



# 以改革创新凝共识聚合力 助推全面振兴全方位振兴

## ——十三届市政协创新工作综述

本报记者 李威

创新成就梦想，实干铸就辉煌。十三届市政协以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习贯彻党的十九大和十九届历次全会精神、习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想、习近平总书记在中央政协工作会议上的重要讲话精神、习近平总书记对我省重要讲话重要批示精神，坚持以创新为主线，紧紧围绕哈尔滨振兴发展大局广泛凝聚共识、汇集发展合力，以新的思路理念、新的探索实践、新的担当作为，切实扛起“落实下去”和“凝聚起来”的政治责任，为哈尔滨全面振兴全方位振兴汇聚智慧和力量，开创了哈尔滨政协事业发展的新局面，绘就了新时代人民政协守正创新的壮丽画卷。



### 创新学习方式强化思想引领 夯实共同思想政治基础

思想引领时代，奋斗成就梦想。五年来，十三届市政协始终坚持中国共产党的领导作为首要政治任务，积极引导各党派团体和各族各界人士在方向、道路、旗帜、共同目标上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断增强对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。

一是加强理论学习，筑牢共同思想政治基础。坚持以党的创新理论武装头脑、推动工作，构建以市政协党组理论学习中心组学习为引领，统筹推进政协党组会议专题学习、主席（扩大）会议集体学习、常委会集中学习、机关党组会议系统学习等相配套的学习机制，实现党的理论学习全覆盖。加强中共党员委员理论学习，充分发挥中共党员委员的先锋模范作用，带动广大委员旗帜鲜明讲政治，坚定不移跟党走，汇聚更大的同心圆。开展“解放思想推动高质量发展大讨论”，推动市政协党员干部职工进一步提高政治站位、

统一思想认识，自觉把学习贯彻中央和省、市委部署同哈尔滨全面振兴发展结合起来，推动政协各项工作高起点开局、高质量开展、高标准推进。成立青年理论学习小组，开展专题学习、理论研究、交流研讨等主题活动，持续加深理论功底、提升政治能力、苦练内功本领，为培养理论研究骨干积蓄后备力量。

二是深入开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育。建立学习机制，坚持领导领学、专家导学、个人自学，开展形式多样的学习实践活动，举办政协机关党员干部学习交流，市政协党组成员带头作专题党课辅导，组织全体党员干部到爱国主义教育基地开展主题党日活动，组织观看红色影片，选树市直机关工委和市政协机关先进典型。通过坚持不懈的学习教育，党员干部们思想上有进步，行动上更主动，面貌上有了新气象。

三是举办“政协大讲堂”。五年来先后举办“政协大讲堂”10期，邀

请中国人民政协理论研究会等单位十余位国家级专家学者，就《习近平谈治国理政》第三卷、党的最新理论、方针、政策及财政、金融、供给侧结构性改革、传统文化等方面内容作专题辅导，使“政协大讲堂”成为党的方针政策的重要宣传阵地和政协凝聚共识的亮丽品牌，社会影响不断扩大，品牌效应不断释放，凝聚共识效能不断提升。

四是加强人民政协理论研究，打造“研究型”政协。哈尔滨市政协理论和文史研究会制定出台《哈尔滨市人民政协理论和文史研究会优秀科研成果及征文评审办法（试行）》，组织市政协各参加单位、区县（市）政协开展习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想学习研讨，围绕加强和改进人民政协工作，助推哈尔滨改革发展等开展主题征文活动，征集理论文章1800余篇，编辑出版《人民政协理论与实践研究》五本，推出一批高质量研究成果，荣获“2019年度全国社科组织先进单位”荣誉称号。



### 创新制度机制提升履职质效 推动政协工作高质量发展

在继承中发展，在发展中创新。五年来，十三届市政协始终坚持改革创新，不断加强制度建设、完善工作机制、创新履职形式，为推进国家治理体系和治理能力现代化作出积极贡献。

一是以党的建设引领推动工作实践。全面加强新时代全市政协系统党的建设，突出市政协党组“把方向、管大局、保落实”的政治责任，把党的主张通过民主程序转化为政协组织的决定。召开全市政协系统党的建设工作会议，深入推进政协系统党的建设，坚持党建与履职深度融合，聚焦全市中心任务，更加全面地履行职能，以党建工作新成效促进履职质量和水平全面提升。进一步完善党的组织体系，成立市政协机关党组，积极开展创建“学习型、和善型机关”，创建“一流办公环境”、“先进文化阵地”等主题实践活动，机关思想政治建设、组织制度建设、党风廉政建设进一步加强，基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用进一步突显，机关干部队伍政治能力、服务履职能力、改革创新能力和推动落实能力得到全面加强。市政协机关连续五年荣获“市直机关年度目标责任制考核先进单位”称号，市政协机关党委、部分党支部和党员多次被命名为“先进基层党组织”、“先进党支部”和“优秀共产党员”。

