

# 实施“1123”战略 南岗区助推“七大都市”振兴

■柏凡露 本报记者 梁可心

宏伟蓝图千般好，目标实现靠落实。市第十五次党代会为哈尔滨现代化建设提供了行动纲领，南岗区将紧紧围绕落实省委“五个率先”要求和市委打造“七大都市”奋斗目标，站位省市发展大背景、大格局、大战略，坚持稳中求进工作总基调，科学把握新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，充分发挥资源禀赋优势，深入实施“1123”发展战略，全力推进经济发展“五区”建设，扎实构建民生保障“四大”体系，全面建设综合实力更加雄厚、创新赋能更加高效、改革活力更加强劲、生态环境更加宜居、民生福祉更加普惠共享的现代化新南岗，奋力将南岗区打造为实现哈尔滨全面振兴全方位振兴的引领区、示范区、先行区。



南岗产业园区积极构建以数字经济等战略性新兴产业为主导、以现代服务业为支撑、以传统产业为有效补充的产业发展新格局。

### 坚持以发展为第一要务

### 全力推进“五区”建设

南岗区将把握战略和策略关系，结合区位条件和发展优势谋划推进工作，加快推进区域经济高质量发展，做好常态化疫情防控，全力守护好经济社会发展大局。

#### 倾力打造科技创新核心承载区

结合我市关于“学府路—大直街—南通大街”科创产业带建设规划，围绕建设国家级双创示范基地，鼓励支持哈工大、哈工程、哈理工等大学科技园提升产业引领支撑能力，构建全省最具创新活力、科研实力和产业吸附力的环高校“10分钟创新创业生态圈”。



南岗区培育建设各类创新创业载体21个，孵化载体总数达到65个，在孵企业达到1200余户，数量和体量约占全市三分之一。

#### 规划建设高端产业集聚区

依托国家大学科技园等载体平台，加快发展大数据、云计算、物联网等新一代信息技术产业，积极引进复合材料、生物应用材料、海洋材料等新材料产业龙头企业和上下游配套项目。全力推进南岗金融产业园建设，努力提高科技服务业对科技创新和产业发展支撑赋能作用，推动区域内传统产业向智能化数字化转型升级。

#### 着力建设时尚消费引领区

以“国际秋林、文化秋林、科技秋林”为主线，整合提升商业综合体；以“现代哈西、多元哈西、健康哈西”为主线，加快建设集智慧化楼宇、五星级酒店、开放式商业街区、高品质居住社区等多功能于一体的城市综合体；以“国际化、高端化、新会展”为主线，加快建设集展览中心、会议中心、旅游商贸中心、体育中心、高端商业中心于一体的国际会展城。

#### 加快构筑城乡融合发展示范区

打造王岗镇、红旗满族乡新兴产业增长极，按照“一区多园、一村一园”错位竞争、差异发展模式，加快推进振兴城中村改造步伐，有序推进哈达、永红、房身等城中村改造。引进文化、旅游、康养产业，打造产业融合、环境优美、民族特色鲜明的生态康养胜地。积极推进农业产业提档升级，实现农业生产设施化、标准化、规模化。

#### 全面创建体制机制改革样板区

积极推进财税制度改革，加快推进商事制度改革和简易注销登记改革，实施市场主体倍增工程，推动中小微企业和个体工商户持续成长，“四上”企业不断壮大。全力推进奋斗副食、大世界商城等国有企业完成混合所有制改革。加强基础性普惠性兜底性民生保障领域改革，让改革成果更多更公平惠及全区人民。

### 坚持以民生为根本导向

### 扎实构建“四大”体系

民之所需，行之所至。南岗区始终坚持人民至上发展理念，把为民造福作为最根本职责、最重要政绩，把群众呼声作为工作第一信号，办好民生实事，推动共同富裕，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

#### 构建现代宜居环境体系

进一步完善城市路网布局，加快断头路、卡脖子打通工程，畅通道路微循环。积极推进老旧小区、棚户区及“城市疮疤”更新项目，打造集休闲健身于一体，设施完善、功能齐备、环境整洁的人居环境。加强空气质量综合治理，持续推进城市扬尘面源等空气污染治理。实施“一河一策”，河湖长制流域治污模式，加强“两沟一河”全方位监管整治，打造河畅、水清、岸绿、景美的马家沟河丽水公园，形成公园绿地、城市绿廊、口袋公园组成的多层次公园体系。

