

释放财政体制改革纵深推进重要信号

省以下财政体制改革五大看点



省以下财政体制是政府间财政关系制度的组成部分。国务院办公厅日前印发《关于进一步推进省以下财政体制改革工作的指导意见》,释放出我国财政体制改革纵深推进的重要信号。

这一改革事关国家治理,也关系百姓民生。改革意义何在?有何看点?如何落地?记者采访了权威人士和专家。

看点一

明确改革“路线图” 理顺省以下政府间财政关系

在建立现代财税体制进程中,理顺政府间财政关系是一块“难啃的骨头”,包括理顺中央与地方财政关系、省以下财政关系。

党的十八大以来,我国加强财税体制改革顶层设计,中央与地方财政事权和支出责任划分改革纵深推进,权责清晰、财力协调、区域均衡的中央与地方财政关系逐步形成。

“然而,作为中央与地方财政关系的延伸,一些地区省以下财政体制改革相对滞后,亟需通过进一步深化改革来推动解决。”财政部有关负责人说。

今年4月19日召开的中央全面深化改革委员会第二十五次会议,审议通过了《关于进一步推进省以下财政体制改革工作的指导意见》。

此次国办印发的意见明确了改革“路线图”,提出改革目标:进一步理顺省以下政府间财政关系,建立健全权责配置更为合理、收入划分更加规范、财力分布相对均衡、基层保障更加有力的省以下财政体制,促进加快建设全国统一大市场,推进基本公共服务均等化,推动高质量发展,为

全面建设社会主义现代化国家提供坚实保障。

改革如何推进?意见提出五方面举措:清晰界定省以下财政事权和支出责任;理顺省以下政府间收入关系;完善省以下转移支付制度;建立健全省以下财政体制调整机制;规范省以下财政管理。

上海财经大学教授范子英说,这一改革将重塑基层政府的治理模式,为建设全国统一大市场打下基础,并有助于缓解基层财政压力,对经济、社会和人民群众都会产生深远影响。

看点二

清晰界定财政事权和支出责任 合理配置权责

通俗来讲,财政事权和支出责任涉及各级政府间“事由谁来干”“钱由谁来出”等问题。

“权责配置更为合理”是改革目标之一。“只有财政事权和支出责任界定清晰了,才能做到权责匹配,形成有力的激励与约束机制,推动各级政府在自己的财力许可范围内,做好自己的事。”中国财政科学研究院副院长傅志华说。

意见要求,根据基本公共服务受益范围、信息管理等复杂程度事

权属性,清晰界定省以下各级财政事权。

根据意见,教育、科技研发、企业职工基本养老保险、城乡居民基本医疗保险、粮食安全、跨市县重大基础设施规划建设等方面的省级财政事权要适度强化;社会治安、市政交通、城乡建设、农村公路、公共设施管理等基本公共服务确定为市县财政事权。

“适度强化省级责任,可更好发挥省级在全域统筹、跨区协调、综合调控、统一管理等方面的作用。”

财政部有关负责人说。

在界定省以下各级财政支出责任方面,要根据财政事权划明确支出责任,并差异化确定共同财政事权支出责任。

这位负责人表示,上级财政要根据承担的支出责任足额安排共同财政事权转移支付,避免让下级财政被动承担“兜底”责任。同时,不得以考核评比、下达任务、要求配套资金等任何形式,变相增加下级支出责任或向下级转嫁支出责任。

看点三

理顺省以下政府间收入关系 促进区域均衡

正如巧妇难为无米之炊,政府履职也需要稳定的“真金白银”来保障。

意见明确了如何进一步理顺省以下政府间收入关系。其中,参照税种属性划分收入,将税基流动性强、区域间分布不均、年度间收入波动较大的税收收入作为省级收入或由省级分享较高比例;将税基较

为稳定、地域属性明显的税收收入作为市县级收入或由市县级分享较高比例。

“要在不扭曲市场的前提下,让各级政府能够获得稳定的收入,并利于加强收入管理和促进区域收入均衡。”财政部有关负责人说,同时,要对部分行业企业收入作均衡化处理,

逐步取消按企业隶属关系划分收入。当前,各地收入分享方式各异。意见强调,规范收入分享方式。

“规范收入分享,要对主体税种实行按比例分享,推动同一税费收入分享比例逐步统一,落实退税减税降费政策,促进统一市场和公平竞争。”这位负责人说。

看点四

完善转移支付制度 推动精准保障

转移支付是上下级政府间财政关系的重要组成部分,是优化财力配置、保障特定政策目标实施的重要工具。

“在改革中,将建立健全省以下转移支付体系,根据财政事权属性,加大对财力薄弱地区的支持力度,健全转移支付定期评估机制。”财政部有关负责人说。

意见进一步厘清各类转移支付功能定位。一般性转移支付用于均衡区域间基本财力配置,向革命老区、民族地区、边疆地区、欠发达地区以及重要功能区域倾斜;共同财政事权转移支付与财政事权和支出责任划分改革相衔接,用于履行本级政府应承担的共同财政事权支出责任……

