中共哈尔滨市委办公厅 哈尔滨市人民政府办公厅 关于哈尔滨市2022年度改革创新奖示范案例的通报

各区、县(市)党委和人民政府,市委各部办委,市直各党组、党委(工委):

为贯彻落实党中央和省委、市委全面深化改革决策部署,激励全市机关单位和广大党员干部改革勇于探索、发展勇于担当、服务勇于创新,10月初,市委深改办组织开展了哈尔滨市2022年度改革创新奖评选活动。活动开展以来,各地区各部门各单位以及在哈中省直单位踊跃参与,选送了一大批改革创新案例,集中体现了一年来哈尔滨市各领域突破性的改革探索、撬动性的发展担当、引领性的服务创新。经组织申报、对接完善、初审优选、专家评审等环节,从第例中评选出15个荣获哈尔滨市2022年度改革创新奖、10个荣获哈尔滨市2022年度改革创新奖提名奖,现予以公布。

获奖案例是我市深入贯彻落实习近平关于全面深化改革重要论述,坚持以人民为中心推进改革创新的实践成果,从不同角度体现了新一届市委深入推进改革创新,精准谋划实施更多具有全局性、引领性、撬动性改革举措的部署要求。希望获奖各部门各单位珍惜荣誉、再接再厉,充分发挥引领示范和改革尖兵作用,不断取得新的更大成绩。希望全市各级各部门学习借鉴获奖案例经验做法,进一步投身改革、支持改革、崇尚改革,凝聚更加磅礴的改革力量、激发更加昂扬的改革精神、营造更加浓厚的改革氛围,持续推动哈尔滨全面振兴取得新突破。

附件:1.哈尔滨市2022年度改革创新奖名单

2.哈尔滨市2022年度改革创新奖提名奖名单

中共哈尔滨市委办公厅
哈尔滨市人民政府办公厅
2022年12月14日

附件1

哈尔滨市2022年度改革创新奖名单

1.构建环大学大院大所创新创业生态圈
(申报单位:哈尔滨市科学技术局)

2.持续推动工程建设项目审批制度迭代升级
(申报单位:哈尔滨市住房和城乡建设局)

3.强化职业教育类型定位打造产教融合共同体
(申报单位:哈尔滨市教育局)

4.全面推进派出所“两队一室”警务模式改革
(申报单位:哈尔滨市公安局)

5.探索试行“交房即交证”不动产登记服务跑出新速度
(申报单位:哈尔滨市不动产登记交易事务中心)

6.数据赋能便民利企政务服务提质增效
(申报单位:哈尔滨市营商环境建设监督局)

7.打造保险(金融)综合服务联合体
[申报单位:中国(黑龙江)自由贸易试验区哈尔滨片区管理委员会]

8.链式思维牵引“两业融合”发展新路径
(申报单位:中共哈尔滨市平房区委员会、中共哈尔滨经济技术开发区工作委员会)

9.创新实施“四大战区”招落服协同机制
(申报单位:中共哈尔滨市道里区委员会)

10.建立数字经济生物经济统计监测制度
(申报单位:哈尔滨市统计局)

11.示范创建“红色物业小区”党建引领提升基层治理效能
(申报单位:中共哈尔滨市委组织部)

12.先行先试打造基础教育综合改革试验区
(申报单位:中共哈尔滨新区工作委员会)

13.用工找活上“来活儿”市人社局搭建灵活就业服务公益性平台
(申报单位:哈尔滨市人力资源和社会保障局)

14.推行乡镇(街道)职责任务清单管理构建简约高效基层管理体制
(申报单位:中共哈尔滨市委机构编制委员会办公室)

15.数智赋能“冰城”地铁高质量运维
(申报单位:哈尔滨地铁集团有限公司)

附件2

哈尔滨市2022年度改革创新奖提名奖名单

1.探索战略性新兴产业集群发展新路径
(申报单位:哈尔滨市发展和改革委员会)

2.苗林花海点“绿”成金降碳减排走玉林新路
(申报单位:哈尔滨市新区工作委员会)

3.深化国企改革推进国有资产证券化
(申报单位:哈尔滨市人民政府国有资产监督管理委员会)

