



向着新目标 奋楫再出发

2023全国两会特别报道

心怀“国之大者” 履行光荣职责

——人大代表审议全国人大常委会工作报告

新华社记者

7日，全国人大常委会委员长栗战书向十四届全国人大一次会议报告全国人大常委会工作。围绕全国人大常委会工作报告，全国人大代表认真审议。

代表们表示，十三届全国人大常委会的五年任期，正逢党和国

家事业蓬勃发展的伟大历史变革时期。人大常委会贯彻全过程人民民主重大理念，依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，切实履行党和人民赋予的光荣职责，为新时代人大工作高质量发展作出了重要贡献。

加快完善中国特色社会主义法律体系

通过宪法修正案，制定法律47件，修改法律111件次，作出法律解释、有关法律问题和重大问题的决定决议53件，已经审议尚未通过的法律案、决定案19件……五年来，中国特色社会主义法律体系加快完善，社会主义法治建设成果丰硕。

“十三届全国人大及其常委会坚持以习近平法治思想为指导，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，立法工作呈现任务重、覆盖广、节奏快、质量高的特征，取得了非凡成绩。”成都市政协副主席里赞代表说，以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系日益完备、日臻完善，开启了新征程良法善治新篇章。

及时制定乡村振兴促进法、修改土地管理法、农产品质量安全法等，助推乡村振兴、农业农村优先发展；制定电子商务法等，修改反垄断法等，推动形成更加公平合理的市场经济法律制度；修改专利法、著作权法等，助力科技强国建设……十三届全国人大常委会以高质量立法保障高质量发展。

安徽省蚌埠市市长马军代表说：“十三届全

人大常委会把当下发展急需、群众热切期盼、富有中国特色的立法摆在优先位置，这些务实管用之法，体现出创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。”

“立法紧跟时代步伐，为高质量发展注入法治新动能，为我们营造出更加稳定、更有保障的发展环境。”上海熊猫机械（集团）有限公司采购经理李丰代表说，围绕人民对美好生活的向往，聚焦老百姓所思所盼，十三届全国人大常委会出台了一批与幸福美好生活紧密相关的法律，让人民群众成为受益者。

2021年10月，党中央首次召开人大工作会议，对新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作作出系统部署。

中国社会科学院马克思主义研究院党委书记辛向阳代表说，中央人大工作会议明确提出，要加快完善中国特色社会主义法律体系、以良法促进发展保障善治等任务要求，为我国立法工作提供了有力指引。

积极践行全过程人民民主

十三届全国人大常委会贯彻全过程人民民主重大理念，全面加强和改进代表工作，服务、支持和保障代表更好依法履职。

邀请1026人次代表列席常委会会议，基本实现基层全国人大代表在任期内列席一次常委会会议；建立常委会会议期间召开列席代表座谈会机制，组织召开17次座谈会；常委会会议审议的36部法律草案，提前征求相关领域或具有相关专业背景代表的意见建议……

好医生药业集团耿福能代表是一名工作30多年的医药学工作者，在药品管理法修订期间被多次邀请参加座谈研讨。“我前后提出了7条意见和建议，既反映农村一线的心声，也提出行业的期待，得到了很好的采纳。意见和建议每一次被认真倾听，被最终采纳，都是全过程人民民主的生动细节，也让我履职工作更加有动力。”

报告指出，本届以来，代表的履职意识更强了，代表的职责定位更准了，代表的作用发挥更好了。

赴京参会前，上海市长宁区虹桥街道荣华居民区党总支第一书记盛弘代表仍在忙着接待

社区居民，听取他们对社区建设、民生改善方面的意见建议。

“作为全国人大基层立法联系点，虹桥街道是基层群众参与立法的直通车。”盛弘说，全过程人民民主的深刻内涵也融入了社区建设的方方面面，百姓的“金点子”转化为促进基层治理体系和治理能力现代化的“金钥匙”。

为人民用权、为人民履职、为人民服务。

“随着各级立法机关不断健全完善民主立法工作机制，人民群众有序参与立法、表达意愿关切的途径也越来越广泛。”湖南人和律师事务所江帆代表说，在参与立法协商、立法咨询等活动中，自己看到各方诉求得以充分表达，切切实实感受到了全过程人民民主。

