

# 奋进新征程 再创新伟业

2022全国两会特别报道

两会特别观察

## “要先立后破，而不能够未立先破”

——从全国两会看正确认识和把握“双碳”目标

“绿色转型是一个过程，不是一蹴而就的事情。要先立后破，而不能够未立先破”“实现‘双碳’目标，必须立足国情，坚持稳中求进、逐步实现，不能脱离实际、急于求成，搞运动式‘降碳’、踩‘急刹车’”。

5日下午，习近平总书记在参加十三届全国人大五次会议内蒙古代表团审议时强调。近一段时间，就如何正确认识和把握碳达峰碳中和，习近平总书记多次进行阐述，对这一关系中国

长远发展的重大问题作出科学指引。代表委员们表示，要深入学习领会习近平总书记一系列重要讲话精神，把党中央的决策部署落到实处，扎扎实实推进“双碳”工作。

### A “不能把手里吃饭的家伙先扔了”

实现碳达峰碳中和，是以习近平总书记为核心的党中央作出的重大战略决策。

“双碳”背景下，煤炭产业要不要发展？怎么发展？如何确保能源安全？

5日下午，在人民大会堂审议现场，来自国能包头煤化工有限责任公司的贾润安代表，就煤化工产业助力实现碳达峰碳中和作了发言。

“总书记的重要讲话进一步指明方向，我们要尽全力提高煤炭作为原料的综合利用效能，开启煤化工高端化、多元化、低碳化发展新阶段。”贾润安代表表示。

积极稳妥推进碳达峰碳中和工

作，必须立足富煤贫油少气的基本国情。现阶段，我国以煤为主的能源结构短期内难以根本改变。

总书记谆谆嘱托：“不能把手里吃饭的家伙先扔了，结果新的吃饭家伙还没拿到手，这不行。”

国家发展改革委主任何立峰说，推进“双碳”工作必须坚持全国一盘棋。要坚持先立后破、稳妥推进，绵绵用力、久久为功。“我们不搞‘碳冲锋’，也不搞运动式‘减碳’，有力有序有效推进‘双碳’工作。”何立峰说。

当前，国内煤炭和电力供应保障仍然存在一些制约因素，国际市场上石油天然气等大宗商品价格高位波

动。我国作为能源生产和消费大国，立足国内确保能源安全稳定供应，对于稳经济、保民生至关重要。

广东既是经济大省，也是能源消费大省。“推进碳达峰碳中和的力度、节奏必须与能源保供和保障民生的需求相协调，在减排过程中确保能源安全稳定供应和平稳过渡转型。”广东省发展改革委副主任朱伟代表说。

全国人大代表、中国华电集团董事长温枢刚表示：“能源的饭碗必须端在自己手里。能源企业要在确保安全环保的前提下保发电、保供热、保民生，在保供稳价上率先发挥带头作用。”

### B “既要坚定不移，又要科学有序推进”

“实现‘双碳’目标是一场广泛而深刻的变革，也是一项长期任务，既要坚定不移，又要科学有序推进。”习近平总书记强调。

实现“双碳”目标，必须处理好发展和减排、整体和局部、长远目标和短期目标、政府和市场的关系。

减排不是减生产力，也不是不排放。全国政协委员、中央党校（国家

行政学院）马克思主义学院院长张占斌说，我国仍是发展中国家，工业化城镇化还在深入推进，能源需求也会不可避免继续增长。“推动‘双碳’短期内不能放弃传统化石能源，更不能背离经济发展这条主线。关键是走出一条生态优先、绿色低碳发展的道路。”

生态环境部环境规划院院长王金南代表认为，要一手做“减法”，坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展；一手做“加法”，加快培育战略性新兴产业，推动传统产业转型升级。

“作为能源大省，山西要保障煤炭稳定供应，同时加快推动煤炭清洁化利用，实现自身绿色低碳转型。”山西省发展改革委主任李晋平代表说。

### C “一定要算大账、算长远账、算整体账、算综合账”

在内蒙古代表团参加审议时，习近平总书记语重心长地说：“办事情一定要掌握这么一个原则，一定要算大账、算长远账、算整体账、算综合账。”

“努力实现降碳、减污、扩绿、增长协同推进，在降碳的同时确保能源安全、产业链供应链安全、粮食安全，核心是减污降碳、节能降耗，推动源头减碳、过程降碳、末端固碳。”全国人大代表、陕西榆林市委书记李春临表示。