#### 构建现代公共服务体系

全面落实义务教育“双减”政策，加强教师队伍能力建设，促进教学成果提质增效；积极发展职业教育，着力培养高素质技术技能人才；优化学前教育资源配置，公办幼儿园占比达50%，学前教育入园率达90%。建立公共卫生信息收集和传染病疫情预警系统，谋划新建南岗区第二人民医院，启动改建疾病预防控制中心。推进建设城市社区10分钟健身圈，开展形式多样的群众性文化活动，挖掘传承非物质文化遗产，加强历史文化建筑保护，涵养南岗特色传统文化底蕴。

#### 构建现代社会保障体系

坚持就业惠民，积极开发就业岗位，实现就业能力和就业规模双提升，失业率控制在4.3%以内。坚持社保惠民，推进社会保障扩面提标，建立更加科学、覆盖城乡、托底有力的社会救助体系。坚持养老惠民，全面建设以居家养老为主、社区养老为辅、机构养老为补充、智慧健康养老为支撑的多元化养老服务体系，努力提高老年群体生活品质。



市重点项目黑龙江省菌益康科技发展有限公司研发的益生菌腐熟发酵技术，将农业废弃物“变身”有机肥，为黑土地治理提供了新路径，填补了南岗区农牧循环产业的空白。

#### 构建现代社会治理体系

坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善矛盾纠纷排查化解体系，依法依规解决群众合理诉求。继续巩固政法队伍教育整顿成果，推动“扫黑除恶”长效常治，严厉打击暴力恐怖、涉黑涉恶、电信网络诈骗等违法犯罪活动。加强生产、食药、交通运输等领域治理，切实维护人民群众生产生活安全。

### 坚持以问题为改革抓手

### 健全完善工作机制

南岗区坚持把年度工作落实机制及健全完善领导责任、工作推进、考核评价、督导问责“四个体系”建设，作为经济社会高质量发展的重要举措和制度保障，通过紧密结合区情实际，建立纵向到底、横向到边、人人有责履责尽责、努力争先创优的推进落实机制，确保形成闭环式管理完整链条，推动实现振兴发展新突破。

#### 在领导责任上做到“三个到位”

为确保重点工作取得实效，做到力量配置到位，成立区委年度重点工作推进办公室，健全完善党政主要负责人全面抓、分管区负责人牵头抓、责任部门具体抓的责任体系机制。做到责任明晰到位，实行制度化台账管理，明确内容规模、资金来源、进度安排、牵头领导、责任部门等要素，确保工作进度有指标、有量化、有时限。做到政策配套到位，梳理3方面15项措施任务，启动实施产业规划、招商引资考核办法、目标管理激励考核机制等多项配套举措，加大推进落实年度重点工作考核权重。

#### 在工作推进上实施“五个清单”

实施专班推进、挂图作战、联动攻关，推动重大项目、重点产业、重大改革等重点工作有效落实。将区委、区政府目标形成任务清单，将各单位上报问题难点形成问题清单，将区领导协调意见形成协调清单，将落实情况形成反馈清单，对已解决问题列入销号清单，相互支撑、贯通融合，增强工作落实整体性、系统性、协调性。



我市数字产业龙头企业哈尔滨鹏博普华科技发展有限公司抢抓新经济新风口，2021年实现营业收入同比增长50%。

#### 在考核评价上实施“1+N”办法

即一个考核评价实施办法，N个考核评价细则，确保考核评价精准精确。建立日常考评与定期考评相结合工作机制，加大日常监管、定期考核通报，确保重点工作跟踪到底、销号清零。善用通报机制、约谈机制、追责问责机制，推动督导检查与追责问责有效衔接，以督导促落实、以问责促成效。持续用好差异化考核、立体化督查等制度机制，正向激励和反向倒逼相结合，最大限度激发干事创业热情、保障工作落实。

#### 在监督问责上确保“三个按时”

坚持问题导向、目标导向、效果导向，在全面推进中找准短板弱项，确保如期高质量完成既定目标。按月销号掌控，由区推进办按月提醒、督促相关部门加大力度、加快进度、加强质量。定期例会汇报，将领导督办、纪委督查与项目清单有机结合，集中汇报完成进度和存在问题，群策群力解决项目建设痛点难点。按季总结提升，区委常委会每季度听取落实情况汇报，切实在总结中持续巩固提升工作成效。执行重点专项调阅制度，由区领导牵头对分管战线重点工作进行分析调度，对进度滞后责任单位进行挂牌督办，确保每项工作一抓到底、高效推进。