“五年来，十三届全国人大常委会注重健全制度体系，保证人民当家作主，让人民民主权利能够通过法定途径，真实具体地体现在人大工作各方面、全过程，实现人民群众知情权、参与权、表达权、监督权全覆盖。”陕西省西安市人大常委会副主任杨宗科代表说。

江苏省南京市人大常委会主任龙翔代表说，五年来，在审议通过事关改革发展、百姓民生的法律时，全国人大及其常委会切实做到围绕中心、服务大局、坚持人民至上，让人民群众对美好生活的向往不断变为可触可感的现实。

（记者 翟翔 熊丰 任沁沁 刘芳洲 陈诺 杨思琪 陈席元）
(据新华社电)

(上接第二版)

增进民生福祉

坚持在发展中保障和改善民生

民有所呼，必有所应。

要紧紧抓住人民群众急难愁盼问题，采取更多惠民生、暖民心举措，健全基本公共服务体系，着力做好重点群体就业帮扶、收入分配调节、健全社会保障体系、强化“一老一幼”服务等工作——在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时，习近平总书记对民生福祉念兹在兹。

近年来，全国财政支出70%以上用于民生，这正是坚持以人民为中心发展思想的生动写照。

就业、收入、医药、教育、“一老一幼”、住房……从党的二十大到全国两会，着眼保障和改善民生，部署一件件民生实事，为人民群众的幸福生活保驾护航。

就业是民生之本。

“把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置”“深化百万见习岗位募集计划”“中央财政就业补助资金安排668亿元、增加50亿元”……政府工作报告、计划报告、预算报告里的部署安排，将有助于更好解决稳就业难题。

“原来是大学生回不来，留不住，用不好。现在回来了，我们要留住，要用好。”山东省菏泽市曹县磐石街道五里墩村党支部书记王银香代表十分关心农村青年就业问题。

王银香说，通过十多年发展电商产业，培养汉服、木材、农副产品加工等多个产业链，曹县吸引了大量返乡创业者。“将来我们要继续大力发展农村电商，培育农村新业态，增强乡村就业吸引力。”

重庆市人力资源和社会保障局局长江勇委员说：“我们将发挥特色劳务品牌带动就业创业的作用，开发更多适应高校毕业生等青年就业的见习岗位，千方百计稳就业、促发展、惠民生。”

高质量教育是百姓殷切期盼。

过去五年，华东师范大学副校长戴立益委员提交的20多份提案或建议，大多集

中在教育领域。“促进教育质量与公平‘双提升’，关键要在教师培训和教学管理上下功夫，在加大对薄弱地区、乡村学校的扶持上下功夫。”戴立益说。

社会保障体系是人民生活的安全网和社会运行的稳定器。

城乡居民基本医疗保险人均财政补助标准提高30元，达到每人每年640元；基本公共卫生服务经费人均财政补助标准提高5元，达到每人每年89元……预算报告里一系列民生数字具体而细致。

“创新普惠保险能更好破解带病投保难题。”复旦大学上海医学院副院长朱同玉委员说，创新的医疗保险制度能更好守卫居民健康，而5G等新技术手段则能更好解决医疗资源分布不均衡的问题，让更多人享有高质量的医疗服务。

瞄准健康中国，织牢“一老一幼”健康保障网。

“把病床搬回家”，老年人足不出户就能享受到在家住院、医保报销等医疗服务——这样的场景，正在江苏省无锡市成为现实。

“未来，更精细化、人性化、智能化的养老服务将走进更多老年人生活，对养老服务需求也会加大。”江苏省无锡市副市长卢敏委员说，我们要重点加大对服务失能、半失能老年群体的技能人才培养，探索“学历教育+职业培训+继续教育+实习实训”四位一体养老服务人才培养模式。

聚焦百姓急难愁盼，以更大力度补短板、破难题。

2023年，困难群众救助补助资金安排1567亿元；计划再开工改造5万个以上老旧小区，力争让2000万居民获益……全国两会期间释放的一系列信息令人振奋。

在吉林省白城市洮北区电厂家园小区，绿植环绕、干净整洁，老人们聊天休息，十分惬意。通过引导小区居民参与，白城市的老旧小区改造工程更好契合居民需求。

“保障和改善民生无止境。”白城市市长杨大勇代表说，“今年我们将围绕‘一老一幼’、教育医疗、就业创业、困难救助等方面谋划实施‘十大民生行动’，全力以赴解决一批群众急难愁盼问题。”

