

特别关注

国办发布《意见》

# 独立董事制度迎来全面改革

14日,备受关注的上市公司独立董事制度迎来全面改革。当日,国务院办公厅发布《关于上市公司独立董事制度改革的意见》,中国证监会随后就相关管理办法征求意见,首次就独立董事的角色定位、职责范围、履职方式等进行系统性清晰界定,回应市场关切,为独立董事更好履职提供制度保障。



## 独立董事能否真正做到“独立”

独立董事核心在于“独立”。多年来,A股部分上市公司独董不“独”的问题受到市场诟病。

“在我国上市公司大股东股权集中、中小股东参与公司治理不积极的背景下,选择机制不健全导致独立董事素质良莠不齐,存在‘人情董事’的情况。”中国政法大学教授、中国法学会商法学研究会会长赵旭东说。

据介绍,此次改革从任职资格、提名选举、人才来源等各环节完善制度设计,努力提升独立董事的独立履职能力。

在独立性方面,强调独立董事在身份关系上与上市公司及其主要股东、实际控制人没有利害关系,在履职过程中不得受上市公司及其主要股东、实际控制人影响。

同时,建立独立性定期测试机制,要求独立董事每年对独立性进行自查,董事会每年评估在任独立董事独立性情况,与年度报告同时披露,对不符合独立性要求的独立董事及时解聘,加强对独立董事任职后独立性的关注,确保其持续独立履职。

## 上市公司财务造假 如何判定独立董事责任

近年来,一些上市公司财务造假的案例中,相关独立董事也被追责,引起市场广泛关注。那么,独立董事的责任该如何判定?

“独立董事与非独立董事承担共同而有区别的法律义务,既要坚持从严监管,尽快填补独立董事履职行为行政监管的法律空白,又要避免不合理地放大独立董事履职风险。”证监会上市部有关负责人说。

该负责人说,意见明确,要结合独立董事的主观过错、在决策过程中所起的作用、了解信息的途径、为核验信息采取的措施等情况综合判断,合理认定独立董事承担民事赔偿责任的形式、比例和金额。按照这个原则,证监会发布的管理办法征求意见稿对独立董事的“责任认定考虑因素”和“不予处罚情形”都进行了详细规定。

郭雳认为,结合2022年初最高法院相关司法解释以及诸如上海金融法院的有关案例,在本次国办指导意见出台后,预计独立董事的法律责任问题在司法层面会进一步得到明确。

证监会上市部有关负责人表示,此次独立董事制度改革使独立董事监督事项更聚焦、职能更优化、履职保障更充分、责权利更匹配、监督更有力,有助于充分发挥独立董事作用、大力提高上市公司质量,有助于加快建设规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场。

(新华社北京4月14日电)

## 独立董事的角色定位是什么

尽管我国资本市场自2001年以来就已经引入独立董事制度,但现有文件中并未对独立董事的定位,进行过专门表述,市场对独立董事应该发挥怎样的作用认识仍然较为模糊。

意见明确,独立董事“在董事会中发挥参与决策、监督制衡、专业咨询作用”,维护公司整体利益,尤其要关注中小股东的合法权益不受损害。

“这是首次在制度层面厘清独

立董事的角色定位。参与决策、监督制衡、专业咨询,独立董事在这三个方面的作用都要有,不能偏废,核心是监督,还要结合上市公司的性质和特点有所侧重。”证监会上市部有关负责人说。

## 独立董事的职责范围如何界定

一直以来,市场上对于独立董事的职责范围有不同的理解。有的认为,独立董事是公司外部人,职责很难做实;有的则认为,独立董事应和其他董事一样对公司的各类决策负责。

意见坚持实事求是的原则,将独立董事的监督职责聚焦在公司与

其控股股东、实际控制人、董事、高级管理人员之间的潜在重大利益冲突事项。管理办法征求意见稿则专门列出了独立董事的主要职责,并明确独立董事要“对关联交易、财务会计报告、董事及高级管理人员任免、薪酬等上市公司与其控股股东、实际控

制人、董事、高级管理人员之间的潜在重大利益冲突事项进行监督”。

“管理办法征求意见稿对此前要求独立董事发表独立意见的21类事项进行梳理,使得独董的职责更加聚焦,边界更加清晰。”证监会上市部有关负责人说。

## 如何保障独立董事履职不再“单打独斗”

独立董事发挥作用的关键是其外部的身份,但这种身份特点导致独立董事在公司内部缺乏抓手,往往陷入“单打独斗”的困境。

“而且,由于目前独立董事普遍缺乏有效的前置把关手段,在他们不占多数的董事会结构中,独董即便有

异议也无法改变最终的决策结果。”北京大学法学院教授郭雳指出。

完善独立董事占多数的董事会审计、提名、薪酬与考核等专门委员会机制,建立独立董事专门会议机制,要求财务会计报告及其披露等重大事项应当由审计委员会事前认

可,关联交易等潜在重大利益冲突事项应当由独立董事专门会议事前认可……此次改革专门增加了多项独立董事区别于其他董事的履职手段,促进独立董事由个人履职向依托组织履职的转变,通过完善工作机制进一步强化监督力度。

