



# 解放思想 振兴发展

## 研讨

### 理论笔谈之二十

主办单位:中共哈尔滨市委宣传部分部 哈尔滨日报社

## 学习金句

●我们现在制造业规模是世界上最大的,但要继续攀登,靠创新驱动来实现转型升级,通过技术创新、产业创新,在产业链上不断由中低端迈向中高端。一定要把我国制造业搞上去,把实体经济搞上去,扎扎实实实现“两个一百年”的奋斗目标。

——2019年9月17日,习近平总书记在河南郑州考察调研时强调

●从大国到强国,实体经济发展至关重要,任何时候都不能脱实向虚。制造业是实体经济的一个关键,制造业的核心就是创新,就是掌握核心技术,必须靠自力更生奋斗,靠自主创新争取,希望所有企业都朝着这个方向去奋斗。

——2018年10月22日至25日,习近平总书记在广东考察时强调

●要大力发展实体经济,破除无效供给,培育新动能,降低运营成本,推动制造业加速向数字化、网络化、智能化发展。

——2018年10月22日至25日,习近平总书记在广东考察时强调

# 科学谋划发展路径 打造先进制造之都

中共哈尔滨市委党校文化和生态文明教研部主任、教授 崔学军

哈尔滨市第十五次党代会明确提出打造先进制造之都的奋斗目标,这为哈尔滨加快推进工业强市、引领经济发展迈上新台阶提供了根本遵循和指明了发展路径。目标已经明确,号角已经吹响。我们必须强化系统观念,进行科学研判,精准施策,精准推进。哈尔滨正处于产业转型升级的关键时期,容不得我们有半点松懈,这就要求我们必须科学谋划、正确选准打造先进制造之都的路径。

2016年3月7日,习近平总书记参加十二届全国人大四次会议黑龙江代表团审议时指出:“要瞄准方向、保持定力、一以贯之、久久为功,急躁是不行的,浮躁更不行。”为此,我们十分有必要在这里做一下沙盘演练,从理论和实践角度对打造先进制造之都的路径进行科学探讨。



## 1 做好规划引导

哈尔滨市第十五次党代会报告指出:“今后五年是向第二个百年奋斗目标进军,承上启下、继往开来的五年,也是哈尔滨振兴发展攻坚克难的关键五年。”

打造先进制造之都奋斗目标,更是个全面、长远、系统的工程,既急不得,也慢不得,要进行科学统筹,决不能草率行事。应该严格按照国家行动纲领《中国制造2025》确定的基本原则执行,并结合哈尔滨实际,要明确主体、统筹兼顾、良性互动、做好规划。从规划引导好哈尔滨打造先进制造之都的行动方案。

**明确主体。**哈尔滨在打造先进制造之都进程中,要明确谁是打造主体,谁打造、打造什么,要分

清主次关系。《中国制造2025》明确规定了四条基本原则,即市场主导、政府引导;自主发展、开放合作;立足当前、着眼长远;整体推进、重点突破。按照基本原则要求,哈尔滨要明确企业是打造先进制造之都的主体,政府是引导。既要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,激发全社会创造力和市场活力,又要更好发挥政府作用,通过出台奖励鼓励政策,促进企业社会发展先进制造技术创新,引导制造业高质量发展。

**统筹兼顾。**在打造先进制造之都的进程中,要注意工业规模稳定与质量效益提升统筹兼顾,要保持工业一定增速,继续做大工业规模,夯实工业在国民经济中的基础性地位;加快推动“三大变

革”,转变工业发展方式,实现以质量效益为核心的增长点,加快实现高质量发展。

**良性互动。**在打造先进制造之都的过程中,要关注产业的传统转型与新兴培育良性互动,既要巩固传统产业优势,稳住基本盘,又要运用新技术改造提升传统产业,在提升传统产业中为新兴领域创造市场,还要注意畅通科技成果转化通道,前瞻性发展面向未来市场需求和塑造未来竞争优势的新兴产业。

