



关于国务院机构改革方案的说明



央视新闻客户端消息 3月7日下午，十四届全国人大一次会议在北京人民大会堂举行第二次全体会议。受国务院委托，国务委员兼国务院秘书长肖捷作关于国务院机构改革方案的说明。

重新组建科学技术部

根据国务院关于提请审议国务院机构改革方案的议案，重新组建科学技术部。加强科学技术部推动健全新型举国体制、优化科技创新全链条管理、促进科技成果转化、促进科技和经济社会发展相结合等职能，强化战略规划、体制改革、资源统筹、综合协调、政策法规、督促检查等宏观管理职责，保留国家基础研究和应用基础研究、国家实验室建设、国家科技重大专项、国家技术转移体系建设、科技成果转化和产学研结合、区域科技创新体系建设、科技监督评价体系建设、科研诚信建设、国际科技合作、科技人才队伍建设、国家科技评奖等相关职责，仍作为国务院组成部门。

将科学技术部的组织拟订科技促进农业农村发展规划和政策、指导农村科技进步职责划入农业农村部。将科学技术部的组织拟订科技促进社会发展规划和政策职责分别划入国家发展和改革委员会、生态环境部、国家卫生健康委员会等部门。将科学技术部的组织拟订高新技术发展及产业化规划和政策，指导国家自主创新示范区、国家高新技术产业开发区等科技园区建设，指导科技服务业、技术市场、科技中介组织发展等职责划入工业和信息化部。将科学技术部的负责引进国外智力工作职责划入人力资源和社会保障部，在人力资源和社会保障部加挂国家外国专家局牌子。

深化财政科技经费分配使用机制改革，完善中央财政科技计划执行和专业机构管理体制，调整科学技术部的中央财政科技计划(专项、基金等)协调管理、科研项目资金协调评估等职责，将科学技术部所属中国农村技术开发中心划入农业农村部，中国生物技术发展中心划入国家卫生健康委员会，中国21世纪议程管理中心、科学技术部高技术研究发展中心划入国家自然科学基金委员会。

国家自然科学基金委员会仍由科学技术部管理。

科学技术部不再保留国家外国专家局牌子。

组建国家金融监督管理总局

根据国务院关于提请审议国务院机构改革方案的议案，组建国家金融监督管理总局。统一负责除证券业之外的金融监管，强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管，统筹负责金融消费者权益保护，加强风险管理和防范处置，依法查处违法违规行为，作为国务院直属机构。

国家金融监督管理总局在中国银行保险监督管理委员会基础上组建，将中国人民银行对金融控股公司等金融集团的日常监管职责、有关金融消费者保护职责，中国证券监督管理委员会的投资者保护职责划入国家金融监督管理总局。

不再保留中国银行保险监督管理委员会。

深化地方金融监管体制改革

根据国务院关于提请审议国务院机构改革

方案的议案，深化地方金融监管体制改革。建立以中央金融管理部门派出机构为主的地方金融监管体制，统筹优化中央金融管理部门地方派出机构设置和力量配备。地方政府设立的金融监管机构专司监管职责，不再加挂金融工作局、金融办公室等牌子。

中国证券监督管理委员会调整为国务院直属机构

根据国务院关于提请审议国务院机构改革方案的议案，中国证券监督管理委员会调整为国务院直属机构。中国证券监督管理委员会由国务院直属事业单位调整为国务院直属机构。强化资本市场监管职责，划入国家发展和改革委员会的企业债券发行审核职责，由中国证券监督管理委员会统一负责公司(企业)债券发行审核工作。

统筹推进中国人民银行分支机构改革

根据国务院关于提请审议国务院机构改革方案的议案，统筹推进中国人民银行分支机构改革。撤销中国人民银行大区分行及分行营业管理部、总行直属营业管理部和省会城市中心支行，在31个省(自治区、直辖市)设立省级分行，在深圳、大连、宁波、青岛、厦门设立计划单列市分行。中国人民银行北京分行保留中国人民银行营业管理部牌子，中国人民银行上海分行与中国人民银行上海总部合署办公。

不再保留中国人民银行县(市)支行，相关职能上收至中国人民银行地(市)中心支行。对边境或外贸结售汇业务量大的地区，可根据工作需要，采取中国人民银行地(市)中心支行派出机构方式履行相关管理服务职能。

