



# 彰显新时代政协新担当 绘就人民至上“大文章”

## 十三届市政协为保障和改善民生献计出力

本报记者 阴祖峰

人民政协为人民。过去5年,市政协坚守为民初心、关注民生民意,团结带领广大政协委员,把不断满足人民对美好生活的需要、促进民生改善作为履职重要着力点,抓住民生领域实际问题,扎实调研、深度协商,积极协助市委、市政府破解民生难题、改进社会治理,致力增进群众福祉和促进社会发展,努力让改革发展成果更多惠及市民百姓。

倾听群众呼声、反映群众愿望、表达群众诉求。5年来,市政协围绕加强公共卫生体系建设深入开展调研协商,连续5年从政府购买社区养老服务、发展养老服务业、医养结合养老服务、居家养老服务、发挥社会组织在养老服务中作用等角度切入开展协商议政,围绕加强生态环境监管、推进学前教育普惠发展开展常委会会议专题协商,围绕科学治理交通拥堵和大力发展智慧交通、创建国家卫生城市、义务教育统一学

制、大气污染防治、建设海绵城市等开展专题协商……为市委、市政府科学决策提供参考。

丰硕的成果,彰显出人民政协对人民的牵挂,勾勒出一张有声有色的“履职答卷”。谋利民之策、献安民之计、促惠民之举,市政协将一如既往地解难题、办实事、惠民生上下功夫、求实效,以实际行动为提高冰城百姓的获得感、幸福感、安全感作出政协贡献。

### 让老年人在“老有所养”中安度幸福晚年

### 为办好人民满意的教育建言

养老不仅是每个家庭面临的问题,也是全面建成小康社会的重要一环。近年来,哈尔滨市人口老龄化呈现程度深、增速快、负担重、空巢率高等显著特点。

从2017年“推进政府购买社区养老服务”专题议政协商,2019年“医养结合养老服务”专题调研,2020年“推进我市养老服务业发展”常委会专题协商,到2021年“进一步推进我市居家社区养老服务能力建设”开展专题议政协商和重点工作提案督办。五年来,市政协

从不同角度切入,对养老工作开展持续调研协商。

特别是2020年,突如其来的新冠肺炎疫情,给社区及养老机构如何有效应对突发公共卫生事件带来了严峻的考验。全市老年群体的疫情防控情况,时刻牵动着委员们的注意力。为进一步促进我市养老工作持续健康发展,在新冠肺炎疫情疫情防控形势积极向好的情况下,市政协组织部分常委、委员,联合道里、南岗、松北区政协,民革哈市委、民盟哈市委、农工党哈市委,就

推进我市养老服务业发展进行调研。其间,通过座谈、书面、网络视频、函调相结合的形式,学习先进城市经验,了解相关部门和各区、县(市)养老服务工作开展情况。经过各方面的合力工作,形成了调研报告。

调研报告建议,应根据《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》和《黑龙江省人民政府办公厅关于推进养老服务发展的实施意见》,按照优化供给结构、补齐发展短板的要求,聚焦我市养老服务工作存在的主要



问题,因地制宜、科学规划,充分发挥政府、市场、社会、家庭多方面积极性,构建符合国家标准和契合我市实际的“居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合”的养老服务体系。



教育是民族振兴、社会进步的重要基石,是功在当代、利在千秋的德政工程,对提高人民综合素质、促进人的全面发展、增强中华民族创新创造活力、实现中华民族伟大复兴具有决定性意义。近年来,市政协先后围绕延迟小学生上下学时间实现校内看护、义务教育统一学制、民办基础教育

发展、学前教育普惠发展和开展好全市中小学思政课等进行调研协商。

2019年,市政协就哈市民办基础教育发展情况开展深入调研,召开“促进民办基础教育发展”专题议政协商会议,就推动制定相关政策、促进民办基础教育持续健康发展建言献策。委员们建议,应加强顶层设计,结合哈市实际,将民办教育纳入教育事业发展的总体规划中,创新办学体制和拓宽融资渠道,形成政府主导、社会参与、办学主体多元、办学形式多样、充满生机活力的办学体制,进一步完善民办基础教育体制机制,以民办教育

