

# 奋进新征程 再创新伟业

2022全国两会特别报道



## 从政府工作报告看中国经济 “稳”字是关键词

政府工作报告已成为外界观察中国社会经济未来发展趋势的一个窗口。

“全文共出现76次！”这是“稳”字在今年政府工作报告中出现的次数，也向世界传递了中国经济发展基调的权威声音。

### 稳定“增长预期”

—GDP增速目标5.5%左右

5.5%左右，这是今年GDP(国内生产总值)增长的预期目标。清华大学中国发展规划研究院执行副院长董煜在接受中新网“中国新观察”栏目采访时认为，5.5%左右的增长目标比原来市场预期的略高一些，可以起到提振市场信心的积极作用。

受疫情影响的2020年、2021年，我国经济平均增速为5.1%。2022年，外部环境趋于复杂和不确定，我国经济面临需求收缩、供给冲击、预期转弱

三重压力，外部环境亦更趋复杂严峻和不确定，1月初，世界银行发布报告预测中国经济今年将增长5.1%。

对此，董煜认为，5.5%左右的经济增长有一定难度，政府工作报告也提出“需要付出艰苦努力才能实现”，目标的制定体现出我国政府的主动作为。正是认识到国内外形势的复杂性、严峻性，我们才需要定这样一个目标让各方面统一思想，以经济建设为中心抓好发展。

“5.5%左右的增长目标是跟‘十四五’规划，特别是2035年远景目标进行了衔接，根据测算，为了实现人均国内生产总值达到中等发达国家水平的远景目标，我国年均增长需要达到4.7%以上，因此，我们在‘十四五’规划的前几年，必须要保持一定的速度。”董煜这样分析。

从最新数据来看，今年1、2月，我国发电量增幅在6.7%左右，外贸出口保持了两位数增长。国家发展改革委主任何立峰在全国两会的首场“部长通道”上表示，“我们完全有信心、有决心、有基础、有条件、有能力，继续保持我国经济运行在合理区间，实现全年目标任务。”



### 稳定“投资预期”

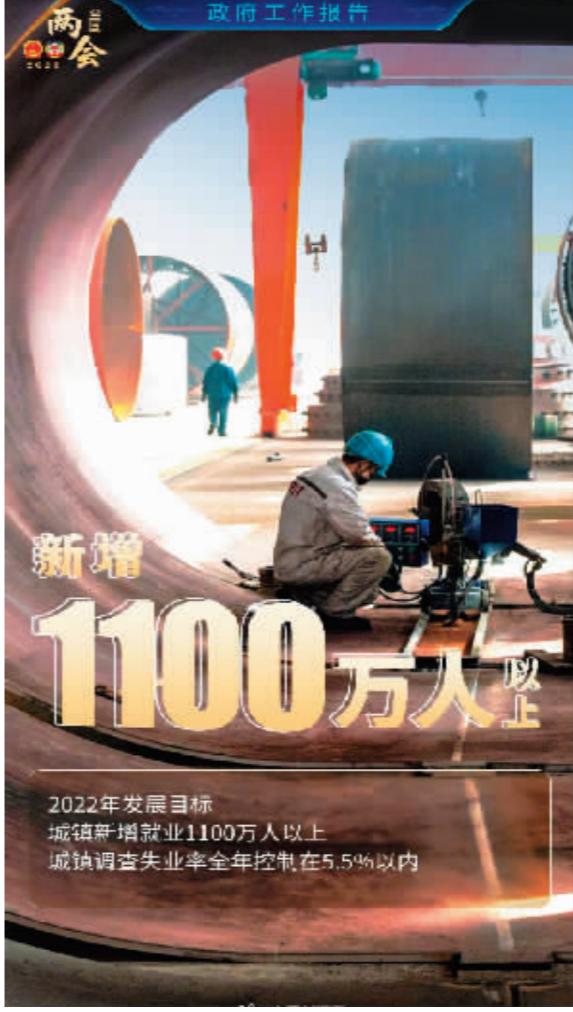
—财政支出扩大2万亿元

“投资是经济增长的一个重要抓手”，北京大学国家发展研究院名誉院长、世界银行前首席经济学家林毅夫表示，投资标的可以是城中村改造、地下管网、地铁等传统基础设施，以及5G相关的通信领域的基础设施；此外，我国承诺“双碳”目标之后，绿色能源也将成为重要的投资标的。

为了完成今年发展目标任务，政府工作报告提出，宏观政策要稳健有效，政策发力适当靠前，积极的财政政策要提升效能。2022年，全国一般公共预算财政支出的安排规模为26.7万亿元，比去年增加2万亿元以上，同比增长8.4%，较预期GDP增幅高了2.9个百分点。

财政支出力度加大，其中一项重要目标就是带动扩大有效投资。今年，官方拟安排地方政府专项债券3.65万亿元，还有去年结转一部分专项债券资金可以继续使用；同时中央预算内投资的额度是6400亿元，比去年扩大300亿元。

