

在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家

——在深刻领会新时代10年伟大变革中贯彻落实党的二十大精神之法治篇

新华社记者

“全面依法治国是国家治理的一场深刻革命，关系党执政兴国，关系人民幸福安康，关系党和国家长治久安。”党的二十大报告对全面依法治国的重大意义作出深刻阐述。

新时代10年，在习近平法治思想引领下，社会主义法治国家建设深入推进，全面依法治国总体格局基本形成，中国特色社会主义法治体系加快建设，司法体制改革取得重大进展，社会公平正义保障更为坚实，法治中国建设开创新局面。

新征程上，我们必须更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。

维护宪法权威，完善中国特色社会主义法律体系

初冬时节，党的二十大代表、重庆市司法局人民参与和促进法治处处长杨懿走进沙坪坝区回龙坝镇的一个社区，就二十大报告中的法治内涵向基层干部群众进行了一场生动宣讲。

随着第五个“宪法宣传周”日益临近，重庆市司法局组织开展群众喜闻乐见的活动，学习宣传贯彻党的二十大精神、推动全面贯彻实施宪法。

坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。

从设立国家宪法日和宪法宣传周，到建立宪法宣誓制度，再到国歌法、国旗法、国徽法构成落实宪法规定的国家象征与标志重要制度……新时代10年，一个个切实的制度举措有力推动宪法实施，让宪法精神在全社会落地生根。

“党的二十大报告强调，更好发挥宪法在治国理政中的重要作用，维护宪法权威。作为基层司法行政工作者，我们重任在肩。”杨懿说，要结合二十大报告深入开展宪法进农村、进社区、进校园等活动，努力增强基层群众的宪法和法治观念，为法治社会建设凝聚基层力量。

良法是善治之前提。党的二十大报告明确，完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。

“业主监督小区公共收益收入的具体方式方法应更明确”“重新划分物业管理区域的具体程序要更有操作性”……11月7日，安徽合肥市庐阳区亳州路街道的会议室内，基层人大代表、街道相关单位代表、居民代表围桌而坐，对正在征求意见的《合肥市住宅小区物业管理条例(草案修改稿)》展开热烈讨论。来自基层的声音“直通”立法机关，助力法律法规进一步完善。

这样“开门立法”的场景，如今在各地屡见不鲜。截至今年9月，全国人大常委会法工委设立的基层立法

联系点已达32个，覆盖全国所有省市区，还带动省一级、设区的市一级人大建立了5500多个基层立法联系点，让立法工作充分汇集民意民智。

“党的二十大报告明确，推进科学立法、民主立法、依法立法。我们要以此为指导，继续探索‘小切口’‘小快灵’的立法实践，坚持针对问题立法、立法解决问题的原则，聚焦人民群众关心关切，以良法善治。”合肥市人大常委会法工委主任凌海群说。

推进依法行政，提高行政效率和公信力

日前，在山东淄博市淄川区政务服务中心工作人员指导下，市民杨女士签署了线上告知承诺书，不到10分钟就办好了所需证件。“原先办证需要提交许多证明材料，现在都不用带了，真是太方便了！”她高兴地说。

新时代10年，我国持续开展“减证便民”，共推动各地方各部门清理证明事项2.1万多项，非行政许可审批事项全部取消，行政审批事项大幅压缩，为企业群众办事“减负”。在此基础上，2020年底，我国全面推行证明事项告知承诺制，用“承诺”代替“证明”，行政机关通过信息共享、事中检查、事后核查等方式，加强告知承诺信用管理。

法治政府建设是全面依法治国的重点任务和主体工程。党的二十大报告明确，转变政府职能，优化政府职责体系和组织结构，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，提高行政效率和公信力。

“接下来，我们要围绕‘一件事一次办’、信用审批‘承诺即入’改革、智慧政务建设等方面进行改革谋划，让审批服务手续更简、环节更少、效率更高、服务更优。”淄川区行政审批服务局局长沈俊说。

