

# 执行有力落地有声 代表履职书写新时代“答卷”

## ——市十五届人大常委会代表工作回顾

本报记者 尹明文 赵亮摄

在社区街道,在田间地头,在企业车间,全市各级人大代表挥洒着热情和汗水,在冰城改革发展的热土上烙下深深的足迹……五年来,市十五届人大常委会致力代表机关建设,紧紧依靠代表推进人大工作,人大代表对人大工作的参与程度更高、参与范围更广。无论是在常委会机关还是在代表联络站,无论是在人代会、常委会还是代表意见建议交办会上,到处都有代表的身影、代表的声音、代表的智慧。

围绕着“如何发挥人大代表的作用,推动哈尔滨经济社会高质量发展”这一命题,市人大常委会积极回应新时代党中央对人大代表工作的新要求新期待,突出代表履职平台载体建设工作主线,从履职能力提升、开展主题实践活动、强化履职监督等多个方面下功夫,有效激发了代表履职的积极性、主动性和创造性,推动代表在服务群众、服务基层、服务发展中担当作为、彰显实绩。五年来,人大代表意见建议的质量不断提高,代表意见建议落实率从换届之初的85%提高到去年的94.8%。



全国人大代表来哈开展专题调研。本报记者 赵亮摄

### 建载体 为代表履职“搭台子”

针对代表在闭会期间活动系统性、规律性、经常性不够,活动实效性不强等突出问题,市十五届人大常委会在全市创新开展人大代表联络站建设,通过搭建履职平台促进代表“想为能为”,把代表联络站建设作为打通代表联系、服务群众“最后一公里”的重要抓手,从2018年开始常委会之力持续推进,初步实现街道、乡镇全覆盖,让人大工作离群众更近、让人大代表离问题更近。通过“四个进站”,解决大量关乎群众切身利益的“天大小事”,市人大常委会相关部门依托联络站开展工作、吸纳民意,让人民群众切实感受到民意有人代表、民怨有人倾听、民生有人关注、民主就在身边。

### 提前完成代表联络站全覆盖目标

按照“一年试点、两年扩面、届末全覆盖”和“高标准建设、高质量管理、高效能运行”的原则,将各区、县(市)街道和乡(镇)的人大代表之家提档升级为代表联络站,现有的社区和村屯人大代表之家作为其工作联络点,截至2021年8月,共建成人大代表联络站325个,提前实现届末全覆盖的工作目标,解决代表履职更贴近中心工作、更贴近群众的问题。

### 提质增效,在推进“四个进站”上下功夫

市县乡三级代表全员进站,全国、省人大代表进站率达70%;各区、县(市)主要领导陆续进站联系群众,引领和带动代表联络站工作开展;各区、县(市)相继组织政府部门负责人进站,“代表、群众、政府部门三方共议”解决了大量事关群众生活“鸡毛蒜皮”的“天大小事”;市人大常委会相关部门有计划地将立法工作、预算审查监督工作等常委会重点工作与联络站有机结合,在联络站建设立法联系点,组织开展代表议政,围绕民生项目监督工作征求意见等。通过三年来的运行,联络站工作内容不断丰富,在联系群众、推动民生问题解决、监督政府工作方面发挥了积极作用,解决了多年来代表工作不接地气、联系群众缺乏载体和平台、闭会期间代表活动单一等诸多突出问题。同时,也进一步拓宽了代表参与人大工作的渠道和途径,使常委会的决策更加科学化、民主化,代表联络站的凝聚力、战斗力和工作实效进一步增强,已经成为人大工作求真务实、提高水平、转变作风的阵地和载体。

### 创新载体建设,学习兄弟城市成功经验

在区、县(市)建设人大代表联络站的基础上,在市人大常委会建立人大代表履职服务中心,为全国、省人大代表提供履职学习、工作研讨、沟通交流的固定场所。中心于2021年8月建成后,已承办了明星人大代表及星级人大代表联络站表彰会、市县乡三级人大换届选举培训会、省代表小组专题调研座谈会、代表建议办理第三方评估工作座谈会等多项会议和活动,已成为各级代表学习交流的好阵地、履行职责的好平台、联系群众的好桥梁,听取人大代表意见的好场所,在全市建立起上有中心、中有站、下有家(室)的上下畅通的代表联系群众工作网络。



