

# 多措并举推动高质量发展取得新成效

党的十八大以来,哈尔滨统筹做好各项工作,经济首位度居全国 15 个副省级城市第三位

党的十八大以来,是党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的十年,也是哈尔滨市阔步前行、砥砺奋进的十年。据市委政研室介绍,在省委、省政府的坚强领导下,哈市的坚强领导下,贯彻新发展理念,积极服务和融入新发展格局,推动高质量发展,统筹做好稳增长、促改革、调结构、优生态、惠民生各项工作,坚决维护“五大安全”,高质量发展取得新成效,全面振兴全方位振兴迈出新步伐。

## 这十年 哈尔滨经济综合实力跨越发展

十年来,哈市按照“奋力走出全面振兴新路子”的工作要求,谋思路、定措施、配资源、抓考核,经济综合实力实现新跨越。经济总量从 2012 年的 3186.6 亿元跃升至 2021 年的 5351.7 亿元,经济首位度由 2012 年的 28.9% 跃升到 2021 年的 36%,位居全国 15 个副省级城市第三位。

## 这十年 哈尔滨创新活力持续加速释放

十年来,哈市坚持创新引领产业升级,搭建了数字经济、生物经济、冰雪经济、创意设计产业规划,配套出台了支持政策,一批国内领先的新产品投放市场,“4+4”现代产业体系规模达到 6593 亿元。

## 这十年 哈尔滨城乡发展持续发力推进

十年来,哈市大力实施省会城市建设提档

本报记者 张鸣霄

升级行动,哈大齐国家自主创新示范区和哈尔滨新一代人工智能试验区获国家批准,哈长城市群合作进一步深化,城市地铁运营总里程从 2012 年的“0”到 2021 年 78.08 公里,全市公交运营线路是 2012 年的 11 倍。历史性解决绝对贫困问题;坚决扛起维护国家粮食安全政治责任,粮食生产实现“十八连丰”,产能保持在 300 亿斤以上;在全国率先完成农村土地确权颁证和集体产权制度改革整市推进试点任务。

## 这十年 哈尔滨生态文明建设飞速提升

十年来,哈市大力推动产业绿色转型和能源结构调整。2021 年全市规模以上万元工业增加值能耗同比下降 7.4%,森林覆盖率稳定在 46%,全市建成区绿化覆盖面积比 2012 年增加了 3052 万平方米;国考断面水质达标率 100%,空气质量优良天数达到 310 天,PM<sub>2.5</sub> 浓度下降到 37 微克/立方米,创有监测数据以来最优。

## 这十年 哈尔滨改革开放开创新新局面

十年来,哈市政务服务“不见面”“一网通

办”群众“最多跑一次”全面推开,“办事不求人”事项基本覆盖群众生活和企业办事所需,不动产登记改革、信用体系建设成为全国先进典型;开放合作水平进一步提升,深哈合作向纵深发展。新区自贸试验区加速发展,“一江居中、南北互动、两岸繁荣”格局初步形成。积极打造贸易投资自由化便利化的自贸试验区,哈尔滨加工贸易产业园入选首批国家加工贸易产业园。深度融入共建“一带一路”。哈尔滨机场成为国家十大国际航空枢纽,与全球 183 个国家和地区建立贸易往来,“一带一路”朋友圈不断扩大。2021 年,全市实现进出口总值 344.6 亿元,同比增长 35%。

## 这十年 哈尔滨居民生活得到有效改善

十年来,哈市扎实兜牢民生底线,人民群众的获得感幸福感安全感不断增强,成功入选新华社《瞭望东方周刊》最具幸福感的城市。2021 年,城镇和农村居民人均可支配收入分别较 2012 年提高了 20246.4 元和 10069 元;城市和农村居民最低生活保障对象较 2012 年分别减少了 10.5 万人和 4.5 万人;参加城镇职工基本医疗保险人数 702.2 万人,比 2012 年增加了 338.1 万人。

## 新区自贸区

# 打造东北地区新的经济增长极

哈尔滨新区坚持以高质量发展为主线,全面开启引领高质量发展新篇章

本报讯(记者 张鸣霄)肩负国家赋予“三区一极”的战略使命,坚持以高质量发展为主线的哈尔滨新区,正打造东北地区新的经济增长极,全面开启引领高质量发展新篇章。

哈尔滨新区用足用好“先行先试”政策优势,打造深化改革的“新区样本”;改革创新走在全国前列,深哈合作成为对口合作响亮品牌,营商环境达到全国领先水平;产业发展呈现良好态势,加快构建现代化产业体系;区域经济实力显著增强,产业集群不断提档升级,有效投资持续扩大;连续 3 年协议引资额超千亿元,新引进产业项目 363 个,7 个世界 500 强企业扎根新区,9 个超百亿项目落地开工;对外开放达到全新高度,抓住自贸试验区建设良好契机,实现对俄合作实质性突破;继续打通产业链、金融链、物流链、科创链。