促进法为依据,主动研究解决民办中小学招生、稳定民办中小学教师队伍和师资培训等热点难点问题。

办好学前教育,关系广大儿童的健康发展,关系千家万户的切身利益,更关系国家和民族的未来。2020年,市政协把推进哈尔滨市学前教育普惠发展作为常委会协商议题,就公办幼儿园建设、普惠性民办幼儿园建设以及农村学前教育健康发展三个方面15个子课题开展深入调研。在广泛借鉴国内外学前教育成熟经验和做法的基础上,形成了《关于哈尔滨市学前教育普惠发展情况的调研报告》,建议重点加强政策

支持,统筹学前教育改革发展,创新公办园模式保供给,强力推进小区配套园治理达标,坚决取缔无证园;落实政府学前教育普惠发展投入责任,提高普惠性幼儿园教师保障水平,补齐农村学前教育短板,积极营造学前教育普惠发展良好环境。

2021年,市政协召开专题调研座谈会,围绕助推全市中小学开展好思政课建言献策。委员建议,应着力推动思政课守正出新,不断提高课程思想性、理论性、亲和力、针对性;打造政治素质过硬、业务能力精湛、育人水平高超的思政课教师队伍,更好落实立德树人根本任务。

### 提升城市文化内涵 增强城市文化竞争力

### 健全社区管理和服机制 提升社区治理能力

文化,是城市的气质和灵魂,也是城市发展的重要动力。五年来,市政协先后就文物保护单位、东北抗联遗址保护利用、历史文化建筑保护、外侨博物馆建设、少数民族传统文化传承保护等建言献策,为促进城市文化推陈出新,不断提升城市文化内涵,增强城市文化竞争力作出政协贡献。

2021年,市政协把“如何进一步提升公共文化场馆的数字化建设水平,适应人民群众改善生活品质新期待”作为调研课题,采取实

地踏查、听取汇报、座谈交流等方式对我市图书馆、群众艺术馆等公共文化场馆的数字化建设情况进行了调研,并赴外省考察学习借鉴先进经验,最终形成调研报告。

调研报告建议,应科学制定公共文化场馆数字化建设规划,促进公共文化服务均衡发展;建立健全公共文化场馆数字化人才队伍,提升公共文化服务管理水平;加强公共文化“云项目”建设,打造专业开放的数字化服务平台;加快推进公共

文化基础设施建设,提高公共文化保障能力;加强公共文化产品的研究和推广,适应群众文化消费升级的新需求;创新完善公共文化服务方式,关注不同受众群体需求。通过加快推进公共文化服务数字化建设,提升公共文化场馆的数字化、智能化服务水平,进一步提高公共文化产品便捷性,推动构建现代公共文化服务体系,让人民群众享受时代进步、社会发展带来的文化红利,让人民群众享有更充实、更丰富、更高质量



的精神文化生活。

此外,市政协还就公益文化场所建设和使用情况进行专题调研,就传统文化进校园开展视察,围绕社区书屋建设,健全公共文化服务体系开展月对口协商。



社区是社会治理的基本单元,社区治理关系群众切身利益、社会和谐稳定。2020年,市政协社会和法制委员会组织由市、区两级政协委员、党派成员组成的调研组,对哈市社区治理工作进行调研协商,并就健全社区管理和服机制,全面提升社区治理能力建言献策。

针对哈市社区治理存在的“短板”,政协委员提出相对策与建议:应大力推进

社区减负,制定相关社区治理权责清单和社区工作事项清单,建立社区行政事务准入制度,明确准入门槛、责任范围和经费标准,严格落实“权随责走、费随事转”。应改革创新社区服机制,完善社区服项目,创新工作载体,健全服务体系、明确服务标准、提高服务能力;根据群众不同需求,整

