

对战略机遇判断作出深化调整的演进过程和实践意义

中共哈尔滨市委政策研究室 周瑞辉

A 对战略机遇判断深化调整的演进过程

“重要战略机遇期”判断的总体持续

党的十六大报告提出，“综观全局，二十一世纪头二十年，对我国来说，是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。”自此至党的十九大，党的历次全国代表大会都结合当时形势对战略机遇作出相应判断。党的十七大报告表述为，“当今世界正在发生广泛而深刻的变化，当代中国正在发生广泛而深刻的变革。机遇前所未有，挑战也前所未有，机遇大于挑战。全党必须坚定不移地高举中国特色社会主义伟大旗帜，带领人民从新的历史起点出发，抓住和用好重要战略机遇期”。党的十八大报告指出，“综观国际国内大势，我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期。我们要准确判断重要战略机遇期内涵和条件的变化，全面把握机遇，沉着应对挑战，赢得主动，赢得优势，赢得未来。”党的十九大报告指出，“国内外形势正在发生深刻复杂变化，我国发展仍处于重要战略机遇期，前景十分光明，挑战也十分严峻。”综上，自党的十六大至党的十九大，党的历次全国代表大会对我国发展战略机遇的判断根据形势变化而不断深化，对“战略机遇期”内涵和条件的认识把握与时俱进，但总体上维持了党的十六大关于“重要战略机遇期”的基本判断。

“重要战略机遇期”向“世界进入新的动荡变革期”转化

二十一世纪头二十年过去后，我国发展重要战略机遇期是否继续存在，是一个必须回答的重大问题。2020年10

月29日，习近平总书记在党的十九届五中全会第二次全体会议上指出，“综合分析国内外形势，当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。”2020年11月3日公布的《国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标的建议》也坚持这一判断。同时，这个建议对形势特别是对面临挑战的认识更加全面深刻，认为当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，等等，这段论述分析体现了党中央对战略机遇的判断更加注重“不稳定性不确定性”。2021年1月11日，习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班上强调，“我们必须清醒看到，当前和今后一个时期，虽然我国发展仍处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化，机遇和挑战之大都前所未有，总体上机遇大于挑战。”同样是在这次研讨班上，习近平总书记指出，“最近一段时间以来，在世界最主要的特点就是一个‘乱’字，而这个趋势看来会继续下去。”这在一定程度上意味着党中央对战略机遇的认识判断逐渐发生转变，更加深刻意识到“现在的形势已经很不一样了，大进大出的环境条件已经变化，必须根据新的形势提出引领发展的新思路。”2021年5月28日，习近平总书记指出，“当今世界百年未有之大变局加速演进，国际环境错综复杂，世界经济陷入低迷期，全球产业链供应链面临重塑，不稳定性不确定性明显增加。新冠肺炎疫情疫情影响广泛深远，逆全

球化、单边主义、保护主义思潮暗流涌动。”2021年7月1日，习近平总书记在庆祝中国共产党成立一百周年大会上的讲话中提醒和告诫全党，“深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战”。2021年9月21日，习近平总书记在第七十六届联合国大会一般性辩论上发表讲话指出，“当前，疫情仍在全球肆虐，人类社会已被深刻改变。世界进入新的动荡变革期。”2021年11月19日，习近平总书记在第三次“一带一路”建设座谈会上指出，“我们要保持战略定力，抓住战略机遇，统筹发展和安全，统筹国内和国际，统筹合作和斗争，统筹存量和增量、统筹整体和重点，积极应对挑战，趋利避害，奋勇前进。”2022年1月17日，习近平总书记在2022年世界经济论坛视频会议上发表演讲指出，“当今世界正在经历百年未有之大变局。这场变局不限于一时一事、一国一域，而是深刻而宏阔的时代之变。时代之变和世纪疫情相互叠加，世界进入新的动荡变革期。”

从中我们可以初步看出，自2021年起，我们党开始更多地强调“世界进入新的动荡变革期”，基本不再使用“重要战略机遇期”的表述。2022年初以来，新冠肺炎疫情反复延宕，世界经济脆弱性更加突出，地缘政治局势紧张，乌克兰危机衍生风险影响蔓延。在这样的形势下，党的二十大报告对战略机遇判断作出深刻调整，没有提及“重要战略机遇期”，并明确指出“当前，世界百年未有之大变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，我国发展面临新的战略机遇。同时，世纪疫情影响深远，逆全球化思潮抬头，单边主义、保护主义明显上升，世界经济复苏乏力，局部冲突和动荡频发，全球性问题加剧，世界进入新的动荡变革期。”

