼睛一样保护自然和生态环境,坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路;必须坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,以重点生态功能区、生态保护红线、自然保护地等为重点,加快实施重要生态系统保护和修复重大工程,坚决守住生态安全边界。

筑牢生态安全屏障,要加快推动绿色低碳发展。绿色发展是新发展理念的重要组成部分,是全面推进生态文明建设的必然选择,是经济社会可持续发展的必然要求,是提高民生福祉的重要保证。我们必须深入贯彻落实党中央和习近平总书记关于实施“双碳”行动的决策部署,从我市实际出发,深刻认识实现碳达峰碳中和目标的严峻性,以有力举措争当绿色发展的“排头兵”;必须统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,加快发展方式绿色转型;必须强化顶层设计与规划引领,深入推动实施绿色低碳发展战略,积极稳妥推进27家重点排放单位碳交易,组织开展重点排放单位年度碳排放核查工作;必须严控“两高”项目,引导涉重金属、危化及“双超双有”企业开展强制性清洁生产审核,大力发展生态环保产业。

筑牢生态安全屏障,要深入推进污染防治攻坚。随着污染防治攻坚战不断深入,触及的矛盾问题层次更深、领域更广,我们必须严格按照国家刚性要求,坚持精准治污、科学治污、依法治污,切实解决突出生态环境问题。重点实施空气质量改善三年行动计划,大力推进清洁取暖、重点行业涉气污染源专项整治、臭氧和噪声污染防治,强化秸秆禁烧管控和重污染天气应对。要以河湖长制“四级监管”为主导,以五大专项整治为手段,以入河排污口排查治理为重点,持续实施松花江流域治理,不断强化集中式饮用水源环境风险防范,确保广大人民群众饮水安全。要统筹推进土壤和地下水污染防治及农村污染治理攻坚战,深入开展土壤污染防治先行区和“无废城市”建设,确保我市农用地、建设用地安全利用率保持在100%。

筑牢生态安全屏障,要坚决抓好环保督察整改。中央生态环境保护督察是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大制度和重大改革举措,落实好中央环保督察问题整改,对于维护生态安全具有重要意义。我们必须严格落实生态环境保护“党政同责”“一岗双责”的政治责任,聚焦重点领域,坚持分类施治,明确专人专班专责强力推进,确保问题整改按期完成。要细化整改措施和整改任务,实施“清单化”“台账式”管理,倒排工期,挂图作战。要完善“市领导分包抓、督导组推动、责任主体负责”三级联动工作体系,按月调度、及时督办,确保反馈问题整改和交办信访案件办理工作整体达到序时进度要求。

筑牢生态安全屏障,要坚守生态环境安全底线。习近平总书记指出,生态环境问题既是经济问题,也是重大社会和政治问题。新时代新征程上,我们必须牢固树立和深入践行“绿水青山就是金山银山”的理念,严格实行“三线一单”生态环境分区管控,努力从源头上筑牢生态环境安全屏障。要持续加强“一企一策、一域一策”环境风险防范,对环境风险隐患开展全覆盖排查,聘请专家逐一制定整改措施,及时整治风险隐患问题。要深刻汲取国内外的经验教训,建立和完善符合我市实际的生态环境安全管理机制,不断创新生态环境安全管理模式,完善应急预案管理体系,强化备案、审核,加强联防联控机制建设,进一步建强环境应急队伍,努力提升应急处置能力。

筑牢生态安全屏障,要强化生态环境基础保障。要努力夯实生态环境安全基石,基础不牢,地动山摇。要以我市出台的《贯彻落实〈关于构建现代环境治理体系的实施意见〉的责任分工》为引领,不断深化改革创新,加快构建现代环境治理体系。到2025年,要建立健全环境治理领导责任、企业责任、全民行动、监管、市场、信用、法律法规政策等七大体系,切实提升生态环境治理能力。要坚持用最严格的制度、最严密的法治保护生态环境,强化环境法制建设,坚持有法可依、有法必依、执法必严、违法必究,让制度真正成为刚性约束和不可触碰的“高压线”。要强化行政执法与刑事司法有效衔接,健全信息共享、案情通报、案件移送、联合执法等工作机制,保持严厉打击环境违法行为的高压态势。要全面推行排污许可“一证式”管理,强化“一企一策、一域一策”清单制执法,以生态环境监管执法网格为单位,探索巡逻执法新机制,不断提升日常监管执法效能。

扛牢政治责任 稳定粮食产能 当好维护国家粮食安全的“压舱石”

哈尔滨市农业农村局局长 任延辉

习近平总书记在党的二十大报告中强调:“全方位夯实粮食安全根基,全面落实粮食安全党政同责,牢牢守住十八亿亩耕地红线,逐步把永久基本农田全部建成高标准农田,深入实施种业振兴行动,强化农业科技和装备支撑,健全种粮农民收益保障机制和主产区利益补偿机制,确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中”,为我们抓好农业生产、推进现代农业高质量发展提供了科学行动指南。面对当前国内外政治经济格局发生的重大变化,哈尔滨市作为国家重要商品粮基地和粮食主产区,必须认真贯彻总体国家安全观,切实担负起维护国家粮食安全的重大责任,千方百计稳住农业基本盘,坚决当好维护国家粮食安全的“压舱石”。