**做好规划。**坚持系统观念,加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进。既要制定好哈尔滨市工业强市建设规划,又要注意固根基、扬优势、补短板、强弱项,还要注重防范化解重大风险挑战,使哈尔滨的先进制造业实现质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一,为哈尔滨全面振兴全方位振兴奠定坚实的基础。

## 2 找准发力方向

哈尔滨市第十五次党代会报告指出:“坚持干字当头、实字为先,把狠抓落实摆在突出位置,发扬钉钉子精神,一锤接着一锤敲,各项工作往前赶、往实抓。”我们要实现打造先进制造之都的奋斗目标,决不能一哄而上、四处出击,要根据我市现有的工业基础,选准突破口、找准发力方向,集中力量奋力出击。具体来讲,哈尔滨打造先进制造之都就是要实现工业强市,要按照目标要求大力推进市委确立的“4+4”现代产业体系建设,着力构建“1+2+3+N”的现代工业体系,重点打造“1+3+3”产业集群,通过发展数字经济、生物经济等新经济,做大做强做优实体经济,促进哈尔滨快速形成多点支撑、多业并举、多元发展的工业新格局,最终实现先进制造之都的奋斗目标。

习近平总书记强调:“装备制造业是制造业的脊梁,要加大投入、加强研发、加快发展,努力占领世界制高点、掌控技术话语权,使我国成为现代装备制造业大国。”哈尔滨打造先进制造之都,发力方向还应放在先进装备制造业方面,以巩固提升装备工业优势领域为核心,聚焦发展机器人及智能制造、航空航天装备、清洁能源装备、汽车、农机、节能环保装备等重点领域,采取自主创新、央地合作、军民融合、国际合作等方式,加快推进传统制造业向信息化、绿色化、服务化方向提升改造,促进装备制造业向中高端迈进。尤其是要打造机器人及智能制造、航空航天装备、能源装备和新能源汽车等重点产业集群,形成全国著名的具有核心竞争力的先进装备制造业基地。

在装备制造业发力方向中还应注意具体发力点,具体应在我市具有比较优势的产业中选取,例如可以优先发展以下几个产业:

**机器人及智能制造。**在先进装备制造业中,我市机器人及智能制造方面在全国处在领先地位。我们要发挥自身优势,重点发展工业机器人、高铁保洁机器人、政务问答服务机器人、配送机器人、手术医疗机器人等市场前景非常好的产品,还要配套发展高性能控制器、传感器、精密减速器、伺服系统等关键零部件。我市要紧紧依托国家机器人制造业创新中心等创新资源,突破机器人实时操作系统、精密减速器检测、关节模组系统集成、人机协作、人类行为分析识别等关键技术,提升机器人产业发展水平。并且要大力拓展机器人产品在智能配送、医疗健康、教育、安防、特种作业等领域的市场应用,最终打造成全国领先的产、学、研、用一体化的机器人产业集群。

**航空航天装备。**哈飞、东安等航空航天装备企业是我市的名片。要继续发挥我市航空航天产品制造企业优势,重点发展直升机、小型固定翼飞机制造。因为随着我国经济快速发展,直升机、小型飞机市场需求必然十分旺盛,为我市航天装备制造业带来十分广阔的发展前景。不仅如此,我们还要配套发展发动机、直升机等关键零部件制造,还要培育引进一批航电、机电、元器件配套企业,最终形成以生产航空航天装备为主的先进制造业产业集群。

**清洁能源装备。**哈尔滨“三大动力”曾经享誉全国,尤其是汽轮机、发电机、锅炉等产品制造全

国领先。我们还要继续巩固我市水电装备优势,积极开发超高水头大容量水机组、超高水头大容量可变速抽水蓄能机组。继续深耕高温堆核电技术,探索发展分布式核能装备。发挥现有火电装备优势,加快发展风电装备、气电装备。抓住数字经济大发展的契机,重点发展与通信、大数据、物联网等技术深度融合的智能电力装备,开展远程运行维护服务,进一步打响哈尔滨先进制造的品牌。