正确判断党和国家所面临的战略机遇，是我们党领导革命、建设、改革取得胜利的重要经验，是明确阶段性主要任务、制定路线方针政策的基本依据。党的二十大报告指出，“我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，各种‘黑天鹅’‘灰犀牛’事件随时可能发生。”这意味着我们党面对世界之变、时代之变、历史之变，对战略机遇判断作出了深刻调整。

认真学习宣传贯彻党的二十大精神

B 对战略机遇判断作出调整的实践意义

可以看出，因应关于战略机遇判断的深刻调整，党的二十大对新时代新征程党和国家事业发展的战略策略和决策部署作出实践应变，这对全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴具有重大实践意义。

有利于增强战略定力

习近平总书记强调：“要强化战略思维，保持战略定力，把谋事和谋势、谋当下和谋未来统一起来。”这种深化调整，有利于我们对发展的现实矛盾保持理性认识，准确判断形势走向，以中心任务和伟大目标凝聚力量、坚定信念。奋进新时代新征程，既要保持时不我待、只争朝夕的紧迫感，又要保持清醒淡定、从容坚毅的战略定力，增强识变的前瞻性，把各种可以预见和难以预见的风险估计得更充分一些，设想得更艰巨一些，筹划有效应对预案，提高见微知著、临危不乱的应变本领。

有利于激发斗争气魄

党的二十大把“弘扬伟大建党精神”列入大会主题，内

在蕴含“不怕牺牲、英勇斗争”的精神，同时，开宗明义地把敢于斗争、善于斗争作为“三个务必”重要内容，并把“坚持发扬斗争精神”作为前进道路上必须牢牢把握的五个重大原则之一，时刻提醒我们，清醒地认识到各种风险挑战的长期性、复杂性、艰巨性，增强志气、骨气、底气，讲究斗争艺术和策略，战胜前进道路上各种困难挑战。

有利于掌握历史主动

对战略机遇判断作出深化调整，是从历史长河、时代大潮、全球风云中分析演变机理，探究内在逻辑的前提，便于发扬历史主动精神，把握“当乘者势也，不可失者时也”的历史脉动，对各方面环境条件保持“一叶易色而知天下秋”的敏感性预判力，因势而谋、应势而动、顺势而为，走好新的赶考之路。

有利于明确应对举措

对战略机遇的科学判断，有利于我们精准施策，储备好应对举措，把握好政策工具实施的时机、节奏、力度。从党的二十大报告看，党中央对战略机遇的新判断，不仅是加快构建新发展格局的基本依据，也是推动实现高质量发展的现实考量。特

别需要关注的是，党的二十大把教育、科技、人才作为全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑，坚持“四个面向”加快实现高水平科技自立自强，这是增强自主创新能力和打赢关键核心技术攻坚战、应对外部战略遏制打压的有力举措。党中央对实现建军百年奋斗目标、推进祖国统一等工作进行擘画安排，是提高捍卫国家主权安全发展利益战略能力、应对霸权霸道霸凌行径的长远谋划，是应对“世界进入动荡变革期”各种不确定难预料因素的战略策略运筹。

有利于凝聚奋进力量

党的二十大首次在大会主题中鲜明强调了团结奋斗，具有很强的针对性。习近平总书记在参加党的二十大广西代表团讨论时强调，“全党全国各族人民要在党的旗帜下团结成一块坚硬的钢铁，心往一处想、劲往一处使，推动中华民族伟大复兴号巨轮乘风破浪、扬帆远航。”党的二十大报告重申了“五个必由之路”，其中之一就是团结奋斗是中国人民创造历史伟业之必由之路，这也是党的百年奋斗历程反复证明的基本经验。新征程上，需要应对的风险挑战、解决的矛盾和问题比以往更加错综复杂，我们必须坚决维护党的团结统一，不断巩固全国各族人民大团结，加强海内外中华儿女大团结，涵养团结奋斗的磅礴力量，汇集起万众一心、共克时艰的磅礴力量。

以数字治理驱动我省治理效能提升研究

中共黑龙江省委党校(省行政学院)公共管理教研部研究员 洪伟达

习近平总书记指出，要全面贯彻网络强国战略，把数字技术广泛应用于政府管理服务，推动政府数字化、智能化运行，为推进国家治理体系和治理能力现代化提供有力支撑。“十四五”规划纲要提出，提高数字化政务服务效能。党的二十大报告提出，完善社会治理体系。我省应加大数字技术应用于政府管理服务的领域和范围，释放政府改革的活力与动力，驱动政府治理科学化、精准化、智能化方向发展，提升政府治理效能。