新区民生保障更加坚实有力;社会保障范围持续扩大,医疗保障持续加力,社会保障更加有力,其中在社会保障方面坚持

就业优先战略,城镇登记失业率降至 1.9%,就业服务专员经验在全省推广。全面完成了区社会敬老服务机构改建营改营,社区老年照护中心逐渐铺开。新区科技创新能力不断增强;坚持“发展高科技、实现产业化”方向,成为实施创新驱动发展战略的重要载体,形成全省规模最大的孵化经济群,现有各类孵化器 53 个,成为东北地区重要的技术创新中心和科研成果转化基地。大力发展高新技术产业,主板上市和新三板挂牌企业分别达到 11 家和 13 家,全社会研发经费投入提升至 3%,老工业基地转型发展示范区建设取得新的进展。

锚定“十四五”期间地区生产总值达到千亿元级的发展目标,新区将进一步强化使命担当,推动发展质量、公共服务、城乡环境、治理水平、生活品质全方位提升。随着今年 5 月国务院正式批复同意哈尔滨高新区建设国家自主创新示范区,新区迎来了“六区叠加、双自联动”的全新发展契机。

## 营商环境

# 企业群众办事便利度和获得感不断提升

十年来,哈市优化营商环境取得历史性突破

本报记者 张鸣霄

聚焦优化营商环境目标,哈市十年来优化营商环境取得历史性突破。据市营商环境局介绍,哈市全社会优化营商环境意识明显增强,企业群众办事便利度和获得感不断提升。

### “放管服”改革释放新动能

坚持把深化“放管服”改革作为全面深化改革的重要内容和转变政府职能的主要抓手,用创新驱动营商环境持续改善。全面推进事权下放,优化审批流程,压缩审批时限。为推进简政放权,下放市级事项 643 项,调整规范市级权责清单。为优化审批流程,开展“办好一件事”改革,方便企业群众办事创业。推出“我要开饭店”等 144 个“办好一件事”事项,办理时限、环节、材料大幅压缩。为实施信用承诺制“极简审批”改革,把信用承诺及履约情况嵌入行政审批办事流程。

### 政务服务水平迈上新台阶

以“一网一窗一次”改革为突破口,通过持续开展对

标比优、加快推进“一网通办”“跨省通办”、线上线下融合发展等,大力推进“互联网+政务服务”,通过持续对标比优、流程再造,推动政务服务事项线上线下融合办理,持续提升政务水平。国务院办公厅最新发布的《省级政府和重点城市一体化政务服务能力(政务服务“好差评”)第三方评估报告》显示,我市排名由“高”组别升至“非常高”组别,稳居全国“第一梯队”。

### 社会信用体系建设取得新进展

把社会信用体系建设作为优化营商环境的基础和支撑,将信用建设全面融入营商环境;积极推进信用立法,在东北地区率先启动信用立法;加强政务诚信建设,组织市直及区县(市)政府共 4001 个部门“一把手”签订政务诚信承诺书;在全国率先开展“码上诚信”和“一业一证一码”改革;出台《哈尔滨市信用信息共享平台信息归集目录》;在全省率先实行“承诺即修复”,从企业需求侧出发,建立极简修复机制,已为 1135 家企业办理极简信用修复;在全省率先启动“信易贷”“码上诚信”试点。

### 营商环境监督取得新成效

认真落实《黑龙江省营商环境监督办法》,高效办理企业投诉举报案件,做到“有诉必接,有诉必查”。2019 年以来,累计办理各类涉及营商环境投诉举报案件 719 件,办结率 98%。2019 年至 2020 年,在全市开展“清障行动”专项整治。积极营造“亲”“清”政商关系,印发《哈尔滨市 2022 年落实政商交流活动工作方案》,截至目前,全市累计开展政商交流活动 374 场,参加活动的市场主体 19688 个,为市场主体解决实际问题 524 个。

### 12345 民生热线工作实现新突破

哈市 12345 民生热线开通以来,累计接听市民来电 1500 余万次,为群众和企业解决了一大批急难愁盼事项,在推动民生改善、促进改革发展、维护社会和谐稳定等方面发挥了重要作用。尤其是面对世纪疫情,热线承担健康指导、政策咨询等大量工作,得到社会各界和广大市民群众的普遍认可。

## 商业贸易

# 释放市场消费潜力 完善对外开放平台

十年来,哈市商务工作加快推进提质增效和创新发展

本报讯(记者 张鸣霄)据市商务局介绍,党的十八大以来,哈市商务系统认真贯彻落实国家和省、市关于商务工作的重大

安排部署,积极抢抓机遇,乘势而上,加快推进提质增效和创新发展,商务工作迈出高质量发展新步伐。

### 市场消费潜力不断释放

——推进商贸业态升级。2012 年以来,持续推进中央大街步行街、秋林商圈和中华巴洛克历史文化街区实施改造提升,促进商业、文化、旅游资源统筹协调发展。中央大街步行街列入全国第二批步行街改造提升试点,中华巴洛克传统商业历史文化街区步行街和五常市建设大街步行街