近年来，欧洲大力淘汰或限制煤炭发电，风光等可再生能源发展较快。但可再生能源稳定性不足的问题随之凸显。

何立峰介绍，我国在沙漠、戈壁、荒漠规划建设4.5亿千瓦大型风电光伏基地。同时，周边煤电企业坚持先立后破。“这将带动周边清洁高效的煤电和安全可靠的特高压输电线路建设。”

“内蒙古正在建设大型风电光伏基地，深挖清洁能源富集的潜力，改变‘一煤独大’的局面。”内蒙古自治区财政厅厅长张磊代表说。

温枢刚代表说，华电集团着力构建清洁低碳、安全高效能源体系，按照“先立后破”的要求，将风光电作为公司中长期增量主体，积极发展水电，持续推动煤电功能调节型电源定位，积极谋划和稳妥拓展储能、氢能等新兴产业发展，布局低碳减碳零碳技术。

（新华社北京3月7日电）

## 全国政协十三届五次会议举行第二场“委员通道”集体采访 我国筛查和早诊技术已达国际先进水平



王贵齐委员

高危人群要及早筛查早期肿瘤

“我们做癌症治疗的医生，最不想看到的是一个‘晚’字，最想跟大家说的是一个‘早’字，因为做早期筛查的人太多了。”全国政协委员、中国医学科学院肿瘤医院内科主任王贵齐说。

王贵齐说，大多数人都是到出现发烧、吃不下饭、总是不舒服等症状后，才到医院就诊。但是，恶性肿瘤一旦出现明显症状，几乎都已经是中晚期。“从来就没有突然发生的肿瘤，它的发生发展是一个多阶段的缓慢过程。像在我们国家高发的食管癌、胃癌、结肠直肠癌，从正常到癌前病变、早期癌、再到有症状的中晚期癌，这个过程一般需要10到15年时间。”他介绍说。

值得欣慰的是，目前我国的筛查和早诊技术已经达到国际先进水平。“我们能够发现早期癌与癌前病变，再通过超级微创技术，在保全人体器官、保证术后生活质量的情况下，治疗甚至治愈这些疾病。”王贵齐表示。

在他看来，保持健康，从根本上说，还得远离烟酒、适当活动。通过合理膳食、规律作息等，就可以预防三分之一恶性肿瘤发生。“如果有肿瘤危险因素或者是高危人群，无论你有没有症状，到50岁都要主动做筛查、做早诊、做胃肠镜，避免晚期癌症的发生。”王贵齐说。



黄改荣委员

帮助老年人实现老有所为

河南省人民医院老年医学科主任黄改荣委员将关切的目光投向了长者：“老年人什么状态是幸福，在我看来，离不开有乐趣、被需要和不掉队。”

“健康的老龄化是我们应对人口老龄化的关键。”她说，“老年人要有乐观的心态，要积极参与社会活动。而社会也要以积极的态度看待老年人，主动创造条件，帮助他们实现老有所为。”



霍启刚委员

中央、全国人民给了香港最大帮助

香港特区立法会议员霍启刚委员，现场谈起了带香港青年前往天津踢球、到哈尔滨体验冰雪运动的快乐经历。他建议，举办更多体育相关的交流活动，以体育凝聚香港青年一代，同时推动香港的体育产业更好融入大湾区发展。

说起当前香港的疫情，霍启刚动情地说：“感谢中央、全国人民，尤其是前往香港的医疗人员、工作人员和专家们，在我们最需要的时候给予了大力帮助。一家人血浓于水。只要我们团结一致，没有什么困难是不能跨过去的。”

## 稳中求进 奋发有为

——代表委员审查讨论计划报告和预算报告

2022年将召开党的二十大，是党和国家事业发展进程中十分重要的一年，做好经济工作意义重大。

世纪疫情与百年变局交织下，中国经济如何爬坡过坎、行稳致远？政策措施如何纾困企业、托底民生？

全国人大代表和全国政协委员在会上对计划报告和预算报告认真审查讨论。大家表示，要在“稳”字上下功夫，用好政策工具箱，打足提前量，不断积蓄“进”的力量。

### A 稳大盘，宏观政策协同高效

针对完成今年国内生产总值增长等一系列预期目标，计划报告和预算报告作出了工作部署和安排。

“目标稳妥，务实可行，体现了稳中求进工作总基调。”全国人大代表、福建师范大学福建自贸区综合研究院院长黄茂兴说，宏观政策调控审时度势，有保有压，有利于增强政策可持续性，为应对可能出现的更为复杂局面预留充足空间。

