

# 中办国办印发《关于规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项的意见》

新华社北京8月22日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项的意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项的意见》全文如下。

村级组织包括村党组织、村民自治组织、村集体经济组织、村务监督组织和其他村级经济社会组织,是党和政府联系人民群众的桥梁纽带,也是全面实施乡村振兴战略的重要力量。为深入贯彻落实党中央关于减轻基层负担的决策部署和习近平总书记关于基层治理重要指示批示精神,推动健全基层减负常态化机制,规范村级组织承担的工作事务,设立的工作机制、加挂的牌子、出具的证明事项,现提出如下意见。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神,以增强村级党组织领导的村级组织体系整体效能为主线,以为村级组织和村干部松绑减负为目标,以推动党政机构、群团组织(以下简称党政群机构)工作思路和作风务实转变为保障,深化拓展基层减负工作成果,加强源头治理和制度建设,力争用两年左右时间,基本实现村级组织承担的工作事务权责明晰,设立的工作机制精简高效,加挂的牌子简约明了,出具的证明依规便民,进一步把村级组织和村干部从形式主义的束缚中解脱出来,不断提高农村基层治理水平,为全面推进乡村振兴提供更加坚实的组织保证。

## 二、主要任务

### (一)减轻村级组织工作事务负担

**1.明确村级组织工作事务。**根据《中国共产党农村基层组织工作条例》、《中华人民共和国村民委员会组织法》、《中华人民共和国乡村振兴促进法》等有关法律法规,国家法律法规以及有关章程的规定,村级组织工作事务包括宣传贯彻执行党的理论和路线方针政策,党中央、国务院以及地方党委和政府决策部署;加强村党组织及其领导下的村级组织自身建设,组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众;实行村民自治,发展壮大农村集体经济,维护村民群众合法权益,开展村级社会治理,提供村级综合服务。县级以上党委和政府依法依规明确党政群机构在全面推进乡村振兴方面的职责范围和履职方式,依法依规明确党政群机构要求村级组织协助或者委托村级组织开展工作事务的制度依据、职责范围、运行流程。未经县级以上党委和政府统一部署,党政群机构不得将自身权责事项派交村级组织承担。不得将村级组织作为行政执法、拆迁拆违、招商引资、安全事务等事务的责任主体。

**2.创新村级组织工作方式。**建立健全村级组织工作事务分流机制,分类办理政府基本公共服务事项、村级公共事务和公益服务事项,以及村民群众个人事项。探索以清单等方式规范公共服务事项,强化村级组织兜底服务、综合服务能力。对交由村级组织代办的公共服务事项,由乡镇党委和政府提供必要工作条件。对村民群众确有需求,但村级组织难以承担的公共事务和公益服务事项,由乡镇党委和政府协调解决。将属于政府职责范围且适合通过市场化方式提供的村级公共服务事项纳入政府购买服务指导性目录,在征求村级组织意见基础上,由县乡级政府依法购买服务。深化全国基层政权建设和社区治理信息系统分级应用,探索以县(市、区、旗)为单位推进村级数据资源

建设,逐步实现村级组织工作数据综合采集、多方利用。

**3.完善村级组织考核评价机制。**建立以解决实际问题、让村民群众满意为导向的村级组织考核评价机制,坚决杜绝简单以设机制挂牌子安排村级组织任务、以填报表格或者提供材料调阅村级组织工作、以“是否留痕”印证村级组织实绩等问题。县级以上党委和政府应整合各党政群机构要求村级组织填报的各类表格,每年年初统一交由乡镇安排村级组织按规定频次填报。未经县级以上党委和政府统一部署,党政群机构不得要求村级组织填报表格、提供材料。以县(市、区、旗)为单位,清理整合面向村级组织的微信群、政务APP,不得简单以上传工作场景截图或者录制视频等作为评价村级组织是否落实工作的依据。

### (二)精简村级工作机制和牌子

**4.从严控党政群机构设立村级工作机制(含各类分支机构和中心、站、所等)。**除党中央、国务院明确要求或者法律法规明确规定外,未经省级党委和政府同意,党政群机构不得新设村级工作机制,不得要求专人专岗。按照精简、统一、效能原则,规范并整合党政群机构设立的各项村级工作机制,统筹开展村级党的建设、治理服务和群众工作。可由村党组织、村民委员会及其下属委员会、村集体经济组织、村务监督委员会、农村基层群团组织承担相应职责的,原则上不得在村级设立专门工作机制或者要求专人专岗,承担相应职责的必要工作条件由县级党委和政府统筹予以保障。党中央、国务院明确要求或者法律法规明确规定设立村级工作机制、专人专岗的,相应的党政群机构应协调提供人员、经费等必要工作条件,不得将保障责任转嫁给村级组织。