## 消博会迎来开放日

4月14日,第三届中国国际消费品博览会迎来社会公众开放日,吸引观众前来观看展览、选购商品。

新华社发



观众在消博会现场体验智能骑行。



观众在交通银行展台参观体验。



4月14日,观众在展台体验参展产品。

## 公安部部署专项行动 打击整治网络谣言

新华社北京4月14日电 记者14日从公安部获悉,为有效净化网络环境,依法打击网络谣言,公安部网安局近日部署开展为期100天的网络谣言打击整治专项行动。

近年来,一些社会热点事件中网络谣言乱象频出,严重扰乱网络秩序。专项行动将坚持依法打击和综合整治相结合,聚焦网络谣言扰乱网络空间秩序的突出问题,依法打击一批恶意编造、传播网络谣言的组织者、策划者和主要实施者,依法打击一批借热点事件造谣引流、非法牟利的“网络水军”团伙,依法整治一批网络谣言问题突出的互联网企业,清理关停一批违法违规网络账号,坚决遏制网络谣言高发频发态势。

公安部网安局有关负责人表示,公安机关将始终坚持以人民为中心的发展思想,按照“以打开路、以打促治”的思路,在依法开展打击整治的同时,会同有关部门进一步强化网络生态综合治理,形成网络治理强大合力,更好保护人民群众合法权益,努力使人民群众网上安全感更加充实、更有保障、更可持续。

公安机关提醒广大群众,净化网络环境,打击网络谣言,需要广大网民共同努力。希望广大网民保持理性思考,提高防范意识,积极抵制网络谣言,携手共建清朗网络家园。

## 习近平同巴西总统卢拉举行会谈

(上接第一版)全面加强同华关系也是巴西立法机构和社会界的共同强烈愿望,我很高兴参观了华为公司并会见了中方有关企业代表,对中国在5G等领域发展成就深表钦佩,希望拓展两国相关领域合作,欢迎中国企业赴巴投资合作,助力巴实现数字转型和低碳发展。相信巴中深化扩大合作将有助于巴“再工业化”进程,有助于解决脱贫等问题,更好造福人民。巴方愿同中方密切教育、文化等领域交流合作,增进双方相互了解。巴中在很多重大国际问题上拥有共识和共同利益,双方都捍卫多边主义和国际公平正义,巴方愿同中方加强在二十国集团、金砖国家等多边框架内战略合作,就国际金融、应对气候变化和环境保护加强协调合作,为推动发展中国家摆脱不公平规则束缚、实现更加公平平衡发展作出贡献。我相信,巴中关系的未来必将更加美好。

两国元首还就乌克兰危机问题交换了意见。双方一致认为对话谈判是解决乌克兰危机的唯一可行出路,一切有利于和平解决危机的努力都应得到鼓励和支持,呼吁更多国家为推动乌克兰危机政治解决发挥建设性作用,决定就此保持沟通。

会谈后,两国元首共同见证签署贸易投资、数字经济、科技创新、信息通信、减贫、检疫、航天等领域多项双边合作文件。

双方发表了《中华人民共和国和巴西联邦共和国关于深化全面战略伙伴关系的联合声明》。

会谈前,习近平在人民大会堂东门外广场为卢拉举行欢迎仪式。

卢拉抵达时,礼兵列队致敬。两国元首登上检阅台,军乐团奏中巴两国国歌,天安门广场鸣放21响礼炮。卢拉在习近平陪同下检阅中国人民解放军仪仗队,并观看分列式。

习近平夫人彭丽媛和卢拉夫人罗桑热拉陪同参加欢迎仪式。当晚,习近平和夫人彭丽媛在人民大会堂金色大厅为卢拉和夫人罗桑热拉举行欢迎宴会。

王毅、秦刚等参加上述活动。

## 无产权证房屋情况公示

为进一步规范房屋征收补偿工作程序,切实保护群众合法权益,现将道外区商务学校地段棚改项目拟征收依据航拍图等无产权证房屋情况对外公示,公示期为三天(2023年4月15日—2023年4月17日),欢迎广大群众对公示内容真伪情况进行监督举报。对公示期内有人反映问题的无产权证房屋,指挥部将认真调查核实并依法依规处理。对公示期内无人反映问题的无产权证房屋,将把相关房屋征收补偿收益给予主张权利人。对主张权利人弄虚作假、骗取征收补偿收益的,所签征收补偿协议一律作废,并由主张权利人承担一切法律责任。对涉嫌违法犯罪的,将交由公安机关追究刑事责任。