越是科学发展、技术进步，就越要重视读书。”中央民族大学教授蒙曼委员说，

奔向光明未来

共同奋斗创造美好生活

“必须坚持在发展中保障和改善民生，鼓励共同奋斗创造美好生活，不断实现人民对美好生活的向往。”党的二十大报告为未来民生发展指明方向。

今年是落实党的二十大精神开局之年。开局系全局，起步观大势。

新起点上，向着推进全体人民共同富裕的目标阔步向前——

三月江南春正好。浙江省绍兴市柯桥区漓渚镇棠棣村村民一早就忙着打理房前屋后，迎接来参观兰花基地、学习押花工艺的游客。

“迈向共同富裕，产业兴旺是基础。”被称为“花木书记”的棠棣村党总支书记、村委会主任刘建明代表带领村民发展花木产业，去年村民人均收入超12万元。

“未来我们要继续加大乡村特色产业发

展，加快推进‘花香漓渚’党建联建，努力带动更多周边村庄一起富。”刘建明说。

过上更美好生活，高质量发展是关键。

2月21日，传化集团化学益农新材料产业园项目在杭州正式开工。接下来，企业还会迎来更多项目陆续开工。“开局之年，我们要以时不我待的干劲奋力‘拼经济’。”传化集团董事长徐冠巨代表说，瞄准新能源、新材料、生物技术等方面，传化未来三到四年将投资近200亿元，更好带动就业和民生改善。

新起点上，向着物质富足、精神富有的方向不断努力——

九色鹿、反弹琵琶、飞天，一个个来自古老洞窟的形象惊艳亮相……在北京举行的“文明的印记——敦煌艺术大展”一票难求、展期延长。

“物质富足、精神富有，才能全面发展。”敦煌研究院保护研究部副部长汪万福代表说，我们将探索应用数字化等新技术，保护、传承和弘扬好敦煌文化，让远在大漠的千年瑰宝“飞”入更多寻常百姓家。

物质富足、精神富有是社会主义现代化的根本要求。

“越是科学发展、技术进步，就越要重

随着全民阅读的大力推进，中国人的精神一定会更丰盈，中华民族伟大复兴就有更深厚的基础和更强大的动力。

新起点上，向着人与自然和谐共生的美好未来持续迈进——

良好生态环境是最普惠的民生福祉。

全国两会前，青海省果洛藏族自治州玛多县花石峡镇镇长仁青扎西刚驱车前往黄河源头的鄂陵湖、扎陵湖调研生态保护情况。“湖泊面积增大了，野生动物种类也明显增多。”说起近年来当地生态环境的变化，仁青扎西充满自豪。

“我们一定要保护好这片净土，让更多百姓吃上‘生态饭’。”仁青扎西话语坚定，“接下来我们将着力打造藏羊品牌、清洁能源、生态体验、文化产品开发等，努力实现生态、生产、生活共赢。”

绿水青山就是金山银山，也是百姓的幸福靠山。

过去“山是秃头光、水成酱油汤”，如今“人在余村走、就是画中游”。通过变靠山吃山为养山富山，浙江湖州安吉余村村民过了上村富、景美、人和的幸福生活。

“我们要牢记总书记的谆谆教诲，忠实践行‘绿水青山就是金山银山’理念，坚定不移把绿色低碳创新发展的路子走越宽广。”湖州市市长洪湖鹏代表说，湖州市正在美丽宜居花园、绿色发展、品质幸福生活等五个方面发力探路、争当典范。

新征程是充满光荣和梦想的远征。不断实现人民对美好生活的向往，需要一代又一代人接续奋斗。

“追梦路上，年轻人就要敢拼敢闯。”