同时,围绕“兜底线、促均衡、保重点”目标,调整省以下转移支付结构,优化横向、纵向财力格局,推动财力下沉,增强基层公共服务保障能力,推动落实中央重大决策部署。

“这些举措将推动提升转移支付资金的配置效率和效益。”这位负责人说。

看点五

规范省以下财政管理 做实县级“三保”

此次印发的意见还对省以下财政管理提出要求。

“为规范和加强财政体制相关管理工作,意见对开发区财政管理体制、省直接管理县财政改革、县级‘三保’保障机制、乡财县管、地方政府债务管理等涉及上下级政府间财政关系的工作提出要求。”财政部有关负责人说。

围绕做实县级“三保”保障机制,意见明确:建立县级财力长效保障机制;坚持县级为主、市级帮扶、省级兜底、中央激励,全面落实基层“三保”责任;建立健全事前审核、事中监控、事后处置的工作机制。

这位负责人表示,推进省以下财政体制改革是一项打基础利长远的工作,影响广泛、意义深远、责任重大。财政部门将按照党中央、国务院决策部署,细化分工、压实责任、狠抓落实,确保各项改革措施落地见效。

(新华社北京6月14日电)

前5个月我国吸收外资同比增长17.3%

新华社北京6月14日电 商务部14日发布数据显示,2022年1至5月,全国实际使用外资金额5642亿元人民币,同比增长17.3%,折合877.7亿美元,同比增长22.6%。

从行业看,服务业实际使用外资金额4233亿元人民币,同比增长10.8%。高技术产业实际使用外资同比增长42.7%,其中高技术制造业增长32.9%,高技术服务业增长45.4%。

从来源地看,韩国、美国、德国实际对华投资分别增长52.8%、27.1%、21.4%(含通过自由港投资数据)。

从区域分布看,我国东部、中部、西部地区实际使用外资同比分别增长16.1%、35.6%和17.9%。

我国十年累计培养硕博研究生超700万人

新华社北京6月14日电 党的十八大以来,我国研究生教育持续完善学科专业结构、人才培养结构,全国800多个研究生培养单位向社会输送60多万名博士和650多万名硕士,为党和国家事业发展提供了有力人才支撑。

这是记者从教育部14日举行的新闻发布会上获悉的。教育部学位管理与研究生教育司司长洪大用介绍,十年来,我国研究生教育在稳步发展学术学位的同时,大力发展专业学位,硕士专业学位授予人数占比从2012年的35%增至2021年的58%,博士专业学位授予人数占比从5.8%增至9%。

在重点学科领域,研究生教育也不断发力。统计数据显示,“双一流”建设中,理工农医类学科占比达78.5%。哲学社会科学学科建设持续加强,甲骨文等一批具有重要文化价值的“冷门绝学”得到传承发扬。

面向国家重大战略需求和主攻方向,有目标、有重点、成建制地培养国家急需高层次人才,成为我国研究生教育的一大亮点。

例如,北京大学持续扩大“关键领域急需人才支持计划”,给予数学、基础医学等国家急需、人才培养基础好的基础学科招生计划增量支持。清华大学设立服务国家创新驱动发展战略的创新领军工程博士项目、面向创新创业的电子信息创新创业项目等,加快培养“高精尖缺”工程领域高层次人才。

近年来,面对研究生培养规模的不断扩大,如何保障培养质量,是不少公众关心的问题。

“为确保研究生整体培养质量提升,我们强调高质量观,不断深化学科专业调整,按照国家经济社会发展的需要优化学科专业结构。”洪大用介绍,“此外,从招生计划制定,到招生录取、人才培养、学位授予、事后监管,我们都进行全流程、全覆盖的制度设计。”

既强调外部约束,也要注重学校、导师和学生的自律。“我们要求学校把人才培养放在中心位置,根据学校办学传统和学科特色,实现内涵式发展,同时鼓励教师做高层次人才培养的‘大先生’。在学生层面加强学风教育和学术道德教育,推动他们做到敬畏之心、报国之志和专精之能有机结合。”洪大用说。

更多罕见病用药或纳入新版医保药品目录

据新华社电 国家医保局日前印发《2022年国家基本医疗保险、工伤保险和生育保险药品目录调整工作方案》,2022年6月30日前经国家药监部门批准上市的罕见病治疗药品有望纳入新版医保药品目录。

根据基本医保功能定位、药品临床需求、基金承受能力,6类目录外药品可纳入2022年国家医保药品目录调整范围,包括纳入《国家基本药物目录(2018年版)》的药品;纳入最新版《新型冠状病毒肺炎诊疗方案》的药品;纳入鼓励仿制药品目录或鼓励研发申报儿童药品清单,且于2022年6月30日前经国家药监部门批准上市的药品等。

值得注意的是,根据征求意见稿,独家药品的认定将以2022年6月30日为准。这意味着,将有更多新药、好药被纳入2022年国家医保药品目录。

自国家医保局成立以来,连续4次开展医保药品目录准入谈判,累计将250种药品通过医保谈判新增纳入目录,价格平均降幅超过50%。通过谈判降价和医保报销,2021年累计为患者减负1494.9亿元。

