



## 在打造“七大都市”发展实践中贡献政协智慧

### ——市政协十四届一次会议大会发言摘编

本报记者 阴祖峰/文 范子龙/摄

4月12日,在市政协十四届一次会议开幕会上,各党派团体、各界委员聚焦哈尔滨振兴发展攻坚突破的重点任务、关键环节,紧盯全市经济高质量发展的“大事要事”,着眼群众关注的“急难愁盼”,开门见山建真言,直奔主题献良策。

“壮大产业集群推动先进制造业高质量发展”“突出特色 区域整合 加快建设五大农业产业集群”“支持我市中小微企业和个体工商户健康发展”4篇大会发言,“加快发展冰雪装备制造

为冰雪文化之都建设提供产业支撑”“聚焦产业项目建设推动县域经济高质量快速发展”等30篇书面发言,紧紧围绕市第十五次党代会确定的打造“七大都市”奋斗目标,提出针对性强、实用性强、可操作性强的意见和建议。

每一篇发言,都凝聚了全市政协组织、政协各参加单位和广大政协委员的智慧、心血和汗水,展示了委员们奋发有为的精神状态、脚踏实地的工作作风,诠释了新时代人民政协的新样子、新担当、新作为。

### 壮大产业集群 推动先进制造业高质量发展

九三学社哈尔滨市委员会

通,做大总量,提升能级,加快形成具有影响力和竞争力的先进制造业集群。

应聚焦新兴产业。锁定航空航天、能源装备、生物医药、新材料、新能源汽车、机器人及智能制造等战略性新兴产业和高技术产业,在哈尔滨新区打造先进制造业集群。优化空间布局,合并同类项,突出主业,集聚发展。引进世界500强、行业500强等头部企业,做大做强核心产业。强化本地配套,鼓励领航企业建立配套产品目录库,引导助力本地中小企业在技术研发、产品质量、生产效率等方面持续提升。加大与深圳等发达城市的先进制造企业对接力度,增强对高端装备、优势资本、先进技术、优秀人才的吸引力,承接项目转移。

应聚焦数字经济。面向流程型和离散型制造工艺,推动生产过程智能化改造,建设一批数字化车间和智能工厂。实施5G应用“扬帆”专项行动,构建低时延、高可靠、广覆盖的工业互联网。实施“机器换人”行动计划,开展网络总包、协同设计、个性化定制、云制造等新

型模式,培育智能监测、远程诊断、全产业链追溯等应用。依托哈尔滨新区“中国云谷”产业园,争创大数据中心国家枢纽节点。

应聚焦创新引领。支持领军企业围绕制造业重大共性需求和关键技术,建设一批高质量的先进制造业集群研发中心和创新中心重点实验室。支持产业集群在北京、上海等创新资源富集地区建设科创中心,打造“科研飞地”。在高端装备、新材料、生物医药等领域率先培育一批规模化中试基地,构建覆盖全省的研发、中试、孵化系统服务平台。

应聚焦人工智能。开展脑科学与类脑智能、感知智能与认知智能、自主无人系统等前沿科学及核心技术研究,建设重点行业的人工智能数据集。开展智能育种、智慧农场等应用。运用数字孪生、远程运维、智能感知技术,开展装备制造、智慧工厂、工业互联网、智能机器人等应用。开展智慧供热、智慧文旅、智慧交通、智慧医疗等应用。

### 突出特色 区域整合 加快建设五大农业产业集群

市政协农业和农村委员会

加工五大农业优势产业集群建设。

应以精深加工为主攻方向,加快建设水稻产业集群。以五常大米为核心,带动方正县富硒米、延寿县香米和通河县优质米,建设水稻产业集群。在产业链条精准定位基础上,把精深加工作为支持重点。面向大众、生产终端消费品,不断丰富稻米产业产品体系。重点培育特殊消费群体专用米、微量营养强化米,加强清酒、化妆品等产业链建设。

