

《国家新型城镇化规划(2021-2035年)》已通过审批并下发至地方,着力增强城市发展的持续性宜居性

# 换挡提质 新一轮新型城镇化开启

新华社北京6月8日电 当前,中国新型城镇化仍处于发展机遇期。进入新发展阶段,城镇化建设的基础条件和任务要求发生重大变化,新一轮新型城镇化应如何展开?记者获悉,为了进一步提升我国城镇化发展质量,明确主要目标和发展方向,《国家新型城镇化规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)已通过相关部门审批并下发至地方。这是继2014年我国出台首个新型城镇化规划《国家新型城镇化规划(2014-2020年)》后,面向2035年的新一轮新型城镇化顶层设计。

城区人口过度集聚,小城市及县城集聚产业和人口不足,部分城市建设忽视资源环境承载力,贪大求洋。”

与此同时,随着经济发展进入新历史阶段,城镇化进程面临增速换挡。上述人士表示,我国农业和非农产业劳动生产率、城乡居民收入差距仍然较大,城镇化动力依然强劲,农民进城仍是大趋势。但经济进入中高速增长周期,人口总量和结构或发生变化,进城务工人员规模将趋于下降,城镇化将从快速发展后期转向平台发展期。

“由于发展基础和条件的改变,我国城镇化战略必须作出调整,此次《规划》便是对这个重要历史阶段给予明确指引。”上述人士透露,根据目前城镇化率已近65%的现状,我国城镇化率阶段性新目标稍有调整。同时,对于农业转移人口市民化进程也给出了时间表。

根据《规划》,新型城镇化建设要“立足基本国情,遵循客观规律,因势利导、顺势而为”。要将“新发展理念完整、准确、全面贯彻到城镇化全过程,切实转变城市发展方式,让

创新成为城市发展主动力。”同时,树立全周期管理意识,根据资源环境承载力,框定总量,限定容量,盘活存量,做优增量,提高质量,着力增强城市发展的持续性、宜居性。

值得一提的是,我国新一轮新型城镇化发展将以城市群为主体形态,大中小城市和小城镇协调发展。通过推动城市集约紧凑发展和绿色低碳转型,全面提高城镇化发展质量。对此,刚刚批复的《“十四五”新型城镇化实施方案》也作了相关表述。

“两轮新型城镇化发力点的变化,可以看到背后政策导向的变化。”中国城市规划设计研究院院长王凯在中国城市百人论坛2022春季论坛上表示,新一轮规划的一个新亮点是大中小城市和小城镇协调发展,并以县城为重要载体的城镇化建设。强调“城乡融合”,以县城为基本单元推进城乡融合发展,坚持以工补农、以城带乡,推进城乡要素双向自由流动和公共资源合理配置。

县城作为就地城镇化的载体作用正在不断显现。以农业人口大省河南省为例,根据河南省官方数据显示,县级城市(县城)吸

纳城镇人口比重上升较为明显,2010年-2020年县级城市(县城)新增城镇常住人口年均增长率接近5%,高于市辖区的城镇人口年均增速。从城镇化率增长速度比较看,县级市、县城2010年-2020年城镇化年均增长率均明显高于市辖区。县级城市已逐步成为新型城镇化的主要承载单元和农村劳动力转移落户的主阵地。

国泰君安分析师方奕表示,我国城镇化发展进入成熟阶段,以县城为重要载体的城镇化成为新特征,在实施乡村振兴战略和构建“双循环”新发展格局的背景下,县城的上下衔接功能和对城镇化的带动作用愈发凸显。县城是我国家镇体系重要一环,加码县城投资既有必要又有潜力。

方奕表示,城镇化是我国扩大内需的最大潜力所在。进一步提升城镇化水平,有利于更多农民通过转移就业提高收入,从而使城镇消费群体不断扩大、消费结构不断升级、消费潜力不断释放。同时,也会带来城市基础设施、公共服务设施和住宅建设等方面的投资需求。

## 中方再回应中加军机相遇事件:中国军队的处置措施无可挑剔

中新网6月8日电 外交部发言人赵立坚6月8日主持例行记者会。

有记者提问:我们注意到关于中加军机相遇事件,近日加拿大总理、外长等多次发声,认为中方军机滋扰加军机执行联合国任务,中方挑衅行为不负责任且危及加人员安全,请问发言人对此有何进一步评论?