4.高起点高标准高效率构建市域社会治理现代化新格局
(申报单位:中共哈尔滨市委政法委员会)

5.探索政府采购跨省远程异地评标新模式
(申报单位:哈尔滨市财政局)

6.创新减税降费三元机制精准帮扶企业纾困解难
(申报单位:国家税务总局哈尔滨市税务局)

7.创建省内住房公积金异地贷款还款协同机制
(申报单位:哈尔滨住房公积金管理中心)

8.事企合作破解改革难题推动媒体融合纵深发展
(申报单位:哈尔滨广播电视台)

9.探索农村“三资”管理新模式助推乡村治理现代化
(申报单位:中共方正县委员会)

10.探索市场化专业化企业化县域招商引资新机制
(申报单位:中共宾县委员会)

哈尔滨市2022年度改革创新奖案例介绍

(15个)

构建环大学大院大所创新创业生态圈

市科技局

市科技局深入贯彻落实习近平总书记“向高新技术成果产业化要发展”的重要指示精神,加快推动科教资源优势转化为创新发展优势,在我市大学大院大所周边规划建设创新创业生态圈,构建产学研深度融合、各类创新要素全面互动的创新创业生态体系,着力激发全社会创新创业活力,促进教育链、人才链与产业链、创新链有机衔接,为打造“创新引领之都”、建设“创新龙江”提供有力支撑。

综合考虑我市高校院所科教资源分布、区域发展需求、产业发展方向、基础配套条件等因素,重点规划环哈工大、环哈工程、环黑科大、环哈兽研所4个创新创业生态圈。坚持尊重规律、稳扎稳打、量力而行,一圈一案、分期分批、示范建设,按照城区、校(院、所)区、科技园区、公共社区、休闲景区“五区”融合、政、产、学、研、用、介、资“七方”协同联动的模式推进创新创业生态圈建设,明确各生态圈建设的主导产业,打造高品质创新创业社区,营造创新创业文化氛围,完善科技成果转化服务体系,建立产学研深度合作机制,集聚培育壮大新兴产业,着力把各个生态圈打造成为环境优美、配套完备、业态多元、商业繁荣、价值凸显的“创新引领之都”示范先导区。

2022年9月,《黑龙江省人民政府办公厅关于建设环大学大院大所创新创业生态圈的指导意见》(黑政办发[2022]51号)正式印发,我市4个创新创业生态圈作为首批建设项目正式启动。

持续推动工程建设项目审批制度迭代升级

市住建局

今年以来,哈尔滨市住建局聚焦工程建设项目审批全流程难点、痛点、堵点问题,持续优化营商环境,全面推进工程建设项目审批制度迭代升级,工程建设服务保障能力明显提升。在全省优化营商环境专项行动前三个季度“擂台赛”中,我市工程建设项目审批连续3次获第一名。

减化审批时限和环节,增加企业便利度。全面实施“减放并转调”,从发改立项到竣工验收至不动产初始登记,全流程在线审批,审批材料数量平均精简43.35%。审批时限压缩至10至42个工作日,社会投资简易低风险工程项目城市基础实施配套费标准调整为零,农民工工资保证金涵缴存比达92%。

推行主题式审批服务,提高企业满意度。分类分级编制57个主题式流程,全口径购买第三方审图机构联审,每年为企业节约资金2000万元。创新“无差别受理”服务,前台一个窗口受理,后台要件全程线上流转、并联审批、联合服务。实现资规“多测合一”、工改审批、不动产登记等多个平台互联互通,数据全流程传递,多项工作系统集成办理。

同步办理补证与执法,提升审批加速度。在全省率先试行分阶段核发房屋建筑工程施工许可证,全力促进省百大项目、省市重点工程早开工、早建设、早投用,从项目取得用地到房屋不动产初始登记所有审批10个工作日完成,实现环节最少、流程最优、用时最短的极简审批,最大限度为建设工程争取有效施工期。

数据赋能便民利企 政务服务提质增效

市营商局

市营商环境局坚持以深化数字政府建设为统领,以政务数据归集共享为目标,以群众办事需求为抓手,持续打破信息数据孤岛,打通部门、制度壁垒,推进数据建设和赋能应用,不断提升企业和群众的获得感。