代表们积极履职尽责,当好百姓代言人。 本报记者 赵亮摄

### 抓培训 为代表履职“洗脑子”

突出代表培训的针对性、实效性,坚持循序渐进、全面展开的培训原则,市人大常委会除坚持每年举办代表履职知识培训外,还与先进地区高等院校、培训基地联合,相继组织举办了预算审查监督、立法业务等专业性培训班,有效提升了代表的政治素质、思想理论水平和履职能力。针对代表工作不同阶段、不同对象、不同形势的需要,以“能力素质培训全覆盖,思想政治培训有效果,重点工作培训有突破”为目标,以“缺什么补什么,差什么学什么”为原则,市人大常委会制定了普遍性与专业性相结合、分阶段、多层次、多渠道的代表培训工作机制。

年初组织新当选代表开展基础性全员培训,突出“全”;届中突出“专”,组织预算审查监督培训班、宪法修正案专题学习班,“不忘初心、牢记使命、砥砺前行”井冈山专题培训班和“传承红色基因、牢记为民使命”延安革命传统教育专题培训班;届末突出“精”,与浙江大学合作,组织开展了“哈尔滨市企业家人大代表综合能力提升班”,组织48名省、市人大代表中的民营企业企业家参加培训,邀请知名教授、资深学者授课,到知名企业开展现场教学,内容

贴近企业家人大代表需求、具有一定的前瞻性,务实、管用,通过学习培训,有力地扩展了企业家代表的宏观视野,增强了管理能力,提升了人文素养,强化了法治意识,为助推我市民营经济发展壮大贡献人大力量。培训中注重实操性、实效性和实用性,如结合地域特色安排香港议员与我市人大代表互动交流,邀请深圳明星代表现场讲授履职经验,实地考察社区代表联络站,使参训代表在学习法律法规和业务知识的同时,更近距离了解如何做一名称职的人大代表,为更好地履职尽责奠定坚实基础。

### 谋创新 为代表履职“探路子”

围绕中心服务大局,市人大常委会深入开展主题实践活动,以切实可行的方式把代表聚起来,用生动活泼的形式让代表动起来,引导代表为促进经济社会发展积极履职尽责。市人大常委会先后围绕市委中心工作组织开展了“群策群力谋发展,做好三篇大文章”主题活动,围绕助推发展改善民生开展“履职责、促发展、惠民生”主题活动,针对新冠肺炎疫情防控开展“共克时艰 代表有责”主题活动,严格依法办事,认真做好市县乡三级人大换届选举工作实

践活动,围绕“十四五”规划实施开展“开好局起好步 人大代表在行动”主题实践活动,以代表小组为单位,组织各级人大代表深入基层,深入群众,开展走访、专题调研、视察、帮扶等活动,议大事、谋全局、献良策、展宏图,为推动哈尔滨全面振兴发展作出了应有的贡献。2021年开展党史学习教育以来,市十五届人大常委会把党史学习教育和代表工作实际相结合,印发了《关于组织引导人大代表为人民群众办实事活动的工作方案》,

引导各级人大代表充分发挥来自人民、植根人民的优势,聚焦民生实际需要,围绕群众最关心最直接最现实的利益问题,协助解决人民群众急难愁盼问题。各级人大代表踊跃参与,通过走访、调研、座谈等形式,深入了解社情民意,问政于民,问需于民,问计于民,每次活动都征集意见建议百余条,协调解决实际问题近千件,丰富了闭会期间代表活动的载体和形式,促进了代表履职,推动了代表工作创新开展。

### 重规范 为代表履职“扎笼子”

坚持围绕规范代表依法有效履职积极探索,引导代表由被动履职向主动行权转变,努力改变代表履职“干好干坏一个样、干多干少一个样”的局面。

#### 聚焦联络站标准化建设、规范化运行以及代表主体作用发挥

组织开展了“星级代表联络站”和“明星代表”评选工作,通过区、县(市)自主推荐、初审、网上投票、评审小组会议研究、相关部门审核等多个环节,评出13个人大代表联络站为星级人大代表联络站,其中三

