

# 聚焦百姓急难愁盼 把“人民”二字贯穿监督工作全过程

## ——市十六届人大常委会 2022 年监督工作回顾

本报记者 尹明



开展民营企业促进条例执法检查,推动深化“放管服”改革、服务支持市场主体的政策措施落实到位;

探索对人大代表参与的重大基础设施项目实施预算审查监督模式;

持续开展人大代表投票确定民生项目并实施监督工作,合力推动 10 项 25 件民生实事如期完成……

一项项监督工作的开展,清晰地勾勒出 2022 年市人大常委会行使监督权的工作轨迹。

这一年,市十六届人大常委会统筹运用多种方式,围绕全市改革发展稳定和民生保障重点问题开展监督,听取审

议专项工作报告 10 个,对 3 部法律法规实施情况进行执法检查,组织开展工作视察 3 次、专题调研 7 项……紧紧围绕市委工作重心和全市大局,坚持正确监督、有效监督、依法监督,寓支持于监督之中,凝聚“一府一委两院”工作合力,推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和人民群众急难愁盼问题。坚持以人民为中心,把“人民”二字贯穿监督全过程,市十六届人大常委会将人民群众的关切作为着力点,把人民群众的满意度作为评价标准,倾听民意、集中民智、问计于民,真正实现监督“为了人民、依靠人民、让人民满意”。



2022 年 1 月至 8 月,市人大常委会成立 5 个民生项目监督小组,对市政府今年实施的民生项目进行了专项视察。  
本报记者 赵亮摄

### 亮点解读

### 持续开展人大代表投票确定民生项目并实施监督工作



今年,市十六届人大常委会与人大代表、区(市)人大联动,以推动民生项目落实为重点,开展市政府民生项目监督工作,紧盯项目计划落实、资金使用、推进进度等关键环节,合力推动 10 项 25 件民生实事如期完成。

在市十六届人民代表大会第一次会议上,全体与会代表投票选出了十个实施监督的市政府民生项目,常委会办公厅作为牵

部门紧盯攻坚难题,细致谋划、实时跟踪、专项推进。具体做法为:坚持联动联合,增强监督力量。制定印发《2022 年市政府民生项目监督工作方案》,将民生项目监督工作纳入“四个体系”,闭环管理、统筹推进。采取市、区(市)人大常委会两级联动的监督方式,两级人大和部分市人大代表共同组建八个监督小组,分别对十个市政府民生项目的进展情况、工程质量、资金保障等开展专项监督。同时,增加人大代表占比,并新增办公厅工作人员作为小组成员,充实各监督小组力量。坚持借力聚力,提升工作效能。通过市政府民生项目监督工作领导小组第一次会议和市人大常委会主任会议,对推进中存在困难的民生项目提出具体意见建议。起草《关于市政府民生项目监督工作三年情况的报告》呈报市委,市委主要领导高度重视,并批示“民生项目要坚持积极而为,量力而行。每年确定的民生项目要充分调研论证,一经确定要不折不扣落实到位”。

截至目前,十个民生项目中,“绿化景观项目”“素质教育师资培训项目”“稳就业专项行动项目”“普惠型补充医疗保险项目”等四个项目已经完成;“一网通办便利化项目”“公共应急救援服务项目”“公租房保障项目”“城区排污设施改造项目”“互联网+农产品上行项目”“消防安全提升项目”等六个项目正在按照工作计划推进,预计年底能够完成。税务登记事项“一网通办”,使企业开办时间由 2 小时缩减至 0.5 小时;建成公滨污水处理厂并投入运行;为保障家庭发放公租房租赁补贴 1.24 亿元……这些民生实事切实增强了人民群众的获得感、幸福感。