加快数据共享,市数据共享交换平台与国家、省数据平台互联互通,服务覆盖市、区县(市)、街道乡镇,打通省市专网系统45个,向全市141个部门提供数据共享应用1146个,在市政务服务网开通要件核查核验4.8万个,归集数据资源247类,可调用数据达百亿量级。让数据多跑路,办事服务累计使用数据5300万次,推出联办“一件事”144个,跨省通办事项174个,大幅缩减办理时限和环节。“创业安家智图”为企业百姓提供辅助决策信息百余万次,“网点大管家”为群众提供各类政务服务网点信息状态,不动产登记、保障性资格审查、出入境信息核验等服务效能大幅提升,“企业开办直通车2.0”已办理6万余户,平均用时114分钟,以强化数据赋能,跑出服务新速度。

打造保险(金融)综合服务联合体

自贸试验区哈尔滨片区

中国(黑龙江)自由贸易试验区哈尔滨片区内,部分企业保险意识不强、抗风险能力较弱,保险公司服务经济社会发展功能不健全不充分等,已成为困扰自贸区企业发展的现实问题。

自贸试验区哈尔滨片区聚焦“难点”、打通“堵”点,以展鑫金融产业园、哈尔滨新区金融服务中心有限公司为常任秘书长单位,联合区内8家头部保险企业、6家战略合作伙伴,创新成立保险(金融)综合服务联合体(试点)。通过制定试点方案及管理办法、定制个性化服务,扩大保险服务领域、拓展保险服务内容、加强保险服务供给、延伸保险服务链条,着力让保险有效防控风险蔓延,为中小企业舒困解难。

联合体(试点)开展以来,积极探索实施“保险(金融)+数字科技+专业服务”等新载体和新模式,在入住园区、研究会诊、矛盾调解等方面融通联动,推出了“新区公厕责任险”“被征地农民养老补充险”“农用植保多旋翼无人机保险解决方案”“工大卫星技术有限公司流程分担投保方案”等一批新险种或新方案,形成了服务保障民生、降低企业成本、助力区域发展的自贸试验区哈尔滨片区模板。未来,联合体(试点)将持续践行“全域保险”+“保险全产业链”的“两全”发展理念,进一步整合资源、创新模式,为经济社会高质量发展赋能增效。

示范创建“红色物业小区”党建引领提升基层治理效能

市委组织部

针对城区内小区物业不同程度存在的管理乱、服务质量水平偏低、业主投诉居高不下等问题,今年3月,市委组织部联合市住建局启动党建引领“红色物业小区”建设行动,在全市选建示范点100个,通过清单管理、实地察验、督导检查、通报排名等方式,推进“红色物业小区”标准化建设和规范化管理。

制定出台涵盖管理服务、考核评价等5个体系67项指标的《哈尔滨市“红色物业小区”建设规范》,积极推行街道“大工委”、社区“大党委”工作机制,在“红色物业小区”示范点成立各类党组织161个,建立社区党组织领导下的居委会、业委会、物业服务企业、驻街单位共同参与的联建联动机制,切实把党的政治优势、组织优势转换为基层治理效能。

完善畅通群众诉求、服务推进、结果反馈流程,梳理成业主提出、网格巡查、历史遗留等5方面9类工作清单,实行群众满意度评价和一票否决制,有效解决群众急难愁盼问题2000余件。在疫情防控阻击战中,“红色物业小区”物业企业坚决扛起社会责任,主动作为、积极行动,为筑牢疫情防控屏障发挥重要作用。

目前,我市首批“红色物业小区”示范点物业费收缴率和业主满意度均达到90%以上,业主投诉率明显下降,呈现“一升一降”良好态势。到2024年底,实现“红色物业小区”覆盖率达到90%以上,持续提升人民群众获得感、幸福感、安全感。

先行先试打造基础教育综合改革试验区

新区党工委

作为全省唯一“深化基础教育综合改革试验区”,哈尔滨新区坚持将基础教育综合改革作为最重要的民生工程,积极探索教育治理新模式,着力解决基础教育数量不足、结构不优、质量不高、队伍不强和国家级新区的定位极不匹配等问题,推动基础教育高质量发展。