特此公示。

序	房屋地址	房屋账号	主张权利人	建筑面积
1	道外区宏图街151-1号	S143	苗林庆	22.16m <sup>2</sup>

商务学校地段棚改项目征收指挥部  
2023年4月15日

# 哈尔滨市自然资源和规划局国有建设用地使用权挂牌出让公告

哈土交告字[2023]13号

经哈尔滨市人民政府批准,哈尔滨市自然资源和规划局决定以网上挂牌方式出让1个项目的国有建设用地使用权。现将有关事项公告如下:

一、出让项目的基本情况和规划指标要求

地块编号	宗地位置	用地性质	出让方式	用地面积(平方米)	规划建筑面积(平方米)	出让年限	容积率	挂牌出让起始价(元)	竞买保证金(元)
NO.2023HT012	香坊区花厂街与星光二新街交界	二类居住用地兼容商业设施用地	网上挂牌	规划用地面积5375.2平方米	地上建筑面积≤6988平方米,地下建筑面积以工程最终审定的规模为准	住宅70年商服40年	≤1.3	24400000	4880000

二、竞买资格及要求

中华人民共和国境内外的法人、自然人和其他组织(法律另有规定或有特殊情况者除外)均可申请参加,竞买申请人可以单独申请,也可以联合申请。联合竞买的,须提交联合竞买协议和授权委托书。被列入哈尔滨市房地产开发企业失信黑名单的非诚信企业,不具备竞买资格。竞买申请人一经报名即视为对挂牌文件及地块现状无异议且全部接受,并承担相应法律责任,在挂牌期内每个竞买申请人必须提交一次有效报价。开发建设产生并排放建筑垃圾的,要严格按照城市城管、市交管等部门指定的运输时间与运输路线运输,并严格按照城管部门核准指定的消纳地点倾卸。

三、本次国有建设用地使用权挂牌出让活动采取在互联网交易的方式,即通过黑龙江省公共资源交易网(http://www.hljjgzyjyw.org.cn/)进行交易。竞买申请人须按照《挂牌

出让须知》要求办理数字证书。数字证书申领流程请查看“黑龙江省公共资源交易网”——“服务指南”中《黑龙江CA数字证书及电子签章办理流程》;申请竞买流程详见“黑龙江省公共资源交易网”——“服务指南”——《黑龙江省公共资源交易平台土地交易竞买申请人》。

四、挂牌有关事项

- 1.挂牌公告时间为:2023年04月15日至2023年05月04日;
- 2.申请人可于2023年04月15日起凭数字证书到黑龙江省公共资源交易网(http://www.hljjgzyjyw.org.cn/)下载出让文件;
- 3.出让地块挂牌时间为:2023年05月05日09时00分至2023年05月18日15时00分止;
- 4.申请人可于2023年05月05日09时00分至2023年05月17日15时00分在黑龙江省公共资源交易网(http://www.hljjgzyjyw.org.cn/)提交竞买申请;

5.申请人可于2023年05月05日09时30分至2023年05月17日16时00分前缴纳竞买保证金;

6.挂牌时间结束后仍有两家或两家以上单位要求继续竞买的,则进入网上限时竞价环节。网上限时竞价开始时间:2023年05月18日15时10分。

五、本次国有建设用地使用权挂牌出让按照价高者得原则确定竞得人。竞买申请人在黑龙江省公共资源交易网(http://www.hljjgzyjyw.org.cn/)提交报名申请,审核通过后缴纳竞买保证金,参与竞买。竞买结束后出价最高的竞买申请人,成为竞得人。竞得人须在竞价结束次日起五个工作日内到哈尔滨市道里区河洲街39号哈尔滨市土地储备中心地产交易窗口签订《成交确认书》,成为竞得人。如逾期未签订《成交确认书》则取消竞得人资格,保证金不予退还。

六、出让地块的详细资料和要求详见出让文件,出让文件包括《挂牌出让公告》、《挂牌出让须知》、《规划条件》及相

关附件。  
七、本次挂牌出让公告内容如有变化,出让将按规定在原公告发布渠道发布补充公告,届时以补充公告内容为准。

八、联系方式  
土地信息咨询地址:哈尔滨市道里区河洲街39号哈尔滨市土地储备中心地产交易窗口  
咨询人:张先生  
咨询电话:0451-84880572  
技术支持电话:4009980000  
省公共资源交易网咨询邮箱:hljjgzyjyw@163.com  
省公共资源交易平台统一业务受理电话:0451-85975678  
黑龙江CA客户服务:0451-55918888,0451-55641111;贵州CA客户服务:4007000813。

哈尔滨市自然资源和规划局  
2023年04月15日