应以全国重要深加工基地为主攻方向,加快建设玉米产业集群。以双城区为核心,带动呼兰区、巴彦县和宾县等地,主攻玉米深加工。围绕中间产品,重点发展淀粉糖加工,开发果糖、葡萄糖、麦芽糖等以及氨基酸、维生素、医药中间体等产品。

应以建设全国首个非转基因加工示范基地为主攻方向,加快建设大豆产业集群。以巴彦县为核心,带动宾县、木兰县,建设全国首个非转基因大豆产销示范基地。大力扶持九三大豆油、龙江福、正阳河酱油、香其酱等生产企业,重点发展特

色食用油、精炼油、油料蛋白等产品,支持哈高科开发高纯度、高质量保健营养食品,力争引进海天酱油等调味品企业。应以全省生猪肉牛重点县为主攻方向,加快建设高品质畜牧产品加工产业集群。以巴彦生猪和宾西肉牛为核心,带动延寿县、木兰县、呼兰区等,形成畜牧产品加工产业集群,着力打造全省生猪第一县和肉牛全产业链基地。紧盯产业链关键,下大力气差别化、阶梯化培育本土龙头企业,下大力气引进“双汇”等真正大龙头企业。

应以机制创新为主攻方向,加快建设森林产品加工产业集群。以尚志市为核心,带动方正县、通河县和依兰县,建设产业集群。尽快实施林地经营权市场化配置制度,制定退化次生林皆伐试点政策,积极实施农林一体化经营,建立国有森林资产安全保值增值机制。大力推广松峰山“三权分置”经营成功模式,创新森林公园湿地公园深度开发机制。调整财政支出结构,稳定投入增长机制,在森林三产融合发展等关键点上加大投入。



发言人 张美华



发言人 王志超

制造业是立国之本、强国之基。制造业集群化是产业发展的基本规律,是制造业迈向中高端的必由之路。市第十五次党代会提出打造“先进制造之都”的奋斗目标,我们应该抢抓机遇,聚焦工业强市战略,推动产业链、创新链、价值链、供应链、人才链、政策链相互互

市第十五次党代会提出,以实施乡村振兴战略为总抓手,打造“现代农业之都”。2021年,我市农产品加工产值与农业总产值比为1.03:1,产业发展空间潜力巨大。建议在市级规划层面,明确主攻方向,大刀阔斧,加快推进水稻、玉米、大豆、品质畜牧产品加工、森林产品

### 打造创新引领之都 释放经济发展新动能

市政协经济委员会

实处,坚决扛起省会担当,在全省振兴发展大局中打头阵、当主力、作贡献。

应打造城市“风投”,塑造经济发展新优势。成立市场化运作的产业投资基金,以少量财政资金撬动金融和社会资本,用“风投”思维推进产业招商,吸引企业落户,再通过二级市场将所获企业股权转让变现,继续扩充投资基金,以投资换产业。依托哈尔滨新区和国家级开发区,聚焦新一代信息技术、高端装备、生物产业、节能环保、数字经济等战略性新兴产业。依托哈投、城投、创投等国企国资规模优势,提高重点园区综合配套能力。建立重点产业专家智库。开展常态化政府引导基金评价,不断提升基金规模。

应实施科技强市行动,释放创新发展新动能。依托哈工大、哈工程等国家重点实验室组建市级重大装备产业基础研究院或创新中心,推进科研院所、高校、企业科研力量优化配置和资源共享。加大哈电集团等国家工程(技术)研究中心和制造业创新中心的支持力度,开展行业关键共性技术研究。以黑龙江