“3113”教育改革新模式加速构建,纵深推进“三级”事权清单运行机制,中小学校综合办学水平发展性督导评价改革、基础教育学位建设和保障机制改革,探索推行新型公办幼儿园办园模式改革和引进知名教育品牌办学模式改革试点,赋能人才动力、激发办学活力、发挥社会合力,促进新区教育高质量发展。探索实施校长职级制、教师“区管校聘”等用人机制,加快实施量级教师培养计划,推行高端人才引进机制。深化提升教育教学质量,全面建立“课程、教学、研培、评价”机制,一体化推进中小学教学质量提升,倾力打造从“一节好课”到“一所好学校”到“区域好教育”的质量提升和优质教育均衡发展路径。

2022年,哈尔滨新区共吸引全国名校长、名教师、名校毕业生734人来新区从教,基础教育学校在校生数量增长约3000人。

链式思维牵引“两业融合”发展新路径

平房区委、哈经开区党工委

哈尔滨经济技术开发区作为国家先进制造业和现代服务业融合发展试点,着力完善体制机制和政策环境,以雄厚的产业基础牵引服务发展,以服务促进制造业转型升级,深入推进“两业融合”,积极探索产业生态强势互补新模式新路径,相关做法被国家发改委推广。

强化链式发展,夯实“两业融合”基础支撑。以制造业末端生产业态为主体,找准链条、强链、补链、延链、固链工作方向,由二产向一、三产拓展,由制造向前端研发和后端服务延伸,产业链汇聚创新链、人才链、金融链、供应链一体化发展。推进数字赋能,提升“两业融合”内在竞争力。把发展数字经济作为调结构的重要抓手,实施数字经济高质量发展三年行动,打造龙哈工业云平台、东北基因创新中心、龙江智能产融综合服务平台等重点平台,成立“数字国企”哈尔滨数字经济发展有限公司,用数字化、智能化推动先进制造业和现代服务业深度融合。培育产业生态,促进“两业融合”高效发展。着力培育构建协同制造平台、大力发展研发设计、信息服务、金融服务、现代物流等生产性服务业,为两业深度融合提供了高效快速的联通能力和支撑服务。目前,哈经开区公共检验检测、金融服务、第三方物流等机构达到230家以上。

2022年前三季度,哈经开区GDP同比增长5.2%,分别高于全国、全省、全市2.2、2.3、2.7个百分点;规模以上工业总产值同比增长10.7%;固定资产投资同比增长14.9%;限上零售业销售额同比增长37.9%;租赁和商务服务业营业收入同比增长43.8%;科学研究和技术服务业营业收入同比增长541.1%。

用工找活上“来活儿”市人社局搭建灵活就业服务公益性平台

市人社局

市人社局着眼解决“零工想干能找到活,雇主有活能找到人”的临时用工对接问题,积极探索破解城市“马路市场”管理难题,在全国范围内首创研发零工市场“来活儿”小程序,促进灵活就业人员充分就业,规范临时用工管理,提升公共就业服务均等化水平,有效维护灵活就业者权益。

“来活儿”小程序将人工智能、互联网、大数据、云计算等先进技术与零工服务深度融合,采用“淘宝”“滴滴打车”等模式,全力为“找活人”和“用工者”提供对接服务,帮助广大市民解决通下水、房屋维修、保洁清洗等零工零活需求。小程序具有派单就近直找、平台实名认证、质量全程监管、商险全程保障等特点,解决了“使与用”的后顾之忧,既促进灵活人员就业与管理,又大大提升百姓生活服务过程中的安全感和获得感。

“来活儿”小程序受众面大,具有派单发活、接单抢活、找能市场、求职招聘、周边商户等实用功能,引导居民和“马路市场”上平台、知平台、用平台,免除灵活就业人员“站大岗”的烦恼,改善临时用工市场秩序和治安环境,减小人员密集带来的疫情防控压力,有效整治城市小广告“牛皮癣”顽疾。

截至目前,“来活儿”总用户数量达到17.62万人,访问量达100.6万人次,线上总发单数5653单,线下电话接单数近3.1万单,实现灵活就业人员就业2280人,有力推动哈尔滨市零工就业服务高质量发展。