赵立坚:加拿大方面的有关言论完全是颠倒黑白、混淆是非。中方已经多次就此表明严正立场。我想强调的是,联合国安理会从未授权任何国家以监控违反决议活动为由,在他国管辖海空领域部署军力开展监视活动。加方声称加拿大军机执行联合国任务纯属借口,对任何以执行联合国决议为名,危害中国国家安全和主权的行径,中方都坚决反对。

一个基本事实是加拿大军机不远万里飞到中国附近空域,对中方附近侦察并挑衅,而不是中国军机飞到加拿大附近空域。谁在威胁挑衅,谁在正当防卫,一目了然。中国军队采取的处置措施有理、有力、安全、专业,无可挑剔。我们再次敦促加方尊重客观事实,停止散布虚假信息,停止搞“麦克风外交”,多做有利于推动中加关系恢复正常发展的事。

## 2022年“三支一扶”计划招募3.4万名高校毕业生

中新网6月8日电 近日,人力资源社会保障部、财政部印发通知,部署推进2022年高校毕业生“三支一扶”计划实施工作。通知明确,今年将招募高校毕业生3.4万名,招募计划向乡村振兴重点帮扶县、脱贫县、易地扶贫搬迁大型和特大型集中安置区所在县倾斜,对国家乡村振兴重点帮扶县实行计划单列。

通知要求,要优化选拔招募结构,紧贴全面实施乡村振兴战略需要,深入挖掘基层事业发展急需紧缺岗位。持续强化培养使用,继续实施能力提升专项计划,中央财政支持开展专项培训8000人次。提升服务保障水平,加大资金支持力度,按月足额发放工作生活补贴。做好日常管理服务工作,加强平时、年度和期满考核工作,定期组织走访慰问等活动。促进服务期满流动,拓宽基层留人、用人渠道,鼓励服务期满人员扎根基层、成长成才。

第四轮“三支一扶”计划于2021年启动实施,当年选派3.8万名“三支一扶”人员到基层服务,对引导鼓励高校毕业生到基层工作、加强基层人才队伍建设、助力乡村振兴等发挥了积极作用。

## 未来30年我国沿海海平面将上升68至170毫米

新华社北京6月8日电 预计未来30年,我国沿海海平面将上升68至170毫米,相关地区亟待加强海岸防护,提升海平面上升适应能力。

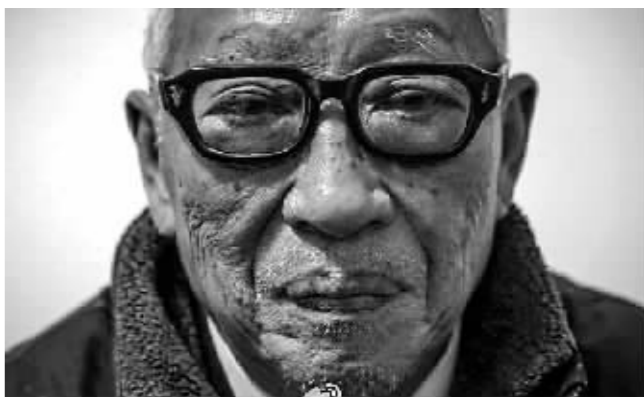
在2022年世界海洋日,记者从自然资源部海洋预警监测司获悉,根据该司发布的《2021年中国海平面公报》,2021年我国沿海海平面较常年高84毫米,为1980年以来最高。2012至2021年,我国沿海海平面处于近40年来高位。我国沿海海平面变化总体呈波动上升趋势,近40年来上升速率为3.4毫米/年,高于同时段全球平均水平。预计未来30年,我国沿海海平面将上升68至170毫米。

据介绍,海温、气温、风和降水都是引起沿海海平面异常变化的重要因素。高海平面加大了海洋灾害影响程度。2021年,我国风暴潮和滨海城市洪涝主要发生在海平面较高的7至10月。《2021年中国海平面公报》指出,随着城市化进程加快,我国沿海地区面临的海平面上升风险进一步加大。

全球气候变暖背景下,海洋持续增温膨胀,极地冰盖和陆源冰川融化加快,导致近几十年来全球平均海平面呈现加速上升趋势。据国际评估,2100年和2150年全球海平面上升幅度甚至可达2米和5米,大洋小岛国家“灭顶之灾”并非杞人忧天,而世界各沿海地区滨海洪涝、海岸侵蚀、海水入侵等风险将持续增加。

## 南京大屠杀幸存者余昌祥离世

捐献遗体用于医学研究



余昌祥肖像。新华社发

新华社南京6月8日电 记者从侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆获悉,南京大屠杀幸存者余昌祥于6月7日去世。至此,由南京侵华日军受害者援助协会登记在册的在世南京大屠杀幸存者仅剩55位。