### 关键词

### 助力高质量发展

为认真落实中央和省市委稳住经济大盘、推动产业振兴的决策部署,市人大常委会主任会议成员牵头组织推进全市汽车产业、现代物流产业、旅游产业专班工作,带头深入 72 个包保包联大项目、重点企业、科研院所以及人大代表领办创办企业,靠前服务,落实帮扶措施,协调解决了安天科技在深哈产业园的办公用房、香格里拉大酒店供水、欣美包装容器公司附近区域增加公交线路等一批影响企业生产经营的难题。

常委会紧扣高质量发展重点领域,审议高新技术企业发展情况报告、国民经济和社会发展计划执行情况报告,专题调研专精特新小巨人企业发展情况,就促进高新技术产业发展服务体系建设和完善科技创新激励机制等提出意见

建议;听取优化营商环境工作报告,开展民营企业促进条例执法检查,推动深化“放管服”改革、服务支持市场主体的政策措施落实到位;审议乡村振兴工作报告,提出制定乡村产业发展规划、做优主导产业、培养引进新型职业农民等建议,助力打造“现代农业之都”。

本届常委会跟踪督促《哈尔滨市亚布力滑雪旅游度假区行政管理有关事项的决定》落实,推动建立度假区行政管理权事项协调机制和管委会权责事项清单,编制完成《亚布力“1+3”规划体系》。听取城乡规划实施情况报告、粮食安全保障情况报告,围绕加快我市“向北开放”、冰雪经济发展、黑土地保护利用、农村人居环境整治工作进行深入调研,提出破解难题的对策建议。

### 关键词

### 预算决算审查监督

持续推进预算审查监督重点向支出预算和政策方向拓展。听取审议决算和预算执行情况报告,及时审查批准预算调整方案,全力保障疫情防控和经济社会发展需要。审议国有资产管理情况综合报告、行政事业性国有资产管理情况专项报告,推动国有企业“两金”压降专项行动深入开展,累计清收应收账款 36.1 亿元,存货压降 24.2 亿元。听取审

议审计工作报告和审计查出问题整改情况报告,对审计查出的新增专项债券资金、乡村振兴相关资金和政策落实、重大项目建设执行等三类突出问题整改情况进行跟踪监督,推动完成 158 个问题的整改。探索开展人大代表推选重大基础设施项目工作,创新由人大代表参与的重大基础设施项目预算审查监督模式。

### 关键词

### 保障民生保护生态环境

常委会运用多种监督方式,推动民生保障措施落实。听取义务教育阶段“双减”政策落实情况报告,推动出台《哈尔滨市中小学全面提高教学质量若干意见》,全市义务教育学科校外培训机构数量由 1432 家压减到 82 家,学校主阵地作用得到强化。听取审议异地就医医保结算工作报告,督促扩大异地就医结算范围、实现省际双向联网结算等便民利民措施加快落实。围绕《哈尔滨市机动车停车场管理条例》实施情况开展执法检查,根据检查报告,将修改条例列入立法规划。探索运用课题研究的方式,凝聚各方合力推进我市历史文化建筑保护传承,完成 197 栋建筑数字化测绘建档和信息采集。开展安全生产专项监督

检查,围绕养老服务地方立法、“大食物观”先行地建设、现代化疾控体系建设、依法管理宗教事务等进行专题调研,积极为市委、市政府提供决策参考。

常委会高度重视生态环境保护,组织开展环保法执法检查,6 个检查组深入到 9 区 9 县(市),实地检查和随机抽查 56 个单位,聚焦大气污染防治、饮用水安全保障、土壤污染防治等重点领域,推动中央生态环保督察及“回头看”反馈交办的 1187 件环保信访案件办结和阶段性办结,一大批突出环境问题得到有效解决。常态化听取我市环境状况和环境目标完成情况报告、燃煤污染防治情况报告,持续推进全市生态环境质量改善。

