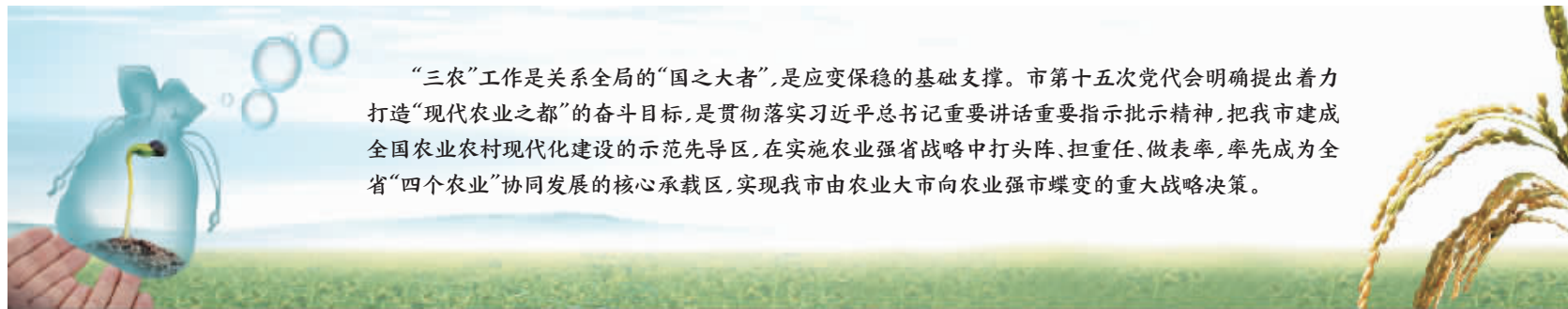


着力打造“现代农业之都”

中共哈尔滨市委党校经济学教研部 汪波



“三农”工作是关系全局的“国之大者”，是应变保稳的基础支撑。市第十五次党代会明确提出着力打造“现代农业之都”的奋斗目标，是贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示批示精神，把我市建成全国农业农村现代化建设的示范先导区，在实施农业强省战略中打头阵、担重任、做表率，率先成为全省“四个农业”协同发展的核心承载区，实现我市由农业大市向农业强市蝶变的重大战略决策。

A 全面提升农业质量效益

把加快发展科技农业、绿色农业、品牌农业、质量农业“四个农业”作为打造“现代农业之都”的重要抓手，全面提高农业质量效益和竞争力，加快推动“农业大市”向“农业强市”转变。

大力发展科技农业。现代农业是建立在现代科学技术基础上，对农业各项经济活动进行科学组织与管理的先进农业。科学技术是第一生产力，解决我市农业存在的问题，着力打造“现代农业之都”，关键是科技创新。一是加强对农业的科技支撑。我市农业科技资源丰富，要依托东北农大、哈兽研、市农科院等科研院所，推进产学研用深度融合，加快农业科技协同创新，为发展现代农业插上科技翅膀。二是推动种业创新发展。夯实我市保障粮食安全压舱石作用，种子是基础。种子被称为农业的“芯片”，农作物种业是国家战略性、基础性核心产业，也是农业科技的突出短板。要找准突破口，整合发挥我市农业科研优势，深入实施种业振兴行动，加快遗传改良，提升育种创新能力。三是要加快发展数字农业、生物农业，推动物联网、大

数据等数字信息技术与现代农业融合发展。

大力发展绿色农业。现代农业能够促进人与自然和谐共处。发展绿色农业能够将农业生产和环境保护协调起来，在促进农业发展的同时保护环境，保证农产品的绿色无污染，有利于农产品数量与质量安全、有利于农业可持续发展。一是坚持生态优先、科学利用、永续发展，加快推动我市农业生态优势转化为经济优势。二是推动我市由满足温饱的大粮仓变成满足营养健康的绿色粮仓、绿色菜园、绿色厨房，给我市农产品贴上绿色标签，提升“哈字号”农产品的综合竞争力。三是推进农业“三减”和面源污染综合治理，加快推进绿色有机产品标准化基地建设，扎实推进秸秆“五化”利用，持续推进农药化肥施用增效，扩大有机肥用量，降低农药、化肥施用强度。