国务院研究室副主任向东在政府工作报告吹风会上提出，中国扩大有效投资的潜力和空间很大。政府投资的总盘子比去年扩大，而民间投资是投资的“大头”，我们将合理用好政府投资资金，充分发挥对有效投资的引导带动作用。



### 稳定“市场主体预期”

—城镇新增就业1100万人以上

有可能下降。”温彬判断说。

那么，如何完成今年城镇新增1100万人以上的就业目标？董煜提出，我个人认为稳就业要靠稳市场主体来实现，而稳市场主体要靠稳预期来实现。稳定市场主体的预期一方面靠具体的政策，另一方面靠营商环境的改善。

据介绍，今年“一揽子”的减税降费措施主要有四个特点：一是退税减税的规模历史上最高，达2.5万亿元；二是精准发力，中小微企业和个体工商户受益惠达1万亿元规模；三是留抵退税约1.5万亿元，直接为市场主体提供现金流；四是中央财政大幅增加对地方的转移支付，保障减税降费政策落地生效。

中国国际经济交流中心副理事长王一鸣委员称，中国经济“稳”可预期，“进”有动能。“中国经济在压力下显现出韧性，在挑战中孕育先机，在变局中开创新局，短期经济下行并没有改变长期向好的基本面。”

(综合新华社、人民网)

5日，财政部部长刘昆在“部长通道”上表示，减税降费正是近几年稳企业、保就业的一个重要举措，也是支持市场主体纾困和发展的重要举措。

“从新增就业人数超额完成情况来看，去年超额完成了15.4%，为2009年以来的最低水平，今年经济增速将低于去年，经济增长对就业的拉动也

### 两会会议政录

## 国家公园怎么建？

——人大代表建议高质量推进国家公园建设

“两会前，我专程驱车7个多小时来到了三江源国家公园黄河源园区。在离公路较近的地方看到了藏野驴和中华对角羚，还有狼群，与牧民养殖的牲畜同在一片草原上繁衍生息……”

7日，十三届全国人大五次会议青海代表团分组审议现场。全国人大代表、青海省门源县人大常委会副主任孔庆菊的分享，再次唤起大家对国家公园的向往与期待。

去年10月，我国正式设立三江源、大熊猫、东北虎豹、海南热带雨林、武夷山等第一批国家公园，标志着国家公园体制这一重大制度创新落地生根，从试点转向快速发展阶段。日前提请审议的政府工作报告提出，推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设。

未来该如何高质量推进国家公园建设？记者采访了部分全国人大代表。

三江源国家公园是我国首个国家公园体制试点。“三江源国家公园区域内生态保护修复取得明显成效的同时，在体制机制上也开展了不少探索。”孔庆菊说。

“与国外一些国家公园为无人区的情况不同，我国不少生态关键区域还有一些原住居民，他们的生存发展同样重要。”她说，三江源国家公园在共建共享方面进行了探索。如建立生态管护公益岗位机制，让牧民成为生态守护者、获益者；探索引入市场机制，解决野生动物致害问题，保障群众利益。

据介绍，为了承担好维护生态安全、保护“中华水塔”的使命，三江源国家公园整合园区生态环境保护、自然资源管理等职责，形成以管理局为龙头、管委会为支撑、保护站为基点、辐射到村的新管理体制，有效破解“九龙治水”顽症；整合了6类15个自然保护地，调整优化国家公园范围和功能分区，让自然生态系统的完整性、原真性和生物多样性得到系统保护。

记者了解到，虽然第一批国家公园已经设立，生态环境较试点前有了明显提升，但一些体制机制上的问题仍有待理顺，一些生态关键区域依然脆弱，未来高质量建设国家公园仍需努力。

一些代表们建议，要推进国家公园法立法进程，为国家公园建设、发展、运行保驾护航，同时进一步完善体制机制，理顺中央与地方、相关省份间的工作推进机制。

“未来要强化科技攻关，研究生态演进过程，按照自然演进规律加强生态环境一体化保护修复。”孔庆菊说。

全国人大代表、国家林草局局长关志鸥说，未来国家公园的设立将充分对接全国国土空间规划和生态保护红线评估成果，出台国家公园空间布局方案和相关发展规划，坚持成熟一个设立一个，避免一哄而上。

(新华社北京3月8日电)

## 关于部分封闭G221哈同公路交通的通告

哈公交规[2022]1号

为配合吉黑高速高架桥哈五段项目建设工程施工，保障施工期间的交通安全，依据《中华人民共和国道路交通安全法》等有关法律法规的规定，自2022年3月14日至2022年11月30日，将部分封闭G221哈同公路THK682+500至THK684+0路段的交通，施工期间采取半幅道路封闭，半幅道路混合通行的模式，请途经车辆严格遵照施工路段设置的交通标志通行，确保行车安全。