群众身边的“小变化”，折射法治政府建设的“大实效”。长期以来，由于涉案车辆数量多、案值大，处置流程复杂，交警执法工作时常会遇到一些群众质疑。为此，北京市公安局交管局研发“平安扣”系统，不管是存在违法情形的大货车、小客车还是电动车，从查扣环节开始，系统会按时提醒民警公示、处置，要求在处置的重要环节上传电话录音、存单、照片、视频等，实现涉案车辆、证件处置闭环。

截至今年9月，全国公安机关建成执法办案管理中心2994个；全面推行网上办案；建立健全执法全流程记录制度……公安执法规范化水平的提升，是新时代10年我国依法行政扎实推进的一个缩影。

“党的二十大报告对全面推进严格规范公正文明执法提出更高要求。我们将进一步完善执法工作制度，充分利用智能化、科技化手段，不断提升执法水平。”北京市公安局交管

局法制处相关负责人说。

严格公正司法，维护社会公平正义

近日，一场“云参观”直播活动在杭州互联网法院拉开帷幕。无需来回奔波，立案、递交材料、开庭等环节均可线上完成……直播活动中，约50万名网友近距离体验到司法体制改革带来的高效便捷。

设立专业化审判机构，是司法体制改革的成绩单之一。党的十八大以来，根据中央统一部署，我国先后设立北京、上海、广州以及海南自由贸易港知识产权法院，在上海、北京、成渝地区双城经济圈设立金融法院，在杭州、北京、广州设立互联网法院等，充分发挥人民法院对专门案件集中管辖、专业审判的司法职能。

“让审理者裁判、由裁判者负责”的体制机制更加完善，推进以审判为中心的诉讼制度改革，建立健全错案发现、纠正、防范和责任追究机制……新时代10年，司法体制改革举措环环相扣，步伐进一步加大、力度进一步加强，守护好公平正义的最后一道防线。

“党的二十大报告提出深化司法体制综合配套改革，这也是我们互联网法院的使命所在。”杭州互联网法院院长洪学军表示，未来要率先在技术应用、机制创新、规则创设、理论研究等方面形成互联网司法样本，助力司法体制综合配套改革走向深入。

云南昆明市宜良县，蜿蜒而下的南盘江流水潺潺。10月27日，在宜良县人民检察院检察官的见证下，李某父子将出资购买的鱼苗放入南盘江进行生态修复。此前，二人因非法捕捞水产被当地检察机关提起公益诉讼。

据统计，检察机关提起公益诉讼制度实施5年来，截至今年10月，共办理公益诉讼案件71万多件，刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”法律监督总体布局有力推进，在维护生态环境、食药安全等公共利益方面发挥了巨大作用。

党的二十大报告提出，加强检察机关法律监督工作。完善公益诉讼制度。

云南省人民检察院检察长王光祥说，我们要进一步发挥检察机关法律监督职能作用，紧抓公共利益这一核心深入实践研究，为完善公益诉讼制度贡献更大力量。

从城市到乡村，从沿海到内地……新时代10年，全面依法治国实践步履铿锵，迈向良法善治的更高境界。

新征程上，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，法治中国、法治政府、法治社会一体建设持续推进，中国特色社会主义法治道路必将越走越宽广。

(新华社北京11月26日电)

■聚焦新冠疫情防控

面对反复延宕的新冠疫情，中国人民同心战“疫”。从奋战在一线的医务人员、社区工作者，到接续民生保障的货车司机、快递小哥，再到自觉佩戴口罩、主动检测核酸，一举一动，都成为织密疫情防护网的一针一线。

奥密克戎变异株流行后，世界多个国家和地区的疫情水平在短时间里突然上扬。在中国，正是因为我们有一心、众志成城，采取了一系列联防联控的干预措施，原本会是陡峭的疫情曲线趋于平缓，有效避免了医疗资源挤兑，也让中国成为世界主要大国中新冠肺炎发病率最低、死亡人数最少的国家。