省石化院、哈尔滨焊接研究所、东金农业装备集团等为主体,发起成立国际科技合作战略联盟,建设面向东北亚的创新服务平台。

应依托“中国云谷”,申请建立大数据中心国家枢纽节点。打造国家布局的“数纽”,铺天盖地的“数网”,智能绿色的“数脑”,共享配套的“数链”和安全可靠的“数盾”。

应鼓励产品创新,激发企业发展新活力。鼓励哈电集团、东安动力、哈药集团等围绕核心主业不断延伸产业链、供应链,以创新链推动产业链迈向高端。综合运用市创投引导基金、市产业引导基金、市股权投资基金、市战略新兴产业基金和新区引导基金,促进哈工大等高校和科研院所科技成果在哈落地转化。推进产品创新攻关项目“揭榜挂帅”,加大技术创新权重。加大首台(套)重大技术装备财税支持力度,制定鼓励企业采用首批国产关键零部件的优惠政策。加大扶持力度,促进“专精特新”小巨人企业快速成长。

### 加快发展冰雪装备制造制造业 为冰雪文化之都建设提供产业支撑

民革哈尔滨市委员会

加强产业顶层设计,提供政策支持,以建设冰雪文化之都为产业发展目标,将冰雪装备制造产业发展同打造冰雪文化之都有机结合;充分利用后冬奥时代机遇,谋划筹建哈尔滨冰雪装备产业园区;加大冰雪装备制造制造业招商引资力度,积极引入高端冰雪装备制造项目;建立“企业+高校+俱乐部”产业联盟;以冰雪赛事带动冰雪装备制造制造业发展;加强冰雪装备专业人才的引进和培养。

### 推进制造业数字化转型升级 引领数字经济高质量发展

宋国利

建设制造业数字化转型促进中心,培育智能工厂、数字化车间;打造制造业数字化转型孵化器,加速搭建“政府+科技企业+专业服务机构”的孵化器,打造企业数字化转型的资源“集散”平台,完善支持企业数字化转型体系;强化工业互

联网应用,鼓励有条件的企业建设服务于全市工业企业的工业互联网平台和智能化制造升级平台;完善制造业数字化转型政策,加强针对企业数字化转型的规划和可行性研究,为企业提供数字化评估咨询、培训与资助方案。

### 打造寒地氢能产业先行示范区

翟国勋

建设氢能产业先行示范区,有助于发展新经济,培育新动能,引领装备制造、钢铁、化工等传统产业升级。促进我市全面振兴全方位振兴。应加强顶层设计,编制氢能产业规划,制定“十四五”期间我市氢能产业行动计划;实施“龙头”带动计划,打造寒地氢能产业集群,发展高技术水平的氢能源对俄专用车、气态液态专用车、特种车、低温专用车,加快氢能除冰雪车、压雪车、浇冰车等研发和产业化;组建氢能科技创新研究院,打造公共服务平台,加快组建氢能技术创新研究院;加大政策支持力度,打造寒地氢能产业链。

### 打造既“暖屋”更“暖心”民生工程

市政协城乡建设资源环境委员会

加快修订完善我市供热专项规划,着力构建“一网多源”供热格局;着力打造公平有序的供热市场环境,对不良供热企业予以限制供热面积直至逐出供热市场,对恶意拖欠热费

### 实施“七化”行动 提升疫情防控效能

民盟哈尔滨市委员会

运用数字化技术赋能,建立疫情防控信息系统;采用精准化处置手段,降低疫情防控工作成本;建设专业化防控队伍,增强疫情防控应急能力;采取人性化管控措施,确保疫情

防控充满温度;构建标准化防控体系,保障疫情防控稳定有序;完善常态化防控举措,关注疫情防控重点环节;提高全民防控意识,筑牢群防群治安全防线。

### 促进社会救援力量建设发展

民建哈尔滨市委员会

建立健全社会应急救援力量体系建设,建立有序协调指挥机构,健全社会救援机构与应急管理相关部门的联络协调机制,完善灾害、事故应急响应机制;规范社会救援力量管理措施,提高应急救援队伍应对突发事件的能力和水平;建设应急管理信用评价体系,对各类社会救援力量主体进行信用记录;完善保障体系建设,加大政府资助;培育社会救援志愿者文化素养,提高对社会救援力量的社会认同度,使社会救援力量不断更新充实。

核心建议

核心建议

核心建议

核心建议

核心建议

核心建议