大力发展品牌农业。品牌农业强调通过取得相关质量认证，取得相应的商标权，从而提高市场认知度，在社会上获得了良好口碑，进而获取较高经济效益。品牌是重要的无形资产，我市农业种强

销弱、身价配不上品质，关键品牌没有打响、营销没有跟上。习近平总书记2018年9月在深入推进东北振兴座谈会上讲话指出，要注重打造农产品品牌，培育一批叫得响、信得过的绿色食品品牌，加快打造非转基因、寒地黑土、绿色有机的高质量农产品和高质量食品品牌。一是强化农产品品牌意识，强化品牌设计、品牌培育、品牌营销，推动创意设计在包装、功能、品牌方面的应用，完善品牌农业政策支持。二是加大对农产品品牌的宣传推介和监管保护，用好农交会、绿博会等大型展会平台，鼓励龙头企业利用品牌资源扩张延伸、做大做强。三是把品牌建设与地理标志、绿色有机产品认证深度融合，持续提升农产品价值链和品牌影响力。

大力发展质量农业。质量农业是以农业规模化、区域化为基础，以标准化生产、产业化经营为手段，以名优品牌创建、产品质量认证为标志，以农产品优质安全为核心，以实现经济、生态、社会效益为目的高产、优质、高效、生态、安全的现代农业生产体系。农产品质量和食品安全，不仅是“产”出来的，也是“管”出来的。要着力提标准、防风险、严监管，推进农业全产业链标准化，加快提升农产品质量安全水平等。

B 全面推进乡村振兴

脱贫攻坚取得胜利后，转向全面推进乡村振兴，这是“三农”工作重心的历史性转移。全面推进乡村振兴的总目标是实现农业农村现代化，全面推进乡村振兴，实现农业高质量、乡村宜居宜业、农民富裕富足是着力打造“现代农业之都”的题中之义。

深入实施乡村建设行动。乡村振兴为农民而兴、乡村建设为农民而建，要持续促进乡村宜居宜业。一是统筹城镇和村庄布局，科学确定村庄分类，推进有条件有需求的村庄编制规划，避免无效投入造成浪费。二是完善乡村水、电、路、通信、物流等基础设施，启动数字乡村建设工程。三是积极推进县域内城乡融合发展，促进教育、医疗、卫生、文化、养老等公共资源均等化，让广大农民有更多获得感、幸福感、安全感。

持续促进农民增收。增加农民收入是乡村振兴的核心任务，是实现共同富裕的必然要求。2021

年，我市农村居民人均可支配收入21512元，同比增长9.6%，比全国高2581元、比全省高3624元，但我市支撑农民增收的传统动力逐渐减弱，农民持续增收难度加大。从农村居民人均可支配收入的四项构成来看，转移性收入主要取决于国家惠农政策，财产性收入是农民家庭财产积累的结果，需要长期循序渐进，工资性收入和经营性收入在我市农民收入构成中占比最高，两项合计占比超过80%，是农民收入的主要来源。一是以调整结构为抓手，提高农民经营性收入。经营性收入主要来源于种植业和养殖业，调整农业结构是农民增收的基本途径。二是以优化服务为抓手，提高农民工资性收入。促进农村劳动力转移就业，把“稳就业”“保就业”精神落到实处，落实更加积极的就业政策，加强就业服务和职业技能培训，促进农村劳动力多渠道转移就业和增收。引导产业有序梯度

转移，支持适宜产业向小城镇集聚发展，扶持发展吸纳就业能力强的乡村企业，支持企业在乡村兴办生产车间、就业基地，增加农民就地就近就业岗位。三是以深化改革为抓手，提高农民财产性收入。