余昌祥,1927年10月19日生。1937年12月,侵华日军占领南京后进行大规模屠杀,年幼的余昌祥跟随家人躲进了家门口扫帚巷王全胜粮行下面通往长江大桥管道的地洞里,没来得及避难的生父余必福被日本兵杀害,尸体一直没有找到。养父余必文也被日本兵捅了好几刀,侥幸逃生。

纪念馆内遇难者名单上的名字,成为他怀念生父的一个寄托。每年,余昌祥老人都要在家人的陪伴下,来纪念馆“看看”自己的父亲,为父亲上香、献花、祈禱亲人的冤魂能够安息。

亲历浩劫,余昌祥淡然生还。几年前,他和老伴就在遗体捐赠的相关文件上签了名字。老伴过世后,捐赠了遗体。如今,余昌祥老人的生命也将以另一种方式延续。“年轻时,没有给国家做很多贡献,遗体捐献了就算是贡献吧。”余昌祥生前曾说。今年以来,已有6位南京大屠杀幸存者离世。

两部门:

## 切实保障好困难群众基本生活

新华社北京6月8日电 为低保对象、特困人员增发一次性生活补贴,及时启动社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制,加大对生活困难未就业大学生等青年的救助帮扶力度……记者6月7日从民政部获悉,近日,民政部、财政部联合印发《关于切实保障好困难群众基本生活的通知》(以下简称《通知》),部署系列举措保障好城乡困难群众基本生活,兜牢民生底线。

扎实做好低保等基本生活救助工作。《通知》强调,加大低保制度落实力度,对符合低保条件的生活困难家庭,及时纳入低保范围。为低保对象、特困人员增发一次性

生活补贴,受疫情影响严重地区可为临时生活困难群众发放一次性临时救助金。密切关注物价变动情况,及时启动社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制,按时足额发放价格临时补贴。

《通知》要求,加大未参保失业人员等困难群众临时救助力度,对受疫情影响无法返岗复工、连续三个月无收入来源,生活困难且失业保险政策无法覆盖的农民工等未参保失业人员,未纳入低保范围的,经本人申请,由务工工地或经常居住地发放一次性临时救助金,帮助其渡过生活难关。对其他基本生活受到疫情影响陷入困境,相关

社会救助和保障制度暂时无法覆盖的家庭或个人,及时通过临时救助给予帮扶。

《通知》提出,及时发现救助需求,跟进实施救助帮扶,做到早发现、早介入、早救助。充分利用低收入人口动态监测信息平台,强化对低收入人口的监测预警,对发现的困难群众及时干预、精准救助、综合帮扶。

进一步提高救助可及性、时效性。《通知》提出,全面落实临时救助“先行救助”“分级审批”等政策规定,适当提高中高风险区域乡镇(街道)备用金下拨额度和审批额度,疫情严重地区可由社区(村)直接实施临时救助。对在非户籍地因疫情影响基

本生活陷入困境的群众,由急难发生地直接实施临时救助。简化优化救助程序,进一步提高救助可及性、时效性。

优化完善救助服务方式。《通知》提出,统筹运用发放实物、现金和提供服务等方式,提供精准救助帮扶。完善和落实支持社会力量参与社会救助的政策措施,加大政府购买服务力度。鼓励、引导慈善组织设立社会救助项目,探索建立政府引导支持、行业组织运作、慈善组织参与的“救急难”平台,进一步加强政府救助与慈善帮扶的有效衔接。

《通知》还强调,强化监督管理。加强督促检查,确保各项政策措施落实落地。强化资金监管,严禁以任何形式挤占、挪用、截留、滞留救助资金。加强资金保障,统筹用好中央财政困难群众救助补助资金和地方各级财政安排资金,对疫情严重地区给予适当倾斜,确保资金及时足额下达。

生活观察

## “只要交钱,保证一路绿灯”代人体检如此明目张胆?

“入职体检有烦恼,专业代检有妙招”“大病小病,代检帮你搞定”“信誉代检,不成功不收钱”……

代检,即代替他人完成体检。近年来,互联网上出现不少代检中介,他们为有体检需求的客户提供“枪手”,代替客户完成体检,其业务涵盖入学、入职等各类体检项目。他们宣称,全国各地设有网点,“只要交钱,保证一路绿灯”。