“90后”杨昌芹代表是贵州省省级非物质文化遗产“赤水竹编”传承人。她的心愿是让传统非遗文化“老树开新花”，带领更多乡亲们用编织产业“竹”梦未来。

实干成就梦想，奋斗创造未来。

踏上全面建设社会主义现代化国家新征程，让我们更紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，齐心协力，拼搏奋斗，向着更美好生活阔步前进！

（记者 于佳欣 周蕊 陈诺 李延霞 何宗渝 熊争艳 方问雅）

（新华社北京3月8日电）

习近平总书记在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时强调，必须坚定不移深化改革开放、深入转变发展方式，以效率变革、动力变革促进质量变革，加快形成可持续的高质量发展体制机制，指明了在新征程上推动高质量发展的实践路径。

改革开放是决定当代中国前途命运的关键一招。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局，以前所未有的决心和力度推动许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，团结带领人民开创了改革开放新局面。当前，我国已进入高质量发展阶段，发展具有多方面优势和条件，同时发展不平衡不充分问题仍然突出。新征程上，必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，通过深化改革、扩大开放不断破解深层次矛盾和问题，推动发展质量变革、效率变革、动力变革，实现创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的高质量发展，为全面建设社会主义现代化国家夯实基础。

坚定不移深化改革开放、深入转变发展方式，要按照构建高水平社会主义市场经济体制、推进高水平对外开放的要求，深入推进重点领域改革。要坚持以推动高质量发展为主题，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，通过高质量供给创造有效需求，支持以多种方式和渠道扩大内需。要深入实施创新驱动战略，加快转变经济发展方式，坚持依靠创新培育壮大发展新动能。要坚持社会主义市场经济改革方向，加强改革系统集成、协同高效，巩固和深化解决体制性障碍、机制性梗阻、政策性政

策方面的改革成果，在重要领域和关键环节取得新突破。

统筹推进现代化基础设施体系和高标准市场体系建设，是深化改革开放、深入转变发展方式的必然要求。构建现代化基础设施体系，对于服务国家重大战略、支持经济社会平稳发展、推进现代化建设具有重要意义。要坚持问题导向、目标导向，统筹发展和安全，系统谋划、整体协同，精准补短板、强弱项，优化基础设施布局、结构、功能和发展模式，调动全社会力量参与基础设施建设，实现经济效益、社会效益、生态效益、安全效益相统一。建设高标准市场体系，是促进经济高质量发展的重要支撑。要深入推进要素资源高效配置、加快改善市场环境和质量、全面提升监管现代化水平，建设高水平商品和服务市场，推动市场高标准联通，为高质量发展筑牢市场体系基础制度。

改革不停顿，开放不止步。坚定不移扩大开放，推动由商品和要素流动型开放向规则、制度、管理、标准等制度型开放转变，已成为我国扩大高水平开放的重要趋势。出台外商投资法实施条例，不断优化外商投资环境；持续放宽外资市场准入，全国和自由贸易试验区负面清单条数分别压减51%、72%……近年来，我国坚定不移扩大对外贸易、深化互利共赢的国际经贸合作。面向未来，稳步扩大制度型开放，实行更加积极主动的开放战略，必将以高水平对外开放更有力促进全面深化改革、推动高质量发展。

改革开放只有进行时、没有完成时。不断通过改革开

放增添动力、激发活力，不断完善体制机制，深入转变发展方式，就一定能够形成共同推动高质量发展的强大合力，在全面建设社会主义现代化国家新征程上不断赢得优势、赢得主动、赢得未来。

（新华社北京3月8日电）

必须坚定不移深化改革开放、深入转变发展方式

新华社评论员



3月7日，十四届全国人大一次会议在北京人民大会堂举行第二次全体会议。这是代表们在认真听会。

新华社发

两会日程

2023年3月9日

十四届全国人大一次会议

上午

各代表团举行代表小组会议，审议最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告

下午

代表团全体会议

• 审议关于国务院机构改革方案的决定草案

• 酝酿协商中华人民共和国主席的人选，中华人民共和国中央军事委员会主席的人选，全国人民代表大会委员长、副委员长、秘书长的人选，中华人民共和国副主席的人选

全国政协十四届一次会议

上午

举行小组会议，审议各项决议和报告草案、选举办法草案、候选人名单草案，推举监票人和进行选举准备工作

下午3时

举行视频会议，委员进行大会发言