全面深化农村改革。习近平总书记强调“解决农业农村发展面临的各种矛盾和问题，根本靠深化改革”。一是把处理好农民和土地的关系作为新形势下深化农村改革的主线，稳步推进农村“三块地”改革，启动第二轮土地承包到期后延包试点，稳妥有序推动农村集体经营性建设用地入市。二是巩固提升农村集体产权制度改革成果，农村集体产权制度改革核心是股份合作，实现资源变资产、资金变股金、农民变股东，通过集体成员身份确认、集体资产折股量化、股份合作制改革、集体经济组织登记赋码等，将集体经营性资产确权到户，从而增加农民财产性收入。三是加快培育新型农业经营主体，推动农民合作社和家庭农场进一步扩大规模、提高质量，加大农业社会化服务体系建设和力度，深入探索和推广“土地托管服务”新模式等。

C 推动县域经济突破发展

强市之基在于强县，县域兴则全市兴，县域强则全市强。县域是发展经济、保障民生、维护稳定的重要基础，发展县域经济是富民强县的核心任务，是着力打造现代农业之都的承载。我市县域约占全市面积的80.8%、人口的41.9%，2021年县域地区生产总值占全市的22.7%，从总体上看，我市县域实力与省会城市地位要求还有很大差距。

把工业化作为主攻方向。按照县域经济发展的一般规律，我市是第一产业占比逐渐降低，第二、第三产业，尤其是第二产业占比逐渐提高的阶段。要强化“无工不富”理念，以工业经济突破带动县域经济发展。一是发展做大特色产业。充分发挥各县资源禀赋、区位和产业优势，依托资源、放大资源，持续推进“粮头食尾”“农头工尾”，实现一产接“二”连“三”，把食品和农副产品精深加工打造成县域经济支柱产业，发展壮大特色产业、拳头经济，提升产业层次、增强县域财政实力。二是构建产业链和产业集群。孤立的单体项目很难做大做强，产业链产业集群能更好地集聚要素资源实现专业分工、降低生产成本、形成品牌效应，提高整

体竞争力。三是要把产业园区作为主战场，大力提升县域开发区的承载功能，推动要素向园区集聚、企业向园区集中、产业向园区集群，打破行政区划限制，大力发展“飞地经济”。

狠抓产业项目建设。大项目是培育大产业、推动大发展的主引擎，抓县域经济，核心是抓产业项目建设。一是加大项目谋划力度。高水平的谋划是高质量实施的前提，不重视谋划、谋划水平不高、前期工作不实不细，是当前我市项目建设的突出短板和弱项。各县(市)要再谋划生成一批先导性、基础性、牵动性强的产业项目，为产业转型升级提供强大支撑。依兰县着力培育和服务重点产业项目，2021年雷沃农机、中煤能源等项目产量产值大幅提升，带动规模以上工业增加值增长25%和地方税收增长23.9%，在全省县域综合排名中从2020年的第59位上升到第14位(升45位)。二是加大招商引资力度。深入挖掘各县(市)产业优势、区位优势、资源禀赋及历史文化传统，开展有针对性的招商活动，把招商引资作为推动县域经济加快发展的有效途径，引进企业、大上项目，借

力发展，打造新的经济点，发展做大招商引资带动型县域经济。三是加快项目建设进度。对重点产业项目按目标、责任、时限、标准，按月督查完成进度，对于项目建设中出现的重大问题，及时协调解决，以重点大户为主抓好企业存量，紧盯增长大户，促进其加快发展。

着力补齐县域发展短板。我市农村基础设施落后，人居环境欠账多，农村基本公共服务发展滞后。要扎实推进乡村建设，加快补齐农村基础设施、人居环境和公共服务短板。一是实施村庄基础设施建设工程。健全农村基础设施投入长效机制，推动城镇交通和市政公共基础设施向农村延伸，强化县域道路和农村公路建设管护，有序推进较大人口规模自然村(组)硬化路建设，加快完成新一轮农村电网改造，加强农村饮用水水源地保护，加快解决农村“吃水难”，推进宽带网络向村庄延伸，完善县乡村物流基础设施网络。二是扎实推进农村人居环境整治提升。改善农村人居环境是以习近平总书记为核心的党中央作出的重大决策，也是实施乡村振兴战略的重点任务，要下大力气做好狠抓农村垃圾处理、持续抓好农村污水治理、全面开展畜禽粪污清理、大力推进村庄清洁行动等。