二是将凝聚共识贯穿履职全过程。制定实施《哈尔滨市政协关于加强和改进凝聚共识工作的实施办法（试行）》，通过建立健全“思想引领、传播认同、协商互动、长远发展”四项机制，将凝聚共识工作贯穿到履职活动全过程各阶段，推动凝聚共识工作常态化开展。建立主席会议成员联系常委、常委联系委员、委员联系界别群众的工作机制。召开凝聚共识调研座谈会，主

席会议成员围绕事关全市振兴发展的议题开展实地走访和调研33次，形成一批高质量调研报告，为市委、市政府决策提供参考。召开秘书长联席会议，加强对区县（市）政协联系与指导，全面总结全市政协学习贯彻中央和省政协工作会议精神情况，进一步凝聚各区县（市）政协和党派团体共识，推动全市政协工作再上新台阶、取得新成效。

三是创建“三五”联动模式，推进政协工作向基层延伸。出台《关于进一步加强市、区县（市）政协工作联动的实施办法（试行）》，推行五联、五进、五员“三五”联动模式，即以“履职联合、信息联通、资源共享、委员联训、活动联办”为核心，引导各级政协委员携手“进社区、进乡村、进企业、进校园、进窗口”，充分发挥委员“党和国家政策的解读员、社情民意的反馈员、发展致富的信息员、干群矛盾的调解员、依法行政的监督员”作用。“三五”联动模式突破了市、区县（市）政协工作的传统框架，放大了新时代政协工作格局，开辟了同频共振、联合履职新道路，荣获黑龙江省政协2017年度“政协工作创新奖”一等奖。至今，“三五”联动模式已促成市、区县（市）两级政协互相参加重要协商会议30余次，省、市、区县（市）三级界别委员联合履职400余次，推动了当地经济、民生问题的解决，许多成果转化为市委、市政府决策。其中，市政协与南岗区政协联合提出的《关于试点实行小政协机关连续五年荣获“市直机关年度目标责任制考核先进单位”称号》得到了市委主要领导批示，促成了《关于做好小学生课后服务工作的实施意见（试行）》的出台，中央电视台对这项工作予以专题报道。《人民政协报》《中国政协》专题刊发我市做法。

四是创新建立“三型、三联、三

化”提案督办工作模式，推动提案办理工作提质增效。即联系政协智库专家、联同区县（市）政协、联合政协专门委员会参与提案督办，积极推进政策支撑型、智力服务型、现场督办型“三型”督办，推进提案工作实现规范化督办、常态化督办、实效化督办，实现督办质量最优化、效果最大化，该模式在全国部分城市政协提案工作研讨会上交流时获得充分肯定。“三型、三联、三化”提案督办工作模式开创了多层次、多方位督办方式，形成立体式督办格局，建立标准化督办机制，实现督办者与督办对象同频共振、督办质效最优化，有力地推动了提案办理工作提质增效，使提案得到更好、更准、更实办理，提案工作得到各级肯定和好评。其中，《农民工市民化进程中的金融排斥治理建议》提案被推荐到全国政协讨论。

五是开展全市政协系统“政协工作创新奖”评选活动。积极发挥人民政协专门协商机构作用，充分调动全市各级政协组织、政协各参加单位、广大政协委员和政协工作者有序政治参与的主动性和积极性，引导和鼓励全市各层级政协组织、政协各参加单位、广大政协委员和政协工作者不断创新履职实践，构建“抓重点、抓特色、抓延伸、抓联动、抓委员”工作格局，积极营造“尊重创造、鼓励创新、支持创优”的良好氛围，激发全市政协系统谋划和推进特色的工作热情，形成了一批创新性成果，以新担当、新实践、新作为展现新时代人民政协新风貌。先后评选出道里区政协、道外区政协等一等奖6个，南岗区政协、香坊区政协等二等奖15个，尚志市政协、巴彦县政协等三等奖12个，市民建、市农工党等优秀奖32个。