### 代检产业延伸全国各地

时下,各类代检信息大量充斥网络,有的网站甚至日更20余篇广告软文,涵盖代检咨询、收费标准、代检案例等。

记者发现,代检中介业务范围广,可提供入学、入职等方面的代检服务。他们宣称,具有专业的“枪手”团队,熟知全国各大医院体检流程,可提供“优质的服务”,并保证一路绿灯。

记者拨通某代检中介电话,并以“入职某公司但自身健康不佳”为由向其咨询,能否在武汉提供代检服务。该客服说:“我们在武汉帮你安排距你最近的三甲医院,代检费用1500元。”

记者随后询问,代检是否会被识破?对方回复说:“我们都做了20来年了,每周都会接很多单,在武汉都做了成千上万次代

检了。我们和各个医院都很熟悉,即使是在指定医院体检,或有人事带队,我们也都帮你体检,百分之百保证代检成功!”客服说。

“只要你提供姓名、年龄、身高、体重等个人信息,我们马上给你安排相匹配的‘枪手’,代检完后再次收取费用。如果体检报告存在问题,我们会继续安排‘枪手’为你体检,直到‘健康’为止,包你满意。”面对记者询问,这位客服解答道。

记者随后又通过电话、微信、QQ等渠道咨询其他代检中介了解到,各代检中介运行模式相似,均在全国各地设有“办事处”,并根据客户入职企业、事业编、公务员等不同的体检要求,代检价格从几千到几万元不等。



### 代检如同考试作弊

代检中介自称“心系战友”“义利并举”“道义为上”,但代检这一游走在法律真空的行为无疑会对社会造成恶劣影响。

中华医学学会健康管理学分会体检与评估学组委员、武汉市中心医院健康管理中心副主任医师郑宇明表示,代检乱象会为求职者埋下隐患,对有特殊工种要求的身体鉴定而言,以代检蒙混过关,如同考试作弊,最终还会因身体状况无法胜任工作。

代检行为也会影响医疗机构的公信力,别有用心的人甚至利用代检为自己套取医保报销。今年1月,安徽亳州市一名医生因指使病人代检,骗取重疾险理赔金超过百万元,获刑9年半。

顽疾还须下猛药。多位受访对象表示,治理代检乱象需从参与主体、体检

管理、政策法规等方面发力。郑宇明建议,医疗机构应加强自我审查,收紧体检管理,加强流程监督。为进一步精准体检,他还建议对现有体检系统进行升级改造,推行实名制体检,利用二维码、腕带、人脸识别等技术手段加强识别精准性,建立健全全流程导检系统。

此外,多位律师建议,加强营造良好的求职招聘环境。对于与工作无关的个人隐私,用人单位不得额外提出体检要求,改变谈“乙”色变等带有歧视性的观念;相关部门机构应针对应届生与求职者开展入职健康知识宣教与普及,打消其顾虑,防止求职者求助于代检。此外,对代检产业链中代检双方及提供“配套服务”的医院应严加惩处。(中新网6月8日电)

### 多方原因滋生灰色代检

明目张胆的宣传、遍布全国的市场、源源不断的客源……多位受访对象表示,多年来,代检灰色产业之所以能形成全国性的市场规模,背后存在多种原因。

——企业招聘无视法律规定,代检中介借机夸大宣传。尽管多条法律明确规定,用人单位不得以是传染病病原携带者为由拒绝录用应聘者,但部分企业仍以此作为筛选求职者的“铁筛子”,给求职者造成心理压力,甚至形成就业歧视。

如法律明确规定,除了某些特殊岗位,禁止查乙肝五项,但不少企业仍然谈“乙”色变,将乙肝病毒携带者拒之门外。记者在采访中了解到,不少代检中介的客户是乙肝病毒携带者。此外,代检中介出于利益驱动,甚至利用求职者的恐慌心理,夸大体检

指数异常带来的负面影响。如因担心血脂血糖等指数不合格而不惜花大价钱寻找代检的求职者大有人在。

——法律监管存在空白,代检行为打击不够。记者咨询有关法律师得知,对于代检这一行为的起诉和处理,因责任主体不明确,承担方式难以定义,存在一定的监管难度。医疗机构相关负责人表示,在体检过程中一旦发现有代检行为,会立即停止体检并不再出具后续体检报告,但对违规代检方无权处罚或起诉。

——体检流程监管不严,体检“替身”无人管。代检机构向记者透露,不少医疗机构体检流程管理并不严格,且他们与诸多医疗机构有着紧密联系,“枪手”拿着客户的体检单直接去抽血,根本没人查。”