**5.整合村级组织和工作机制办公场所。**优化以村党群服务中心为基本阵地的村级综合服务设施布局。村级组织和工作机制原则上全部在综合服务设施中办公。以村民群众为对象,村级组织能够承接的公共服务事项,原则上全部在综合服务设施中提供,实行“一站式”服务、“一门式”办理。以县(市、区、旗)为单位推进村级综合服务设施建设标准,合理划分综合服务设施功能区域,统筹整合其他党政群活动阵地;依托综合服务设施推进新时代文明实践站建设,综合利用服务凝聚群众、教育引导群众的阵地资源。以县(市、区、旗)为单位推进村级综合服务设施建设,建立综合性服务团队或者设置综合性服务岗位,统一纳入村党群服务中心管理,做到一站多能、一岗多责。

**6.规范村级组织和工作机制挂牌。**省级党委和政府统一规定村级组织和工作机制挂牌数量、名称和式样,党政群机构不得要求村级组织对口挂牌。一般在村级综合服务设施外部显著位置悬挂村党组织、村民委员会、村集体经济组织、村务监督委员会牌子和村党群服务中心、村新时代文明实践站标识。村级组织根据实际情况确定村级综合服务设施内部悬挂的牌匾,一般在内部显著位置悬挂村级综合服务机构牌匾,在综合服务大厅设置集合式服务功能指引牌匾,在各功能区域入口悬挂简明牌匾。依托公示栏公开张贴并定期更新有关信息,采取集中展陈形式展示村级组织获得的各类表彰奖励和创建成果。

### (三)改进村级组织出具证明工作

**7.压减村级组织出具证明事项。**持续开展“减证便民”行动,依法依规确定村级组织出具证明事项。凡缺乏法律法规或国务院决定等依据的证明事项,党政群机构一律不得要求村级组织出具。省级党委和政府第一批(不由基层群众性自治组织出具证明事项清单)基础上,梳理本行政区域内要求村级组织出具的,虽有地方性法规或者政策文件依据但不符合农村经济社会发展实际、村级

组织没有能力核实的证明事项,适时分批按规定程序予以取消。完善部门政务信息系统基层治理领域数据资源共享交换机制,鼓励党政群机构采取网上核验、主动调查、告知承诺等方式,最大限度减少村级组织出具证明事项。

**8.规范村级组织出具证明工作。**属于职责范围内的事项,村级组织原则上应依法及时据实出具证明。以省(自治区、直辖市)为单位分类制定需由村级组织出具证明的具体式样、办理程序和操作规范。做好规范村级组织出具证明工作与各地区各部门证明事项清理工作的衔接。省级层面未统一规范,但涉及村民群众工作、学习、生活等仍需出具证明的,村级组织可本着便利村民群众办事创业的原则,对能够核实的事项据实出具相关证明。出具证明涉及重大问题或者存在法律风险的,村级组织要认真调查核实情况,广泛组织村民群众议事协商,必要时召开村民会议、村民代表会议讨论决定。列入《不应由基层群众性自治组织出具证明事项清单》和省级不应出具证明事项清单的,村级组织要做好解释说明工作;虽列入清单、但有关党政群机构因形势变化需要仍要求出具证明的,应及时向乡镇党委和政府反映情况,乡镇党委和政府应联系有关党政群机构协调处理。

## 三、组织实施

**(一)加强组织领导。**坚持党的全面领导,把党的领导贯彻到规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项全过程各方面。各级党委和政府要重视规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项,建立健全上下贯通、精准施策、一抓到底的工作体系,分级建立工作台账,明确时间进度和责任主体。省市级党委和政府要加强工作指导,县乡级党委和政府要落实主体责任,逐一规范针对村级组织的工作事项。强化民政、组织、党委农村工作部门牵头协调职能,抓好统筹协调、资源整合和督促检查,协调解决有关问题。将规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项情况纳入市县乡党委书记抓基层党建述职评议考核和相关党政群机构考核评价内容。

**(二)健全监管机制。**各级党委和政府要分级制定村级组织工作事务、机制牌子和证明事项指导目录,建立健全准入制和动态调整制度,坚决取消没有法律法规或政策依据、没有经费保障、没有实际效用、村民群众不认可的工作事务、机制牌子和证明事项。建立健全村级组织负担常态化监管机制,加大督促检查和跟踪落实力度,及时纠正随意增加村级组织负担的行为,对典型问题通报曝光。有条件的地方要探索依托全国基层政权建设和社区治理信息系统等信息化手段,开展线上即时监测。