### 创新委员服务管理激发履职活力 提高政协协商民主实效

委员有担当，政协有力量。政协事业薪火相传，一届届政协委员不忘初心、接续奋斗、履职尽责、砥砺前行。

一是着力加强委员培训工作。制定政协委员培训计划，多渠道开展委员培训，引导委员发挥在政协工作中的主体作用、本职工作中的带头作用、界别群众中的代表作用，实现了委员培训全覆盖，并积极争取全国政协支持，选派市、区县（市）两级政协委员400余名参加全国政协培训，成为全国政协系统跨级培训第一家。积极组织市政协业务骨干到区县（市）政协开展履职培训，就如何撰写政协提

案、社情民意信息给予具体指导，有力地提升了委员履职质效。

二是加强和改进委员管理监督工作。出台《政协哈尔滨市委员会委员履职工作规则》《政协委员履职管理考核办法》《委员视察工作实施办法》等多项制度，明确委员履职管理和责任分工，完善委员履职激励和考核约束机制，倒逼委员动起来、干起来。一系列扎实的举措，极大激发了全市委员的履职热情，主体作用得到充分发挥，建言献策质量显著提高。全市政协委员积极建言资政、倾情履职为民，踊跃开展进社区、进企业、进窗口活动，界别委员为社区居民义诊，为困难群众送药，为企

业发展谋划，帮助社区百姓和众多企业解决实际困难，有力地助力了民生改善，促进了经济发展。

三是加强与港澳委员和海外侨胞联系联谊。组织召开“哈尔滨海外之友联谊会”年会，举办“全球华人庆祝香港回归20周年足球大赛”、庆祝“中华人民共和国成立70周年、哈尔滨海外之友联谊会成立20周年与民同乐市集嘉年华”等活动，发展壮大爱国爱港爱澳力量，扩大哈尔滨“朋友圈”。积极组织党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士开展形式多样的主题考察活动，为全市振兴发展添动力、聚合力。



### 聚力帮扶定点村脱贫攻坚 倾心倾力推进乡村振兴

发挥政协优势，助力脱贫攻坚。2018年，市政协驻村扶贫工作队进驻通河县富林镇长兴村开展帮扶工作，在驻村工作队的全力帮扶和推动下，长兴村脱贫攻坚成果更加巩固，乡村振兴之路越走越稳、越走越宽。

一是扶贫先扶志激发全村党员干部干劲。脱贫攻坚，党建是龙头。驻村伊始，工作队便从加强农村基层党组织建设入手，抓班子、强队伍，树导向、增活力，着力配合村党支部书记落实好“三会一课”等制度，工作队队长为全村党员讲党课，带头学讲话、学党章，开展提士气、振精神党日活动，并带领党员干部重温入党誓词，进一步明确党员光荣身份、使命意识和责任担当，激励全村党员干部发挥先锋模范作用，坚定脱贫致富和发展信心，形成党员干部走在前、作表率，叫响“干起来”口号，带领大家“撸起袖子加油干”，用智慧和汗水绘就脱贫攻坚决战决胜的真实画面。

二是发展产业带领长兴村实现脱贫。驻村工作队将产业扶贫作为决战脱贫攻坚的关键环节，千方百计培育壮大村级集体经济，强化长兴村自我“造血功能”。协调推进产业扶贫项目，做好“千企联千村带万户”大文章，通过企业帮村、企业帮带贫困户方式，全村建档立卡贫困户逐年减少。2019年10月全部脱贫摘帽。2020年，脱贫攻坚成果进一步提升，全村贫困户人均收入由上一年的1.2万元上升到1.64万元，人均收入由上一年的0.94万元上升到1.28万元。长兴村贫困户“两不愁三保障”得到充分保障，脱贫攻坚工作成效显著。2021年，市政协驻通河县富林镇长兴村工作队荣获“黑龙江省脱贫攻坚先进集体”荣誉称号，成为通河县唯一获此殊荣的驻村工作队。

三是政协委员为脱贫攻坚贡献。发动港澳委员和海外（特邀）嘉宾为通河县贫困户捐款捐物，解决贫困户生活生产难题。澳门委员主动与长兴村联系，当起义务销售员，帮助长兴村推销通河大米和山

野菜，连续三年销售大米30余吨、山野菜1000余盒。新加坡海外嘉宾到通河县两所学校考察，为学校捐款建设计算机网络教室和多媒体精品录播教室，极大改善了两所学校的办学条件和孩子们的学习环境。广泛动员市政协机关党员干部、政协委员注册“中国社会扶贫网”，主动对接贫困户，踊跃开展教育医疗卫生扶贫，为困难群众捐助衣服和生活用品。