当前疫情防控又面临严峻复杂的局面，稍有犹疑、稍有动摇，就会错失疫情防控先机，极大增加后期的防控难度，放大疫情对经济社会发展的影响。

我国人口规模巨大，一旦病毒在全国蔓延开来，后果将十分严重，已经取得的抗疫成果也将大打折扣，甚至付诸东流。抗击疫情没有局外人，防控工作没有旁观者。当前，更需要大家的理解、包容、参与和行动，担负起护卫自身健康、家人健康和群体健康的责任，采取坚决、果断的行动，尽快打赢疫情歼灭战。

疫情防控是一项系统工程，回归正常是我们的共同心愿。保持安全的社交距离，在公共场合规范佩戴口罩，高风险地区群众把出行的脚步慢下来，符合疫苗接种条件的老年人打消顾虑、应接尽接……每个人多一些小心谨慎、多一分理解配合，疫情防控就少一点风险、少一点压力。

没有一个冬天不可逾越，没有一个春天不会到来。疫情防控离不开政府部门、社会各界共同努力，也需要每个人的支持和参与。遵守防疫的基本准则，做好自己健康的第一责任人，既是对自己的生命健康负责，也是对防疫大局的有力支持。

凝聚起抗击疫情的强大合力，贡献出自己的涓滴之力。我们坚定信心、众志成城，终将取得抗击疫情的胜利。

新华时评
抗疫，每个人都是自己健康的第一责任人

上海多人因违反相关规定被立案侦查

上海市公安局11月26日通过其官方微博@警民直通车-上海发布《警情通报》：

多人因涉嫌妨害传染病防治罪被公安机关立案侦查。经查，赵某(男,33岁)等一行10人于11月20日抵沪，在明知入沪返沪人员应当遵守上海防疫政策的情况下，在健康自主监测期间，频繁出入游乐园、菜场、美容美发店等人员密集场所。11月25日，赵某等人被确诊感染新冠病毒，造成疫情传播严重危险。

目前，上海青浦警方以涉嫌妨害传染病防治罪对赵某等人立案侦查。相关人员及场所均已落实隔离管控措施。

警方提醒：目前疫情防控形势依然严峻，所有来沪返沪人员应当自觉严格遵守防疫规定，对违反相关规定造成疫情传播风险的警方将依法严厉打击。(综合新华社、央视网)

个人养老金落地“开闸”：先行城市有哪些？如何购买？能减多少税？

人力资源社会保障部25日宣布个人养老金启动实施，同时公布了36个先行城市或地区名单。个人养老金有什么作用？百姓怎么参加、如何购买？能优惠多少税费？记者采访了权威部门和专家。

A 银行已开放个人养老金相关业务

个人养老金不同于基本养老保险，是政府支持、个人自愿参加、市场化运营的补充养老保险制度，目前规定年缴纳上限为12000元。

“通俗地说，个人养老金就是通过政策支持，鼓励大家在基本养老保险的基础上再增加一份积累，为老年生活再添一份保障。”清华大学社会科学学院特聘教授董克用说。

按照人力资源社会保障部发布的名单，个人养老金在北京、上海、广州、西安、成都等36个城市或地区先行落地。

此前多家银行已经启动开户预约。截至24日，仅中国农业银行就有超20万客户预约办理个人养老金开户业务。记者25日查询多家银行的App，均已显示个人养老金开户操作入口。

45岁的成都市民张女士25日下午来到农行四川分行天府大道营业网点，在工作人员指导下开立了个人养老金资金账户。

“几分钟就能完成，很方便。”她说，自己一直在基本养老保险外，再找个合适渠道存些养老钱。“个人养老金有专门的账户，投资专门的产品，感觉很踏实，所以第一时间参加试试看。”

根据《个人养老金实施办法》，每位个人养老金参加人都需要开设两个账户，即个人养老金账户及个人养老金资金账户。

其中，个人养老金账户需通过国家社会保险公共服务平台、全国人社政务服务平台等全国统一线上服务入口或者商业银行建立，用于信息记录、查询和服务等。

个人养老金资金账户需在符合规定的商业银行开立或者指定，用于缴费、购买产品、归集收益等，银行对资金账户免收年费、账户管理费、短信费、转账手续费。

“这两个账户都是唯一的，且互相对应。通过银行可以一次性开立这两个账户。”人力资源社会保障部养老保险司副司长贾江说，“两个账户开立后，参加人就可以向个人养老金资金账户缴费、购买个人养老金产品了。”