推行乡镇(街道)职责任务清单管理 构建简约高效基层管理体制

市委编办

今年以来,市委编办将推进乡镇(街道)职责任务清单建设作为提升基层治理效能的关键环节和具体举措,坚持问题导向,紧盯突出短板,统筹协调推进,全力推动乡镇(街道)从“行政末梢”向“治理枢纽”转变。

以试点为引领,全方位联动式梳理。全方位发放调查问卷,摸清乡镇(街道)共问题,市级制定“1+N”目录体系,试点区县以市级目录体系为蓝本,结合实际丰富职责内涵和特色任务,制定符合地域发展实际的乡镇(街道)职责任务清单,为全市推行清单建设积累宝贵经验。

以效果为导向,因地制宜建立清单。精准掌握基层治理的痛点、难点、堵点,对职责任务进行“颗粒化”剖析,围绕放管服改革和强乡赋能改革,结合乡镇(街道)自然资源禀赋、产业发展模式、经济发展程度、民生服务侧重点等属地实际,建立区域特色清单,厘清县乡区街依法履职和属地责任边界,实现一乡(街)一清单。

以服务为根本,闭环管理提升效能。将职责任务清单成果编入市级服务体系,细化任务分工,明确程序环节,规范办理流程,构建“资源流通、信息联通、指挥畅通、监督贯通”全过程运行体系,推进职责任务标准化运行和全流程闭环管理。坚持清单动态管理,严格职责任务事项准入。对于因法律法规立改废释、上级简政放权等原因调整的事项,及时调整,实时增减,不断提升基层服务效能。

数智赋能“冰城”地铁高质量运维

哈尔滨地铁集团

哈尔滨地铁集团聚焦国家交通强国和“双碳”发展战略,以制度和机制创新为突破口,通过数字化、智慧化、信息化运营,将哈尔滨地铁1、2、3号线建设成为我国首批拥有国家智慧地铁运营线路,为地铁事业高质量发展提供硬支撑。

全国首创智慧地铁网线运营管理,围绕业务关键领域,引领行业创新前沿,着力提升地铁的安全、效率、效益和服务水平,将新一代信息技术和地铁运行技术深度融合,围绕“智慧车站”、“智能变电站”、“标准化车辆段”、“线网指挥”、“智能运维”、“管理信息化”等轨道交通全口径业务管理范畴,开展“1个门户、3大中心、9大智慧(智能)管理体系、3张应用网络、1个云+数+基础设施支撑平台”的哈尔滨智慧地铁“13931”项目建设。多维度、多视图、多层级矩阵式全景式开展站级自动管控、数据共享型线网级智慧地铁平台建设,打造基于信息技术多维融合构建“经济+效益+创新”的智慧型新一代轨道交通一体化运管体系。地铁2、3号线开通运营至今,在行车安全、服务管理、环境管控等方面获得广大市民的广泛好评。

2021年,哈尔滨地铁2、3号线在国家交通运输部服务质量考核中以974分位居东北三省四市第一名,荣获中国城市轨道交通协会颁发的“年度特别贡献奖”等多项荣誉。

哈尔滨市2022年度改革创新奖提名奖案例介绍

(10个)

探索战略性新兴产业集群发展新路径

市发改委

市发改委坚持聚焦生物医药核心产业强链补链延链,加强规划引领、加快项目谋划、加大政策支持、不断优化要素资源配置,推动战略性新兴产业扩能升级、提质增效,实现了“从有到优”的集群跨越式发展。

打造国家生物医药产业集群建设示范区。依托医药基础雄厚、科研院所集中、产学研用贯通优势,利用深哈产业园等合作平台,吸引集聚生物创新和产业发展要素,建设生物医药、兽用疫苗及药物、智慧大健康等专业园区和生物技术产业孵化器,打造千亿级哈尔滨生物医药产业园区和百亿级哈兽研国际生物谷,形成研发与应用深度交融、引领和示范带动明显的产业集群。

构建跨区域跨领域协同发展格局。以利民生物医药园区为集群核心承载区,建立高效对接与协同发展机制,建设了松北生物医学工程与医美创新产业功能区和平房精准医学产业功能区,规划在各县区建设七个生物医药特色产业基地,构建“一核、两区、七基地、两带两组团”协调发展新格局。