合资源力量,采取政府购买服务等方式,鼓励和引进社会组织参与治理。应加快社区服阵地建设,坚持标准、拓展渠道,逐步实现城乡社区综合服设施全覆盖。应加强社区工作者队伍建设,通过学习、培训等多种方式,开展对社区工作人员的素质能力培训,提升社区工作者能力。

做好生活垃圾分类工作,建立完善的激励机制,建立完善公众监督和反馈渠道,有针对性地地开展社会宣传,培养居民垃圾分类习惯。强化政府与市场的协同,规范和培育资源回收利用行业,建立健全政府对资源回收利用行业的扶持政策,加强对资源回收企业的资质管理。

### 加强生态环境监管 建设生态文明城市

### 推进生活垃圾分类 打造美好人居环境

生态环境是人类生存和经济社会发展的基础,保护生态环境就是保护生产力。2019年,市政协紧紧围绕生态环境保护与我市经济社会发展转型中遇到的突出问题,把“加强生态环境监管建设生态文明城市”列为专题常委会题目,经过近半年的深入调研,形成《关于“加

强生态环境监管 建设生态文明城市”的调研报告》。

调研报告建议,应推动生态环境监管体系与监管能力现代化,提高生态环境监管保护工作科学性有效性;应深化改革创新,切实推动生态环境监管体系与监管能力现代化;应加大对重点区域、重点领域的监管保护力度,着力解决突出的生态环境问题;应坚持系

统谋划,提高生态环境监管保护工作的科学性和有效性;应强化综合支撑,提高污染防治监管的保障水平;应开展全民绿色行动,形成全社会共同参与的监管治理格局。

同时,市政协还就大气污染防治、加强生态文明建设、城市绿地建设情况开展调研视察,就中心城区新增和既有绿地、公园,构建城市



输氧林、通风廊情况开展专项监督。



垃圾分类变废为宝,循环利用资源共创美好。2020年,市政协把“生活垃圾分类”列为专题调研题目,围绕推进资源全面节约和循环利用,降低能耗、物耗,实现生产系统和生活系统循环链接,着力解决突出环境问题,加强固体废物和垃圾处置等问题开展调研。

针对存在的问题,委员们建议,应推动垃圾分类宣传教育进校园、进机关、进社区、进农村、进企业。成立市一级生活垃圾分类管理中心等专职机构,制定出台相应的规范和标准,明确考核奖惩管理制度,加大生活垃圾分类工作经费投入。强化政府与社区的协同机制,从源

头做好生活垃圾分类工作,建立完善的激励机制,建立完善公众监督和反馈渠道,有针对性地地开展社会宣传,培养居民垃圾分类习惯。强化政府与市场的协同,规范和培育资源回收利用行业,建立健全政府对资源回收利用行业的扶持政策,加强对资源回收企业的资质管理。

了进一步推动我市仲裁工作开展,2021年,市政协就《中华人民共和国仲裁法》贯彻实施情况开展月协商。委员们建议,应高度重视仲裁工作,积极推进法治社会建设;拓宽仲裁服领域,更好发挥仲裁多元化解作用;强化仲裁机构管理,确保仲裁工作规范有序开展;拓展仲裁宣传途径,积极开展宣传工作;积极理顺仲裁机制体制,促进仲裁工作可持续发展;发挥仲裁制度优势,实现仲裁服企业的市场化。

### 积极投身疫情防控阻击战

### 推进“法治哈尔滨”“平安哈尔滨”建设

新冠肺炎疫情暴发以来,市政协坚决贯彻党中央和省、市委决策部署,动员全市政协组织、各参加单位和政协委员参与疫情防控斗争。发挥委员履职平台、全媒体宣传平台、协商座谈会、提案办、反映社情民意信息等作用,就疫情防控、复工复产、稳