根据征求意见稿,2022年国家医保药品目录调整分为准备、申报、专家评审、谈判、公布结果5个阶段,并将于2022年11月公布医保药品目录调整结果。

上海市闵行区原副区长郑文斌被双开

新华社上海6月14日电 记者14日从上海市纪委监委获悉:日前,经中共上海市委批准,上海市纪委监委对闵行区原副区长,市公安局闵行分局原党委书记、局长,市公安局原一级巡视员郑文斌严重违纪违法问题进行了立案审查调查。

经查,郑文斌身为政法机关党员领导干部,思想蜕化变质,背弃初心使命,骄横跋扈,恣意妄为,以权谋私,贪得无厌,严重污染任职领域的政治生态,严重损害公安队伍形象。郑文斌违反政治纪律,利用所谓的专业经验串供、转移、销毁证据,处心积虑对抗组织审查,妄图蒙混过关;违反中央八项规定精神,违规出入私人会所,接受可能影响公正执行公务的宴请,大肆收受礼品礼金,公车私用,违规配备驾驶人员;违反组织纪律,不如实报告个人有关事项,违规接受请托为他人安排岗位;违反廉洁纪律,违规借用管理对象钱款,违规从事营利活动,私车公养;违反工作纪律,大肆干预插手政府采购和执法活动;利用职务便利为他人谋取利益,索取或收受巨额贿赂。

郑文斌严重违反党的纪律,构成严重职务违法并涉嫌受贿犯罪,且在党的十八大后不收敛不收手,性质严重,情节恶劣,应予严肃处理。依据《中国共产党纪律处分条例》《中华人民共和国监察法》《中华人民共和国公职人员政务处分法》等有关法律规定,经上海市委常委会会议研究并报上海市委批准,决定给予郑文斌开除党籍处分;由上海市委监委给予其开除公职处分;收缴其违纪违法所得;对其主动上交的不当所得予以登记上交;将其涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉,所涉财物随案移送。

首个深空探测实验室进入全面建设阶段



据新华社电 记者6月14日从国家航天局了解到,深空探测实验室(天都实验室)理事会第一次会议近日以视频会议在北京、合肥两地同步召开。会议审议通过理事会组成方案、实验室章程、理事会议事规则等,标志着实验室完成各项筹备工作,进入实质运行和全面建设新阶段。

据介绍,深空探测实验室由国家航天局、安徽省、中国科学技术大学三方共建,是面向世界航天科技前沿和国家航天强国战略需求,围绕深空探测领域国家重大科技工程和国际大科学计划,开展战略性、前瞻性、基础性研究,实现科学、技术、工程融合发展的新型科技研发机构,将围绕国家深空探测领域重大工程任务,开展工程总体技术研究、新兴交叉学科技术研究、空间科学谱系和总体研究、基础前沿科学与技术研究,并积极开展科技成果转化。

“三方共建深空探测实验室是贯彻落

实创新驱动发展战略、强化国家战略科技力量的重要举措,也是建设航天强国、抢占科技竞争制高点的重要抓手。”国家航天局局长张克俭说,要努力把实验室打造成代表国家水平的大型综合性研究基地、具有国际重要影响力的人才中心和创新高地,支撑我国深空探测实现从跟跑到领跑的跨越。

张克俭表示,后续工作有四个重点要求,一是高质量推进实验室建设和运行,吸引国内外高端人才聚集,开展先进技术成果落地转化和产业应用。二是探索实行新的管理体制机制,推动探月与航天工程中心与实验室深度融合,共同推进相关工作。三是构建国际国内合作新格局,打造国际化的创新平台,产出重大科技成果,拓展中国航天合作伙伴。四是推动国家重大工程项目和地方经济社会融通发展,推动航天强国建设。

国产化深水水下采油树正式投入使用



国产深水水下采油树在月池就位,工程师在安装采油树保护框架导向桩。

据新华社电 记者6月14日从中国海洋石油集团有限公司获悉,我国国产化深水水下采油树在海南莺歌海海域正式投入使用,标志着我国已具备深水水下采油树成套装备的设计建造和应用能力。

水下采油树是海洋油气水下生产系统的核心组成部分,也是构建水下油气井生产管柱的基础。此次投用的采油树重量达55吨,由超过2500个零部件组成,具备安全隔离储油层、保证井下作业安全等功能。

中国海洋石油分公司总工程师刘书杰表示,使用国产深水水下采油树相较进口采购节约成本约27%,待同类装备

规模化生产后,其造价有望进一步降低。依托该装备,还将推动一些此前没有经济效益的油气藏得到有效开发,对带动海洋油气装备产业发展有积极作用。

据了解,水下采油树要在海底水深超过500米、温度低于6摄氏度的低温高压环境中稳定工作20年,同时对气井生产油气的精准操控,这对装备的设计水平和制造技术要求极高。

中国海油项目现场技术负责人颜帮川介绍,为保证水下采油树的可靠性和功能性,中国海油依照国际最严苛标准开展了内外压试验、高低温循环试验、振动测试等产品性能测试,以及陆地集成测试和海上试验测试,全部合格。

科技博览