胸怀“国之大者” 当好粮食安全“压舱石”

哈市将发挥省会城市辐射力带动力影响力,持续推进新时代农业转型发展

为深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,全面落实省第十三次党代会、市第十五次党代会部署,完整准确全面贯彻新发展理念,深刻把握粮食安全“国之大者”,把我市建成全国农业农村现代化建设的示范先导区,《哈尔滨市“现代农业之都”发展规划(2022-2026)》日前出台。《发展规划》提出,到2026年,农业现代化有明显进展,基本形成基础设施完备、生产技术先进、产业结构合理、经营规模适度、资源利用高效、生态环境优美、产品质量安全的现代农业发展新格局,在全省率先基本实现农业现代化;农村居民人均可支配收入增速实现“两个高于”,即高于经济增长速度、高于城镇居民人均可支配收入增长速度。到2035年,哈尔滨市全面建成经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的“现代农业之都”。

大型机械在丰收的田野里奔忙。(资料片)

发展基础

- 粮食安全保障能力 **稳步提升**
- 农业生产基础建设 **成效明显**
- 农村产业体系 **初具规模**
- 县域经济发展 **全省领先**
- 深化改革取得 **阶段性成果**
- 农村民生水平得到 **明显改善**

发展指标

(至2026年目标值)

粮食生产能力	330 亿斤
大宗蔬菜产量	290 万吨
肉类总产量	64 万吨
禽蛋总产量	22 万吨
奶类总产量	53 万吨
水产品总产量	15 万吨
粮食种植面积	3000 万亩
奶牛存栏	14 万头
肉牛出栏	64 万头
生猪出栏	≥600 万头
家禽出栏	1 亿只

发展目标

到2026年,农业现代化有明显进展,基本形成基础设施完备、生产技术先进、产业结构合理、经营规模适度、资源利用高效、生态环境优美、产品质量安全的现代农业发展新格局,在全省率先基本实现农业现代化;农村居民人均可支配收入增速实现“两个高于”,即高于经济增长速度、高于城镇居民人均可支配收入增长速度。展望2035年,哈尔滨市全面建成经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的“现代农业之都”。

农业质量效益和竞争力提升取得新突破

将提高农业质量效益和竞争力摆上更加突出位置,持续推进质量兴农、绿色兴农、品牌强农、科技助农,全面提升农业规模化、标准化、科技化、市场化、信息化水平,增加优质绿色农产品供给,提高全产业链收益,走出一条农业经济总量增长、结构优化、质量效益显著提升、品牌影响力和市场竞争力显著增强的哈尔滨市特色农业现代化道路,建成新型国家粮食安全生产基地、国家优质农产品和现代食品战略供应基地。

三产融合发展取得新突破

立足粮牧主产区资源优势和产业基础,探索优质农产品供应链稳固、农产品加工高效先进、冷链保鲜仓储物流体系设施完善、产品营销理念方法现代、全产业链利益分配科学的一二三产业融合发展新机制,建成优质农产品生产大基地、规模农产品加工大集群、安全农产品供给大厨房,争当引领全省农业转型升级的排头兵、三产融合的先行军、高质量发展的领头雁。

城乡融合发展取得新突破

努力创建国家城乡融合发展试验区,以城乡产业协同发展为重点,完善新型城镇化体系,加快县城补短板,发展哈尔滨市都市农业,建成中国北方城乡生产要素双向自由流动先行区、城乡产业高质量协同发展引领区和城乡融合发展示范区。

乡村基础设施建设取得新突破

以现代农业发展推动产城融合、城乡融合。农村道路、水、电、通信等基础设施明显改善,与城市差距明显缩小;农村基本公共服务全面进步,农村居民医疗保险、养老保险、最低生活保障、村级综合性文化服务中心等建设趋于完善;农民增收渠道进一步拓宽,城乡居民生活水平差距持续缩小,脱贫攻坚成果更加巩固,农民的获得感、幸福感和安全感更强。

发展定位

对标当好新时代走在全省前列排头兵的总要求,结合哈尔滨市正在全力推进建设现代化国际大都市的城市定位,哈尔滨市要当好全省农业现代化的先行区,建设“现代农业之都”战略定位是:

创建高品质农业生产样板市

在保障粮食安全的基础上,大力发展养殖业、园艺业、设施农业以及特色产业,扩大高品质、高附加值农产品生产,精细开发农业多重功能多种业态,构建与现代化大生产相适应的管理服务模式,强化高效精准发展方式植入深度,着力构建产业精深、产出精品、经营精细、科技精湛、服务精准、装备精良、景观精美、文化精粹的现代农业生产经营新秩序,在全省率先形成全域高质高效农业生产经营格局。

创建农业三产融合示范市

推进终端型、体验型、循环型、智慧型、园区型、服务型“六型”业态协同发展,差异化建设一批三产融合发展载体,以农产品精深加工为关键节点推动产业链前延后伸,构建起产业载体坚实有力、精深加工承上启下、农村电商活力迸发、乡村旅游深度发展的农村三产融合发展新格局。

创建农业绿色发展先行市

全面融入“建设生态强省打造美丽龙江”的发展战略,以推动农业绿色发展、可持续发展为主线,以改善提升农业生态环境为重点,全面加强乡村山水林田湖草生态保护和修复,统筹做好节水、节肥、节药、节能文章,探索农业生产和生态保护兼容并济的新模式,在全域建设健康稳定的田园生态系统,推动全市整建制成为北方寒地农业绿色发展的典范样本。

创建农业质量品牌强市

打造“监管工作有人管、生产过程有标准、违禁投入品买不到、农残超标检得出、上市产品可追溯、违法行为重惩处”的农产品质量安全监管“哈尔滨模式”,健全农产品生产、加工、流通和质量安全标准体系,把严农产品质量安全关口。保持新“三品一标”行动在全省领跑地位,坚持市域整体形象品牌、县域公用品牌、企业品牌和产品品牌联动创建,加快构建品牌农业体系,推动哈尔滨市由农业品牌大市向品牌强市升级蜕变。

创建数字农业应用先进市

抢抓黑龙江省把大力发展数字经济作为实现“换道超车”四大新引擎之首的战略机遇,坚持试验示范、集成创新和推广应用有机结合,推动大数据、云计算、物联网、人工智能技术在农业农村各领域深度融合和广泛应用,不断提升农业精准化、自动化、智能化水平,实现农业智慧化、智慧农业产业化互动发展,确保数字农业建设走在全国前列。

创建生物农业发展模范市

落实国家和黑龙江生物经济发展规划,利用生物技术赋能现代农业,提升农业生物化、循环化、绿色化、产业化发展水平,提高农业生产效率、农产品生产能力和质量,培育现代农业发展的新动能,打造农业经济发展的增长极。

实现路径

以建设国家农业现代化先行城市为目标,重点打造产业融合、城乡融合“两大示范基地”,着力解决好种子和耕地两个“要害”问题,重点在粮食等重要农产品供给、农业科技创新、乡村产业发展、土地规模经营、农村改革创新等五个方面实现新突破,争当引领全省乃至全国农业现代化建设的排头兵。

聚焦“一个先行省会城市”

——建设农业现代化先行省会城市。立足省会城市战略定位,坚持以省会发展为统领,以大城市带动区县、区县服务大城市为发展方略,坚持城市现代化与农业农村现代化一同谋划、一并实施,以省会产业、科教、人才、资本集聚效应为牵引,打通供应链、密织产业链、完善利益链,实现市区县现代农业抱团集群发展,打造中国北方农业现代化高地和全国农业高质量发展样板。

重点打造“两大示范基地”

——建设产业融合发展示范基地。以创建哈尔滨市国家现代农业产业科技创新中心为引领,以“产业融合”为核心,以农业种植和畜牧养殖为基础,以食品和农产品加工为支撑,以农业服务业为拓展,打造农业科技创新高地、农业高新技术产业集聚高地、农业高端人才培育高地、优质农产品博览交易高地。

——建设城乡融合发展示范基地。以创建国家城乡融合发展试验区为引领,以“城乡融合”为核心,深入推进农村土地改革等重点改革任务,着力打造中国北方城乡生产要素双向自由流动先行区、城乡产业高质量协同发展引领区和城乡融合发展示范区。到2026年,常住人口城镇化率达到75%左右,实现农村居民1/3留在一产、1/3进入二产、1/3从事三产。