创新驱动激活产业集群发展内生动力。建立政产学研长效合作协同创新机制,加强关键核心技术和共性技术攻关,加快平台建设和招才引智政策供给,建设重点企业及优质项目库,加速推进科技成果转化和产业化,多措并举帮助企业对接资本市场,帮助企业做大做强、产业集群集聚。截至目前,利民生物医药园区企业获批专利达679项,可生产20个剂型1000余个医药品种。全市生物医药领域上市企业达到6家。

苗林花海点“绿”成金 降碳减排走玉林新路

新区党工委

近年来,玉林村深入贯彻落实习近平总书记“绿水青山就是金山银山”发展理念,依托历史形成的苗木花卉产业优势,瞄准新兴“碳汇”市场,加快推动特色经济向绿色低碳经济转型,让苗林花海点“绿”成金,成为全市乃至全省“双碳”赛道的领跑者。

优化调整种植产业结构。将数字农业、智慧农业、绿色农业、冬光农业等理念有机融合,成立“哈尔滨冰城裕林农业发展有限公司”,创新“村集体+公司+村民”的股份合作制经营模式,为村民搭建规模效益平台。推进生态黑猪和绿色水产养殖,启动“鱼菜共生”生态园建设,采用“海容模块”技术有效为大棚保温,目前项目一期已建成,年产值达1500万元。全部建成投产后,预计年产值可达1.25亿元。

降碳减排促进村民增收。积极推广光伏、微风发电、太阳能、空气能等新能源,大力打造零碳排清洁供暖生态“试验田”,有效实现节能降碳减排。打造“苗林花海”田园综合体,组建“苗林花海”乡村旅游合作社,鼓励农户带资、带房、带地、带工入社,发展生态旅游。建立“党支部+旅游合作社+农户”运营模式,吸引城乡居民休闲度假、赏花购花,带动村民增收300万元。

2022年,玉林村深入挖掘苗木碳汇价值,与哈尔滨产权交易中心合作,达成碳汇开发项目,通过碳汇交易实现年增收47.53万元,其创新性举措被人民日报等多家媒体报道。

深化国企改革 推进国有资产证券化

市国资委

市国资委加快推进国企改革三年行动,进一步优化调整国有资本布局结构,持续增强国有企业创新活力,加快盘活存量资产,推进国有资产证券化步伐,探索出一条国有资产证券化成功路径。

深入推动国企改革向纵深发展。委托江海证券对全部市属国有出资企业进行摸底调查,梳理出多家资产证券化潜力企业,加大重点企业培育力度,聚焦企业主责主业,提升优质资产效用,力促企业国有资产实现证券化,推动国企勇闯资本市场深水区。科学预判分析各项资产优劣,启动对哈投集团所属太平供热公司资源整合,市国资委全面加强督导和服务指导,积极协调市直相关部门,及时帮助企业解决改革过程中遇到的各种问题,跟踪服务,及时指导,通过资产重组,多方协作配合,构建出一个业务规模、盈利能力较好的市场主体,成功实现太平供热整体上市。

通过国有资产证券化突破国企发展瓶颈,创新资产盘活模式,激发企业内在活力,有效实现国有企业运营质效,提升企业核心竞争力,构建了“证券+主业”的双驱动发展模式。

高起点 高标准 高效率 构建市域社会治理现代化新格局

市委政法委

市委政法委始终坚持高起点站位、高标准规划、高效率推进,不断创新市域社会治理方式和举措,全面完成市域社会治理现代化试点任务,人民群众安全感获得显著提升,推进更高水平平安哈尔滨建设迈上新台阶、取得新成效。

强化顶层设计,出台规范性指导性文件,细化任务分解,定措施、定责任、定时限,加快强基固本、基层治理“五治”融合、立体化防控、公共安全管理、纠纷多元化解、智慧城市六大板块项目建设;完善运行机制,明确目标任务,及时研究解决问题,认真总结经验,有效推动工作;压实责任主体,强化督察落实,形成“闭合式”管理体系;创新方式方法,采取立项式推进、动态式管理、课题式带动、组织督导、捆绑式共建、会商式交流、全域式同传等方式,全力推进平安建设各项任务落实。