**新能源汽车。**根据专家预测,未来三到五年,中国新能源汽车的市场份额有望达到国际领先水平。作为机动车保有量较大的大国,新能源汽车替代和新增市场潜力可观。尤其是俄乌冲突引发欧美国家对俄罗斯的制裁,俄罗斯在新能源车方面政策有利于我国相关企业。据俄媒《生意人报》6月4日报道,俄罗斯工业和贸易部修改了电动汽车快速充电设施的要求,规定充电站必须满足中国标准 GB/T,而欧洲标准 CCS2 和日本标准 CHAdeMO 列为可选项。根据新规定,充电站应配备三个充电接口,其中至少有一个符合中国 GB/T 标准。这意味着中国 GB/T 标准未来将成为俄罗斯的主流充电标准。俄罗斯工业和贸易部的文件《2030年前电动车产业发展规划》要求,俄罗斯将在2021年至2024年建设9400个充电站;2025年至2030年建设7.2万个充电站,这意味着俄罗斯为我国新能源车打开了市场大门。中国新能源车企业必然会纷纷进入俄罗斯市场。但在南方直接生产会因物流成本增大而降低利润,这样我们哈尔滨的地域优势凸显出来。新能源车制造厂商会优先选择到哈尔滨投资建设厂,为我们打造先进制造之都带来了源头活水,也会促进哈尔滨本地新能源汽车制造企业的发展。

## 3 提升要素供给

2016年3月7日,习近平总书记参加十二届全国人大四次会议黑龙江代表团审议时指出:“现在是市场经济,哪里有优势,哪里要素齐备,哪里就具有集聚的优势。”哈尔滨打造先进制造之都,就要在制造业企业获得水电气、土地、资本、人力资源等生产要素方面不断优化服务,不断降低制度性交易成本,为本地企业服务的同时也能吸引更多的先进制造业企业落户哈尔滨。同时,哈尔滨还要在物流、数据、土地等要素方面加大对先进制造业的支持力度。

**便捷物流服务。**哈尔滨要推进生产服务型国家物流枢纽建设,进而扩大工业物流等生产型服务业的发展。充分利用自由贸易区哈尔滨片区政策,引进培育服务国际国内市场的国际贸易企业与物流企业,为打造先进制造之都提供便捷的物流保障。

**挖潜数据资源。**先进制造离不开大数据的支持,哈尔滨要加快推进大型数据中心建设,建设全国重要的大数据基地,打造“中国北方数据中心”

品牌;积极发挥“一带一路”北线重要节点城市作用,争取向国家部委和行业企业乃至周边国家输出容灾备份等数据服务。提升数据安全保护能力,依托哈尔滨本地龙头企业安天科技、亿阳信通、工大软件等公司在信息安全领域的技术实力,实现数据保护关键技术突破,为打造先进制造之都提供数据要素支撑。

**增强用地保障。**要鼓励引导制造业企业开展“零增地”技术改造,鼓励工业企业通过厂房加层、厂区改造、内部土地整理、开发建设地下空间等途径提高土地利用效率,进而增大土地要素的供给力度,保障先进制造业发展的土地需求。

## 4 强化保障措施

**强化组织领导。**要始终坚持党对经济工作的全面领导。建议成立工业强市领导小组之类的领导机构,统筹推进哈尔滨工业强市建设的全局性工作。尤其是督促、推进事关全局的重点任务、重大工程项目、重大政策的落实。

**强化科学决策咨询。**建议哈尔滨市聘请国内外

著名的先进制造业专家、经济学家、知名企业家、行业协会代表等,对哈尔滨重点制造业的前瞻性、战略性问题展开研究,做好相关政策储备。尤其是对先进制造业发展战略、重大项目布局等问题进行持续跟踪研究,做好事前评估和事后评价工作。健全沟通机制,积极吸纳企业意见,及时发现问题、解决问题。