着力解决两个“要害”问题

——解决好种子问题。解决种质资源鉴定评价滞后,基因挖掘、育种新材料创制不足,大型“育繁推”一体化种业龙头企业群体小,缺少突破性品种的现实问题。抓好种质资源保护利用,研究制定品种研发和推广后补助政策,加强生物育种平台建设,开展良种创新攻关,支持现代种业企业“育繁推”一体化发展

——解决好耕地问题。抓住耕地这个粮食生产的“命根子”,稳定粮食作物播种面积,坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。大力实施黑土地保护工程,探索黑土地保护技术模式和运行机制,确保耕地质量止跌回升,力争将哈尔滨市打造成东北黑土地保护的“硬核区”。

加快提升“五大发展水平”

——提升重要农产品有效供给水平。坚决扛稳国家粮食安全重任,落实“藏粮于地、藏粮于技”战略,稳定耕地面积,提升耕地质量,加快优质玉米、绿色水稻、特色农业生产基地建设,完善粮食等农产品加工、储运、配送、供应网络,保障重要农产品供给安全。

——提升乡村产业发展水平。坚持融合发展,拉长产业链条,建立农产品从田头到餐桌、从初级产品到终端消费无缝对接,集生产生活生态功能于一体的产业新体系,实现从单一产业向全链条、多功能、新业态发展的动能转换。

——提升科技创新和成果转化水平。以哈尔滨市农业科研院所为主体,推进政府、科研、企业等要素集聚,建立起市场主导、多方参与、共同受益的有效工作推进机制,实现科研成果一体化集中加速推进。

——提升土地规模经营水平。提高新型经营主体规范化发展水平,实施新型农业经营主体质量提升专项行动,构建新型经营主体发展新机制,推动各类经营主体经营组织化、装备设施化、生产标准化、要素集成化、农业产业化,加快形成农业现代化发展新格局。

——提升农村改革水平。持续深化农村集体产权制度改革,稳步推进农村集体经营性建设用地入市试点、审慎推进农村宅基地改革、巩固农垦林场改革成果,实现资源变资产、资金变股金、农民变股东。

大力发展“六型”业态

——产加销一体化终端型业态。以提升绿色优质农产品生产水平为先导,实施农产品加工业提升行动,推动初加工、精深加工、主食加工和综合利用加工协调发展。拓展农产品进城和上行通道,推动标准化原料基地、农产品加工企业、体系化商贸流通网络有机衔接,实现农产品从产出端到消费端的无缝对接。

——农文旅融合化体验型业态。为农业植入更多旅游、教育、文化和生活元素,大力发展参与式、体验式、娱乐式、休闲式等创意农业,集成吃住行游购娱等多元要素,开发多式多样的美丽乡村,推出现代农业精品旅游线路,加快建设乡村旅游园区和乡村旅游集成片区,推动乡村旅游成为美好生活新支点。

——生物链清洁化循环型业态。立足实现投入品减量化、生产清洁化、废弃物资源化、产业模式生态化,集成推广减肥、控药、洁田、修复、循环综合利用技术,构建“资源—产品—农业废弃物—再生能源”完整的循环农业生物产业链,抓好农产品加工副产物全值循环利用,“吃干榨净”剩余价值。

——新技术协同化智慧型业态。建设提升农业大数据综合平台,力推涉农企业上云上线,实现农业生产、经营、管理、营销、服务的精准控制和智能决策。构建市县镇三级农村电商服务网络,培育壮大本土涉农电商群体。重点推进物联网试验示范和遥感技术应用,打造一批数字农业样板。以满足个性化消费为导向,探索定制式创意农业、众筹农业等新型业态。

——多要素聚合化园区型业态。依托优势特色种养基地,引入工业化经营理念,大力发展农业园区经济,塑造农业新业态,在更高标准上促进农业生产、加工、物流、研发、示范、服务相互融合。发挥农业园区的平台承载功能,差异化打造生产生活生态多功能复合型新业态,打造一批农村三产融合发展高端阵地。

——全环节社会化服务型业态。以更好地解决“谁来种地、怎样种地”为导向,实践推广土地托管、联耕联种、代耕代种、统防统治、技物结合等集中服务形式,探索农业共营制等新型经营模式,倡导农业生产全程托管。发展生产信息、农资供应、绿色技术、农机维修、废弃物资源化利用、农产品初加工、市场营销等服务,引导社会化服务覆盖从田间到餐桌的全产业链条。