加强智能治理能力

推进智慧社区建设

一是加强智能设施建设改造。实施城乡社区综合服务设施智慧化改造工程，加快部署政务通用自助服务一体机，完善社区政务、便利店、智能快递柜等自助便民服务网络布局。加强社区信息交流无障碍建设，充分考虑老年人、未成年人、残疾人等群体的基本需求和习惯，提供适老化和无障碍服务。优化社区智能电网、水网、气网、热网和公共安全视频监控布局，扩大智能感知设施和技术在安全管理、车辆管理、垃圾处理等领域应用。

二是推进数字技术社区应用。推动就业、医疗、养老、助残、托育等高频服务事项“指尖办”“网上办”“就近办”，推动社区购物消费、居家生活、文化娱乐、交通出行等各类生活场景数字化，打造多端互联、多方互动、智慧共享的数字社区生活。完善乡镇、街道与政府政务信息系统数据资源共享交换机制，完善统一采集、统一制表、统一报送机制，加快建立标准统一、动态管理的社区数据资源体系。建立健全民情反馈、风险研判、应急响应、舆情应对机制，提升社区全周期管理水平，提高基于高频大数据精准动态监测预测预警水平。

三是拓展智慧社区治理场景。集约建设智慧社区平台，并与城市运行管理服务平台、智慧物业管理服务平台、智能家庭终端互联互通和融合应用，提供一体化管理和数据支撑。扩大社区政务服务事项网上受理、办理数量和种类，拓展政务服务事项查询、办理、反馈功能，实行“前台一口受理、后台分工协同”运行模式，推动跨部门业务协同、信息实时共享。全面推进“互联网+社区党建”，优化社区网格管理平台，推行“社区输入+网上推送+部门响应”工作模式。

加快数字乡村建设

一是升级乡村数字基础设施。优化农村信息服务基础设施建设，推动基础设施数字化改造升级，开发适合“三农”特点的信息终端、技术产品、移动互联网应用软件。着力建设智慧农场、智慧牧场，推动智

能感知、智能分析、智能控制技术与装备在农业生产中的集成应用，支持培育面向新型农业经营主体和小农户的信息综合服务企业。深入实施“互联网+”农产品出村进城工程，畅通“工业品下乡”通道，加快培育农村新业态，打造一批设施完备、功能多样、智慧便捷的休闲观光园区、乡村民宿、森林人家和康养基地，线上推荐一批乡村旅游精品景点线路。

二是提升乡村数字治理效能。推动“互联网+政务服务”向乡村延伸，建立统一的“智慧村庄”综合管理服务平台，完善“互联网+网格治理”服务管理模式，推广“一张图”式乡村数字化治理模式。加快推进农业农村大数据建设应用，深入推进单品种全产业链大数据建设，建立健全重要农产品市场监测预警体系。加强农村智慧应急管理体系建设，提升乡村生态保护信息化水平，强化山水林田湖草沙冰系统治理数据收集与分析，实现农村生态系统的动态监测、智慧监管。

三是提升乡村公共服务效能。深化乡村“互联网+教育”，加快推动数字校园建设和网络教学环境改善；推进“互联网+医疗健康”，扩展信息技术在乡村基本医疗和公共卫生服务中的融合应用；完善农村村社养老、就业服务，稳步推进乡村基层社保公共服务平台建设，同步推进社保服务事项下沉。筑牢乡村网络文化阵地，完善县级融媒体中心功能，推进乡村文化资源数字化，提高乡镇综合文化站、村(社区)综合性文化服务中心等基层公共文化设施数字化服务水平。深化农村普惠金融服务，深入开展农村支付服务环境建设，推进移动支付便民工程在农村特色产业、农产品收购等领域的应用。

优化协同治理体系

提升政府数字化履职能力

一是推进数字机关建设。以优化政府职责体系引领政府数字化转型，以数字政府建设支撑加快转变政府职能，推进体制机制改革与数字技术应用深度融合，推动政府运行更加协同高效。充分发挥政务服务平台作用，促进政务服务标准化、规范化、便利化，提升辅助决策能力、行政执行能力、行政监督水平。强化政府部门数据管理职责，优化完善各类基础数据库、业务资源数据库和相关专题库，加快构建标准统一、布局合理、管理协同、安全可靠的政务大数据体系。

二是提供经济调节能力。强化经济数据融合应用，做好经济运行关键数据的全链条全流程治理和应用，赋能传统产业转型升级和新兴产业高质量发展。加强经济监测预警，提升覆盖经济运行全周期的统计监测和综合分析能力，提升经济运行监测分析

水平，及时、精准分析研判经济运行态势，为经济决策提供支持。提升经济政策精准性和协调性，促进各领域经济政策有效衔接，持续提升经济调节政策的科学性、预见性和有效性。

三是提高社会管理能力。推动治理模式创新，推进社会治安防控体系智能化，推进智慧应急建设，提高基层治理精准化水平。拓展数字化服务，提升公共服务水平，打造泛在可及的服务体系，提升智慧便捷的服务能力，提供优质便利的涉企服务。优化政策信息化数字化发布，发挥政务新媒体优势做好政策传播，紧贴群众需求畅通互动渠道。