**(三)增强村级组织能动性。**村级组织要认真落实规范工作事务、机制牌子和证明事项有关要求,配合做好相关工作;对保留的工作事务、机制牌子和证明事项,要加强与相关党政群机构的工作衔接,进一步明确职责任务,健全规范高效的工作运行机制。要把减轻工作负担成效转化为干事创业、担当作为的动力,集中精力做好带领发展、推进治理、为民服务等,以更加奋发的工作状态、更加务实的工作作风组织村民群众全面推进乡村振兴,扎实推动共同富裕。

民政部、中央组织部、中央农办要协调推进规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项工作,适时组织监督检查和跟踪评估,重要情况及时向党中央、国务院请示报告。各省(自治区、直辖市)有关工作进展情况,及时送民政部、中央组织部、中央农办。规范城市社区组织工作事务、机制牌子和证明事项相关工作,参照本意见精神执行。

## 聚焦新冠疫情防控

北京

### 中小学、幼儿园实行封闭管理

8月22日北京市召开第389场新冠肺炎疫情防控工作会议新闻发布会。发布会上,北京市教育委员会新闻发言人李奕介绍,中小学、幼儿园继续严格执行校门管理。

一是校园实行封闭管理,教职员工入校需扫码、验码、测温,查验核酸阴性证明;学生入校需测温,询问健康情况;校外人员坚持“非必要不入校”,按照“谁邀请、谁审批、谁负责”原则加强管理,需扫码、验码、测温,查验核酸阴性证明,并做好出入登记。

二是认真开展核酸检测。按照全市统一部署要求,坚持常态化核酸检测制度,返校7日内,加密核酸检测频次。保安、食堂、保洁、宿管等重点人群,按照行业规定进行核酸检测。

三是做好个人防护。在校期间,对师生员工做好晨午检,住校生同时做好晚检,测量体温、健康问询并有记录,出现异常及时处置并报告。师生员工在校内、校外要科学佩戴口罩,做好手部卫生。体育课等户外活动时,在保持安全距离情况下,学生可不戴口罩。

四是加强健康教育。面向师生员工及其共同居住者,多渠道开展新冠肺炎防控知识宣传教育,强调个人是健康的第一责任人,遵守防疫基本行为准则,坚持多病同防,加强自我健康管理,提高身体免疫力。疫情期间,减少聚集、聚餐和聚会。针对新入校学生,要做好入学安全卫生教育。

上海

### 因变造使用核酸报告 两男子被行拘

上海警方22日发布警情通报称,两男子因变造使用核酸检测报告被公安机关依法处以行政拘留。

经嘉定公安分局调查,8月15日晚,梅某(男,28岁,网约车司机)因未按期做核酸检测无法正常营运,遂联系张某(男,28岁)使用修图软件变造核酸阴性报告日期,后在提交网约车平台时被发现。目前,梅某、张某已被公安机关依法处以行政拘留。

警方提醒,服务行业从业人员具有广泛接触市民群众的特殊性,更应严格遵守和落实各项防疫规定,确保社会公众健康安全。对违反防疫规定构成违法犯罪的行为,公安机关将坚决依法打击,全力保障防疫工作正常开展。

海南

### 新增感染者数量 连续4天下降

海南省卫生健康委员会副主任李文秀22日在海南省疫情防控新闻发布会通报,海南省疫情已出现拐点,每日新增感染者数量连续4天下降,主要传播链基本阻断,全省疫情防控总体可控,稳中向好。治愈出院人数和解除隔离人数都大幅增加。

李文秀说,21日海南省新增感染者685人,治愈出院886例。海南本轮疫情累计治愈出院2324例,解除隔离人数25850人。

南充

### 新增确诊病例1例 主城区三区实行静态管理

22日,四川南充市发布新冠肺炎疫情最新情况,8月21日0时至24时,南充市新增本土确诊病例1例(轻型,在顺庆区)。在隔离治疗的5名确诊病例和隔离观察的4名无症状感染者中,1名确诊病例由轻型转为普通型。

南充市应急指挥部决定,从8月21日至8月24日,对南充市主城区顺庆区、高坪区、嘉陵区全域实行静态管理。如有头痛发热、咳嗽乏力等异常症状,请做好个人防护,前往就近的发热门诊就诊。(综合央视网、中新网)

## 房贷又能省钱了,央行宣布

# 5年期以上LPR下调15个基点

自5月20日1年期贷款市场报价利率(LPR)“按兵不动”,5年期以上LPR下调15个基点后,两个期限的LPR再次迎来非对称调整。

8月22日,中国人民银行授权全国银行间同业拆借中心公布最新一期LPR:1年期

LPR为3.65%,较前值3.7%下调5个基点;5年期以上LPR为4.3%,较前值4.45%下调15个基点。

业内认为,本次非对称下调LPR,既体现了为实体经济“降成本”的政策初衷,又

避免企业利用贷款资金空转套利。同时,5年期以上LPR更大幅度下降,有利于降低购房者成本,对于稳定房地产市场具有积极意义。

那么LPR为何下调?又将带来哪些影响?