四是政协主席深入长兴村调研指导工作。为进一步巩固拓展脱贫攻坚成果，推进乡村振兴战略，2021年，政协主席秦恩亭到通河县，就政协系统党的建设和脱贫攻坚、乡村振兴等工作进行调研，现场指导长兴村要将巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴结合起来，立足区域资源禀赋，聚焦农产品品质和附加值提升，大力发展特色农业、小园经济和农村电商，进一步增强乡村经济活力和发展后劲，持续推进乡村产业发展和群众生活改善。

野菜，连续三年销售大米30余吨、山野菜1000余盒。新加坡海外嘉宾到通河县两所学校考察，为学校捐款建设计算机网络教室和多媒体精品录播教室，极大改善了两所学校的办学条件和孩子们的学习环境。广泛动员市政协机关党员干部、政协委员注册“中国社会扶贫网”，主动对接贫困户，踊跃开展教育医疗卫生扶贫，为困难群众捐助衣服和生活用品。

四是政协主席深入长兴村调研指导工作。为进一步巩固拓展脱贫攻坚成果，推进乡村振兴战略，2021年，政协主席秦恩亭到通河县，就政协系统党的建设和脱贫攻坚、乡村振兴等工作进行调研，现场指导长兴村要将巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴结合起来，立足区域资源禀赋，聚焦农产品品质和附加值提升，大力发展特色农业、小园经济和农村电商，进一步增强乡村经济活力和发展后劲，持续推进乡村产业发展和群众生活改善。

### 摄制大型文献纪录片《启航》 填补人民政协历史影像空白

哈尔滨作为全国解放最早的大城市、中共中央东北局所在地亲历和见证了1948年各民主党派和社会贤达积极响应中共中央“五一口号”，秘密“北上”东北解放区，筹备新政协与协商建国的史实。为更好地记录、还原、解读和传播当年毛主席和党中央指定在哈尔滨筹备召开新政协协商会议的重大历史过程，同时向新中国成立70周年和人民政协成立70周年献礼，市政协联合市委宣传、市广播电视台及中国政协文史馆，历时3年摄制了3集90分钟大型文献纪录片《启航》。

《启航》以在哈尔滨筹备召开新政协协商会议为线索和脉络，记录了1948年在国民党反动派要独裁专制与共产党要和平民主的僵持决斗中，中共中央和毛泽东、周恩来等运筹帷幄，秘密安排300多位民主人士北上解放区，沈钧儒、谭平山、章伯钧、蔡廷锴、王绍鏊、李德全先后来到哈尔滨筹备新政协，达成了人民政协历史上第一个正式文件《关于召开新的政治协商会议问题的协议》的重要史实。为后来新政协筹备会的成立、人民政协第一届全体会议的召开、中央人民政府的组成乃至新中国的诞生，奠定了坚实的政治基础。

《启航》一经播出便在全国引起巨大反响，获得如潮好评，并得到了全国政协、省委、省政府、哈尔滨市委主要领导同志的充分肯定和好评。在省政协十二届三次会议上，该片荣获黑龙江省2019年度“政协工作创新奖”特等奖。2019年9月，《启航》通过中办信息、中组部党员干部教育中心、新华社每日电讯、人民政协报、新浪网、优酷网、东北网、黑龙江广播电视台、哈尔滨广播电视台等机构和媒体多层次、多形式广泛传播，特别是在全国政协委员履职平台系统及全国政协官方网站播出以来，获得社会各界的广泛赞誉。

神，让人们在观看过程中完成一次次抚今追昔的精神对话和历史探求，填补了人民政协历史此类影像的记录空白。

《启航》一经播出便在全国引起巨大反响，获得如潮好评，并得到了全国政协、省委、省政府、哈尔滨市委主要领导同志的充分肯定和好评。在省政协十二届三次会议上，该片荣获黑龙江省2019年度“政协工作创新奖”特等奖。2019年9月，《启航》通过中办信息、中组部党员干部教育中心、新华社每日电讯、人民政协报、新浪网、优酷网、东北网、黑龙江广播电视台、哈尔滨广播电视台等机构和媒体多层次、多形式广泛传播，特别是在全国政协委员履职平台系统及全国政协官方网站播出以来，获得社会各界的广泛赞誉。