提升驱动数字化发展能力

一是助推数字经济发展。创新基于新技术手段的监管模式，把监管和治理贯穿创新、生产、经营、投资全过程，提高数字经济治理体系和治理能力现代化水平。拓展经济发展新空间，培育经济发展新动能，壮大数据服务产业，推动数字技术在数据汇聚、流通、交易中的应用，进一步释放数据红利。通过开展政务数据与业务、服务深度融合创新，构建数字化、智能化创新服务场景，强化全生命周期服务保障。

二是引领数字社会建设。推动数字技术和传统公共服务融合，深入推进教育培训、医疗健康、文化旅游、社会保障等服务数字化，强化就业、养老、托育、家政等民生领域供需对接，推动数字化服务能力普惠应用。强化精准管控，提升生态环保协同治理水平，提高自然资源利用效率，加快绿色低碳转型。推进城市信息模型新技术应用，形成支持多行业信息汇聚、融合、提取、展示的数字孪生城市管理应用场景，加快推进城市运行“一网统管”，提升城市治理科学化、精细化、智能化水平。

三是营造良好数字生态。加快培育数据要素市场，建立数据交易平台，规范数据交易行为，加强数据交易监管，促进数据资源依法有序、高效流动与应用。引进和培育一批数据要素市场化服务主体，培育数据要素流通交易机构和专业数据确权机构，探索构建市场化的数据运营主体，打造“数据运营+生态合作”的数字产业生态。积极参与数字化发展国家规则的制定，促进跨地区数字技术合作。

提升安全治理水平

健全安全保障体系

一是完善安全领导体制。坚持党中央对安全工作的集中统一领导，强化安全工作协调机制，完善安全法治理体系、战略体系、政策体系、风险监测预警体系、应急管理体系。完善重点领域安全保障体系和重要专项协调指挥体系，强化经济、重大基础设施、金融、网络、数

据、生物、资源等安全保障体系建设。完善安全力量布局，构建全域联动、立体高效的安全防护体系。

二是提升安全保障能力。建立健全动态监测、主动防御、协同响应的安全技术保障体系，构建数字政府统一安全管理平台，为基础设施安全、应用和数据安全以及新技术应用安全提供立体化的安全技术支撑。建立健全节点安全防护运营体系，组建安全技术团队，建立健全安全运营制度，开展常态化安全防护和应急演练，提升政府整体安全防护能力。充分运用主动监测、智能感知、威胁预测等安全技术，强化日常监测、通报预警、应急处置，拓展网络安全态势感知监测范围，加强大规模网络安全事件、网络泄密事件预警和发现能力。

三是强化安全管理责任。落实主体责任和监督责任，构建全方位、多层次、一体化安全防护体系，形成跨地区、跨部门、跨层级的协同联动机制。建立政府安全评估、责任落实和重大事件处置机制，加强对参与政府信息化建设、运营企业的规范管理，确保政务系统和数据安全边界清晰、职责明确、责任落实。开展对新技术新应用的安全评估，建立健全对算法的审核、运用、监督等管理制度和技术措施。

提高安全治理水平

一是完善安全治理框架。坚定不移深入贯彻总体国家安全观，坚持安全第一、预防为主，建立大安全大应急框架，推动公共安全治理模式从事前预防转型。推动公共安全治理从“被动防御”向“源头治理、主动防控”转型，从“传统安全”向“智慧安全”转变、从“局部管控”向“系统治理”升级，着力通过理念、制度、体制、机制、管理等方面改革创新。构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，全方位开展重大风险评估，开展巨灾情景构建演练，建立跨类别、涵盖灾害链各部分的综合监测、综合预警、综合研判、综合施策一体化防控和预案体系。

二是搭建安全预防体系。发展实时监测、智能预警、应急管理和疫情防控智能应用，全面提升预警和应急处置能力。推进安全生产风险专项整治，加强重点行业、领域安全监管，提高防范和处置重大突发公共事件能力，加强应急力量建设。加强数据安全治理保障，依法保护公民个人信息和隐私。

三是加强社会参与机制。增强各级领导干部的忧患意识、风险意识、责任意识，把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，提高以新安全格局保障新发展格局的能力。提高应急管理社会参与度，在政府主导下推动社会组织、生产经营单位、公众等各类主体共同参与，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。加强防范重大风险的教育、培训和演练，强化大安全大应急综合交叉背景的学科建设和人才培养。