政策目标有余地，财政支出强度有保障。预算报告显示，今年中央一般公共预算对地方转移支付安排近9.8万亿元、增加约1.5万亿元，增长18%。

“这是2012年以来的最高增幅，将有效弥补减税降费带来的减收增支压力，保障基层财政稳健运行。”广东省财政厅厅长戴运龙代表说，数字背后是财政政策的精准发力，释放出强烈的积极信号，前瞻性、导向作用大。

稳定宏观经济大盘，离不开适宜的货币金融环境。计划报告提出，稳健的货币政策要灵活适度，保持流动性合理充裕。

“服务实体经济是金融的天职。”中国工商银行副行长王景武代表说，商业银行要发挥好货币政策传导主渠道和引导市场预期作用，根据宏观经济运行、货币政策导向和实体经济需求，科学合理做好投融资业务规划，统筹安排好投融资总量、结构和节奏，增强与实体经济转型适配性。

“如果没有货币政策配合支持，财政政策的效果可能就会打折扣。”全国政协委员、中国财政科学研究院院长刘尚希说，宏观政策要协同发力、形成合力。



这是2022年2月11日拍摄的海口新海港客运综合枢纽项目施工现场。

新华社发

### B 激活力，助企纾困“放水养鱼”

“对留抵税额实行大规模退税”“加大研发费用加计扣除政策实施力度”“加快出口退税进度”……经济下行压力下，新的组合式税费支持政策被寄予厚望。

代表委员们表示，两个报告按照党中央的决策部署，高位谋划，突出重点，把握关键，体现了完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展的要求。

看到预算报告对今年减税降费作出的具体安排，来自贵州神曲乐器制造有限公司的郑传玖代表更坚定了发展信心。“疫情以来，公司享受企业所得税减免50多万元，出口退税1200多万

元，有效稳定了资金流。”他说，公司将全力做好自主品牌，带动更多就业。

减税降费是企业的“定心丸”，齐鲁制药集团总裁李燕代表也深有同感：“公司享受到创新研发加计扣除等优惠政策，我们有底气继续加大新药研发和技术平台建设投入，打造核心竞争力。”

约2.5万亿元！预算报告中关于今年退税减税的这一安排受到代表委员关注。

“规模之大，前所未有。持续加力，稳定预期。”甘肃省工商联副主席王刚代表说，这是帮助市场主体渡难关、谋发展的重要举措，要让政策落地有速度，让政策支持有力度，让更多企业得

实惠。“稳住中小微企业就是稳住了经济的‘半壁江山’。”

代表委员们认为，从“放水养鱼”到“水多鱼多”“水大鱼大”，需要一系列减负纾困举措为市场主体提供有力支撑。

中信集团总经理奚国华委员近年来一直关注对企业创新的金融支持。他建议金融机构进一步精准对接创新型企业需求，发挥数字技术赋能作用，创新更多覆盖企业全生命周期的科技金融产品和服务，构建更加多元、可持续的良好融资生态。

“还要着力打造市场化法治化国际化营商环境，让企业投资放心、经营省心、发展安心。”王刚代表建议。

### C 惠民生，排忧解难兜牢底线

直抵人心的民生温度，标注人民至上的情感刻度。

“中央财政就业补助资金安排617.58亿元，增加51.68亿元”“增加义务教育经费投入”“困难群众救助补助资金安排1546.83亿元，增加70.62亿元”……一项项暖心举措兜牢民生底线。

代表委员们表示，在财政收支矛盾仍然突出的情况下，今年基本民生投入只增不减，含金量十足，充分彰显了以人民为中心的发展思想。

就业是最大的民生。高校毕业生是就业的重点群体之一，今年预计将超过

1000万人。

“加强就业创业政策保障和不断线服务至关重要。”立信会计师事务所董事长朱建弟代表说，要聚焦提升大学生就业能力，利用产教融合、校企合作等方式，增强大学生职业技能储备。

注意到今年国家将进一步改善农村学校办学条件，有着29年教龄的贵州省六盘水市实验小学教师吴明兰代表心头热热的。“我就是从农村考出来的，现在2.9亿在校学生很多是农村学生，提升乡村教师队伍素质、完善学校基础设施非常关键。”

计划报告中关于“推进实施健康中

（新华社北京3月7日电）