特此通告

哈尔滨市公安交通管理局  
2022年3月9日

### 设备升级公告

尊敬的中国联通客户：

为了给您提供更优质的通讯网络，我公司定于2022年3月10日至3月30日的每天0:10~6:00对尚志电话局设备进行优化升级，升级期间会影响尚志局范围内的部分宽带、固话、IPTV用户和无线用户的正常使用。

对此给您带来的不便，我公司深表歉意，敬请谅解！

中国联合网络通信有限公司哈尔滨市分公司

2022年3月9日

### 公示

本人李凤荣(公民身份号码:232321197008204628)是哈尔滨市松北区红光村苑家屯,房屋所有权证号:哈房权证松字第00001446号,建筑占地:104.00平方米房屋的受让人,原房屋所有产权人林相福的房屋已于2009年9月1日实际转移至李凤荣,原房屋产权及其家人联系不上,李凤荣现以该房屋所有人的身份做出承诺:现上述房屋由李凤荣办理征收并签订补偿协议。如果侵犯他人权益则由本人承担相应的法律责任,并退还动迁取得的相应房产。

如上述房屋所有权人存有异议的,请在本公示发布之日起十五日内,向哈尔滨市松北区红光村民委员会、哈尔滨市松北区征收改办提出异议申请。

哈尔滨市松北区红光村民委员会

2022年3月9日

### 公告

根据哈政办规〔2018〕41号文件精神,本人张同达(身份证件号码:232701099402276311)现为坐落于哈尔滨市道里区青河湾小区F01栋1单元4层2号房屋的承租人,该房屋用途为住宅,建筑面积13746平方米。该房屋原有所有人齐淑芹(身份证件号码:23010219314634X)、王丽梅(身份证件号码:230102196302144324)已将该房屋实际交付本人,由本人实际占有,原房屋拆迁协议号01080029270/9284。本人自愿承诺该



## 如何将冰雪经济 “流量”变“留量”？

政府工作报告明确提出要“用好北京冬奥会遗产”。如何将冬奥“流量”变现为“留量”，推动冰雪经济持续发展，引发代表委员热议。

2月14日，滑雪爱好者在陕西太白县鳌山滑雪场一家商店内购买滑雪装备。新华社发

## 让冰雪运动不再“高冷”

“借冬奥之光，中国冰雪产业发展正迎来高光时刻。”全国政协委员、东北财经大学教授武献华说，一场无与伦比的体育盛会不仅见证了中国的发展成就，还有力推动了冰雪项目走进千家万户，让冰雪运动不再“高冷”。

随着北京冬奥申办、举办的成功，中国已兑现了带动三亿人参与冰雪运动的承诺。“这是促进冰雪经济繁荣发展的重大机遇期，要紧紧抓住。”全国人大代表、全国工商联常委姜明说。他建议，一方面加强国家层面顶层设计、统一规划；另一方面，将冰雪产业链深度融合，进一步激发冰雪市场潜能。

随着“雪容融”接棒“冰墩墩”开始“营业”，百姓对冰雪运动热情持续，争相“抓住雪季尾巴”，体验冰雪乐趣。

携程数据显示，近期，滑雪景区搜索热度明显上涨，2月25日至3月15日，滑雪门票预订量同比增长近40%。

## 冰天雪地也是金山银山

记者在北京多家冰雪装备商店了解到，乘着冬奥之风，冰雪体育用品销量成倍增长。京东数据显示，今年春节期间，滑雪运动类商品和冰上运动类商品整体成交额同比分别增长322%和430%。

人气火爆的冰雪运动场馆和装备商店是国人对美好生活追求不断升级的缩影，然而冰雪经济要想实现可持续发展，还面临如何突破季节限制、打破“昂贵”印象、规范培训市场、升级装备设施等现实问题。

“大众参与冰雪运动不是装备竞赛，也不是专业比拼。”全国人大代表、吉林省敦化市大石头镇三河村党支书谷凤杰说，玩雪嬉冰可以强身健体，可以尽可能地享受这项运动带来的美妙。

全国政协委员、哈尔滨工业大学教授贾德昌说，继续做好群众性冰雪

运动推广普及，通过技术创新在广东、四川、浙江等南方省份建室内滑雪场、仿真旱雪场，让冰雪运动不再受气候、地域的限制。

“以前，缆车、造雪机、雪板、雪服等产品多是国外品牌。”全国人大代表、河南省济源产城融合示范区党工委副书记史秉锐说，中国制造业发达，我们应该充分发挥本土产业链、供应链优势，培养一批冰雪体育装备产品龙头企业，把冰雪体育制造业做大做强。

冰天雪地也是金山银山。全国人大代表、黑龙江省润特科技有限公司董事长鲍文波表示，一次家门口的冬奥会和冬残奥会，使得冰雪产业迎来前所未有的发展机遇，用好用足冬奥遗产，冰雪经济的未来也将愈发灿烂。

(新华社北京3月8日电)