防范化解各类风险,强化社会面整体防控,推进常态化扫黑除恶斗争,健全矛盾纠纷多元化解体系,严格落实安全生产责任制,积极引导群众参与基层公共事务管理,开展突出问题专项整治,社会治安、矛盾纠纷、公共安全等领域风险隐患和基层社会治理难点问题得到有效化解。

探索政府采购跨省远程异地评标新模式

市财政局

年初以来,市财政局针对本地政府采购评审专家专业分配不均、资源匮乏、与项目评标评审需求不完全适应这一具体问题,不断深化政府采购制度改革,在全国率先实现政府采购跨省远程异地评标,着力降低制度性交易成本、提升采购便利度、提高评审质效。

坚持企业为先、企业为重,以“互联网+政府采购”为载体,主扇场使用跨省政府采购平台评标系统,同一项目抽取的异地专家可到所在地政府采购中心“就近评审”,通过“刷脸+云签”的方式完成评审全过程,实现“同一项目、不同场地、异地专家、同时评审”。政府采购跨省远程异地评标突破了评审专家和评审场地等资源瓶颈和空间限制,便捷共享两省异地专家资源,提高了政府采购评标效能,解决了冷门专业评审专家资源匮乏、本地专家“老关系”“熟面孔”等问题,规避了“围猎”专家的风险,有效预防了围标、串标等行为,减少了政府采购领域腐败行为的发生,确保了评标过程公开、公平、公正,对全国政府采购远程异地评标业务标准化、规范化、信息化发展起到重要示范带动作用。

创新减税降费三元机制 精准帮扶企业纾困解难

市税务局

2022年,哈尔滨市税务局创新人员、技术、方法三元机制,统筹推进数据聚合、服务提质、监管升级、强化数据赋能、优化税费服务、释放政策红利。截至10月末,累计办理新增减税降费及退税缓税缓费155.12亿元,有效缓解企业资金压力,提振市场主体信心,激发市场活力。

建立业务骨干工作推进机制。成立市、县两级退税减税办公室,下设专项工作组,由各税费领域业务骨干指导推进税费支持政策落实。建立24小时全程快反机制,落实工作台账,即时更新动态。选派资深专家对重点企业提排走访,实行“管家”式上门服务,为企业讲解政策,帮助企业纾困解难,确保减税退税准确到位。

推进数据赋能保障税费直达快享机制。在各级税务部门试行应用“智能办税交互体验方式”,建成全市首个1200平方米智慧办税服务厅,形成服务全天候、业务全覆盖、场景全智能的“一站式”智慧办税新格局。在“哈税通”微信公众号上新增“即时办”模块,全市五大类50项涉税业务实现“掌上”办税、远程办理。充分发挥个人所得税软件App功能,为全市纳税人提供高质量服务。

创新全方位保障风险防控机制。优化流程联动,基本实现“即审即退即达”。坚持人机结合裂打骗税,开发9个风险筛查模型,阻塞留抵退税工作中漏洞短板,建立抓督办促落实和风险信息传递机制,裂查管理风险,实现以案促改、以案促治。

创建省内住房公积金异地贷款还款协同机制

市住房公积金管理中心

近年来,随着人们跨区域工作常态化,职工办理异地住房公积金贷款业务日益增多,借款发生地与工作地不一致,加之受疫情等因素影响,还贷“两边跑”很不方便,增加了违约风险。

哈尔滨住房公积金管理中心聚焦群众“急难愁盼”问题,解放思想、创新举措,持续深化“放管服”改革和“一把手”走流程,找准难点、打通堵点,在全国率先建立了住房公积金逾期贷款异地扣划协同机制。与全省17家公积金中心签订协议,实现异地公积金中心业务联办、对异地住房公积金贷款连续3期或累计6期(含)以上逾期的,协议双方中心启动扣划程序,可直接扣划账户内公积金偿还逾期贷款,且异地职工可一次委托、多次办理提取公积金偿还贷款,既极大方便了职工,又有效防范贷款逾期风险,服务质效和风险防控水平显著提升。