**进一步优化环境。**政府应该继续优化政务服务环境并加强市场监管,维护市场主体地位。要加强公共法律服务体系建设,为市场主体提供法律服务。政府要出台政策稳定市场主体信心,依法保护民营企业和企业合法财产,弘扬优秀企业家精神,激励企业家创新创业。建议哈尔滨建立类似于“企业家特约监督员”的制度,让企业家监督政府执法行为,从而促进政府进一步规范行政执法行为,为哈尔滨打造先进制造之都营造更规范、更公平、更公正的市场环境。

习近平总书记指出:“文化和科技融合,既催生了新的文化业态、延伸了文化产业链,又集聚了大量创新人才,是朝阳产业,大有前途。”当前,随着网络信息技术的发展,数字文化正成为文化发展的重要形式。中办、国办印发的《关于推进实施国家文化数字化战略的意见》,对数字文化建设作出重要部署。当前,提升数字文化建设的水平,需要统筹处理好以下几个关系。

**数字与文化的关系。**数字文化是数字化的文化形态,具有数字化、网络化、智能化等特点。当前,互联网、大数据、云计算、人工智能、区块链等技术加速发展,日益融入经济社会发展各领域和全过程,为文化创新发展提供了技术支撑和广阔舞台。提升数字文化建设的水平,要彰显文化的主体地位,把握数字文化发展方向,防止出现重数字技术、轻文化内容的问题,处理好数字与文化的关系,要坚持把数字技术与文化繁荣有机融合,让数字技术深度赋能文化创新,助力培育和弘扬社会主义核心价值观,弘扬中华优秀传统文化,不断丰富人民精神世界、增强人民精神力量,增强文化自觉和文化自信。

**发展与安全的关系。**数字文化产业是技术引领型产业。技术的更新迭代在推动数字文化发展的同时,也会带来新的安全问题,如影响数据安全、文化安全,冲击文化市场秩序等。特别是数字文化产品具有海量、实时、全球化、互动、移动化等特征,在提高文化传播效率、拉动经济增长、丰富人民精神世界的同时,在信息传播、个人隐私保护等方面也暴露出一些风险隐患。提升数字文化建设的水平,要统筹好发展和安全,在数据采集加工、交易分发、传输存储、使用管理等环节加强综合治理,制定相关安全标准,形成完善的数字文化监管体系,为数字文化发展营造安全环境。

**共建与共享的关系。**满足人民群众的精神文化需求是数字文化发展的出发点和落脚点。数字文化建设的智慧和力量来自人民,发展成果也应该由人民共享。一方面,要努力营造全社会广泛关心、支持和参与数字文化建设的浓厚氛围。鼓励政府、企事业单位和个人依法参与数字文化内容的生产与传播。另一方面,要坚持数字文化发展服务人民,丰富数字文化内容,创新数字文化出版传播形态,努力消弭城乡、地域、代际之间的数字文化鸿沟,让数字文化发展成果更好惠及全民。

**自主与开放的关系。**对于数字文化建设来说,自主与开放是相辅相成的。我国数字文化建设既要坚持扩大开放,又要彰显中国特色、中国风格、中国气派;既要坚持交流互鉴,又要坚持独立自主。提升数字文化建设的水平,要坚持“引进来”和“走出去”相结合,加强交流与合作,创造更多承载中华文化、中国精神的数字文化产品,传播全人类共同价值,让更多中国数字文化产品走向世界。

**继承与创新的关系。**数字文化发展要植根中华优秀传统文化,同时又要不断融入新的文化成果、技术成果,实现创新发展。提升数字文化建设的水平,一方面要坚持在继承中创新。加快建成国家文化大数据体系,推动数字技术和中华优秀传统文化相互融合、共同发展。另一方面要坚持在创新中发展。鼓励和支持各类文化机构接入国家文化专网,利用文化数据服务平台,探索数字化转型升级的有效途径,积极推进理念、内容、形式、技术、管理等创新。

# 提升数字文化建设的水平

崔海教