开展首批省级步行街改造提升试点。  
——推进产业供应链体系建设。2017 年哈市被列入供应链体系建设试点城市,目前所有项目已运营。被全国供应链创新与应用试点工作中期评估为优秀试点城市、被列为 2022 年全国供应链创新与应用示范城市。

## 生态环境

# 天更蓝水更清 冰城尽展大美生态画卷

哈市牢固树立和贯彻绿色发展理念,生态环境质量持续改善



群力外滩湿地大漠秋色。〔哈报手机记者〕门奎摄

本报讯(记者 张鸣霄)据市生态环境局介绍,党的十八大以来,市委市政府坚持把生态文明建设摆上更加突出的战略位置,牢固树立和贯彻绿色发展理念,坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主,扎实推进生态文明建设和生态环境保护工作,生态环境质量持续改善。

不断完善生态文明建设制度体系。在生态文明体制改革方面,把生态文明体制改革 26 项措施,分解细化为 56 项具体任务,并纳入市委《全面深化改革重要举措实施规划(2016—2020 年)》重点推进。在污染治理方面,相继出台并修订《哈尔滨市磨盘山水库饮用水源保护条例》等多部地方环保法规规章,确立了四级“河湖长制”,加强江河湖泊生态保护和系统治理。在资源高效利用方面,先后印发《哈尔滨市城区热电联产规划(2017—2020 年)》等规划方案,采矿权招拍挂事项统一纳入市公共资

源交易平台,启动并完成了第三次国土资源调查工作,全方位落实建设资源节约型和环境友好型社会要求。

努力提升生态规划战略引领。哈市实施国土空间规划管控,加快培育产业新动能,加快结构转型升级。“十三五”以来,我市淘汰落后产能的重点主要集中在钢铁、水泥等行业,制定了 8 个产业三年行动计划,绘制完成了 41 个“多规合一”产业功能区地图和导则。进一步聚焦发展航空航天等 10 条市级重点产业链。推进战略性新兴产业项目和传统产业改造升级项目 326 个,完成投资 307.5 亿元。

强力推进环境污染治理。哈市坚决向污染宣战,坚持突出重点防控污染因子、重点区域、重点行业、重点时段,实施大气污染治理;开展水系统综合治理;不断夯实土壤污染治理基础;严格落实危险废物管理主体责任;生活垃圾

分类在全市范围内全面推开;全面实施农村环境整治。

持续加强环境基础设施建设。近年来,哈市着眼保障城市生态环境,强力推进生态环保项目建设;启动松花江水源供水工程建设,市政供水能力达 167.6 万吨/日;完成老旧排水管线改造 40.06 公里,城区污水处理率达 95.23%;集中对全市 79 台 10 吨以上供热锅炉实行并网改造或改用清洁能源;新建天然气加气站 43 座;完成棚户区改造 5.06 万户,启动实施老旧小区改造 2700 万平方米,惠及居民 38 万余户;实施“三沟”污水截流管及沿线河道清淤工程。

科学实施生态环境保护与修复。哈市按照山水林田湖草是一个共同生命体的原则,加强对生态环境进行修复与治理。近年来,累计退耕还湿 42530 亩,湿地面积已达 19.87 万公顷。

### 对外开放平台不断完善

——推进“三区一港”联动发展。2021 年出台联动发展方案,进一步推动自贸区哈尔滨片区完善开放平台功能,支持自贸区哈尔滨片区、哈尔滨综合保税区、临空经济区、国际内陆港在贸易投资便利化等方面先行先试、联动发展。

——推进开发区建设稳步发展。2019 年出台《哈尔滨市开发区改革和创新发展的实施方案》。哈市现有 16 个经济开发区,基本形成“一区、县(市)一开发区”格局。  
——哈尔滨口岸得到长足发展。哈太平国际机场开通了 296 条国内、国际航线,成为中国北方重要的航

空枢纽。口岸功能也得到不断丰富和完善。

——持续优化对俄贸易通道建设。哈俄班列自 2016 年开通至 2022 年 8 月,累计发运集装箱 1059 列、8.42 万标箱、货值 10.54 亿美元。

——国际物流枢纽建设成效显著。现已形成航空、铁路、公路立体化“三位一体”多功能国际货运通道。哈尔滨至莫斯科公路国际运输线路截至 2022 年 8 月累计发运 6481 车次,运载货量 8.19 万吨。哈尔滨—绥芬河—叶卡捷琳堡跨境电商陆运线路已实现常态化运营。对俄航空货运通道已累计飞行 1138 班次,载货量 28041 吨。

### 新型贸易业态提质增效

——推动电子商务发展。打造电子商务集聚区。截至 2022 年 8 月哈市共有电子商务园区 15 家,入驻企业 700 家,电商自建平台 22 家。自 2019 年开始连续 3 年举办电商直播节活动,累计销售金额达 2 亿元。

——推动跨境电商发展。跨境电商、海外仓等外贸新业态快速发展,跨境电商“一区六园”发展模式初步形成。在亚洲、欧洲和南北美洲布局海外仓建设,现有跨境电商海外仓 12 个,总面积超过 8 万平方米。