完善国有金融资本管理体制

根据国务院关于提请审议国务院机构改革方案的议案，完善国有金融资本管理体制。按照国有金融资本出资人相关管理规定，将中央金融管理部门的市场经济类机构剥离，相关国有金融资产划入国有金融资本受托管理机构，由其根据国务院授权统一履行出资人职责。

加强金融管理等部门工作人员统一规范管理

根据国务院关于提请审议国务院机构改革方案的议案，加强金融管理等部门工作人员统一规范管理。中国人民银行、国家金融监督管理总局、中国证券监督管理委员会、国家外汇管理局及其分支机构、派出机构均使用行政编制，工作人员纳入国家公务员统一规范管理，执行国家公务员工资待遇标准。

组建国家数据局

根据国务院关于提请审议国务院机构改革方案的议案，组建国家数据局。负责协调推进数据基础制度建设，统筹数据资源整合共享和开发利用，统筹推进数字中国、数字经济、数字社会规划和建设等，由国家发展和改革委员会管理。

将中央网络安全和信息化委员会办公室承担的研究拟订数字中国建设方案、协调推动公共服务和社会治理信息化、协调促进智慧城市建

设、协调国家重要信息资源开发利用与共享、推动信息资源跨行业跨部门互联互通等职责，国家发展和改革委员会承担的统筹推进数字经济发展、组织实施国家大数据战略、推进数据要素基础制度建设、推进数字基础设施布局建设等职责划入国家数据局。

优化农业农村部职责

根据国务院关于提请审议国务院机构改革方案的议案，优化农业农村部职责。为统筹抓好以乡村振兴为重心的“三农”各项工作，加快建设农业强国，将国家乡村振兴局的牵头开展防止返贫监测和帮扶、组织拟订乡村振兴重点帮扶县和重点地区帮扶政策、组织开展东西部协作、对口支援、社会帮扶，研究提出中央财政衔接推进乡村振兴相关资金分配建议方案并指导、监督资金使用，推动乡村帮扶产业发展，推动农村社会事业和公共服务发展等职责划入农业农村部，在农业农村部加挂国家乡村振兴局牌子。

全国脱贫攻坚目标任务完成后的过渡期内，有关帮扶政策、财政支持、项目安排保持总体稳定，资金项目相对独立运行管理。

不再保留单设的国家乡村振兴局。

完善老龄工作体制

根据国务院关于提请审议国务院机构改革方案的议案，完善老龄工作体制。实施积极应对人口老龄化国家战略，推动实现全体老年人享有基本养老服务，将国家卫生健康委员会的组织拟订并协调落实应对人口老龄化政策措施、承担全国老龄工作委员会的具体工作等职责划入民政部。全国老龄工作委员会办公室改设在民政部，强化其综合协调、督促指导、组织推进老龄事业发展职责。

中国老龄协会改由民政部代管。

完善知识产权管理体制

根据国务院关于提请审议国务院机构改革方案的议案，完善知识产权管理体制。加快推进知识产权强国建设，全面提升知识产权创造、运用、保护、管理水平和服务水平，将国家知识产权局由国家市场监督管理总局管理的国家局调整为国务院直属机构。商标、专利等领域执法职责继续由市场监管综合执法队伍承担，相关执法工作接受国家知识产权局专业指导。

国家信访局调整为国务院直属机构

根据国务院关于提请审议国务院机构改革方案的议案，国家信访局调整为国务院直属机构。贯彻落实新时代党的群众路线，加强和改进人民信访工作，更好维护人民根本利益，将国家信访局由国务院办公厅管理的国家局调整为国务院直属机构。

精减中央国家机关人员编制

根据国务院关于提请审议国务院机构改革方案的议案，精减中央国家机关人员编制。中央国家机关各部门人员编制统一按照5%的比例进行精减，收回的编制主要用于加强重点领域和重要工作。

全国人大代表陈良勇：

产学研协同创新推动民企健康发展

■本报记者 尹明

“政府工作报告提出，加快建设现代化产业体系，通过强化产学研用一体化的拉动作用和协同创新机制，推动经济从高速增长迈向高质量发展。”作为新一届全国人大代表、黑龙江省产学研促进会会长，陈良勇以多年的工作经验发现，解决产学研问题，对于创新发展尤为重要。他建议，加快产学研创新平台建设，促进科技成果加快转化，推动民营企业发展。