一、牢记使命担当,切实肩负起维护国家粮食安全的政治责任

习近平总书记高度重视龙江农业发展,要求我们坚持把发展现代农业作为振兴发展的重要内容,争当农业现代化建设的排头兵。哈尔滨作为省会城市,始终坚持深入贯彻落实习近平总书记对龙江重要讲话和重要指示批示精神,牢固树立大粮食安全观,毫不动摇抓好粮食生产,夯实了粮食安全基础,积攒了粮食产出后劲。2022年,全市粮食作物播种面积达到3006.7万亩,占全省粮食总面积的13.6%;粮食生产实现19连丰,总产达到254.3亿斤,占全省总产的16%,位居全省(市)粮食产量第一位。面对今年的特殊形势,我们将牢固树立大局意识、风险意识和底线思维,压紧压实粮食安全党政同责,强化粮食主产区的责任担当,科学把握粮食生产新形势、新情况和新问题,充分调动各级政府抓粮积极性和农民种粮积极性,确保粮食播种面积稳定在3000万亩以上,全力保证粮食种植面积只增不减。

二、巩固综合产能,建设稳固可靠的维护粮食安全“大粮仓”

2023年,我们将把维护国家粮食安全摆在更加突出位置,以稳定粮食生产为抓手,深入实施藏粮于地、藏粮于技战略,加快发展科技农业、绿色农业、质量农业和品牌农业,提高水利化、农机化、科技化、标准化水平,确保粮食总产达到250亿斤以上,誓夺今年粮食丰收。坚持向科技创新要产能,强化创新驱动,不断推动良种、良机、良法、良田深度融合,确保全市农作物良种覆盖率保持在100%,主要粮食作物耕种收综合机械化水平稳定在98%以上,科技贡献率达到69%以上。坚持向耕地保护要产能,严守耕地保护红线,加强黑土地保护,加快高标准农田建设,强化水土流失、土壤板结和面源污染治理,力争全年建设高标准农田70万亩以上。坚持向规模经营要产能,以深化现代农业综合配套改革为牵动,加快改革扩面、提速、集成,培育壮大新型农业经营主体,大力发展家庭农场,规范发展农民专业合作社,探索家庭农场、农民合作社、合作社联合社等新型经营主体规范发展模式,依托新型农业经营主体,因地制宜推进多种形式规模经营,力争全市土地托管服务面积达600万亩以上。

三、完善产业体系,全力保障农副产品优质安全有效供给

坚持市场需求导向,着力深化农业供给侧结构性改革,做强生产、加工、流通、销售各环节,优化供应链、延长产业链、提升价值链,加快推动农业大市向农业强市转变。以推动质量兴农、绿色兴农为抓手,打造全国绿色粮仓、绿色菜园、绿色厨房,今年全市绿色、有机食品认证面积要达到1130万亩。以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手,推动玉米、水稻、乳、肉等优势主导产业集群发展,培育发展一批有原料

基地、有企业带动、有科技引领、有服务配套的农产品精深加工园区,力争农产品就地加工转化率到68%以上,逐步把食品和农副产品加工业打造成支柱产业。以实施奶牛、肉牛和生猪“两牛一猪”工程为抓手,推进畜牧业标准化、规模化、集约化、产业化和生态化发展,确保年内全市生猪出栏量稳定在350万头以上,肉牛出栏量稳定在57万头以上,奶牛存栏量稳定在11万头以上,肉蛋奶产量稳定在120万吨以上。以推进线上线下多渠道市场营销为抓手,加快发展农产品现代流通业,统筹推进农产品产地、销地、集散地市场建设,促进农业与加工流通、电子商务等产业深度融合,力争全市电商零售额达到50亿元以上,培育一批省级“黑土优品”等绿色有机食品知名品牌,让好产品卖上好价钱。

四、着力防范风险,多措并举保障农业生产安全

深入贯彻习近平总书记“越是面对风险挑战,越要稳住农业,越要确保粮食和重要副食品安全”的重要指示,强化风险研判,细化应对措施,打牢农业基础,坚决打好农业丰收攻坚战。强化大豆扩种扶持政策,明确“2023年大豆补贴标准每亩350元”政策导向,引导农民及早确定种植意向。加快农资下摆供应,抓好抗灾、抢农时、保春耕、夺丰收关键措施落实,全力推动春耕生产。加强农业防灾减灾救灾工作,制定农业生产防灾减灾救灾应急预案,抓好防范极端天气的技术、资金、物资等准备,加强监测预警,及时发布信息,增强农业防灾减灾能力,确保适期播种、不误农时。加强重大动物疫病和农作物病虫害防治,开展统防统治和联防联控,坚决遏制暴发成灾。大力实施食品安全战略,强化食品安全责任制,加强农产品产地环境保护和源头治理,开展农村食品安全治理行动,严惩各类食品安全违法犯罪,加快构建从农田到餐桌全程可追溯的农产品质量和食品安全监管体系。