### LPR为何“双降”?

“前期下调政策利率(公开市场逆回购利率和中期借贷便利利率),主要是针对7月相对偏弱的经济数据、金融数据,进一步释放稳增长、稳经济的政策意图,传导至LPR下行,通过降低贷款利息,降低融资成本,从资金供给端稳经济的意图较为明显。”中泰证券研究所首席分析

师杨畅指出。央行数据显示,7月份,社会融资规模增量为7561亿元,比上年同期少增3191亿元;人民币贷款增加6790亿元,同比少增4042亿元。在不少分析人士看来,这反映出有效需求仍未完全恢复。8月18日召开的国务院常务会议指出,完善市场化利率形成和

传导机制,发挥贷款市场报价利率指导作用,支持信贷有效需求回升,推动降低企业综合融资成本和个人消费信贷成本。

“降低企业融资成本和个人消费信贷成本有助于提升企业投资需求和增强居民消费意愿,进而扩大社会有效需求。”招联金融首席研究员董希淼称。

### 降幅为何是非对称?

尽管本轮LPR报价“双降”符合预期,但是5年期以上LPR的下行幅度有些“出人意料”,引发不少关注。

在易居研究院智库中心研究总监严跃进看来,预期最多降10个基点,但现在降了15个基点,说明央行在降低中长期的资金成本方面的力度较大。

杨畅提到,本轮5年期以上

LPR的下调幅度超过了公开市场逆回购利率和中期借贷便利利率。由于5年期以上LPR是房地产市场贷款定价的参考基准,下调幅度更大,也进一步明确房地产市场是当前政策聚焦重点,释放了推动房地产市场回升的政策意图。

针对1年期LPR降幅只有5个基点,广东省住房政策研究中心

首席研究员李宇嘉解读称,主要原因是融资环境宽松,银行同业拆借、企业票据融资利率已降到1%以下,创历史新低,不需要再次下降了。

民生银行首席经济学家温彬也表示,若继续引导1年期LPR大幅下调,容易加剧企业的套利行为,偏离政策初衷。

### 房贷又能少还了



“降息对银行房贷具有重要的积极影响。随着LPR降息和银行贷款下限的下调,房贷成本正不断下降。5年期以上LPR下降15个基点,后续各地房贷利率下调的空间继续增大,将促进买房和月供成本进一步降低。”严跃进分析。

贝壳研究院市场分析师刘丽杰提到,首套房贷利率下限将调整为4.1%,二套房贷利率下限降为4.9%,后期银行对于首套、二套房贷的降息空间再扩大。

如,以商贷额度100万元,贷款30年、等额本息还款方式计算,此次LPR下降15个基点,月供减少约88元,累积30年月供将减少约3万元。

李宇嘉也指出,要想稳住地产消费,还要在居民收入端下功夫,进而提升大家的购房积极性。(据中新网)

## 无产权证房屋情况公示

为进一步规范房屋征收补偿工作程序,切实保护群众合法权益,现将道外区黑龙江杰滨投资置业有限公司及周边区域土地储备及基础设施建设项目拟征收依据航拍图等无产权证房屋情况对外公示,公示期为三天(2022年8月22日—2022年8月24日),欢迎广大群众对公示内容真伪情况进行监督举报。对公示期内有人反映问题的无产权证房屋,指挥部将认真调查核实并依法依规处理。对公示期内无人反映问题的无产权证房屋,将把相关房屋征收补偿收益给予主张权利人。对主张权利人弄虚作假、骗取征收补偿收益的,所签征收补偿协议一律作废,并由主张权利人承担一切法律责任。对涉嫌违法犯罪的,将交由公安机关追究其刑事责任。

序	房屋地址	房屋幢号	主张权利人	建筑面积
1	道外区立新街53号-2	B-1-2	王雪	24.50m <sup>2</sup>
2	道外区立新街53号-5	B-1-5	王冠	30m <sup>2</sup>
3	道外区立新街53号-6	B-1-6	史英香	41m <sup>2</sup>

特此公示。  
黑龙江杰滨投资置业有限公司及周边区域土地储备及基础设施建设项目征收指挥部  
2022年8月22日