定社会预期等积极建言,报送情况反映和意见建议150余条,开展加强公共卫生体系建设调研和远程协商,积极推动公共卫生体系补短板强弱项。第一时间发出《致全市政协委员的倡议书》,号召广大政协委员立足各自岗位,积极参与治病救人、捐款

捐物、稳产稳岗、保障供应、疏导情绪等工作。港澳委员和海外特邀嘉宾利用独特优势,积极筹集款项,主动捐赠物资,作出突出贡献。全市政协系统85%以上的机关干部下沉一线参与巡逻督导、防控巡查、社区卡点值守等工作,用实际行动展示了责任担当。



推进“法治哈尔滨”“平安哈尔滨”建设,一直是政协委员关注的热点。从推进法院执行工作、“七五”普法工作,到加强基层人民调解工作、推动仲裁工作顺利开展

……五年来,市政协从“小切口”出谋划策,为构建法治环境、推动依法治理市认真履行职责、积极建言献策。

作为基层维稳的“第一道防线”,人民调解工作是具有中国特色的化解矛盾、消除纷争的非诉讼解决方式,在化解矛盾纠纷、预防突发事件、维护社会和谐稳定等方面发挥着积极作用。2017年,市政协社法委联合民革哈市委、民盟哈市委、民建哈市委组成调研组,深入香坊区、宾县等地的司法所、调委

会等,对基层人民调解工作情况进行了走访,与哈尔滨仲裁委、劳动仲裁院、法学会进行座谈研讨,召开“加强基层人民调解工作”协商座谈会。与会委员从加强人民调解组织建设、拓展工作领域、提升队伍素质、提高规范化水平、加强对外宣传和保障能力等不同方面,就推进哈尔滨市基层人民调解工作建言献策。

仲裁是我国法律规定的纠纷解决制度之一,也是国际通行的纠纷解决方式。为

了进一步推动我市仲裁工作开展,2021年,市政协就《中华人民共和国仲裁法》贯彻实施情况开展月协商。委员们建议,应高度重视仲裁工作,积极推进法治社会建设;拓宽仲裁服领域,更好发挥仲裁多元化解作用;强化仲裁机构管理,确保仲裁工作规范有序开展;拓展仲裁宣传途径,积极开展宣传工作;积极理顺仲裁机制体制,促进仲裁工作可持续发展;发挥仲裁制度优势,实现仲裁服企业的市场化。

### 聚焦因病致贫返贫难题 助推脱贫攻坚全面胜利

### 加强宗教活动场所规范化管理

为了贫困户摘掉“穷帽子”、摆脱穷日子、住上新房子,日子越过越红火,助推脱贫攻坚全面胜利。2017年,市政协以“聚焦因病致贫、聚力攻克脱贫难关”为主题召开常委会。2018年,市政协组织农业界委员对常委会协商成果

开展了监督性视察。2019年,市政协继续对哈市精准扶贫工作开展监督性视察。

委员们建议,应深入学习贯彻习近平总书记关于精准扶贫工作的重要论述,坚定信心决心,全面对标看齐,确保脱贫攻坚各项政策精准到

户、惠及到人;应抓好统筹协调,增强工作合力,确保各项工作抓到点子上、落在关键处;应强化成果转化运用,坚持精准施策,把激发贫困人口内生动力、增强发展能力作为根本举措,确保脱贫攻坚、精准扶贫工作推进好、落实好。



为积极引导我市宗教界为哈尔滨振兴发展作出新贡献,市政协分别于2020年、2021年,召开加强宗教活动场所管理调研座谈会,就加强宗教活动场所规范化管理和教职人员培养开展专题调研,并提出建议:应继续深入

学习贯彻习近平总书记关于宗教工作系列重要讲话精神,始终把握新时代宗教工作正确方向。紧密结合我市宗教工作实际,倡导宗教活动场所举办中国化宣传教育活动,进一步加强宗教活动场所规范化管理。扎实做好

各项工作,着力推进重点难点问题解决,维护宗教领域和谐稳定。以社会主义核心价值观为引领,增进宗教界人士和信教群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。