星级4个、二星级5个、一星级4个;9名代表为明星人大代表,召开了表彰会,并在全市范围内开展系列宣传,树典型、立标杆,健全和完善代表履职激励机制,激励和带动各级人大代表更好地履职尽责、发

挥作用,提升代表队伍整体素质。同时,通过打造星级示范站,指导各区、县(市)互相学习交流,学亮点、找差距,为更好发挥代表主体作用搭建平台、畅通渠道,推动全市人大代表联络站建设创新发展。

#### 提高代表建议办理质量,突出重点建议办理的示范引领作用

组织开展老旧小区加装电梯、静态交通管理等代表建议办理工作专项视察,强化常委会主任会议成员领衔督办机制,推动农药包装废弃物污染环境、电线杆占道道路等11类久拖不决建

议的落实。健全完善建议办理工作机制,探索开展办理结果第三方评估工作,提高办理工作评价结果的客观性权威性;成立代表议案建议审查委员会,严把议案建议质量关;建立常委会领导、市

政府领导和人大代表三方磋商机制,提升承办主体职级层级,推动建议办理落到实处。通过不懈努力,代表意见建议办理的落实率、满意率不断提升,推动解决了一大批社会关注的实际问题。

#### 建立并实行代表向原选举单位或选民述职制度

坚持开展省人大代表向市人大常委会述职接受评议工作,每次常委会会议都组织2-3名省人大代表向市人大常委会报告履职情况,常委会组成人员以无记名投票方式进行满意度评议,本屆

以来已有60余名省人大代表述职,满意率都在90%以上;指导区、县(市)结合各自实际积极探索对代表履职约束的有效形式,如组织县乡两级代表到代表联络站述职,听取意见,接受监督;实

行代表履职登记和考核制度、“三联一评”、对不作为代表进行劝辞等,既调动了代表履职的积极性,又规范了代表的履职行为,还调动了群众参与基层民主政治建设的积极性。

### 第三方评估

针对代表建议办理工作中长期存在的重答复、轻落实、办理实效不强的问题,市人大创新开展代表建议办理第三方评估工作,将代表对办理结果不满意的建议、焦点集中办理有待回效的民生类建议、社会影响面较大的民生类建议作为评估内容,2017年至今已评估65件,通过“学、听、看、评”等形式,按照实事求是、依法有据、集体研究讨论决定的原则,形成专项评估工作报告,对于促进“一府一委两院”改进工作,推动难点、热点和焦点问题建议解决起到了积极作用。这是市人大常委会积极探索代表建议督办方式,破解代表对个别建议“假满意”或“被满意”这一长期困扰建议办理工作难题的有效实践,也是监督、促进“一府一委两院”改进工作的有效途径。

### 代表建议

#### 尽快将新增的城市绿地广场和公益性体育场地纳入保护目录

为办好该议案,市人大相关专委会开展了深入调研,并将调研情况向主任会议作了汇报。市人大常委会第十七次会议经过审议,作出了《关于批准第二批城市绿地、广场及公益性体育场地一级保护地块的决定》,并公布了我市第二批50处一级保护地块目录。《决定》作出不久,道里区何家沟两岸百姓30余人将一面绣着“人大情系人民,保护何家沟滨河公园生态,保护阿屯屯历史文物遗址”三行大字的锦旗赠送给市人大常委会。

#### 友谊路东侧四条街道更名

2020年,于桂芳、宋贵森等11名代表提出将“大新街、北新街、东北新街、海员街”四条串连的街道更名为“友谊东路”,建议连接友谊路、友谊西路,使友谊路从东至西融会贯通,不仅便于政府统一规划、统一建设,也可借助友谊西路、友谊路的规划建设,将“友谊东路”打造成哈市的景观大道。针对人大代表建议,市民政局抓紧落实,于同年6月将道外区大新街、北新街、东北新街、海员街正式更名为友谊东路。