截至目前,已累计办理业务1027笔、金额4223万元,增加贷款4.3亿元,支持职工购房建筑面积超10万平方米。改革经验已在全省推广,并被国家住建部系统内交流。

事企合作破解改革难题 推动媒体融合纵深发展

哈尔滨广播电视台

哈尔滨广播电视台坚持把推进媒体融合发展作为体制机制改革的方向引领和重要内容,聚焦破解技术设备老化、资金人才匮乏、体制机制落后等制约发展的难点痛点问题,创新发展事企合作机制,借助外力补短板,推动媒体融合纵深发展。

积极推进事企合作项目,合理调配事企双方资源,系统推进引入事业发展亟待解决的资金和服务支持问题,实现事企双方“优势互补、资源共享、互惠互利、共同发展”。与国网黑龙江综合能源服务有限公司、市气象局签订战略合作协议,推动电力保障服务项目、电采暖节能改造项目和新华903发射台分布式光伏合作项目落地转化,共节约资金近400万元,为合作企业创造节能减排价值超过千万元。

着力拓展生产领域合作内容,与市气象局签订框架合作协议,与省移动公司在5G、4K等方面达成合作意向,与省联通公司在智能服务平台建设上积极推进合作,与国网黑龙江综合能源服务有限公司试探项目合作,完成“远程智能监控项目”前期论证和现场勘查。着力以事企合作促进技术创新,以技术发展激发内容创作,推动技术与内容向“双融合”“双驱动”方向发展,打造新闻+政务+服务+商务的全新传播矩阵。

探索农村“三资”管理新模式 助推乡村治理现代化

方正县委

年初以来,方正县委深入贯彻落实省委“努力建设善治乡村”和市委“更好利用数字模式,助推社会治理模式创新”工作要求,投资176.5万元,创新开发应用“方正县数字一体化平台”,借助科技手段,全面加强农村“三资”管理,优化乡村治理模式、壮大村集体组织收入、净化农村政治生态。

坚持数字赋能“三资”管理,在全省率先开展全域会计电算核算和银农直连支付功能,刚性框定会计核算规程,有效补齐现金支付短板,成功开展线上支付1093笔,支付金额达1960.91万元。搭建农村产权网上交易平台,开展在线交易“一战式”服务,实现省、市、县三级农村产权线上交易互联,拓宽交易渠道,盘活资产、资源,累计完成农村资源、资产产权线上交易581笔,成交金额2891.3万元,发包项目溢价率达24.2%,为采购项目节约成本12%,实现溢价赢利双向增收。建立系统自动预警提示,及时发现经营管理漏洞,有效解决村集体资源、资产闲置问题。在县纪委监委和8个乡镇纪委设置开通直连监督端口,与平台数据联通,推动村集体“三资”管理人员依纪依规履职,营造良好政治生态。

2022年,方正县村集体经济收入1913.85万元,同比增长18.7%。全县67个村集体经济收入全部超10万元,有73%的村集体收入超过20万元。

探索市场化专业化企业化县域招商引资新机制

宾县委

2022年,宾县委坚持“企业化运营、市场化运作、专业化服务”总体思路,推进宾西经开区招商体制机制改革,探索“小管委会+大公司”市场化运营模式,建立企业化招商运营体系,加快推动宾西经济技术开发区高质量发展。

组建宾西经济技术开发区招商服务有限公司,作为隶属宾西经开区管委会直属国有独资公司,成为全县招商引资主体,对外经授权代表县政府及宾西经开区管委会开展招商引资及相关活动。选配市场化、专业化招商团队,按照“老人老办法、新人新机制”的原则,实行体制内员“三分离、双规运行”管理,建立全员招聘、雇员制、绩效考核、底薪加绩效奖金等激励机制,强化专业招商队伍建设,提升市场化招商引资水平,构建“体制最优、机制最活、效率最高、运作最畅”的新招商引资和项目促进工作新机制,创造性开展招商引资工作。

招商公司自2022年6月组建以来,已开展外出招商活动17次,到访城市27座,参加展会9场、拜访企业60家、对接商会协会17个,累计掌握各类企业资源和招商信息600余条,组织考察和签约项目10个,招商工作质效明显提升。