我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动能的攻坚期，产学研协同创新是实施创新驱动战略的关键环节。陈良勇说，近年来，随着科技体制改革持续深化，我国产学研协同创新取得了长足进展，但与世界发达国家相比，总体水平还有较大差距。

陈良勇认为，从我国产学研协同创新的具体实践看，民营企业依托市场和机制优势，对聚集科技创新要素、推动科技成果转化发挥了重要作用，推动了企业主导的产学研深度融合，提高了科技成果转化和产业化水平，同时企业创新能力和核心竞争力得到了极大提升。但是，很多基础条件良好、具备潜力的民营企业因体制机制、合作模式、人才供给等方面因素影响，无法深度参与国家或地方产学研协同创新实践，从而失去了承接科技成果转化实现创新驱动的发展机遇。

陈良勇提出，要尽快改变以上不利局面，必须按照市场经济规律要求，进一步深化体制机制改革，加强产学研协同创新生态体系建设，激励民营企业参与产学研协同创新的积极性和主动性，大力推动民营企业健



康发展。他说：“城市建设离不开产业人才。黑龙江省作为东北老工业基地，有一批重点企业具有较好的产业发展基础。一项研究数年的专利技术能够得到量产，才能真正发挥最大作用。”

陈良勇建议，发挥政府部门对民营企业参与产学研合作的引导作用。建立政府部门牵头、社会组织和行业协会等多方参与的产学研一体化科技成果转化机制。发挥好民营企业承接科技成果转化的重要作用，完善产学研创新平台建设，支持民营企业与科研机构高效对接科研成果。同时支持民营“专精特新”企业深度参与产学研协同创新。加强对企业发展“专精特新”能力的政策引导和帮扶力度，鼓励企业深度参与产学研协同创新，在住房安家、科研成果奖励、职称评审等方面采取鲜明的政策措施，让企业能够引得进人才、留得住人才。

全国两会·冰城声音

全国政协委员肖新光：

探索网络安全公共安全服务化的中国模式

■本报记者 王越

“新时代十年，我国网络安全体系和能力建设取得巨大成就，技术水平不断提升，产业规模持续扩大。”全国政协委员、安天科技集团党委书记、首席技术架构师肖新光在今年两会期间提交了一份“关于强化网络安全公共属性的提案”，他认为，大部分网络安全事件并非事故，而是攻击者施加于被攻击目标的恶意行为活动，我国依然需要进一步强化公共安全能力，加大对共性安全能力、弹性机制和网络安全基础设施建设的投入，渐进推动网络安全公共安全服务机制。

“目前我们缺少全面收敛网络安全威胁风险的刚性目标。信息体系是承载价值信息资产的‘载体’，更已经成为支撑社会运行的‘筋脉’。”肖新光分析，信息体系的暴露面和可攻击面不断扩大，遭遇攻击将带来风险连锁传导，相关霸权国家在网络空间军事化加剧，网络空间非国家行为体活动持续升级，全球网络犯罪带来的经济损失已经超过了实体犯罪。此外，网络空间信息资产分散在各个政企机构所构建的信息体系上，单纯依靠网络安全责任制+市场化供给机制难以充分达成治理效果。

对此，肖新光建议，要强化构建网络安全战略优势能力的目录导向。将关键信息基础设施的防护水平放到围绕超能力网空威胁行为体构建“敌情想定”，能够经受最高等级攻击的实战检验看待，将人民群众和政企机构高度关切的“手机反诈”“防



数据窃取勒索攻击”等安全保障工作纳入平安中国和新型社会治理的考评指标；借鉴公共安全管理经验，渐进推动网络安全公共安全服务机制。借鉴我国在消防、灾难救援、卫生防疫等领域的成熟公共安全管理经验，积极研究全球对网络安全公共安全服务化的研究进展和实践尝试，探索网络安全公共安全服务化的中国模式，鼓励各地开展网络安全公共安全服务化试点探索和示范评优。优先支持在经济发展相对落后地区，构建网络安全共性基础设施和网络安全公共安全服务能力，弥补信息化及网络安全保障的历史投入不足，优先支持面向重点行业领域和地缘安全热点区域省份的网络安全公共安全服务化支撑能力试点、强化网络安全领域的国家安全基础设施建设。