对于参加人来说，可以根据自己的经济负担能力，自主决定是每年都参加还是部分年度参加，以及年度内缴多少、一次性缴纳还是分次缴纳。

为提高安全性，参加人可购买的金融产品采取名单式管理，包括储蓄存款、理财产品、商业养老保险和公募基金等，具体产品由金融监管部门确定，并通过个人养老金信息管理服务平台、金融行业平台公布和更新。

目前，证监会已公布入选的129只基金产品名单。个人养老金保险产品名单也已公布，有来自6家保险公司的总计7款产品入围。

“我们已经全面开放个人养老金资金账户开立、缴存、领取、公募基金购买等服务，其他类别产品后续也将很快上线。”中国农业银行个人金融部账户与支付管理处处长蒋涛说。

B 能享受多少税收优惠？



与基本养老保险不同，个人养老金实行个人账户制度，投入资金完全来源于个人，没有社会互济性。相当于给自己存一笔养老钱，积累的多，未来就拿的多。

“与一般金融产品相比，进入个人养老金‘白名单’的产品要具备运作安全、成熟稳定、标的规范、侧重长期保值四个属性，从而更好保障退休人员的生活。”贾江表示，参加人可以根据偏好选择购买。个人养老金与普通存款、理财产品不同，可享受税收优惠。

在缴费环节，个人向个人养老金资金账户的缴费，按照12000元/年的限额标准享受递延纳税，在综合所得或经营所得中据实扣除。参加人使用“个人所得税”App扫描缴费凭证上的二维码就可申报扣除。

在投资环节，计入个人养老金资金账户的投资收益暂不征收个人所得税。

在领取环节，积累的个人养老金不纳入个人所得税年度清缴，单独按照3%的税率缴纳个人所得税。

已在36个先行城市或地区建立基本养老保险关系的劳动者，都可以参加个人养老金。不过从税收优惠的角度看，参加人受益程度有所不同。

“在投资和领取环节政策具有普惠性，所有人可享受的税收优惠一致，主要差别在缴纳环节。”董克用说，我国个人所得税起征点为月收入5000元，需要缴纳个人所得税的参与者，才能在缴纳环节享受到个人养老金带来的优惠。

对外经贸大学国家对外开放研究院研究员孙洁说：“仅从缴纳环节看，根据相关测算，年收入超过6万元的参加人，根据年收入水平不同，个人养老金可每年节税几百元至几千元、甚至上万元不等。”

C 怎么保障个人养老金的安全？

个人养老金资金账户实行封闭运行，不得提前支取。这意味着，对年轻人而言，这笔资金的投资运营周期可能长达几十年，资金的安全性如何保障？专家表示，如果选对了投资机构，资产组合合理，可以获得较好的长期投资收益。

在董克用看来，个人养老金早参与早受益，养老投资不怕少但要先起步。比如一名年轻人投入养老金100元，如果能够实现3%的年化收益40年，最后可累积320多元，其中70%左右为投资的收益。“个人养老金采取市场化运营，不可避免存在投资风险，也会出现上下波动。”孙洁说。

她表示，作为国家制度安排，个人养老金有着严格的监管和规范要求。具体收益高低取决于很多因素，既与经济发展水平、产品运行质量密切相关，

又受个人投资眼光、投资能力影响，将是综合作用的结果。

《个人养老金实施办法》强调，销售机构要以“销售适当性”为原则，做好风险提示，不得主动向参加人推介超出其风险承受能力的个人养老金产品。

按照实施办法，参加人达到领取基本养老金年龄，或者完全丧失劳动能力、出国(境)定居时可领取个人养老金。参加人身故的，其个人养老金资金账户内的资产可以继承。

从已公布的36个先行城市或地区看，个人养老金试点覆盖了全国31个省份，大部分省会城市和计划单列市都被纳入其中。

(据新华社电)