### 亮点解读

### 开展《中华人民共和国环境保护法》执法检查



环境保护法执法检查是今年全国人大常委会组织开展的全国性统一行动,也是省人大常委会和市人大常委会年度重点监督工作

之一,还是市十六届人大常委会第一个执法检查项目,市委也将本次环境保护法执法检查列为哈尔滨市攻坚难题项目之一。

为组织好执法检查,市人大常委会在严格遵循全国人大常委会执法检查要求的基础上,代拟我市执法检查方案,实现区域内执法检查全覆盖,力求通过本次检查强化法律监督,运用法治方式巩固和深化污染防治攻坚战成果,用法治力量守护绿水青山。执法检查组赴各区、县(市)开展执法检查时,分成 6 个检查组,由市人大常委会领导担任小组组长,检查组成员包括市人大常委会部分委员、专门委员会委员、市人大代表共 53 人。根据检查组邀请全国人大代表、省人大代表及相关专业、法律方面的专家 16 人参加了检查。5 月 9 日至 31 日,6 个检查组深入到 9 区 9 县(市),实地检查和随机抽查了 56 个单位。听取了市、区(市)政府及其有关部门的汇报,与五级人大代表和专家学者、基层执法人员、企业负责人进行座谈,现场查阅相关部门的执法卷宗。截至 6 月中旬,6 个检查组全部完成检查任务,全市 9 区 9 县(市)人大常委会也同步完成自查,执法检查组在综合 6 个检查组和 9 区 9 县(市)检查情况的基础上,形成执法检查报告。

### 关键词

### 推动依法行政和公正司法

聚焦深化监察体制改革,推动监察机关改进监察、派驻、巡视(巡察)三种监督方式融合机制,压实监督主体责任,完善容错免责机制。审议刑事立案、侦查活动监督工作报告,从健全侦查监督与协作配合机制、加强大数据平台建设、畅通群众诉求渠道等方面,促进刑事司法监督质效提升。推动《黑龙江省公安机关警务辅助人员条例》落实,建

立辅警员额管理和申报制度,增加辅警待遇保障资金 6950 万元。围绕诉源治理工作和“八五”普法决议贯彻落实情况开展调查研究,营造全民尊法守法用法良好氛围。组织开展全市规范性文件备案审查专项监督检查,审查备案规范性文件 50 件,督促纠正 2 件。积极妥善处理群众来信来访,着力为群众排忧解难。

### 亮点解读

### 开展《哈尔滨市机动车停车场管理条例》执法检查活动



为了切实发挥人大监督作用,推动解决群众反映强烈的停车难问题,市人大常委会将开展《哈尔滨市机动车停车场管理条例》执法检查列入监督计划。执法检查组以此次活动为契机,结合重点督办代表建议,将李恩义与刘鹤两位代表纳入执法检查组,全程深度参与

执法检查活动。此次执法检查充分发挥代表联络站作用,检查组前往道里区、南岗区、香坊区代表联络站,根据各自区域特点分别选定住宅区配建专用停车场、商圈公共停车场、共享停车场开放使用情况为座谈题目,选择不同层面人大代表进行座谈,各位代表从不同角度对停车场存在的利用率不高突出问题展开讨论,积极提出建设性意见。执法检查组在全面汇总分析相关材料的基础上,形成《关于检查〈哈尔滨市机动车停车场管理条例〉实施情况的报告》,指出停车场管理协调机制未有效发挥作用,机动车停放服务管理合力不足、激励社会资本投资运营停车设施的动力不足、居住区配建专用停车场的利用率不高、条例已不适应当前新形势新情况需要的问题,建议市政府全面加强加强对停车服务管理的领导工作、激励和扶持各类市场主体投资运营停车设施、着力提高停车设施利用效率、加强法治宣传教育进一步促进公众树立停车泊位有偿使用观念,并建议将条例修改列入市人大常委会立法规划。市十六届人大常委会第四次会议听取审议了该执法检查报告,形成审议意见交市政府研究办理。通过此次执法检查,使市人大常委会全面系统的了解《哈尔滨市机动车停车场管理条例》的实施情况,为推动市政府解决停车难问题提供人大力量。