(上接第一版)让乐迷惊叹简直是“小提琴演奏界的天花板”，博得一致好评。

2月6日晚，伴随着大气磅礴的交响乐和饱含深情的朗诵，交响音画《海峡·海峡》在哈尔滨音乐厅上演，让现场观众感受到了海峡两岸数十年来情牵意连的岁月情怀。《玉兔迎新春——元宵专场音乐会》《“天籁之音”管风琴音乐会》《“乐趣”星期二中外经典作品交响音乐会》等演出，让广大乐迷再度感受到现场欣赏音乐会的无穷魅力，听交响乐再度回归为哈尔滨人的一种生活方式。

文旅融合 奏响城市“春之声”

“透过春节期间的演出票房，可见大众对文化艺术的需求非常大，这让我们对未来的演出市场非常有信心。今年我们将陆续引进包括国外精品演出在内的多台重磅演出。”哈尔滨大剧院营销负责人韩雪说，借助哈尔滨得天独厚的优势，打造一张面向世界的文化名片，为哈尔滨的文旅发展作出贡献。

伴随着演出市场回暖，杨丽萍作品《2022版舞剧《孔雀》、舞剧《咏春》、话剧《人世间》、祁雷马天宇领衔主演的舞台剧《寄生虫》、“吕思清小提琴独奏音乐会”、“天空之城——久石让作品视听音乐会”、“四季当歌”恒星乐团跨界音乐专场等一系列精品演出将陆续与观众见面。除哈尔滨大剧院、哈尔滨音乐厅的演出外，张杰、陈粒等明星演唱会也已官宣哈尔滨站的演出时间。许多期待已久的歌迷、乐迷、剧迷们表示：“伴随着春暖花开，我们也迎来了期待已久的文化盛宴，一起‘躁’起来吧，这是属于冰城人的快乐生活。”

伴随着春天的脚步，走过冰雪季的冰城文旅产业也将迎来新的机遇与生机。可以预见，2023年文化消费的增长将带动更多蛰伏的旅游演艺项目不断升级完善。抓住复苏节奏，激活文旅市场，将文化内涵融入旅游发展，让文旅融合彰显更多活力，打造更多特色旅游品牌，哈尔滨将继续坚持以文塑旅、以旅彰文，进一步全力推动文化旅游产业高质量发展。

十四届全国人大一次会议举行第二次全体会议

(上接第一版)扎实推进司法为民、公正司法；深化司法体制改革，加快推进审判体系和审判能力现代化；坚持全面从严治党、从严治院，加强法院队伍建设。

最高人民检察院检察长张军在最高人民检察院工作报告中指出，五年来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在全国人大及其常委会有力监督下，最高人民检察院创新构建刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”新格局，践行人民至上，能动履行宪法法律赋予的法律监督职责，人民检察事业实现新的跨越发展。2018年至2022年，全国检察机关共办理各类案件1733.6万件，比前五年上升40%。与2018年相比，2022年受理审查起诉案件上升2.8%，办理民事、行政、公益诉讼案件分别上升1.5倍、3.3倍和72.6%。

在报告中，张军从6个方面回顾国务院总理李克强提请审议的国

务院机构改革方案的议案指出，中国共产党第二十次全国代表大会对深化机构改革作出重要部署，党的二十大二中全会审议通过了《党和国家机构改革方案》，同意将其中涉及国务院机构改革的内容提交第十四届全国人民代表大会第一次会议审议。现将根据《党和国家机构改革方案》形成的《国务院机构改革方案》提请第十四届全国人民代表大会第一次会议审议。

受国务院委托，国务委员兼国务院秘书长肖捷作关于国务院机构改革方案的说明。肖捷在说明中指出，国务院机构改革作为党和国家机构改革的一项重要任务，重点是加强科学立法技术、金融监管、数据管理、乡村振兴、知识产权、老龄工作等重点领域和机构职责优化和调整，转变政府职

能，加快建设法治政府。这次国务院机构改革的具体内容如下：重新组建科学技术部；组建国家金融监督管理总局；深化地方金融监管体制改革；中国证券监督管理委员会调整为国务院直属机构；统筹推进中国人民银行分支机构改革；完善国有金融资本管理体制；加强金融管理等部门工作人员统一规范管理；组建国家数据局；优化农业农村部职责；完善老龄工作体制；国家信访局调整为国务院直属机构；精减中央国家机关人员编制。