让发展成果更多更公平惠及全体人民

熊若愚

党的十九大报告指出：“从十九大到二十大，是‘两个一百年’奋斗目标的历史交汇期。我们既要全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，又要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军。”在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，经过全党全国各族人民持续奋斗，我们已经实现了第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成了小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题，正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。在实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路上，我们要坚持以人民为中心的发展思想，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，始终与人民有福同享、有难同当，有盐同咸、无盐同淡，紧紧依靠人民创造历史。

人民立场是中国共产党的根本政治立场，是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。习近平总书记深刻指出：“江山就是人民、人民就是江山，打江山、守江山，守的是人民的心。”我们是为人民而生，因人民而兴，一经诞生，就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心使命。回顾党的历史，为什么我们党能够在那么弱小的情况下逐步发展壮大起来，在腥风血雨中一次次绝境重生，在攻坚克难中不断从胜利走向胜利，根本原因就在于不管是处于顺境还是逆境，我们党始终坚守为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴这个初心和使命，义无反顾向着这个目标前进，从而赢得了人民衷心拥护和坚定支持。人民是我们党领导和执政的力量源泉。同人民风雨同舟、血脉相通、生死与共，是我们党战胜一切困难和风险的根本保证。

在新的赶考之路上，我们要始终坚持人民主体地位，坚持立党为公、执政为民，践行全心全意为人民服务的根本宗旨，把党的群众路线贯彻到治国理政全部活动之中，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，依靠人民创造新的历史伟业；始终坚持坚持以人民为中心，倾听人民心声，汲取人民智慧，努力解民忧、办实事，为推动党和国家事业发展汇聚强大力量。不管风云变幻、风吹浪打，我们都要紧紧依靠人民，坚持自力更生、艰苦奋斗，以坚如磐石的信心、只争朝夕的劲头、坚贞不拔的毅力，一步一个脚印把前无古人的伟大事业推向前进。

习近平总书记指出：“党的十九届五中全会作出更远的目标谋划共同富裕，提出了‘全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展’的目标。共同富裕本身就是社会主义现代化的一个重要目标。”共同富裕是社会主义的本质要求，是人民群众的共同期盼。我们推动经济社会发展，归根结底是要实现全体人民共同富裕。新中国成立以来特别是改革开放以后，我们党团结带领人民向着实现共同富裕的目标不懈努力，人民生活水平不断提高。党的十八大以来，我们把脱贫攻坚作为重中之重，使现行标准下农村贫困人口全部脱贫，促进全体人民共同富裕取得了扎扎实实的重大进展。促进全体人民共同富裕是一项长期任务，我们的目标是，到2035年全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，到本世纪中叶全体人民共同富裕基本实现。在新的赶考之路上，我们要始终满足人民对美好生活的期待作为发展的出发点和落脚点，在实现现代化过程中不断地、逐步地解决好这个问题。着力解决发展不平衡不充分问题和人民群众急难愁盼问题，自觉主动解决地区差距、城乡差距、收入差距等问题，坚持在发展中保障和改善民生，统筹做好就业、收入分配、教育、社保、医疗、住房、养老、扶老等方面工作，更加注重向农村、基层、欠发达地区倾斜，向困难群众倾斜，促进社会公平正义，让发展成果更多更公平惠及全体人民，推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。



解放思想 振兴发展

理论笔谈之四

主办单位：中共哈尔滨市委宣传部 哈尔滨日报社

学习金句

●要坚持农业现代化和农村现代化一体设计、一并推进，实现农业大向农业强国跨越。

——2018年9月21日，习近平总书记在十九届中央政治局第八次集体学习时的讲话

●要树立大食物观，从更好满足人民美好生活需要出发，掌握人民群众食物结构变化趋势，在确保粮食供给的同时，保障肉类、蔬菜、水果、水产品等各类食物有效供给，缺了哪样也不行。要在保护好生态环境的前提下，从耕地资源向整个国土资源拓展，宜粮则粮、宜经则经、宜牧则牧、宜渔则渔、宜林则林，形成同市场需求相适应、同资源环境承载力相匹配的现代农业生产结构和区域布局。

——2022年3月6日，习近平总书记参加全国政协十三届五次会议农业界、社会福利和社会保障界委员联组会时的讲话

